

**Fiskalizazio Txostena**

**Informe de Fiscalización**

**Euskal Autonomia  
Erkidegoaren Administrazio  
Orokorren Kontua**

**Cuenta de la Administración  
General de la Comunidad  
Autónoma del País Vasco**

**2019**





## AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURDURAK.....	7
I. SARRERA.....	9
II. IRITZIA.....	10
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia .....	10
II.2 Administrazio orokorraren kontuari buruzko iritzia .....	10
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK .....	11
III.1 Aurrekontuak eta kontabilitatea .....	11
III.2 Langileen gastuak.....	12
III.3 Dirulaguntzak .....	12
III.4 Kontratazioa.....	15
III.4.1 Kontratazioko urteko plana .....	15
III.4.2 Aurreko ekitaldietan esleitutako espedienteak.....	16
III.4.3 2019an esleitutako espedienteak .....	16
III.4.4 Kontratu txikiak.....	17
III.5 Beste alderdi batzuk .....	18
IV. FINANTZAREN ANALISIA.....	19
V. 2019KO EKITALDIKO KONTUAK.....	23
ERANSKINAK .....	29
A.1 Araudi ezargarria .....	29
A.2 Aurrekontu luzapena .....	30
A.3 Aurrekontuko aldaketak .....	32
A.4 Langileen gastuak.....	33
A.5 Funtzionamendu-gastuak .....	36
A.6 Transferentziak eta dirulaguntza arruntak eta kapitalezkoak.....	37
A.7 Inbertsio errealak.....	39
A.8 Aktibo finantzarioen gehikuntza .....	41
A.9 Tasak eta bestelako sarrerak .....	42
A.10 Transferentzia arruntek eragindako sarrerak .....	42
A.11 Kapital transferentziek eragindako sarrerak .....	44
A.12 Aktibo finantzarioen gutxitzea .....	45
A.13 Kobratzeke eta ordaintzeke dauden hondarrak .....	45
A.14 Diruzaintza .....	46



A.15	Aurrekontuz kanpoko eragiketak.....	47
A.16	Zor publikoa .....	49
A.17	Emandako abalak .....	52
A.18	Konpromiso-kredituak .....	53
A.19	Kontratazioa.....	54
A.20	Dirulaguntzen analisia.....	60
A.21	Kontabilitate publikoa.....	64
A.22	Lurraldeka bereizitako gastuak eta sarrerak .....	66
<b>ALEGAZIOAK .....</b>		<b>71</b>
<b>ABREVIATURAS .....</b>		<b>87</b>
<b>I. INTRODUCCIÓN .....</b>		<b>89</b>
<b>II. OPINIÓN.....</b>		<b>90</b>
II.1	Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	90
II.2	Opinión sobre la cuenta de la administración general .....	90
<b>III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....</b>		<b>91</b>
III.1	Presupuestos y contabilidad.....	91
III.2	Gastos de personal .....	92
III.3	Subvenciones.....	92
III.4	Contratación .....	95
III.4.1	Plan anual de contratación.....	95
III.4.2	Expedientes adjudicados en ejercicios anteriores .....	96
III.4.3	Expedientes adjudicados en 2019 .....	96
III.4.4	Contratos menores.....	97
III.5	Otros aspectos.....	98
<b>IV. ANÁLISIS FINANCIERO.....</b>		<b>99</b>
<b>V. CUENTAS DEL EJERCICIO 2019.....</b>		<b>103</b>



<b>ANEXOS .....</b>	<b>109</b>
A.1 Normativa aplicable .....	109
A.2 Prórroga presupuestaria .....	110
A.3 Modificaciones presupuestarias .....	112
A.4 Gastos de personal .....	113
A.5 Gastos de funcionamiento .....	116
A.6 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital .....	117
A.7 Inversiones reales .....	119
A.8 Aumento de activos financieros .....	121
A.9 Tasas y otros ingresos .....	122
A.10 Ingresos por transferencias corrientes .....	122
A.11 Ingresos por transferencias de capital .....	124
A.12 Disminución de activos financieros .....	125
A.13 Residuos pendientes de cobro y pago .....	125
A.14 Tesorería .....	126
A.15 Operaciones extrapresupuestarias .....	127
A.16 Deuda pública .....	129
A.17 Avales concedidos .....	132
A.18 Créditos de compromiso .....	133
A.19 Contratación .....	134
A.20 Análisis de subvenciones .....	140
A.21 Contabilidad pública .....	144
A.22 Gastos e ingresos territorializados .....	146
<b>ALEGACIONES .....</b>	<b>151</b>

Vitoria-Gasteiz, 2021eko urriaren 7a  
Vitoria-Gasteiz, a 7 de octubre de 2021





## LABURDURAK

ADIF	Trenbideetako azpiegituren administratzailea.
AEFILO	2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa.
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
BGP	Bizkaiko Garraio Partzuergoa.
BOE	Babes Ofizialeko Etxebizitza.
BPG	Barne Produktu Gordina.
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EAEAOL	5/2017 Legea, abenduaren 22koa, 2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
EAEHONALTB	1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
EAEKPP	Euskal Autonomia Erkidegoaren Kontabilitate Publikoko Plana, 2012ko ekainaren 25eko Agindu bidez onartutakoa, Ekonomia eta Ogasun Sailburuarena.
EAETB	1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko Aurrekontu Araubidearen Gaietan Indarrean dauden Legezko Xedapenen Testu Bategina Onartu eta EAeko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
EBAO	Europar Batasuneko Aldizkari Ofiziala.
EBS	Elkarrekiko Berme Sozietatea.
EGF	Europako Gizarte Funtsa.
EHTSB	Euskal Herriko Trenbide Sare berria.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea.
EIAF	Europako Itsas eta Arrantza Funtsa.
EIBM	Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoa.
EKB	Kontrol Ekonomikoko Bulegoa.
EKKLTB	2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onesten duena.
ETE	Enpresa txiki eta ertainak.
FEADER	Landa Garapenerako Nekazaritzako Europar Funtsa.
FEAGA	Bermerako Nekazaritzako Europar Funtsa.



FEDER	Eskualdearen Garapen Ekonomikorako Europako Funtsa.
GET	Euskal Trenbide Sarea.
GKE	Gobernu Kontseiluaren Erabakia.
HKEE	Herri-Kontuen Euskal Epaitegia.
IEB	Inbertsioen Europako Bankua.
JU	Europar Batasuna.
LLHH	Lurralde Historikoak.
SPKL	9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
VIRESA	Euskadiko Etxebizitza eta Lurra EA.





## I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE), berau arautzen duen 1/1988 Legean eta 2019ko ekitaldirako Urteko Lan Programan xedatutakoaren arabera, 2019ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazio txosten hau egin du.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: ezargarria den arautegia honako alor hauetan betetzen dela egiaztatzea: aurrekontua, zorpetzea, finantza-eragiketak, langileria, obren kontratazioa, zerbitzuak eta hornidurak, dirulaguntzak eta laguntza publikoak ematea eta zuzenbide publikoko diru-sarrerak.
- Kontularitzakoak: aztertu da ea Kontua ezargarri diren kontularitzako printzipioen arabera gauzatzen den.
- EAEko Administrazio Orokorraren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanean ez da jaso gastuaren efikaziari eta efizientziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemai eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## II. IRITZIA

### II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1.- 325.558 eta 255.028 euroan esleitutako bi espediente (25 eta 41 zenbakiak) SPKLren 120. artikuluan aurreikusitako salbuespenezko larrialdi-prozeduraren bidez izapidetu dira, eta ez da behar bezala justifikatu prozedura horren erabilera (A1 akatsa) (ikus A.19).

2.- 2019ko ekainaren 11ko eta 2020ko ekainaren 2ko Gobernu Kontseiluek euren gain hartu dute 2018ko ekitaldiko gastuen aldeko fiskalizazio juridiko eta ekonomikoa, Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren artikuluan aurreikusitako aparteko prozedura baliatuta; gastu horiek 50,9 milioi eurorenak izan dira eta horien gainean EKBk aurkako txostena egin zuen. Gastu hauek honako hauei dagozkie: 78 zerbitzu-kontraturik, 45,4 milioi eurorenak; horniduren 5 kontraturik, 5,4 milioi eurorenak; eta dirulaguntzen 1 espediente, 112.475 eurorena. Ez-betetze nagusiak izan dira prestazioak egitea dagokion kontratu-espedienteak izapidetu gabe eta kontratu-araudian ezarritakoaren arabera legokiekeen publikotasun- eta lehia-printzipioak bete gabe. Administrazioak erabaki horietan jasotako baimena baino lehen ordaindu zituen obligazio horiek.

Gure ustez, aurrez azaldutako ez-betetzeak alde batera utzita, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorrek 2019. ekitaldian zuzentasunez bete du ekonomia eta finantza jarduera arautzen duen lege araudia.

### II.2 ADMINISTRAZIO OROKORRAREN KONTUARI BURUZKO IRITZIA

Gure iritziz, eta 2019ko aurrekontuaren likidazioko 1.tik 4. oharrera bitartekoetan adierazitakoa aintzat hartuta, honekin batera aurkeztutako EAeko Administrazio orokorraren kontuek alderdi nabarmen guztietan adierazten dute 2019ko ekitaldiko ekonomia jarduera, 2019ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren irudi zehatza, bai eta data horretan bukatutako urteko ekitaldiari dagozkion bere emaitzena eta eskudiruzko fluxuena ere, aplikagarri den finantza informazioko arau esparruari jarraituz, eta, bereziki, hor jasotako kontabilitate printzipio eta irizpideei jarraikiz.



### **III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK**

Atal honetan jasota daude, alde batetik, ekonomia eta finantza jarduera zuzentzen duten printzipioak betetzean eragin nabarmenik ez duten hutsuneak; eta, bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jarri diren prozedurazko alderdiak.

#### **III.1 AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA**

3.1.1.- Ez dira aztertu aurreko ekitaldian hartutako konpromisoengatik 2019ko ekitaldiari dagozkion urtekoen eta luzatutako ordainketa-kredituen artean egon litezkeen aldeak, eta horrek aukera emango zukeen ordainketa-kreditu luzagarrien zenbatekoa behar bezala zehazeko.

3.1.2.- Kreditu-transferentziako espediente bat, 7,4 milioi eurorena, ez da baimendu saileko sailburuaren ebazpen baten bidez, EAETBren 68.1 artikulua eskatzen duen bezala.

3.1.3.- 2,9 milioi euroko transferentzia batek lehenago kreditu gehigarri baten bidez gehitutako kreditu bat gutxitu du, EAETBren 69.1.a artikuluan ezarritako mugaren aurka.

3.1.4.- Kreditu-gehikuntzako 3 espedientetan eta transferentzia-espediente batean –129 milioi euroren ordainketa-kredituak eta 33,8 milioi euroren konpromiso-kredituak– ez da jaso Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren 2012ko otsailaren 21eko Aginduaren 2.1 artikuluan eskatutako azalpen-memoria, aurrekontu-aldaketan espedienteak dokumentatzeari eta izapidetzeari buruzkoa.

3.1.5.- Egoeraren Balantzeak ez du ibilgetuko hainbat kontu-sail osatzen dituzten ondasun guztien banakako xehapenik, hala nola, instalazio teknikoak, ekipo informatikoak, makineria, lanabesak eta altzariak, aplikazio informatikoak, etab. Elementuak erositako urtearen arabera taldekatuta erregistratzen dira. Modu horretan erregistratutako zenbateko osoa 157,6 milioi euro da.

3.1.6.- EAEnen Sektore Publikoaren Aurrekontu Orokorren eta Urteko Kontuen likidazioan jasotako informazioak EAEnen Ekonomia Kontrol eta Kontabilitateko Legearen testu bateginaren 8. artikulua eta Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren 124. artikulua gutxiengo izaerarekin eskatzen duten informazioa jasotzen du. Gomendagarria litzateke EAEnen sektore publikoa osatzen duten erakunde multzoaren egoera bateratuak barne hartzea, horien guztien ekonomia, finantza eta ondare egoera, eragiketen emaitza eta aurrekontuen likidazioa erakutsiko dutenak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

3.1.7.- Administrazio Orokorrak ez zituen aurrekontuko beharrezko aldaketak izapidetu EHUko 2019ko irakasle eta ikerlarien ordainsari osagarriak aitortzeko; horren ondorioz, ez dira ekitaldi itxieran aitortu 5 milioi euroren obligazioak.

3.1.8.- BGPren Kontseilu Nagusiaren 2019ko azaroaren 29ko bilkuran, 2017ko eta 2018ko ekitaldietako aldi baterako garraio-titulu multimodalen (Barik) likidazioaren saldoa (599.995 euro) etorkizuneko inbertsioak eta garapenak ordaintzeko eta banaketa-tarifen balizko desfaseak estaltzeko erreserba gisa erabiltzea erabaki zen. Alabaina, ez zegoen Gobernu Kontseiluaren aurretiazko baimenik funts horiek erabiltzeko. Gainera, Administrazio Orokorrak ez du kontabilitatean erregistratu likidazio horien diru-sarrera.

## III.2 LANGILEEN GASTUAK

3.2.1.- Indarreko Lanpostu Zerrendek ez dituzte 2019ko ekitaldian aurrekontuko zuzkidura zuten 806 plaza barne hartzen, ondoko xehakapenaren arabera:

LANGILERIA MOTA	PLAZA KOP.
Justiziako langileak .....	721
Hezkuntza Saileko langileak .....	66
Nekazaritza ganber. eta jabetza ganberetatik datozen lan kontratuko lang. ....	2
Hainbat sailetako langileak .....	8
Tokiko osasun langile farmazeutikoak eta Osakidetzatik datozenak .....	9
<b>GUZTIRA</b>	<b>806</b>

Justiziako langileen plazak Bilboko bulego judizialei dagozkie. Langileen lanpostu zerrendak onartzea EAEren Administrazio orokorraren egitekoa da, aldez aurretik Botere Judizialaren Kontseilu Orokorraren aldeko txostena jasota, Botere Judizialaren uztailaren 1eko 6/1985 Lege Organikoko 522. artikuluan xedatuta dagoenez.

## III.3 DIRULAGUNTZAK

### Dirulaguntza zuzenak (ikus A.20)

3.3.1.- Administrazio Orokorrak Jaurlaritzako Kontseiluaren Erabaki bitartez 3,9 milioi euroren dirulaguntza zuzenak eman dizkie 16 onuraduni; onuradun horiek aurreko bi ekitaldietakoren batean ere helburu bererako dirulaguntzak jaso zituzten (A1 akatsa).

Baldin dirulaguntza horiei datozen ekitaldietan eusten bazaie, komenigarria litzateke aurrekontuetan izenez jasotzea.



3.3.2.- A.20 eranskinean jasotako dirulaguntzak aztertu ditugu eta honako alderdi hauek dira azpimarragarriak:

- Emandako dirulaguntzetatik 4tan, 4,4 milioi eurorenak, oroitidazkiek adierazten dute ezinezkoa dela deialdi publiko bat egitea, baina ez da behar bezala justifikatzen, EAEHONALTBren 49.7 artikulua agintzen duen bezala (A2 akatsa).
- Emandako dirulaguntzetatik 6tan, 3,9 milioi eurorenak, ez da inongo prozedurarik finkatu jasotako helburu bereko beste laguntza batzuekiko bateragarritasunaren muga bete izana egiaztatzea bideratuko duenik (A.3 akatsa).
- Emandako dirulaguntzetatik 2tan, 2,7 milioi eurorenak, laguntza gehien azken hartzaileak onuradunak ez ziren beste erakunde edo pertsona batzuk izan ziren, bitartekari gisa soilik jardun zutenak. Onuradun izan diren erakundeen jardura beharrezkotzat jotzen bada laguntzak hobeto kudeatzeko, erakunde laguntzaile gisa parte hartzea finkatu beharko litzateke, erakunde horien araubidea arautzen duen 698/1991 Dekretuaren III. tituluan xedatutakoaren arabera (A4 akatsa).
- Emandako dirulaguntza zuzenetatik 6tan, 4,9 milioi eurorenak, konturako ordainketen araubide bat ezarri da, diruz lagundutako jarduerak gauzatzeko funtsak aurreratzeko beharra justifikatu gabe, EAEHONALTBren 49.11 artikuluan ezarritakoaren arabera (A5 akatsa).
- Ez dira jaso dirulaguntzak kudeatzen dituen saileko plan estrategikoan guztira 18 milioi euroan emandako dirulaguntzetatik 14, DLOren 8.1 artikulua agintzen duen moduan (A6 akatsa).
- Emandako dirulaguntza batean, 1,1 milioi eurokoa, emakida erabakiak ez du zehazten diruz lagundutako jardura garatu eta kudeatzeko esleitutako erakunde onuradunaren langile-efektiboak, ez horien kualifikazioa eta dedikazio maila; horrek egotzitako gastuen zuzentasuna zehaztea eragozten du (A7 akatsa). Dirulaguntza honetan eta beste batean, guztira 2,6 milioi eurorenak, igorritako langile gastuen dokumentazio justifikagarria ez da behar hainbatekoa diruz lagundutako gastua egiaztatzeke (A8 akatsa).
- Emandako dirulaguntzetako batean, 1 milioi eurokoa, sinatutako hitzarmenak ez du jasotzen Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 24. artikuluan aurreikusitako finantzaketa bermatzeko klausula (A9 akatsa).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### Dirulaguntza izendunak (ikus A.20)

3.3.3.- Emandako dirulaguntzetatik 4tan, 17,4 milioi eurorenak, emandako zenbatekoa EAEOlen baimendutakoa baino handiagoa da, 15,8 milioi eurokoa baitzen hura (A10 akatsa).

### Lehiari lotutako dirulaguntzak (ikus A.20)

3.3.4.- Hamabi dirulaguntza lerro arautzen dituen arautegia aztertzean –A.20an dago xehakatur-, honako akats hauek azaleratu dira:

- Aztertu ditugun 12 lerroetatik 7tan (5, 7, 8, 9, 10, 11 eta 12 zenbakiak) gomendagarria litzateke aurrekontuko oroitidazkiak adierazleak txertatzea, proiektu eta onuradun kopuruaren kuantifikatze hutsa egitera mugatu barik, efikazia eta efizientzia neurtzea ere bideratuko dutenak (B1 akatsa).
- Aztertutako 2 lerrotan (7 eta 9 zenbakiak), ez da argitaratu Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian emakida-proposamena egiteko ardura duen organoaren osaera, EAEHONALTBren 49.2 artikuluan ezarritakoaren arabera, eta, gainera, errefusatzeko eskubidea benetan erabiltzea eragozten du (B2 akatsa).
- Berrikusitako lerroetako batean (7 zenbakia), eskabideak aurkezteko araudiak ezartzen duen epea EAEHONALTBren 51.1 artikuluan ezarritako gutxieneko hilabeteko epea baino laburragoa da (B3 akatsa).
- Berrikusi diren lerroetatik 3ren araudian (9, 11 eta 12 zenbakiak) ez da jaso DLOren 31. artikuluan xedatutakoa, zeinak agintzen baitu hiru eskaintza eskatu behar direla baldin eta diruz lagundutako gastuak kontratu txikiaren mugak gainditzen baditu (B4 akatsa).
- Aztertu diren lerroetatik 2tan (7 eta 12 zenbakiak), arautegiak ez du ezartzen onuradunak obligazioa duela Kontrol Ekonomikoko Bulegoak eta HKEEek eskatzen dien informazioa emateko, EAEHONALTBren 51.1k artikuluan ezarritakoaren arabera (B5 akatsa).
- Aztertutako 4 lerrotan (7, 9, 11 eta 12 zenbakiak), araudi erregulatzailak konturako ordainketen araubide bat ezartzen du, justifikatu aurretik. Aldez aurretik egindako finantzaketa honek salbuespenezko izaera behar du izan eta dirulaguntzari lotutako ekintzak gauzatu ahal izateko beharrezkoa dela justifikarazi gabe eman da, EAEHONALTBren 49.11 artikuluan agintzen duena urratuz (B6 akatsa).
- Aztertu diren 12 lerrotatik 4tan (4, 5, 7 eta 12 zenbakiak) ez dira laguntzak emateko ebazpenak argitaratu, EAEHONALTBren 49.2 artikuluan agintzen duen moduan (B7 akatsa).

3.3.5.- Dirulaguntza lerroen emakidako espedienteak aztertzean –A.20an dago xehakatur-, honako akats hauek azaleratu dira:

- Hazitek programako laguntzak arautzen dituen Aginduak ez ditu ezartzen diruz lagun daitekeen gastua zehazteko aplikatu beharreko irizpideak (C1 akatsa).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia  
  
Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Aztertutako bi dirulaguntza lerroetan, onartutako dirulaguntza gastuen aurrekontua baino baxuagoak diren justifikazioak onartzen dira, dirulaguntzaren zenbatekoa murriztu Gabe; ordea, aukera hori ez dago aurreikusita laguntzak arautzen dituen araudian. Hedabideak programan onartutako justifikatu gabeko gastuen ehunekoak onartutako aurrekontuaren % 10ekoa da, eta Hazitek programan % 25ekoa aurrekontuaren kontzeptu bakoitzeko; ordea, ezin da xurgatu beste kontzeptu batzuen justifikazioko gehiegikeriekin (C2 akatsa).
- Hazitek programan, esleipen-ebazpenak bermeak emateko eskatzen du soilik egin beharreko ordainketa aurreratua 180.303 eurotik gorakoak direnean. Hala ere, 698/1991 Dekretuaren 3.2 artikulua agintzen du berme-prestazioa eskatu behar dela ordainketa aurreratua egonik, guztira emandako dirulaguntzak zenbateko hori gainditzen duenean eta ordainketa aurreratua egin den zenbatekoaren arabera (C3 akatsa).

### **III.4 KONTRATAZIOA**

#### **III.4.1 KONTRATAZIOKO URTEKO PLANA**

2019ko ekitaldian, Administrazio-organoei, Justizia eta Lan Sailekoak izan ezik, ez dute Kontratazio-urteko Plana egin, ezta kontratatzailearen profileen argitaratu ere, SPKLren 28.4 artikulua agintzen duen moduan, eta, gutxienez, erregulazio harmonizatuko kontratuak jaso behar ditu. Hala ere, komenigarria litzateke ekitaldian egitea aurreikusita dauden kontratu guztiak argitaratzea, gardentasun handiagoa lortzeko eta ETEen lehia errazteko.

Lehenagoko ekitaldietan esleitu arren ekitaldi honetan egikaritu edo eragina izan duten 20 espedienteko lagina eta 2019an esleitutako 23 espedienteko lagina aztertu dugu. Aztertutako espedienteen zerrenda A.19 eranskinean dago xehatua.

### III.4.2 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- Guztira 20,6 milioi euroan esleitutako 5 espedientetan (7, 8, 9, 16 eta 17 zenbakiak), SPKLren 2431. artikulua eta SPKLTBren 235. artikulua zehazten duten 3 hilabeteko epea gainditu da behin obrak hartu ondoren azken ziurtagiria onartzeko. Atzeraldiak 1,5 eta 12,8 hilabete bitartekoak izan dira (D1 akatsa).
- 301,4 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (1 eta 3 zenbakiak), aldaketa bat izapidetu eta onartzeak 70 eta 29 hilabetetan gainditzeko, hurrenez hurren, SPKLTBren 234.4 artikuluan ezarritako epeak (D2 akatsa). Gainera, lehenengo espedientean, 139,3 milioi euroan esleitutakoan, onartutako aldaketa, 8,6 milioi euro negatibo, ia erabat egikaritu zegoen onartu zen unean (D3 akatsa).
- Lemoizko haur eta lehen hezkuntzako zentroa handitzeko obra-espedientean (15 zenbakia), 1,4 milioi euroan esleitutakoan, kontratazio-organoak segurtasun- eta osasun-plana pleguetan ezarritako gehieneko epea gaindituta onartu du, eta, ondorioz, obrak hasteko hiru hilabetetik gorako atzerapena izan da (D4 akatsa).
- Aldaketa bat onartu da 11. espedientean, 147.637 eurokoa, eta beste bat 5. espedientean 1. lotean. Aldaketa horren zenbatekoa ezin izan da zehaztu, behar bezala xehakatu ez delako, eta ez dator bat SPKLTBren 107. artikuluan eta SPKLren 205.2.b) artikuluan aurreikusitako kasuekin (D5 akatsa).

### III.4.3 2019AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- Guztira 580.586 euroan esleitutako 2 espedientetan (25 eta 41 zenbakiak), ez da argitaratu kontratatzailearen profilean espedienteak izapidetzeari eta esleitzeari buruzko informaziorik, SPKLren 63. artikulua agindutakoaren arabera (A2 akatsa) (ikus A.19).
- Guztira 9,9 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (37 eta 40 zenbakiak), espedientean ez da soldata-kostuen xehakapenik jaso, ez eta lizitazioaren oinarriko aurrekontua kalkulatzeko edo zehazteko modua justifikatzen duen azterlan ekonomikorik ere, SPKLren 100.2 artikuluan aurreikusitakoaren arabera (A3 akatsa).
- 2 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (30 eta 42 zenbakiak), pleguetan aurreikusitako balizko aldaketa orokorra da, zehaztu eta kuantifikatu gabea, eta ez da kontuan hartu balio zenbatetsia kalkulatzeko (A4 akatsa).
- Guztira 27,8 milioi euroan esleitutako 5 espedientetan (21, 23, 24, 26 eta 36 zk.) gainditu egin da SPKLren 158. artikulua esleipenerako finkatutako gehieneko epea (B1 akatsa).
- Guztira 54,8 milioi euroan esleitutako 9 espedientetan (21, 23, 24, 27, 29, 30, 34, 37 eta 40 zk.) ez da ageri kontratua kontratatzailearen profilean argitaratu denik, SPKLren 154.1 artikuluan agindutakoaren arabera (B2 akatsa).
- Publikotasunik Gabe prozedura negoziatu bidez 1,6 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (29 eta 42 zenbakiak), ez dago jasota kontratuaren formalizazioa EBAOn argitaratu denik, SPKLren 154.1 eta 3. artikulua agintzen duen moduan (B3 akatsa).





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- Larrialdi-prozeduraren bidez 627.103 euroan izapidetutako 2 espedientetan (31 eta 41 zenbakiak), ez dago jasota EKKLTBren 22.1.a) 1 artikuluan aurreikusitako fiskalizazio-txostena (B4 akatsa). Gainera, bigarren espedientean ez dago jasota Gobernu Kontseiluari jakinarazi zaionik larrialdiko prozeduraren bidezko kontratazioa, uztailearen 27ko 116/2016 Dekretuak, Euskal Autonomia Erkidegoko Sektore Publikoaren Kontratazio Araubideari buruzkoak, 3.2 b) artikuluan aurreikusitakoari jarraikiz (B7 akatsa).
- Larrialdiagatik izapidetutako eta 372.075 euroan esleitutako 31. espedientean, loteetako bat, 138.545 eurorena, zuzenean esleitu zitzaion enpresa bati, zeinak, hornidura bera egin aurretik irekitako prozedura batean, baztertuta geratu baitzen pleguetan eskatutako ziurtagiriak ez aurkezteagatik. Ez dago jasota ziurtagiri horiek zuzeneko esleipen honetan eskatu zaizkionik (B5 akatsa).
- Arabako eta Gipuzkoako ikastetxe publikoetarako eskola-garraioko laguntzaileak kontratatze espedientean (38 zenbakia), 4,6 milioi euroan esleitutakoan, kontratua formalizatu da SPKLren 153.3 artikuluan aurreikusitako epea gaindituta, Administrazioari egotz dakioken arrazoiren batengatik. Saihestu egin behar dira kontratatzaileak berandutze-erreklamazioak egitea eragin dezaketen atzerapenak, aipatutako artikuluen 5. artikulua agintzen duen moduan (B6 akatsa). Gainera, 278.453 euroren prestazioak ordaindu dira kontratu honen kargura, kontratua formalizatu aurretik egin zirenak (C1 akatsa).

#### III.4.4 KONTRATU TXIKIAK

- Guztira 1,1 euroren zenbatekoan kontratatutako 128 ondasun eta zerbitzuen kontratazioa aztertzean, zuzenean kontratatu direla ikusi dugu; ordea, kopurua aintzat hartuta prozedura ireki sinplifikatu bidez kontratatu behar ziratekeen, SPKLren 159.6 artikulua aurreikusten duen moduan; hona hemen zein saili dagozkien kontratu horiek: Segurtasuna (67); Hezkuntza (20); Gobernantza Publikoa eta Autogobernua (23); Lana eta Justizia (8); Osasuna (5); Ingurumena, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza (3); eta Kultura eta Hizkuntza Politika (2).
- Guztira 2,8 milioi euroren zenbatekoa egin duten gastuak azaleratu dira, 126 hirugarreni dagozkienak, lehiaketa bidezko lizitazio bidez kontratatze gutxienera iristen ez badira ere, elkartu litezke aleko prezioetan edo ahalik eta lehia handiena bermatuko duten beste prozedura batzuk baliatuta lizitatze. Hezkuntza Saileko obra txikiei dagozkie.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### III.5 BESTE ALDERDI BATZUK

- Administrazio Orokorrak 2019ko ekitaldian egindako ordainketak aztertzean, ikusi da merkataritzako eragiketen batez besteko ordainketa epea 17 egunekoa izan dela. Horrenbestez, bete da merkataritzako eragiketetan berankortasunaren aurkako borrokan neurriak ezartzen dituen abenduaren 29ko 3/2004 Legea aldarazten duen uztailaren 5eko 15/2010 Legean ezarritako gehieneko 30 eguneko epea. Hala ere, egindako ordainketen % 17k -184 milioi euro- gaudituz egin du epe hori.

Bestalde, uztailaren 25eko 635/2014 Errege Dekretuan agindutakoa aplikatuz - abenduaren 22ko 1040/2017 Errege Dekretu bidez aldarazitakoa-, zeinak administrazio publikoetako hornitzaileei ordainketak egiteko batez besteko aldia kalkulatzeko metodologia finkatzen baitu, ordaintzeke dauden eragiketen ratioa 19,63 egunekoa da.



#### IV. FINANTZAREN ANALISIA

Honako taula honek Aurrezki gordinak, Emaidza arruntak eta Aurrekontuko emaitzak azken lau ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du:

					Euroak, milioikotan	
	2016	2017	2018	2019	2019/2018	
					Aldea	%
<b>Sarrera arruntak (1)</b>	<b>9.059,5</b>	<b>10.128,5</b>	<b>10.275,3</b>	<b>10.686,5</b>	<b>411,2</b>	<b>% 4,0</b>
Zeharkako zergak .....	3,9	4,0	4,1	4,1	-	-
Tasak eta beste .....	181,6	178,0	170,0	179,8	9,8	% 5,8
Transferentziak eta dirulaguntza arruntak .....	8.837,8	9.944,3	10.099,6	10.499,2	399,6	% 4,0
Ondare-sarrerak .....	36,2	2,2	1,6	3,4	1,8	% 112,5
<b>Gastu arruntak (2)</b>	<b>8.668,9</b>	<b>8.979,7</b>	<b>8.951,9</b>	<b>9.349,6</b>	<b>397,7</b>	<b>% 4,4</b>
Langileen gastuak .....	1.972,1	2.020,8	2.043,8	2.161,3	117,5	% 5,7
Funtzionamendu-gastuak .....	3.388,3	3.448,9	3.524,5	3.702,1	177,6	% 5,0
Transferentziak eta dirulaguntza arruntak .....	3.308,5	3.510,0	3.383,6	3.486,2	102,6	% 3,0
<b>Aurrezki gordina (3=1-2)</b>	<b>390,6</b>	<b>1.148,8</b>	<b>1.323,4</b>	<b>1.336,9</b>	<b>13,5</b>	<b>% 1,0</b>
Gastu finantzarioak (4).....	201,6	185,4	180,1	178,7	(1,4)	(% 0,8)
<b>Emaidza arrunta (5=3-4)</b>	<b>189,0</b>	<b>963,4</b>	<b>1.143,3</b>	<b>1.158,2</b>	<b>14,9</b>	<b>% 1,3</b>
<b>Inbertsio garbiak (6)</b>	<b>681,1</b>	<b>843,6</b>	<b>828,6</b>	<b>1.073,4</b>	<b>244,8</b>	<b>% 29,5</b>
Inbertsio errealak .....	228,9	202,0	178,6	135,1	(43,5)	(% 24,4)
Kapital transf. eta dirulag. ....	581,6	697,7	694,3	701,5	7,2	% 1,0
Aktibo finantzarioen gehikuntza .....	111,3	104,9	97,6	314,0	216,4	% 221,7
Inbertsio errealen besterentzea .....	0,9	0,2	12,1	0,1	(12,0)	(% 99,2)
Jasotako kapital transf. eta dirulaguntzak.....	173,2	137,0	106,4	56,4	(50,0)	(% 47,0)
Aktibo finantzarioen gutxitzea .....	66,6	23,8	23,4	20,7	(2,7)	(% 11,5)
<b>Jaulkitako zor garbia (7)</b>	<b>533,7</b>	<b>321,0</b>	<b>58,7</b>	<b>(489,1)</b>	<b>(547,8)</b>	<b>(% 933,2)</b>
Pasibo finantzarioen gehikuntza.....	1.106,0	975,0	1.273,7	870,7	(403,0)	(% 31,6)
Pasibo finantzarioen gutxitzea.....	572,3	654,0	1.215,0	1.359,8	144,8	% 11,9
<b>Aurrekontu arruntaren emaitza (8=5-6+7)</b>	<b>41,6</b>	<b>440,8</b>	<b>373,4</b>	<b>(404,3)</b>	<b>(777,7)</b>	<b>(% 208,3)</b>
<b>Aurrekontu itxien emaitza (9)</b>	<b>(80,0)</b>	<b>(33,6)</b>	<b>(3,9)</b>	<b>2,9</b>	<b>6,8</b>	<b>(% 174,4)</b>
<b>Ekitaldiko Aurrekontu Emaitza (8+9)</b>	<b>(38,4)</b>	<b>407,2</b>	<b>369,5</b>	<b>(401,4)</b>	<b>(770,9)</b>	<b>(% 208,6)</b>

Sarrera arruntek 411,2 milioi euroren igoera izan dute; nagusiki, foru aldundiek ekarpen handiagoa egin dutelako: aurreko ekitaldian baino 374,3 milioi euro gehiago.

Sarrera arruntek % 4 egin dute gora aurreko ekitaldiarekiko, eta antzeko jokatu dute gastu arruntek, % 4,4 gehitu baitira; horrek ekitaldian 1.336,9 milioi euroren aurrezki gordina sortzeko bide eman du, 2018an eskuratutakoa baino % 1 handiagoa.



Gastu arruntak 397,7 milioi euro igo dira, honako hauen ondorioz, batez ere: Administrazio Orokorreko langileen gastuak handitu direlako ordainsariak eta kontratazioak gehitu izanaren ondorioz (67,4 milioi euro); gizarte-kotizazioak handitu direlako (42,3 milioi euro) eta gizarte-aurreikuspeneko erakundeei egindako ekarpenak (7,9 milioi euro); osasun-arretako gastuak handitu direlako (153,8 milioi euro); baita, erakunde-administrazioari egindako transferentziak (81,1 milioi euro) eta EHUri egindakoak (7,7 milioi euro); eta hezkuntza-itunetako gastuak gora egin duelako (27 milioi euro).

Inbertsio garbiak 244,8 milioi euro handitu dira, batez ere Osakidetza erakunde publikoaren ondarrera egindako ekarpenen ondoriozko finantza-aktiboak handitu egin direlako, lanbide-garapeneko sistematik eratorritako aurreko ekitaldietako gastuak finantzatzeko (134,2 milioi euro) eta Alokabide SAU sozietate publikoaren zorra aurretiaz amortizatzeke egindako ekarpenen ondorioz (75,5 milioi euro).

Ekitaldiko emaitza arruntari esker, inbertsio garbia finantzatu ahal izan da, zorpetzera jo beharrik izan gabe. Zorpetze horrek, era berean, beherakada handia izan du aurreko ekitaldiarekiko, eta hori da 2019ko ekitaldiko aurrekontu-saldoak erakusten duen 401,4 milioi euroko defizitean eragin duen arrazoi nagusia.

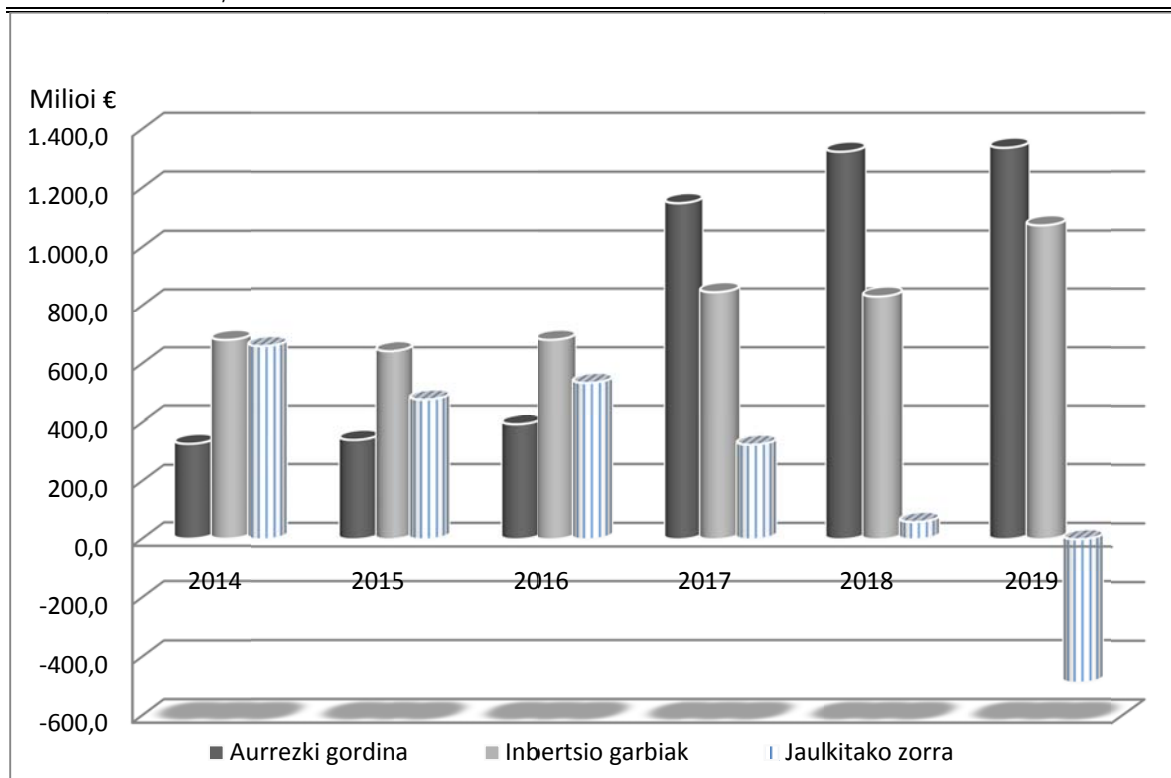


Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hona hemen adierazle nagusien bilakaera grafikoan jasota:

AURREZKI GORDINA, INBERTSIO GARBIA ETA JAULKITAKO ZOR GARBIA



Azken lau ekitaldietan, diruzaintza geldikinaren eta formalizatutako zorpetzearen bilakaera honako hau izan da:

	Euroak, milioikotan				
	2016	2017	2018	2019	Bariazioa 2019/18
<b>DIRUZAINZA GELDIKINAREN BILAKAERA</b>					
Diruzaintza Geldikina	321,2	728,4	1.098,0	696,6	(401,4)
Zuzkidurak eta doikuntzak .....	146,1	139,5	146,2	162,4	16,2
Diruzaintzako geldikin erabilgarria	175,1	588,9	951,8	534,2	(417,6)
<b>ZORPETZEAREN BILAKAERA</b>					
Erabilitako zorra (balio nominala 12.31n) .....	8.768,4	9.085,0	9.136,8	8.647,0	(489,8)
Erabili gabeko zorra .....	-	140,0	-	-	-
Formalizatutako zorpetzea	8.768,4	9.225,0	9.136,8	8.647,0	(489,8)



Diruzaintza geldikina 38,4 milioi euro gutxitu da eta horri gehitzen badiogu zuzkidurak eta doikuntzak 16,2 milioi euro gehitu izana, guztiak ere ekitaldi itxieran diruzaintza geldikin erabilgarria 417,6 milioi euro murriztea eragin du.

Balio nominalarekin formalizatu eta erabilitako zorrak 489,8 milioi euro egin du behera eta 2019ko ekitaldi itxieran 8.647 milioi euroren zenbatekoa egin du.

## **AURREKONTUAREN EGONKORTASUN ETA FINANTZAREN IRAUNKORTASUN HELBURUAK BETETZEA**

AEFILOk arautzen ditu Administrazio publikoen aurrekontu egonkortasunari eta finantza iraunkortasunari buruzko alderdiak. Hirugarren azken xedapenak agintzen du, lege horretan ezarritakoa Euskal Autonomia Erkidegoari aplikatzean, aintzat hartu beharko dela Ekonomia Itunaren Legean xedatutakoa.

Bestalde, EAerekiko Kontzertu Ekonomikoa onesten duen 2002ko maiatzaren 23ko 12/2002 Legearen 48. artikuluan aurreikusita dago Estatuarekiko koordinazioa eta kolaborazioa, aurrekontuaren egonkortasunari dagokionez. Lege bereko 62. artikulua, bestetik, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren egitekoen artean bereizten du aurrekontu egonkortasunaren gaietan kolaborazio- eta koordinazio-konpromisoak hitzartzea.

2017ko uztailaren 19ko Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren erabaki bitartez, aurrekontuaren egonkortasun eta zor publikoaren helburuak zehaztu ziren 2018-2020 aldirako. 2019ko ekitaldirako, aurrekontuaren egonkortasun helburua defizitaren % 0,1ean ezarri zen eta zor publikoarena % 13,8an, biak ere Barne Produktu Gordinaren gainean kalkulatuta. Gastuaren arauari dagokionez, 2019ko ekitaldirako gastuaren igoera gehienekoa aurrekoaren aldean % 2,7an ezarri zen, ekonomiaren igoeraren erreferentzia-tasaren kalkularen arabera.

2020ko azaroan Ogasun eta Herri Administrazioen Ministerioak egindako aurrekontuaren egonkortasun eta zor publikoaren eta gastuaren arauaren helburuen betetze mailari buruzko txostenak adierazten du, AEFILOren 17. artikulua aurreikusitakoaren arabera, EAEk bete dituela 2019ko ekitaldirako ezarritako aurrekontuaren egonkortasun eta zor publikoari buruzko helburuak. Ez du, baina, EAEk gastuaren araua bete 2019an eta 2018koaren aldean gastu zenbagarria % 4,2 igo da.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. 2019KO EKITALDIKO KONTUAK 2019KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

AURREKONTU ARRUNTA							Euroak, milioikotan
SARRERAK KAPITULUA	HASIER.		B. BETIKO AURREK.	ESKUBIDE AITORTUAK	KOBRTUA	KOBRTU GABE	
	AURREK.	ALDAK.					
2. Zeharkako zergak .....	4,2	-	4,2	4,1	3,1	1,0	
3. Tasak eta bestelako sarrerak (A.9).....	70,9	77,1	148,0	179,8	149,2	30,6	
4. Transf. eta dirulag. arruntak (A.10) .....	10.284,0	13,0	10.297,0	10.499,2	10.340,6	158,6	
5. Ondare-sarrerak.....	1,2	0,2	1,4	3,4	3,4	-	
6. Inbertsio errealen besterentzea .....	7,0	-	7,0	0,1	0,1	-	
7. Kapitalezko dirulag. eta transf. (A.11).....	146,7	15,0	161,7	56,4	50,3	6,1	
8. Aktibo finantzarioen gutxitzea (A.12).....	40,2	796,9	837,1	20,7	16,0	4,7	
9. Pasibo finantzarioen gehikuntza (A.16).....	1.260,9	-	1.260,9	870,7	870,7	-	
<b>GUZTIRA</b>	<b>11.815,1</b>	<b>902,2</b>	<b>12.717,3</b>	<b>11.634,4</b>	<b>11.433,4</b>	<b>201,0</b>	

Euroak, milioikotan							
GASTUAK KAPITULUA	HASIER.		B. BETIKO AURREK.	OBLIGAZ. AITORTUAK	ORDAIND. ORDAIND.	ORDAIND. GABE	
	AURREK.	ALDAK.					
1. Langile-gastuak (A.4).....	2.090,1	120,3	2.210,4	2.161,3	2.159,2	2,1	
2. Funtzionamendu gastuak (A.5) .....	3.508,5	248,9	3.757,4	3.702,1	3.371,0	331,1	
3. Gastu finantzarioak (A.16).....	195,3	(14,6)	180,7	178,7	178,7	-	
4. Transf. eta dirulag. arruntak (A.6) .....	3.516,9	110,8	3.627,7	3.486,2	3.271,2	215,0	
6. Inbertsio errealak (A.7).....	240,0	28,7	268,7	135,1	99,3	35,8	
7. Kapitalezko dirulag. eta transf. (A.6).....	651,5	107,8	759,3	701,5	464,9	236,6	
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza (A.8).....	86,6	230,7	317,3	314,0	314,0	-	
9. Pasibo finantzarioen gutxitzea (A.16).....	831,6	528,3	1.359,9	1.359,8	1.359,8	-	
<b>GUZTIRA</b>	<b>11.120,5</b>	<b>1.360,9</b>	<b>12.481,4</b>	<b>12.038,7</b>	<b>11.218,1</b>	<b>820,6</b>	

AURREKONTU ITXIAK (A.13)					Euroak, milioikotan
	ZOR		KOBRT./		ZOR
	18.12.31N		ORDAINK.	BALIOGAB.	19.12.31N
Diru-sarrerak.....	1.001,7		467,0	11,6	523,1
Gastuak.....	818,8		737,0	14,5	67,3

KREDITU KONPROMETITUAK (A.18)				Euroak, milioikotan
KAPITULUA	HASIERA URTEA			GUZTIRA
	AURREKO URT.	2019		
2. Funtzionamendu-gastuak .....	87,1	158,9		246,0
4. Transferentziak eta dirulaguntza arruntak .....	20,0	217,4		237,4
5. Inbertsio errealak .....	581,8	40,6		622,4
7. Kapitalezko transferentziak eta dirulagun. ....	172,0	244,0		416,0
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza .....	221,0	24,7		245,7
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.081,9</b>	<b>685,6</b>		<b>1.767,5</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

---

#### 2019KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOARI BURUZKO OHARRAK

---

- 1. oharra** EAeren Administrazioako diruz lagungarri diren gastuak dirulaguntzak ematen diren unean erregistratzen dira, eta aplikatuko zaien aurrekontu erregimena aurre egin beharreko ordainketei edota dirulaguntza edo laguntzaren baldintzak egiaz betetzeari dagokionez egokien diren kreditu motaren arabera izango da, ordainketazkoa edo konpromisozkoa, Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruzko Legeak ezarritako irizpideari jarraikiz. Irizpide horren ondorioz, 2019ko abenduaren 31n badira oraindik eskagarriak ez diren ordainketa obligazioak, 129,9 milioi euroren zenbatekodunak.
  - 2. oharra** 2019ko abenduaren 31 arte jasotako funts komunitarioetatik zati bat, 509,5 milioi euro Europar Batasunak ikuskatu ditzake, eta ezinezkoa da zehaztea finantzatutako proiektuen berrikuspenak diruzaintza geldikinaren gainean izan dezakeen eragina. Nolanahi ere, iragan esperientzia oinarri hartuta, ez dirudi eragin hori adierazgarria izango denik.
  - 3. oharra** Zorpetze publikoari dagozkion sortutako eta iraungi gabeko interesak (86,4 milioi euro) urteko kontuetan erregistratzen dira eta ondarearen emaitza ekonomikoaren zati dira. Aurrekontuaren egikaritzak ez du zenbateko hori islatzen, izan ere, interesen gastuak kutxa irizpideari jarraikiz erregistratzen baititu.
  - 4. oharra** Bizkaiko Garraio Partzuergoaren finantza planak, Bilboko Hiri Trenbidearen inbertsioei buruzkoak, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorrek 2020tik 2027ra bitarteko urteetan 250,3 milioi euroren ekarpena egitea aurreikusten du, urte horietako EAeren Aurrekontu Orokorretan jasoko direnak, Partzuergoari ekitaldi bakoitzean egin beharreko transferentziari dagokion kopuruan.
-





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ZORPETZEA	Euroak, milioikotan
<b>SALDOA 18.12.31N</b>	<b>9.136,8</b>
Zorra jaulkitzea (balio nominala) .....	767,8
Mailegu berrien erabilera (balio nominala) .....	102,2
Amortizazioa .....	1.359,8
<b>SALDOA 19.12.31N (Balio nominala) (A.16)</b>	<b>8.647,0</b>

2019KO EMAITZA, ETA DIRUZAINZAKO GELDIKINA 2019-12-31N	Euroak, milioikotan
Diruzaintza Geldikina 18.12.31n .....	1.098,0
2019ko ekitaldiko aurrekontu emaitza .....	(401,4)
Aurrekontu arruntaren emaitza .....	(404,3)
Aurreko ekitaldietako eragiketen emaitza (A.13) .....	2,9
<b>DIRUZAINZAKO GELDIKINA 19.12.31N</b>	<b>696,6</b>

DIRUZAINZAKO GELDIKINAREN GAUZATZEA 2019-12-31N	Euroak, milioikotan
<b>DIRUZAINZAKO (A.14)</b>	<b>1.656,3</b>
<b>KOBRATZEKOAK</b>	<b>937,8</b>
Indarrean den ekitalditik kobratzeke dauden eskubideak .....	201,0
Itxitako ekitaldietatik kobratzeke dauden eskubideak .....	523,1
Zordunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.15) .....	213,7
<b>ORDAINTZEKE</b>	<b>(1.897,5)</b>
Indarrean den ekitaldiko ordaintzeke dauden obligazioak .....	(820,6)
Itxitako ekitaldietako ordaintzeke dauden obligazioak .....	(67,3)
Hartzekodunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.15) .....	(1.009,6)
<b>DIRUZAINZAKO GELDIKINA 19.12.31N</b>	<b>696,6</b>

DIRUZAINZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 2019-12-31N	Euroak, milioikotan
Diruzaintza Geldikina 19.12.31n .....	696,6
Atxikitako geldikina:	
Ikastetxe publikoetarako geldikina .....	(64,7)
Zalantza eskubideak	
Bestelako eskubide aitortuak .....	(42,1)
Diru-bilketa, betearazte bidean .....	(26,4)
Exekutututako abalek eragindako erreklamazioak (A.17) .....	(29,2)
<b>DIRUZAINZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 2019-12-31N</b>	<b>534,2</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## URTEKO KONTUAK

BALANTZEA			Euroak, milioikotan		
AKTIBOA	2019	2018	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	2019	2018
<b>AKTIBO EZ ARRUNTA</b>	<b>4.786,6</b>	<b>4.503,1</b>	<b>ONDARE GARBIA</b>	<b>(3.381,6)</b>	<b>(3.676,1)</b>
lbilgetu ukiezina.....	44,7	47,6	Sortutako ondarea .....	(3.571,6)	(3.871,9)
lbilgetu materiala .....	2.730,2	2.723,1	Aurreko ekitaldietako emaitzak.....	(3.870,0)	(4.225,6)
Epe luz. finantza inb., taldeko erak. ....	1.743,2	1.467,5	Ekitaldiko emaitzak .....	298,4	353,7
Epe luz. finantza inbertsioak .....	179,8	192,3	Bst. ondare igoerak, emaitz. egozteke .	190,0	195,8
Zord. eta kobr. bst. kontu batz epe luz. ...	88,7	72,6	PASIBO EZ-ARRUNTA .....	8.681,0	9.161,7
<b>AKTIBO ARRUNTA</b>	<b>2.514,2</b>	<b>3.424,2</b>	<b>Epe luz. zuzkidurak</b>	<b>27,6</b>	<b>28,0</b>
Izakinak .....	17,9	700,7	E/luzeko zorrak .....	8.620,2	9.105,4
Zordunak eta kobr. bst. knt. batzuk .....	830,2	1.188,7	Hartzek. eta ordain. bst. knt b. epe luz.	33,2	28,3
Epe motz. finantza inbertsioak .....	9,8	8,9	PASIBO ARRUNTA.....	2.001,4	2.441,7
Eskud. & b. aktibo likido baliok. batz. . ...	1.656,3	1.525,9	E/motzeko zorrak.....	230,1	208,7
			Taldeko erakund. zorrak, epe motz. ....	634,0	562,7
			Hartzek. eta ord. bst kontu batz.....	1.137,3	1.670,3
<b>AKTIBOA, GUZTIRA</b>	<b>7.300,8</b>	<b>7.927,3</b>	<b>ONDARE GARBIA ETA PASIB., GUZTIRA</b>	<b>7.300,8</b>	<b>7.927,3</b>

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA			Euroak, milioikotan	
	2019	2018		
Zerga-sarrerak .....	17,2	19,4		
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak .....	10.547,3	10.136,6		
Salmenta garbiak eta zerbitzu ematea .....	652,1	57,8		
Amaitutako eta abian diren produktuen izakinen bariazioa eta balioaren narriadura.....	(618,4)	42,4		
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b. ....	124,4	115,6		
Hornidura gehiegizkoak .....	7,2	10,5		
<b>KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA</b>	<b>10.729,8</b>	<b>10.382,3</b>		
Langileen gastuak .....	(2.161,3)	(2.043,8)		
TRANSFERENTZIAK ETA EMANDAKO DIRULAGUNTZAK .....	(4.238,6)	(4.080,9)		
Hornikuntzak .....	(16,2)	(82,2)		
Kudeaketa arrunteko beste gastu b. ....	(3.697,1)	(3.519,1)		
lbilgetua amortizatzea .....	(102,2)	(103,0)		
<b>KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA</b>	<b>(10.215,4)</b>	<b>(9.829,0)</b>		
<b>KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA AURREZKIA (AURREZKI-EZA)</b>	<b>514,4</b>	<b>553,3</b>		
Balio narriadura eta ibilgetu ez finantzarioa besterenganatzeagatiko emaitzak eta aktiboak salgai.....	0,1	10,7		
Arruntak ez diren beste partida batzuk .....	3,4	6,5		
<b>ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>517,9</b>	<b>570,5</b>		
Sarrera finantzarioak .....	10,9	9,1		
Gastu finantzarioak .....	(180,8)	(193,6)		
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak.....	(49,6)	(32,3)		
<b>ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK</b>	<b>(219,5)</b>	<b>(216,8)</b>		
<b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA AURREZKIA (AURREZKI EZA)</b>	<b>298,4</b>	<b>353,7</b>		



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ONDARE GARBIKO ALDAKETEN EGOERA

### 1.- ONDARE GARBIA ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA

Euroak, milioikotan

	SORTUTAKO	ONDAREKO BST.	GUZTIRA
	ONDAREA	IGOERA BATZUK	
<b>ONDARE GARBIA, 2018KO EKITALDIAREN BUKAERAN</b>	<b>(3.871,9)</b>	<b>195,8</b>	<b>(3.676,1)</b>
<b>KONTULARITZAKO IRIZP. ALDATZEAG. DOIKETAK</b>			
<b>ETA AKATS ZUZENKETA</b>	<b>1,9</b>	<b>-</b>	<b>1,9</b>
<b>2019KO EKITALDIKO ONDARE GARBIAREN BARIAZIOAK</b>	<b>298,4</b>	<b>(5,8)</b>	<b>292,6</b>
Ekitaldian aitortutako sarrera eta gastuak .....	298,4	(5,8)	292,6
<b>ONDARE GARBIA, 2019KO EKITALDIAREN BUKAERAN</b>	<b>(3.571,6)</b>	<b>190,0</b>	<b>(3.381,6)</b>

### 2.- AITORTUTAKO SARREREN ETA GASTUEN EGOERA

Euroak, milioikotan

	2019	2018
<b>EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA AURREZKIA (AURREZKI-EZA)</b>	<b>298,4</b>	<b>353,7</b>
<b>Ondare garbian zuzenean jasotako aitortutako sarrerak eta gastuak</b>		
Bestelako ondare sarrerak .....	0,4	2,5
<b>Ondare emaitza ekonomikoaren kontura edo kontu sailaren hasierako baliora transferentziak</b>		
Bestelako ondare gehikuntzak .....	(6,2)	(17,4)
<b>DIRU-SARRERA ETA GASTU AITORTUAK GUZTIRA</b>	<b>292,6</b>	<b>338,8</b>



ESKUDIRUZKO FLUXUEN EGOERA	Euroak, milioikotan	
	2019	2018
<b>KUDEAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK</b>		
<b>Kobrantzak</b>	<b>11.014,6</b>	<b>10.400,8</b>
Zerga-sarrerak .....	16,9	19,4
Jasotako transferentziak eta dirulaguntzak .....	10.840,9	10.230,2
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak .....	17,7	17,1
Interesak eta dibidendu kobratuak .....	3,6	4,1
Bestelako kobrantzak .....	135,5	130,0
<b>Ordainketak</b>	<b>10.170,7</b>	<b>9.889,9</b>
Langileen gastuak .....	2.159,5	2.012,2
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak.....	4.125,0	4.067,0
Hornikuntzak .....	33,9	83,0
Bestelako kudeaketa gastuak .....	3.666,0	3.540,8
Ordaindutako interesak .....	176,0	177,3
Beste ordainketa batzuk .....	10,3	9,6
<b>Aurrekontukoak ez diren beste kobrantza eta ordainketa batzuk</b>	<b>116,2</b>	<b>84,8</b>
<b>Kudeaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak</b>	<b>960,1</b>	<b>595,7</b>
<b>INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK</b>		
<b>Kobrantzak</b>	<b>56,5</b>	<b>90,4</b>
Inbertsio errealeen salmenta.....	0,7	11,7
Aktibo finantzarioen salmenta.....	14,5	39,6
Inbertsio jardueretako beste kobrantza batzuk .....	41,3	39,1
<b>Ordainketak</b>	<b>468,4</b>	<b>218,3</b>
Inbertsio errealeen erosketa .....	110,2	104,6
Aktibo finantzarioen erosketa.....	314,6	97,7
Inbertsio jardueretako beste ordainketa batzuk .....	43,6	16,0
<b>Inbertsio jardueretako eskudiru fluxu garbiak</b>	<b>(411,9)</b>	<b>(127,9)</b>
<b>FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXU GARBIAK</b>		
<b>Finantza-pasiboak jaulkitzeagatiko kobrantzak</b>	<b>1.254,2</b>	<b>2.777,1</b>
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk .....	768,5	969,0
Jasotako maileguak .....	485,7	1.808,1
<b>Finantza-pasiboak itzultzeagatiko ordainketak</b>	<b>1.709,8</b>	<b>2.665,0</b>
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk .....	716,8	971,1
Jasotako maileguak .....	993,0	1.693,9
<b>Finantzaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak</b>	<b>(455,6)</b>	<b>112,1</b>
<b>ERAKUNDE AUTONOMOEKIKO ZORREN BARIAZIOA</b>	<b>37,8</b>	<b>33,5</b>
<b>ESKUDIRUAREN GEHIKUNTZA EDO MURRIZKETA GARBIA ETA</b>		
<b>ESKUDIRUAREN BALIOKIDE DIREN AKTIBO LIKIDOAK</b>	<b>130,4</b>	<b>613,4</b>
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit. hasieran	1.525,9	912,5
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit amaieran	1.656,3	1.525,9

## ERANSKINAK

### A.1 ARAUDI EZARGARRIA

Hona hemen 2019an EAEren Administrazio orokorraren aurrekontuen ekonomia kudeaketan eta likidazioan eragina duten arau nagusiak:

- 6/1989 Legea, uztailaren 6koa, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
- 8/1996 Legea, 1996ko azaroaren 8koa, Euskal Autonomia Erkidegoko finantzei buruzkoa.
- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen Testu Bategina onartzen duena.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Dirulaguntzei buruzkoa.
- Martxoaren 23ko 2/2007 Legea, Baliabideen banaketarako eta foru aldundiek Euskal Autonomia Erkidegoaren aurrekontuak finantzatzeko egin beharreko ekarpenak zehazteko Metodologiari buruzkoak, 2007-2011 aldiari ezargarri zaiona.
- 2/2007 Legegintzako Dekretua, 2007ko azaroaren 6koa, Euskadiko Ondarearen Legearen testu bategina onesten duena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaitan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAEren Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, urriaren 30ekoa, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen Testu Bategina onesten duena.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onesten duena.
- 9/2017 Legea, azaroaren 8koa, Sektore Publikoko Kontratuei buruzkoa, Europako Parlamentuaren eta Kontseiluaren 2014ko otsailaren 26ko 2014/23/EB eta 2014/24/EB zuzentarauen transposizioa egiten duena Espainiako ordenamendu juridikora.



- 5/2017 Legea, abenduaren 22koa, 2018ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen eta zeinaren indarraldia 2019ko ekitaldirako luzatu baitzen. Aurrekontuak luzatu izanaren ondorioz, aurrekontu-neurriei buruzko presako 3 lege onartu ziren, hala nola:
  1. 1/2019 Legea, otsailaren 14koa, diru-sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzkoa.
  2. 2/2019 Legea, otsailaren 14koa, ordainsarien arloko eta luzapenari buruzko beste alderdi batzuetako 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzkoa.
  3. 3/2019 Legea, otsailaren 14koa, hezkuntza-arloko 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzkoa.

Aurkeztutako kontuetan sartuta daude kontu ematearen prozesua arautzen duen Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren legegintzako dekretuko 124. artikuluan zehaztutako informazioa eta egoerak:

- Ekitaldiko emaitzak: aurrekontu arruntaren eta aurreko ekitaldietako eragiketengatiko superabita edo defizita.
- Ekitaldiko diruzaintzako kontua.
- Ekitaldiko likidazioko kontua.
- Programatutako aurrekontu helburuen betetze mailaren oroitidazkia.

Gainera, Jaurlaritzak 2019ko ekitaldiari dagozkion urteko kontuak aurkeztu ditu. Hor sartuta daude balantzea, ondare emaitza ekonomikoaren kontua, ondare garbian egindako aldaketen egoera, eskudiru fluxuen egoera, eta oroitidazkia, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren 2012ko ekainaren 25eko aginduz onetsitako EAEKPP planean ezarritakoari jarraituz.

## **A.2 AURREKONTU LUZAPENA**

Eusko Jaurlaritzak, 2018ko urriaren 23an egindako bilkuran, 2019ko ekitaldirako Aurrekontu Orokorren Legearen proiektua onartu zuen, eta Eusko Legebiltzarrerara bidali zuen izapidetzeko. Gerora, Gobernu Kontseiluak 2018ko abenduaren 13an egindako bilkuran, aipatutako lege-proiektua erretiratzea erabaki zen, eta horrek ekarri du 2019ko ekitaldi osoan EAEAOL indarrean egotea, EAETBren IX. tituluan ezarritakoaren arabera.

Irizpide orokor gisa, EAETBren 128. artikulua ezartzen du luzatutako ordainketa- eta konpromiso-kredituen zenbatekoa bat etorriko dela amaitutako aurreko ekitaldi ekonomikoaren azken egunean onartutakoekin, betiere duten izaeragatik luzapenaren xede den ekitaldian amaitu behar zuketena programak edo jarduerak finantzatzen ez badituzte.



Hona hemen kredituen xehakapena eta luzapen-arauak aplikatuta egindako doiketena, kapituluka sailkatutik:

Euroak, milioikotan			
KAPITULUAK	AZKEN KREDITUAK 2018	LUZAPEN- DOIKETAK	HASIERAKO KREDITUAK 2019
1. Langileen gastuak .....	2.093,1	(3,0)	2.090,1
2. Funtzionamendu-gastuak.....	3.589,2	(80,7)	3.508,5
3. Gastu finantzarioak.....	195,3	-	195,3
4. Transferentziak eta dirulaguntza arruntak .....	3.535,4	(18,5)	3.516,9
6. Inbertsio errealak .....	310,0	(70,0)	240,0
7. Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.....	742,6	(91,1)	651,5
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza .....	110,8	(24,2)	86,6
9. Pasibo finantzarioen gutxitzea.....	1.215,0	(383,4)	831,6
<b>GUZTIRA</b>	<b>11.791,4</b>	<b>(670,9)</b>	<b>11.120,5</b>

Luzapenen doikuntzak honako hauei dagozkie: aurreko ekitaldian amaitutako jarduketengatik kredituak murriztea, 150,7 milioi euroren zenbatekoan; Euskal Autonomia Erkidegoko Trenbide Plan Orokorra eta Bilboko hegoaldeko trenbide-saihesbidea eraikitzeagatik kudeaketa-kredituak egokitzea, 58 milioi euroren murrizketarekin; 2019an amaitzen diren zorpetze-amortizazioei aurre egiteko behar diren kredituak murriztea, 383,4 milioi euroren zenbatekoan; eta 2018ko ekitaldian Hezkuntza Saileko autonomia finantzarioa duten ikastetxeen diru-sarrerak automatikoki gaitzeak eragindako gastu-igoera baliogabetzea, 78,8 milioi euroren zenbatekoan.

Diru-sarreraren aurrekontuan 11.815,1 milioi euroren hasierako aurreikuspena dago, 2018ko ekitaldiko azken aurreikuspenari, 11.791,4 milioi eurorena, honako doikuntza hauek egin ondoren eskuratutakoa:

Euroak, milioikotan	
Kontzeptua	LUZAPEN- DOIKETAK
Foru aldundien ekarpen handiagoak.....	633,4
Zorra murriztea zorpetze-mugaraino .....	(383,4)
2018an amaitutako jarduketengatik diru-sarrerak baliogabetzea .....	(147,5)
Autonomia finantzarioa duten zentroyen sarrerak baliogabetzea .....	(78,8)
<b>GUZTIRA</b>	<b>23,7</b>



### A.3 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Hona hemen 2019ko ekitaldian egindako aurrekontu-kredituen aldaketen xehakapena:

GASTUEN AURREKONTUKO KREDITUEN ALDAKETAK							Euroak, milioikotan
KAPITULUAK	ZABAL- KUNTZAK	GAI- KUNTZAK	KREDITU GEHIGAR.	TRANSFERENTZIAK NORAKOIA	JATOR.	BST. ALDAK.	ALDAK. GUZT.
1. Langileen gastuak.....	-	0,6	102,1	134,6	(117,0)	-	120,3
2. Funtzionamendu-gastuak .....	-	85,1	78,2	238,4	(154,1)	1,3	248,9
3. Gastu finantzarioak .....	-	-	-	-	(14,6)	-	(14,6)
4. Transferentziak eta dirulaguntza arruntak ..	-	0,3	66,6	147,3	(103,4)	-	110,8
6. Inbertsio errealak.....	485,8	0,1	-	97,0	(558,5)	4,3	28,7
7. Kapital transf. eta dirulag.....	-	15,0	-	142,4	(49,6)	-	107,8
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza.....	-	-	-	236,5	(5,8)	-	230,7
9. Pasibo finantzarioen gutxitzea .....	521,5	-	-	6,8	-	-	528,3
<b>GUZTIRA</b>	<b>1.007,3</b>	<b>101,1</b>	<b>246,9</b>	<b>1.003,0</b>	<b>(1.003,0)</b>	<b>5,6</b>	<b>1.360,9</b>
%, hasierako aurrekontuaren gainean	%9,0	%0,9	%2,2	%9,0	(%9,0)	%0,1	%12,2

Ekitaldian egindako gehikuntzak, diruzaintzako geldikinaren kargura finantzatutakoak, 795,1 milioi eurorenak, honako hauei dagozkie:

- Osakidetzari egindako ekarpena, garapen profesionaleko osagarriak aitortu eta ordaintzeagatik gastua finantzatzeko (134,2 milioi euro) (ikus A.8).
- Finantza aldetik jasagarriak diren inbertsioak, 2018rako Estatuko Aurrekontu Orokorren uztailaren 3ko 6/2018 Legearen ehungarren hamaseigarren xedapen gehigarriaren arauak luzatzen dituen 10/2019 Legegintzako Errege Dekretuaren 1. artikularekin bat etorriz, 63,9 milioi euroren zenbatekoan.
- Alokabide SAU sozietateari egindako kapital-transferentzia 75,5 milioi euroan gehitzea, maileguak alde aurretik amortizatzeko (ikus A.8).
- Zorpetzearen amortizazio aurreratua, 521,5 milioi eurorena.

Gainerako handitzeak, 212,2 milioi eurorenak, kreditu globala handitzera bideratu dira, eta lurralde historikoen ekarpenen aurreikuspenaren kontura finantzatu dira, Ordainsariei eta luzapenari buruzko beste alderdi batzuei dagokienez 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzko otsailaren 14ko 2/2019 Legearen lehen xedapen gehigarriak ezartzen duen bezala.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Ekitaldian izandako kreditu gaikuntzak honako sarrera hauei dagozkie:

GAIKUNTZAK	Euroak, milioikotan
Finantza autonomia duten ikastetxeak.....	85,9
Estatuko Admin. Orok. sarrerak (efizientzia energetikoa) .....	15,2
<b>GUZTIRA</b>	<b>101,1</b>

Ordainketa-kreditu gehigarriak 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriei buruzko hiru legetan jasotako xedapenei estaldura emateko beharrezkoak diren aurrekontu-izendapenei dagozkie. Lege horiek 2019ko otsailaren 14an onartu ziren, eta honako hauek dira:

ORDAINKETA-KREDITU GEHIGARRIA	Euroak, milioikotan
1/2019 Legea, Diru-sarrerak Bermatzeko Errentari buruzko neurriei buruzkoa.....	17,0
2/2019 Legea, Lansarien arloko neurriei eta luzapenaren beste alderdi batzuei buruzkoa .....	200,0
3/2019 Legea, Hezkuntzaren arloko neurriei buruzkoa.....	29,9
<b>GUZTIRA</b>	<b>246,9</b>

Kreditu gehigarrien finantzaketa lurralde historikoen ekarpenen aurreikuspenaren kontura egin da, aurreko legetako bakoitzaren Lehen Xedapen Gehigarrian adierazitakoarekin bat etorriz, zeinak EAEAOren 133. artikuluan ezarritakora baikaramatza.

#### A.4 LANGILEEN GASTUAK

Hauek dira 2018. eta 2019. urteetako plantilla eta gastuak:

LANGILERIA ETA AITORTUTAKO GASTUAK	Euroak, milioikotan				
	AURREKONTUKO PLANTILLA		OBLIGAZIO AITORTUAK		%
	19.01.01	18.01.01	2019	2018	BARIAZIOA
Goi kargudunak.....	164	164	12,6	12,4	% 1,6
Behin-behineko langileak .....	92	92	5,5	5,3	% 3,8
Funtzionarioak (*).....	26.310	26.274	1.112,7	1.071,3	% 3,9
Ertzaintza.....	8.000	8.000	299,1	299,3	(% 0,1)
Langile lan kontratudun finkoak.....	3.003	3.003	96,4	90,9	% 5,9
Ordezkoak eta aldi baterako langileak.....			136,2	115,8	% 17,6
<b>LANGILEAK ETA ORDAINKETAK, GUZTIRA</b>	<b>37.569</b>	<b>37.533</b>	<b>1.662,5</b>	<b>1.595,0</b>	<b>% 4,2</b>
Kotizazio sozialak.....			466,3	424,0	% 10,0
Klase pasiboen prestazio sozialak .....			22,4	14,0	% 60,0
Beste gizarte-gastu batzuk .....			10,1	10,8	(% 6,5)
<b>LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA</b>			<b>2.161,3</b>	<b>2.043,8</b>	<b>% 5,7</b>

(\*) Hezkuntza Saileko 19.309 funtzionario barne hartzen ditu.



## Ordainsariak

Otsailaren 14ko 2/2019 Legearen 2. artikulua, Ordainsariei eta luzapenari buruzko beste alderdi batzuei dagokienez 2019ko ekitaldirako premiazko aurrekontu-neurriak ezartzen dituenak, agintzen du EAEko sektore publikoaren zerbitzura diharduten langileen urteko ordainsari osoak % 2,25 igoko direla 2018ko ekitaldian ezarritakoen aldean, eta Gobernu Kontseiluari baimena ematen dio ordainsarien araubidea egokitzeko eta garatzeko, 2019ko ekitaldian oinarritzko izaerarekin buru egingo duten baldintzei dagokienez.

2019ko otsailaren 26ko Gobernu Kontseiluaren Erabaki bidez baimendu zen igoera hori aplikatzea, 2019ko urtarrilaren 1etik aurrerako ondorioekin. Geroago, 2019ko irailaren 10eko GKE bidez, % 0,25eko igoera gehigarria onartu zen, 2019ko uztailaren 1etik aurrerako ondorioekin, sektore publikoaren esparruan ordainsarien arloko premiazko neurriak onartzen dituen abenduaren 21eko 24/2019 Errege Lege-dekretuan aurreikusitakoa, eta oinarritzko legeriaren izaera zuena. Azken igoera hori gauzatzeko ezinbesteko baldintza zen 2018ko BPGak aurreko ekitaldiarekiko % 2,5eko igoera izatea edo berau gainditzea.

Azkenik, 2019ko azaroaren 26ko GKEk baimena eman zien EAEko sektore publikoko erakundeei, 2019ko abenduaren 1etik aurrerako ondorioekin, Itzarri Enpleguko Borondatezko Gizarte Aurreikuspeneko Erakundeari 2019ko ekitaldiko langile-gastuetarako zuzkiduren % 1,5 emateko. Kontzeptu honen izenean ekitaldian zehar aitortutako gastua 17 milioi euro izan da.

## 2019ko enplegu publikoaren eskaintzak

Gobernantza Publiko eta Autogobernuko sailburuaren 2019ko otsailaren 22ko Aginduaren bidez, EAEko Hezkuntza Administrazioak 2019ko lan-eskaintza publikoa onartu zen eta 1.840 lanpostu eskaini ziren, 2017ko ekitaldiko bigarren lan-eskaintza publikoko 55 plaza gehituta. Hautaprobetarako deialdiak Hezkuntzako sailburuaren 2019ko martxoaren 1eko agindu bidez onartu ziren.

Bestalde, 2019ko abenduaren 17ko GKE bidez, EAEko Administrazio Orokorraren eta bere erakunde autonomoen 2019ko enplegu publikoaren eskaintza eta Hezkuntza Administrazioaren bigarren eskaintza onartu zen; gainera, 2017-2020 Enplegurako Plan Estrategikoari Ertzaintzaren oinarritzko eskalako agente kategorian sartzeko plaza gehiago gehitu zitzaizkion.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hona hemen eskaintako plazen xehakapena:

	Plaza kop.
<b>Administrazio Orokorra eta erakunde autonomoak</b>	
Langile funtzionarioak (txanda irekia).....	916
Langile funtzionarioak (barne-promozioa).....	110
Lan-kontratuko langileak .....	17
<b>Hezkuntza Administrazioa (2. eskaintza)</b>	
Bigarren Hezkuntzako irakasleak .....	182
Lanbide Prestakuntzako irakasle teknikoak .....	217
Lan-kontratuko langileak .....	260
<b>Ertzaintza</b>	
Oinarrizko eskalako agenteak .....	900
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.602</b>

Akordioak Osakidetzako estatutupeko langile finkoen 2.150 lanpostu Plan Estrategiko horretan sartzea ere onartu zuen.

### **Txanda kontratuarekin batera hartutako erretiro partzialak**

2019an, 60 urtez gorakoentzat bereizitako erretiro partziala hartu dute 14 langilek, eta beste horrenbeste txanda-kontratu sinatu dira. Egin diren erretiro partzial guztietan, langile erretiratuen dedikazioa % 25ekoa da, eta gainerako lanaldia txandako langile berriek bete dute.

### **Kargutik kentzeagatiko kalte ordainak**

2019an, 25.488 euroren zenbatekoa ordaindu zaie 4 pertsonari, Jaurlaritzako kideak, goi karguak eta Administrazio orokorreko konfiantzako langileak kargutik kentzeagatik. Onuradun bakoitzari ordaindutako kalte-ordaina ordainsariaren hileko baten baliokide da, Goi Kargudunen Ordainsariei buruzko urriaren 28ko 14/1988 Legeko 5.1. artikuluan ezarritakoari jarraituz.

### **Aldi baterako prestazio ekonomikoa**

2019an, 24.767 euroren zenbatekoa ordaindu zaie 2 pertsonari aldi baterako prestazio ekonomikoaren kontzeptupean, Jaurlaritzako kideak, goi kargudunak eta Administrazio orokorreko konfiantzako langileak kargutik kendu izanaren ondorioz langabezia egoteagatik. Jasotako prestazioa hilabete bateko ordainsariaren % 40ren pareko da eta zerbitzu-urte bakoitzeko edo 6 hilabetetik gorako frakzio bakoitzeko 3 hilabeteko iraupen aldia du, gutxienez 3 hilabetekoa eta gehienez 12 hilabetekoa izango delarik, Goi Kargudunen Ordainsariei buruzko urriaren 28ko 14/1988 Legearen artikuluan aurreikusitakoari jarraikiz.



## A.5 FUNTZIONAMENDU-GASTUAK

Hona hemen xehakapena, kontzeptuka:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	OBLIGAZIO AITORTUAK	
	2019	2018
Errentamenduak eta kanonak .....	21,3	15,5
Konponketak eta artapena .....	46,9	45,5
Profesional independenteen zerbitzuak.....	3,0	2,7
Garraioak .....	1,3	1,4
Aseguru primak, banku zerbitzuak eta antzekoak.....	4,1	4,1
Erakunde komunikazioa, publizitatea eta harreman publikoak .....	8,6	9,7
Hornidurak .....	50,1	51,2
Bestelako kanpo zerbitzuak .....	386,9	367,8
- Bulegoko materiala, prentsa eta argitalpenak .....	12,6	11,7
- Garbiketa .....	37,4	36,6
- Segurtasuna .....	17,9	15,7
- Lokomozioa eta egonaldi gastuak .....	10,1	8,8
- Komunikazioak .....	13,1	15,9
- Mantentzea eta ustiapena .....	8,5	9,9
- EAEko sektore publikoko erakundeek egindako zerbitzuak.....	93,1	92,4
- Eskola jantokietarako zerbitzuak egitea .....	80,3	78,9
- Eskola garraioa eta laguntzaileak .....	24,1	22,3
- Beste batzuk .....	89,8	75,6
Osasun zerbitzuak .....	3.168,4	3.014,2
Zergak.....	5,0	5,1
Hainbat gastu.....	6,5	7,3
<b>GUZTIRA</b>	<b>3.702,1</b>	<b>3.524,5</b>



## A.6 TRANSFERENTZIAK ETA DIRULAGUNTZA ARRUNTAK ETA KAPITALEZKOAK

Hartzaileak eta kontzeptuak aintzat hartuta, honela xehakatzen dira:

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	OBLIGAZIO AITORTUAK		KONPROMISO KRED.	
	ARRUNTA	KAPITAL	ARRUNTA	KAPITALEZKOAK
EA Eren Administrazio orokorrari .....	0,4	-	0,1	-
Administrazio erakunde autonomoei.....	920,2	1,0	-	-
Zuzenbide pribatuko erakunde publikoei .....	223,8	238,8	-	-
Sozietate publikoei.....	115,6	65,0	-	6,2
Fundazioei .....	31,3	0,5	-	0,1
Partzuergoei .....	52,7	-	-	-
EAEko Administrazio publikotzat sailkatutako erakundeei .....	387,5	81,5	87,6	60,0
Foru aldundiei.....	120,7	0,2	18,7	-
Euskadiko toki erakundeei .....	60,0	49,8	1,1	13,7
Espainiako eta kanpoko sektore publikoko beste erakundeei .....	2,7	4,2	0,3	-
<b>SEKTORE PUBLIKOA, GUZTIRA</b>	<b>1.914,9</b>	<b>441,0</b>	<b>107,8</b>	<b>80,0</b>
Kanpoko sektore pribatuari.....	0,3	-	-	-
EA Eren sektore publikoak partaidetutako enpresei.....	3,2	1,1	-	1,2
Beste enpresa batzuei .....	74,1	133,7	25,6	85,1
Familiei .....	144,7	23,8	20,7	17,1
Fundazioei .....	26,0	50,7	1,6	22,9
Irabazi asmorik gabeko beste erakunde batzuei .....	93,1	51,2	50,7	37,7
Hezkuntza itunak eta bestelako prestazio sozialak .....	714,4	-	11,0	-
Protesiak eta elbarrientzako ibilgailuak.....	7,8	-	-	-
Kalte ordainak eta arauzko entrega bakarrak .....	0,6	-	-	-
Farmazia (mediku errezetak) .....	507,1	-	-	-
<b>SEKTORE PRIBATUA, GUZTIRA</b>	<b>1.571,3</b>	<b>260,5</b>	<b>109,6</b>	<b>164,0</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>3.486,2</b>	<b>701,5</b>	<b>217,4</b>	<b>244,0</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hona hemen GKE bidez EAEONALTBeko 49.7. artikularen babesean emandako zuzeneko dirulaguntza nagusien xehetasunak:

KONTZEPTUA	D FASEA 2019		KONPROMISO
	ARRUNTA	KAPITALA	KREDITUAK
Euskal Editorea. Berria egunkariaren argitalpena .....	1,3	-	5,7
Ikerbasque Fundazioa (Research Professors y Associates programa).....	1,6	-	-
Ikerketa-institutuak. Bioaraba, Biocruces eta Biodonostia .....	1,5	-	-
EAEko Merkataritza Ganberak. Txikizkako Merkataritza Programa .....	1,1	-	-
Itunpeko ikastetxeak. Liberatu sindikalaren kostua finantzatzea, 18/19 .....	1,0	-	-
Eibarko Ipuruia Udal estadia birmoldatzea.....	-	1,0	-
Guggenheim Museoa Fundazioa 2013-2016ko ekarpenaren likidazioa .....	1,0	-	-
CEAR elkarte. Oñatiko Larraña Etxea aterpetxea.....	1,0	-	-
Basque Center For Applied Mathematics Adimen artifizialeko proiektuak .....	-	0,5	0,5
EHU Azpiegitura zientifikoak eskuratzeko ebaluazioa .....	-	0,7	-
Basque Culinary Center. LABe proiektua .....	-	0,6	-
Elkargi EGE Hornidura teknikoen funtsa indartzea.....	-	0,6	-
Innobasque. Berrikuntza-proiektuak ETEetan .....	0,5	-	-
Euskampus fundazioa. Hainbat programa .....	0,5	-	-
EAEko sindikatuak. Jarduera sindikalaren finantzaketa 2015 .....	0,4	-	-
Diego Berguices-Otxarkoaga zentroa. Ikasleen lehen harrerako programa			
Lagundu gabeko adingabe atzerritarrak (MENA) .....	0,4	-	-
EAEko Merkataritza Federazioak. Egitura-gastuen finantzaketa .....	0,4	-	-
Urrakortasun-egoeran dauden iragaitzak etorkinei harrera egitea .....	0,4	-	-
EAEko Merkataritza Ganberak. Retail-prestakuntza .....	0,4	-	-
Leartiker S. Koop. Sortzen ari diren terapiet. material eta proz. berrien proiekt. ....	0,2	-	0,2
Aita Mari Zubia proiektua - Mayday Mediterraneo 2019 .....	0,4	-	-
Bilboko Arte Ederren Museoa. Financiación presupuesto 2019 .....	0,3	-	-
AZTI Fundazioa KIC EIT FOOD proiektua garatzea .....	0,3	-	-
Energigune IKZ: Material berrien saiakuntzarako azpiegitura .....	-	0,3	-
Save the Children. Haurrak eta migratzaileak babestea Balkanetan .....	0,3	-	-
Donostia International Physics Center Fundazioa			
"Passion for Knowledge Dipc" programa.....	0,3	-	-
0,3 baino txikiago diren beste batzuk.....	7,4	1,5	1,0
<b>GUZTIRA</b>	<b>20,7</b>	<b>5,2</b>	<b>7,4</b>



## A.7 INBERTSIO ERREALAK

2019ko ekitaldian kapitulu honen kargura egindako inbertsioak honako hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	OBLIGAZIO AITORTUAK		KONPROMISO KREDITUAK
	2019	2018	
Erabilera orokorrerako inbertsioak .....	4,9	1,2	2,9
Ondare historiko, artistiko eta kulturaleko ondasunak.....	-	0,1	-
Lursailak eta ondare naturalak .....	4,7	5,3	0,5
Eraikuntzak.....	61,6	51,3	31,2
Instalazio teknikoak, makineria eta lanabesak .....	16,1	12,4	2,3
Altzariak .....	5,6	3,4	-
Informazio prozesuetarako ekipoak .....	12,7	8,3	-
Garraio gaiak.....	0,4	0,8	-
Beste ibilgetu material bat .....	0,5	1,2	-
Industria jabetza, eskualdatze eskubideak.....	-	0,1	-
Aplikazio informatikoak.....	12,0	11,6	2,2
<b>INBERTSIO PROPIOAK</b>	<b>118,5</b>	<b>95,7</b>	<b>39,1</b>
Beste erakunde publiko batzuetarako kudeatutako inberts. (*)...	16,6	82,9	1,4
<b>GUZTIRA</b>	<b>135,1</b>	<b>178,6</b>	<b>40,5</b>

(\*) Sartuta dago ETSBren Gipuzkoako bide zatia egikaritzea.

### Euskadin trenbide sare berria eta Bilboko hegoaldeko tren saihebidia

Estatuko Administrazio orokorrak, EAeko Administrazio orokorrak eta Trenbide Azpiegituren Administrazioaileak (ADIF) 2006ko apirilaren 24an lankidetzan hitzarmen bat sinatu zuten, ETSB (Euskal Y-a) eraikitzeak. Hitzarmenaren ondorioz, Eusko Jaurlaritzak arduratu zen Gipuzkoako Bergara-Irun adarraren obretako proiektuak idazteaz eta egikaritzea kontratatzeaz, bai eta Donostiako hirian txertatzeko bide zatiaz ere. Hasieran, obren kostu aurreikusia 1.642 milioi euro zen, 2006-2010 aldirako; hor sartuta zeuden obrak egikaritzeko behar ziren ondasun eta eskubideak desjabetzea finantzatzeko 43 milioi euro. Hitzarmena 2017ko abenduaren 27an aldatu zen, jarduera gehigarri batzuk barne hartzeko. Aldaketa honek guztira 2.343,4 milioi euroren kostua eragingo zuela balioetsi zen.

Eusko Jaurlaritzak, 2006ko ekainaren 27ko GKEz, ETSren esku utzi zituen Euskal Y-ari dagozkion eraikuntza proiektuak idazteko, obra zuzentzeko, beharrezko laguntza teknikoetako eta desjabetze espedienteen administrazio kudeaketan laguntzeko jarduerak, 2006-2010 aldian, guztira 114,1 milioi euroren zenbatekoan. Amaitu ostean, 2011ko uztailaren 12ko GKE bidez, beste mandatu bat onartu zen 2011-2015 aldirako, zeinak 2019ra arte zortzi aldaketa izan zituen, aurreikusitako egikaritzea epeak eta kostuak egokitzearen.

2018ko abenduaren 26ko GKE bidez onartutako zortzigarren aldaketan 146,6 milioi euroan gaurkotu da agindutako lanen balorazioa eta obren egikaritzea kostua 2.119,8 milioi euroan balioetsi da 2011-2025 aldirako.

Kostu hauei gehitu behar litzaieke 2010eko ekitaldira arteko egiazko egikaritzea (303 milioi euro) eta 2025era arte aurreikusitako azken kostua 2.569.4 milioi euro izango da.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Honako taulan xehakatuta dago bide zatietako bakoitzean 2019ko abenduaren 31 arte egindako kostua:

KONTZEPTUA	URTEA	Euroak, milioikotan				
		ESLEIPENA		2019	EGIKARITZA	
		ZENBAT. (1)	GORAB. (2)		AURREKO URT.	GUZTIRA
Ordizia-Itsasondo zatia (2012an bukatua) .....	2007	51,0	13,2	-	64,2	64,2
Tolosako zatia (2017an bukatua) .....	2009	81,7	23,0	-	104,7	104,7
Legorretako zatia (2014an bukatua).....	2009	70,2	26,4	1,4	95,2	96,6
Beasain Ekialdea zatia (2012an bukatua).....	2009	45,2	9,9	-	55,1	55,1
Beasain Ekialdea zatia (2015ean bukatua).....	2009	44,2	13,1	0,1	57,2	57,3
Bergara-Antzuola zatia (2017an bukatua) .....	2010	109,5	29,7	-	139,2	139,2
Andoain-Urnieta zatia (2017an bukatua) .....	2010	77,1	12,7	-	89,8	89,8
Tolosa-Hernialde zatia (2014an bukatua) .....	2010	106,4	21,2	2,7	124,9	127,6
Urnieta-Hernani zatia .....	2010	139,3	(6,1)	0,2	133,0	133,2
Ezkio Itsaso – Beasain zatia (2015ean bukatua) .....	2010	57,9	13,6	-	71,1	71,1
Antzuola – Ezkio Itsaso Mendebalde zatia .....	2010	122,0	35,7	1,7	156,0	157,7
Bergara-Bergara zatia (2017an bukatua).....	2011	97,1	8,0	-	105,1	105,1
Antzuola-Ezkio/Itsaso Ekialdea zatia (2018an bukatua)...	2011	128,5	14,4	-	142,9	142,9
Ezkio Itsaso–Ezkio/Itsaso zatia (2017an bukatua).....	2011	57,7	7,2	-	64,9	64,9
Hernani-Astigarraga zatia (2018ko ebazpena) .....	2011	73,3	(34,4)	0,1	38,8	38,9
Zizurkil-Andoain zatia .....	2012	184,4	0,7	1,3	177,4	178,7
Hernialde-Zizurkil zatia .....	2012	162,1	(7,0)	0,5	154,6	155,1
Beste gastu batz. (Euskaltel, Iberdrola, Naturgas, etab.)..				0,1	5,2	5,3
<b>OBRAK ETA BESTELAKO GASTUAK, GUZTIRA</b>		<b>1.607,6</b>	<b>181,3</b>	<b>8,1</b>	<b>1.779,3</b>	<b>1.787,4</b>
ETSri kudeaketako mandatuak .....				7,6	186,8	194,4
2003-2005eko eraikuntza proiektuak .....				-	6,4	6,4
<b>EUSKAL Y, GUZTIRA 19-12-31N</b>				<b>15,7</b>	<b>1.972,5</b>	<b>1.988,2</b>

(1) Esleipenaren zenbatekoa, 2010eko eta 2012ko ekitaldietan BEZaren zerga tasaren aldatetek izandako gorabeherarekin eguneratua.

(2) Kontratuetan izandako gorabeheren guztizkoa jasotzen du: aldatetak, prezioen berrikustekak, azken ziurtagiria, larrialdia, gastu baliozkotzak, segurtasunagatik ordaindutako gastuak, kalte-ordainak, obra osagarriak eta abar.

2017ko uztailaren 12an lankidetzaz hitzarmena izenpetu zen Estatuko Administrazio Orokorraren, ADIFen eta EAEn Administrazio Orokorraren artean, zeinaren indarrez azken honek hartu baitzuen Bilboko hegoaldeko tren saihebidetaren proiektuak idatzi eta obren egikaritzea kontratatzekeo ardura; obra honen helburua da Bilboko portuko salgaien joan-etorria erraztea, izan ere, portuak izandako zabalketa eta demanda-igoeraren ondorioz, euskal Ya eraikitzeak izan dezakeen trafiko handitzearekin batera, beharrezkotzat jotzen da salgaien saihebidet bat egitea, inguruko lineen trafiko arinduko duena. Obra hauek finantzatzeko dira egindako gastuak kupotik murriztuta.





Berebat, ETSrekin ere kudeatzeko mandatu bat izenpetu zen, Bilboko hegoaldeko tren saihesbideko lanak egikaritzeko. Mandatuaren azken aldaketaren ondoren, 2018ko abenduaren 26ko GKE bidez onartutakoa, obren kostu zenbatetsia 465 milioi euro da 2018-2022 aldirako. 2019ko ekitaldian, egindako gastua 499.722 euro izan da eta kostu metatua ekitaldi itxieran 1,4 milioi euro izan da.

## A.8 AKTIBO FINANTZARIOEN GEHIKUNTZA

Hauak dira xehetasunak, gastu kontzeptuak aintzat hartuta:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	OBLIGAZIOAK AITORTUAK	KONPROMISO KREDITUAK
<b>Mailegu eta aurrerakinak toki erak., enpresa pribatuei eta familiei, epe luz.</b>	<b>16,0</b>	<b>24,7</b>
Gauzatu programa.....	11,0	24,7
Bideratu programa.....	5,0	-
<b>Maileguak eta aurrerakinak langileei</b>	<b>4,2</b>	-
<b>Ekarpenak, zuzenbide pribatuko erakunde publikoei</b>	<b>198,8</b>	-
Finantzen Euskal Institutua.....	27,5	-
Euskal Irrati Telebista.....	4,4	-
Osakidetza.....	134,2	-
SPRI – Enpresa garapeneko euskal agentzia.....	32,7	-
<b>Sozietate publikoei ekarpenak</b>	<b>75,5</b>	-
Alokabide SAU.....	75,5	-
<b>Partaidetzazko enpresen akzioak erostea</b>	<b>19,5</b>	-
Bilbao Exhibition Centre SA.....	18,5	-
Bilboko Arte Moderno eta Garaikidearen Museoaren Ukanduna SL.....	1,0	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>314,0</b>	<b>24,7</b>

134,2 milioi euroko ondare-ekarpena egin zaio Osakidetzari, Euskal Autonomia Erkidegoko Justizia Auzitegi Nagusiaren 225/2018 epaia betearaztearen ondorioz sortutako gastuak finantzatzeko. Epaia horrek aitortzen zien erakunde publikoko langileei lanbide-garapeneko osagarriak kobratzeko eskubidea, aitortpena eta ordainketa etenda egon ziren aldirian.

2019ko abenduaren 17ko GKEren bidez, Alokabide SAUri bazkide bakarrak 75,5 milioi euroko ekarpen ez-itzulgarri bat ematea onartu da, aurreko ekitaldietan metatutako galerak (30,6 milioi euro) konpentsatzeko eta gainerakoa, sozietatearen ondare-egoera indartzeko. Ekarpeneren zenbateko osoa sozietatearen hipoteka-maileguak aurrez amortizatzen erabili da.

## A.9 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hauek dira 3. kapituluaren aitortutako sarrerak eta kobratzekoa:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	ESKUBIDE AITORTUAK	KOBRATZEKO ZAIN
Eskola jantokien sarrerak.....	59,9	-
Trafiko isunak eta zehapenak.....	34,5	13,3
Hainbat ikastetxetako zerbitzuengatik sarrerak.....	13,5	-
Beste tasa batzuk (portuak, titulu akademikoak eta beste).....	10,7	0,8
Itzulketak.....	14,4	1,5
Higiezin errentamendua.....	8,3	2,0
Bestelako isunak eta zehapenak.....	8,5	3,6
Premiamenduko gaitzariak.....	6,2	5,6
Kanonak, emakidak eta askotariko zerbitzuak.....	3,6	2,0
Obra publikoen zuzendaritza eta ikuskatzea.....	1,8	0,2
Hezkuntza, hautapen eta ostalaritza zerbitzuak.....	3,7	-
Exekutututako abalengatik sarrerak.....	2,6	0,8
Beste prezio publiko batzuk.....	2,9	-
Berandutza interesak.....	1,9	0,3
Telelaguntza.....	2,3	0,2
Etxebizitzaren, garajeen, eranskinen eta lokalen salmenta.....	2,2	0,1
Bestelako sarrerak.....	2,8	0,2
<b>GUZTIRA</b>	<b>179,8</b>	<b>30,6</b>

Betearazteko bidean dauden trafiko isunengatik 2019ko abenduaren 31n kobratzeke dagoen zenbatekoa 10,4 milioi euro da; eta premiamendu errekaruengatik, 5,6 milioi euro. Nekez kobratu ahalko direnez, zenbateko horren % 50 kendu da erabilgarri dagoen Diruzaintzako geldikin erabilgarria kalkulatzeko.

## A.10 TRANSFERENTZIA ARRUNTEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hauek dira sarrera aitortuak eta haien kobrantzak, 2019ko ekitaldian:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	2019		2018
	AITORTUA	KOBRATUA	AITORTUA
Erakunde autonomoetatik.....	12,2	12,2	5,8
Foru aldundietatik.....	10.372,0	10.213,6	9.997,7
Ekarpenak.....	10.371,7	10.213,3	9.997,5
Gainerako transferentziak.....	0,3	0,3	0,2
Euskadiko toki erakundeetatik.....	1,3	1,3	1,3
Estatuko Administrazioetatik.....	40,8	40,7	29,3
Kanpoko sektore publikotik.....	72,5	72,5	64,3
Beste transferentzia batzuk.....	0,4	0,3	1,2
<b>GUZTIRA</b>	<b>10.499,2</b>	<b>10.340,6</b>	<b>10.099,6</b>

## FORU ALDUNDIEN EKARPENAK

2019ko ekitaldiari zegozkion ekarpenak Finantza Publikoen Euskal Kontseiluaren 2020ko otsailaren 13ko bilkuran onartu ziren behin betiko. Likidazio horretan, ekitaldian bildutako zerga sarrerak hartzen dira aintzat.

2019KO EKARPENAK	Euroak, milioikotan	
<b>EKARPEN OROKORRA</b>		<b>9.633,6</b>
Arabako LH (% 16,38).....	1.578,0	
Gipuzkoako LH (% 33,21) .....	3.199,3	
Bizkaiko LH (% 50,41) .....	4.856,3	
<b>EKARPEN ESPEZIFIKOAK</b>		<b>738,1</b>
Arabako LH (% 16,38).....	120,9	
Gipuzkoako LH (% 33,21) .....	245,1	
Bizkaiko LH (% 50,41) .....	372,1	
<b>GUZTIRA</b>		<b>10.371,7</b>

Aipatutako likidazioan 137,5 milioi euroren Doiketa Funts Orokorrak bat eratu zen, Arabako eta Gipuzkoako lurralde historikoen artean banatua (64,1 eta 73,4 milioi euro, hurrenez hurren). Izan ere, banatzekoa den diru bilketa osoan duten parte hartze erlatiboa txikiagoa izan da haien koefiziente horizontalaren % 99 baino. Administrazio orokorrak funtsera egindako ekarpenentzat erregistratu du 96,3 milioi euroren zenbatekoa.

2019ko otsailaren 14an Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak egindako bileran, 2018ko ekitaldiaren itxieraren azken emaitzak ikusita, aparteko konpentsazio bat egitea onartu zen. Horren bidez, Administrazio Orokorrak eta Bizkaiko Foru Aldundiak bakoitzak 2.827,1 milioi euro jarri dituzte, Arabako eta Gipuzkoako foru aldundiei banatzeko, 1.613,1 eta 4.041,1 milioi euro, hurrenez hurren.

Aparteko Funts bat eratzea ere onartu zen, lurralde historiko bakoitzaren bilketan izandako partaidetza erlatiboa, Doiketa Funts Orokorrari egindako ekarpen garbia kenduta, koefiziente horizontalaren % 99ra iristen ez denean aktibatuko dena. Aparteko funts hori zati berdinetan finantzatuko dute Administrazio Orokorrak eta foru aldundiek, koefiziente horizontalaren arabera, eta banatu beharreko baliabideen % 0,45eko muga izango dute. Aparteko funts hori ekitaldi bakoitzeko likidazioan aplikatuko da, baliabideak banatzeko eta ekarpenak zehazteko metodologia berria indarrean jarri arte.

2019ko ekitaldiko Aparteko Funtsaren banaketa Herri Dirubideen Euskal Kontseiluak onartu zuen 2020ko otsailaren 13ko bilkuran, eta 5.596,8 milioi eurokoa izan zen. Funts hori Arabako eta Gipuzkoako foru aldundietan banatu da, hurrenez hurren 2.519,2 eta 3.077,6 milioi euro bakoitzari.



## A.11 KAPITAL TRANSFERENTZIEK ERAGINDAKO SARRERAK

Hauek dira kapital transferentziengatiko sarreraren xehetasunak:

KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK	Euroak, milioikotan		
	2019		2018
KONTZEPTUA	AITORTUA	KOBRATUA	AITORTUA
Euskadiko sektore publikoko toki erakundeetatik .....	-	-	0,5
Estatuko Administrazioetik .....	27,8	21,7	73,6
Kanpo sektore publikotik (EB).....	28,6	28,6	32,3
<b>GUZTIRA</b>	<b>56,4</b>	<b>50,3</b>	<b>106,4</b>

Estatuaren Administrazioiko transferentzietan, zenbateko erregistratua 12,8 milioi euroren sarrerei dagokie. Zenbateko hori kupoaren konpentsazioaren bidez jasotzen da, Euskal Herriko Trenbide Sare berriaren obrak finantzatzeko, eta 15 milioi euro ETEen eta enpresa handien energia-efizientziako jarduerak finantzatzeko.

EBtik datozen kapital-transferentzien xehakapena, funts-moten arabera sailkatua, honako hau da:

EUROPAR BATASUNETIK JASOTAKO SARRERAK	Euroak, milioikotan	
	AITORTUA	
	2019	2018
FEDER .....	10,8	21,9
FEADER .....	7,2	9,9
FEAGA .....	2,1	0,5
FEMP (2014-2020 programa operatiboa).....	8,1	-
Beste funts eta ekimen batzuk.....	0,4	-
<b>GUZTIRA</b>	<b>28,6</b>	<b>32,3</b>

1994-2019 aldian jasotako Europar Batasuneko funtsek 2.802,4 milioi euroren sarrerak sortu dituzte. Horietatik 509,5 milioi euro Europar Batasunak ikuska ditzake.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.12 AKTIBO FINANTZARIOEN GUTXITZEA

Hauek dira aktibo finantzarioen bariazioagatiko sarrerren xehetasunak:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	2019		2018
	AITORTUA	KOBRATUA	AITORTUA
Ekarpenen itzulketa .....	0,6	0,6	1,6
Beste mailegu batzuen itzulketa.....	6,5	6,5	3,5
Bideratu, Gauzatu eta lkerketako itzulketak .....	7,4	2,7	9,5
VISESaren mailegua amortizatzea .....	1,3	1,3	-
Foru aldundien mailegua amortizatzea.....	-	-	3,6
Langileei epe laburrera emandako kredituak .....	4,9	4,9	5,3
<b>GUZTIRA</b>	<b>20,7</b>	<b>16,0</b>	<b>23,5</b>

## A.13 KOBRATZEKE ETA ORDAINTZEKE DAUDEN HONDARRAK

Aurreko ekitaldietako eragiketengatiko ekitaldiko emaitza hau da:

AURREKO EKITALDIETAKO ERAGIKETEN DEFIZITA	Euroak, milioikotan
Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak.....	14,5
Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak.....	(11,6)
<b>GUZTIRA</b>	<b>2,9</b>

Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak, 14,5 milioi eurorenak, dirulaguntzei dagozkie, eta sorburu hauek dituzte, nagusiki: galdatutako baldintzen ez-betetzeak; diruz lagundutako jarduketa ez egitea; aurreikusitakoak baino inbertsio txikiagoak egitea; eta onuradunek uko egitea emandako dirulaguntzari.

Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak hauek dira:

BALIOGABETZEAK	Euroak, milioikotan
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
Likidazioa deuseztatzea eta akatsak .....	0,5
Kaudimengabeziak .....	10,7
Preskribitza .....	0,1
Geroratzeak eta jenerotako kobrantzak .....	0,3
<b>GUZTIRA</b>	<b>11,6</b>

Kaudimen gabeziengatiko deuseztatzeak lehiaketa-prozeduren eta sozietateen likidazioen ondorioz gertatu dira. Kobratzeke zeuden saldoak kobraezin deklaratu dira.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.14 DIRUZAINZA

2019ko abenduaren 31n, Eusko Jaurlaritzak kontuen xehetasun hauek ditu:

DIRUZAINZA	Euroak, milioikotan	
	KOPURUA	SALDOA 19.12.31n
Kontu operatiboak .....	40	1.566,0
Fidantza kontuak .....	2	14,2
Gordailu kontuak .....	1	1,8
Kutxa nagusia .....	1	-
<b>KONTU ZENTRALAK, GUZTIRA</b>	<b>44</b>	<b>1.582,0</b>
Gastuen kontu baimenduak .....	60	70,2
Sarrereren kontu baimenduak .....	10	1,0
Fidantzen kontu baimenduak .....	3	2,9
Atzerriko diruko kontuak .....	6	0,2
<b>ZENTRALDU GABEKO KONTUAK GUZTIRA</b>	<b>79</b>	<b>74,3</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>123</b>	<b>1.656,3</b>

Gainera, badira 975 kontu baimendu, finantza autonomiaren araubideko ikastetxeei dagozkienak, eta 36 kontu, hezkuntza zerbitzu periferikoenak.

2019ko ekitaldi osoan aplikatutako interes tasa % 0 izan da. Interes tasa horrek 3 hilabeterako Euriborraren erreferentzia du, oinarrizko 10 puntu kenduta, eta % 0 aplikatuko zaio negatiboa izanez gero, Eusko Jaurlaritzaren kontu zentralen batez besteko saldoa 1.881,2 milioi euro izan da, eta 2018ko ekitaldian zegoena baino 570,1 milioi euro handiagoa da.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.15 AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK

Aurrekontuz kanpoko eragiketetan sartuta daude Administrazioak hirugarrenen kontura egiten dituen kobrantzak eta ordainketak, aldi batez aurrekontuan erregistratu zain daudenak, funtsen gordailuko kontsignatzeak eta egiaz ordaindu aurretiko nomina atxikipenak.

ZORDUNAK	Euroak, milioikotan			
	SALDOA 19.01.01	KOBR. 2019	ORDAINK. 2019	SALDOA 19.12.31
KONTZEPTUA				
Foru aldundiak, BEZaren aitortenengatik .....	0,4	0,4	0,7	0,7
EIBMren konpentsazioengatik zorra .....	271,5	72,4	-	199,1
Gizarte Segurantza, zordun.....	0,3	0,1	0,1	0,3
Langileria (bidaia gastuetarako aurrerakinak, nomina eta beste).....	2,5	6,8	6,8	2,5
Askotariko zordunak.....	1,1	529,4	529,7	1,4
Epe laburreko ezarpenak.....	1,7	-	-	1,7
Sozietate publikoei aurrerakinak .....	-	403,1	403,1	-
Ogasuneko ordezkariak, kupoaren arabera .....	-	256,0	256,0	-
Fidantzak eta gordailuak.....	7,1	0,1	1,0	8,0
<b>GUZTIRA</b>	<b>284,6</b>	<b>1.268,3</b>	<b>1.197,4</b>	<b>213,7</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

“EIBMren konpentsazioengatik zorra”ren saldoa Estatuak aurreko urteetako BEZaren doiketa kontzeptuan zor duen zenbatekoari dagokio; zor hori berdinduko da 2021 arte adostutako ordainketen egutegiaren arabera.

HARTZEKODUNAK		Euroak, milioikotan		
KONTZEPTUA	SALDOA 19.01.01	KOBR. 2019	ORDAINK. 2019	SALDOA 19.12.31
<b>Estatuaren Administrazioa, elkarrekiko apustuengatik eta besterengatik</b>	<b>3,2</b>	<b>112,3</b>	<b>114,4</b>	<b>1,1</b>
<b>Administrazio publikoa Atxikipenak</b>	<b>173,5</b>	<b>1.417,5</b>	<b>1.417,5</b>	<b>173,5</b>
BEZ kontzeptuan Ogasun publikoa hartzekoduna .....	0,1	1,6	1,6	0,1
Foru aldundiak, zerga atxikipenak .....	38,7	307,9	306,1	40,5
Gizarte Segurantzako erakundeak, nominako kontzeptuengatik .....	131,5	1.082,8	1.085,5	128,8
Mutualitateak eta beste, nomina atxikipenagatik .....	1,1	7,7	7,8	1,0
Elkarkidetzeta eta Itzarri.....	2,1	17,5	16,5	3,1
<b>Administrazioako erakunde autonomoak eta Zuzenbide pribatuko ente publikoak</b>	<b>562,7</b>	<b>4.596,1</b>	<b>4.524,7</b>	<b>634,1</b>
HABE.....	7,6	43,6	43,9	7,3
IVAP .....	11,6	18,5	18,3	11,8
EUSTAT .....	3,5	13,2	12,7	4,0
EMAKUNDE.....	2,0	5,4	5,5	1,9
AVPE .....	5,3	16,4	17,3	4,4
OSALAN .....	11,8	13,1	12,4	12,5
KONSUMOBIDE .....	2,9	10,3	10,1	3,1
LANBIDE, EUSKAL ENPLEGU ZERBITZUA.....	211,9	281,7	248,2	245,4
LEHIAREN EUSKAL AGINTARITZA.....	5,3	5,2	1,5	9,0
GOGORA, MEMORIAREN, BIZIKIDETZ. ETA GIZA ESKUBIDEEN INSTIT...	0,5	2,2	1,9	0,8
FINANTZEN EUSKAL INSTITUTUA .....	178,5	100,6	77,8	201,3
OSAKIDETZA .....	121,8	4.085,9	4.075,1	132,6
<b>EB: FSE, FEAGA, EGEF eta Kohesio Funtsa</b>	<b>0,2</b>	<b>45,0</b>	<b>45,0</b>	<b>0,2</b>
<b>Bestelako hartzekodunak</b>	<b>35,4</b>	<b>14.829,7</b>	<b>14.807,8</b>	<b>57,3</b>
<b>Kreditu erakundeekiko epe laburreko maileguak</b>	<b>-</b>	<b>350,0</b>	<b>350,0</b>	<b>-</b>
<b>Jasotako fidantzak eta gordailuak</b>	<b>120,4</b>	<b>68,0</b>	<b>45,0</b>	<b>143,4</b>
<b>GUZTIRA</b>	<b>895,4</b>	<b>21.418,6</b>	<b>21.304,4</b>	<b>1.009,6</b>

Diruzaintzako beharrak estaltzeko, Jaurlaritzak ekitaldian 3 kreditu lerro izan ditu, zenbateko erabilgarria gehienez 800 milioi euro eta indarraldia 12 hilabete izanik, eta askotariko interes tasak, ekitaldian zehar aldatuz joan direnak. 2019ko abenduaren 31n, kreditu kontuek ez zuten erabilitako saldorik.

2019an erabilitako batez besteko saldoa 67,1 milioi euro izan da, eta ekitaldian sortutako gastu finantzarioak 53.949 euro izan ziren.





Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.16 ZOR PUBLIKOA

2019ko ekitaldian, zirkulazioko jaulkipenen eta maileguen baldintza nagusiak honako hauek izan dira:

JAULKITAKO ZORRA		Euroak, milioikotan					
JAULKIPEN/HARPIDETZA		BALIOA 2019.12.31n			INT. TASA (%)		AMORTIZ.
DATA	JAULKIPENA	AMORT.	NOMINALA	AMORT. KOST.	NOMINALA	ESKUDIRUA (a)	DATA
09.10.28.....	-	433,2	-	-	% 4,15	% 4,22	19.10.28
09.12.11.....	-	-	186,0	185,6	% 4,60	% 4,64	25.01.07
10.10.28 (Zabalkuntza: 09.12.11)...	-	-	77,0	74,5	% 4,60	% 5,34	25.01.07
11.04.20.....	-	-	82,0	81,6	% 6,375	% 6,71	21.04.20
11.10.27 (Zabalkuntza 11.04.20)...	-	-	57,5	57,4	% 6,375	% 6,47	21.04.20
12.02.09 (Zabalkuntza 11.04.20)...	-	-	55,0	55,4	% 6,375	% 5,83	21.04.20
12.03.14 (Zabalkuntza 09.12.11)...	-	-	8,6	7,9	% 4,6	% 6,73	25.01.07
12.10.30 (Zabalkuntza 11.04.20)...	-	-	69,0	68,6	% 6,375	% 6,87	21.04.20
12.12.30 (Zabalkuntza 09.12.11)...	-	-	60,5	53,3	% 4,60	% 7,52	25.01.07
13.01.25 (Zabalkuntza 11.04.20)...	-	-	50,0	50,2	% 6,375	% 6,03	21.04.20
13.01.25 (Zabalkuntza 09.12.11)...	-	-	170,7	156,0	% 4,60	% 6,67	25.01.07
13.03.26 (b).....	-	118,7	81,3	81,3	% 4,90	% 4,98	20.03.26
15.04.13.....	-	-	225,0	224,6	% 1,25	% 1,30	23.04.13
15.11.03 (Zabalkuntza 15.04.13...)...	-	-	100,0	99,3	% 1,25	% 1,47	23.04.13
15.11.24 (Zabalkuntza 15.04.13)...	-	-	100,0	99,2	% 1,25	% 1,50	23.04.13
16.03.16.....	-	-	500,0	496,1	% 1,75	% 1,87	26.03.16
16.12.30.....	-	-	190,0	190,0	% 1,466	% 1,47	26.12.30
17.03.16.....	-	-	100,0	100,1	% 1,703	% 1,69	27.04.30
17.04.18 (b).....	-	78,4	71,7	71,6	% 0,60	% 0,61	22.04.30
17.04.18 (Zabalkuntza 15.04.13)...	-	-	75,0	76,0	% 1,25	% 0,85	23.04.13
17.12.18 (Zabal. 17.04.18) (b).....	-	86,5	79,1	79,7	% 0,60	% 0,28	22.04.30
18.02.28.....	-	-	200,0	197,6	% 2,50	% 2,58	38.02.28
18.06.15.....	-	-	500,0	495,9	% 1,45	% 1,56	28.04.30
18.12.05 (Zabal. 18.02.28).....	-	-	197,0	200,7	% 2,50	% 2,37	38.02.28
18.12.05 (Zabal. 16.03.16).....	-	-	69,7	72,5	% 1,75	% 1,08	26.03.16
19.04.11 (c).....	148,4	-	150,0	148,2	% 2,35	% 2,41	49.04.11
19.04.25 (c).....	596,7	-	600,0	595,6	% 1,125	% 1,21	29.04.30
19.10.11 (Zabal. 18.02.28) (b)(c)....	23,4	-	17,8	23,3	% 2,50	% 0,66	38.02.28
<b>ZOR JAULKIPENAK</b>	<b>768,5</b>	<b>716,8</b>	<b>4.072,9</b>	<b>4.042,2</b>			

(a) Soilik kalkulatu da interes tasa efektiboa nominalaz besteko jaulkipen prezioa duten maileguetarako eta zor jaulkipenentarako, edota kokatze edo irekiera komisioak ordaindu direnean. Gainerako kasuetan, interes tasa efektiboa aplikatzeak ez du alderik eragiten interes tasa nominala ezartzearekiko.

(b) Aldez aurretik amortizatu da, itzulketa aurreratuaren eta 19/10/11ko jaulkipenaren trukearen bidez, zeina 18/02/28ko jaulkipenaren handitze bat baita.

(c) Ekitaldian jaulkitako zorraren jaulkipen prezioak 730.955 milioi euroren prima garbia eragin du.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## MAILEGUAK

Euroak, milioikotan

DATA	ERABILIA	AMORT.	BALIOA 31-12-18N		INT. TASA (%)		AMORTIZ. DATA
			NOMINALA	AMORT. KOST.	NOMINALA	ESKUDIRUA (a)	
08.12.01.....	-	7,5	75,0	75,0	% 0,313		29.04.30
08.12.01.....	-	2,5	25,0	25,0	% 0,321		29.05.11
09.04.20.....	-	2,5	25,0	25,0	% 0,22		29.07.31
09.10.07.....	-	-	125,0	124,7	% 4,646	% 4,707	24.10.07
09.11.24.....	-	11,7	116,7	116,7	Euribor 3 m+% 0,252		29.02.02
09.12.21.....	-	-	45,0	44,9	% 4,3	% 4,361	22.07.07
09.12.21.....	-	-	30,0	29,9	% 4,6	% 4,629	25.01.07
10.06.21.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3 m+% 1,75		22.10.24
10.06.22.....	-	-	110,0	109,8	% 4,8	% 5,095	20.06.22
10.10.22 (d).....	-	60,0	-	-	Euribor 3 h+% 1,16		19.12.16
10.12.23.....	-	-	150,0	150,0	Euribor 3 h+% 1,10		21.12.31
11.09.30 (IEB 1. zatia)....	-	37,5	150,0	150,0	% 0,0		23.10.18
11.11.17.....	-	4,1	20,9	20,9	Euribor 12 h+% 1,01		24.12.04
11.12.14 (d).....	-	27,2	-	-	Euribor 3 h+% 1,47		19.12.26
11.09.30 IEB).....	-	12,5	62,5	62,5	% 0,223		24.02.15
12.04.23.....	-	-	140,1	140,1	Euribor 6 h+% 1,82	% 1,48	22.10.23
12.05.11 (d).....	-	50,0	-	-	Euribor 3 h+% 1,47		19.12.26
12.07.27 (IEB 1. zatia)....	-	32,5	162,5	162,5	% 0,105		24.08.17
12.07.27 (IEB 2. zatia)....	-	25,0	125,0	125,0	% 0,131		24.09.18
13.03.19.....	-	-	65,9	65,9	Euribor 3 h+% 1,47		22.05.31
13.11.07.....	-	5,9	82,3	82,3	Euribor 3 h+% 0,298		33.11.28
13.11.11.....	-	-	100,0	100,0	% 1,3		20.01.31
13.11.18.....	-	28,0	22,0	22,0	Euribor 3 h+ % 1,04		20.12.31
14.02.25.....	-	-	250,0	250,0	Eurib. 3 h+% 1,15		27.11.25
14.02.28.....	-	-	300,0	300,0	Euribor 6h+% 0,562		26.11.15
14.12.04.....	-	79,5	70,5	70,5	Euribor 3 h+% 1,22		23.12.04
14.12.04.....	-	231,3	-	-	% 1,30		19.11.25
14.12.04.....	-	-	231,3	231,3	% 1,30		20.01.29
14.12.22.....	-	-	15,0	15,0	Euribor 6 h+% 0,98		22.12.31
14.12.22.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 h+% 0,85		21.12.22
14.12.30.....	-	25,0	-	-	Euribor 3 h+% 0,92		19.09.30
15.02.23.....	-	-	115,0	115,0	Euribor 3 h+% 0,94		24.02.28
15.02.24.....	-	-	200,0	200,0	% 1,537		24.02.24
15.02.25 (e).....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 h+% 0,71		29.04.25
15.05.18.....	-	-	200,0	200,0	Euribor 3 h+% 0,99		24.06.30
15.12.16.....	-	-	75,0	75,0	Euribor 6 h+% 0,72		22.12.31
15.12.18.....	-	-	50,0	50,0	% 1,307		21.12.18
16.04.22.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 h+% 0,74		24.04.30
16.04.22.....	-	-	50,0	50,0	% 0,478		21.04.22
16.04.25.....	-	-	100,0	100,0	% 1,449		25.04.25
16.12.29.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 h+% 0,60		24.10.29
17.03.08.....	-	-	100,0	100,0	% 1,70		27.03.08
17.03.09.....	-	-	100,0	100,0	% 1,62		27.03.09
17.03.10.....	-	-	70,0	70,0	% 1,07		24.03.11
17.03.10.....	-	-	50,0	50,0	% 1,346		25.03.10
17.03.16.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3h +% 0,88		28.03.20
17.08.03 (IEB 1. zatia) (f)	-	-	60,0	60,0	Euribor 6 h+% 0,183		42.12.22
18.03.09.....	-	-	50,0	50,0	% 1,2782		27.03.09
18.03.12.....	-	-	100,0	100,0	% 1,29		27.03.31

.../...



.../...

## PRÉSTAMOS

Millones de euros

DATA	ERABILIA	AMORT.	BALIOA 19.12.31N		INT. TASA (%)		AMORTIZ. DATA
			NOMINALA	AMORT. KOST.	NOMINALA	ESKUDIRUA (a)	
18.03.12.....	-	-	100,0	100,0	% 1,626		30.03.12
18.03.16.....	-	-	50,0	50,0	% 0,392		23.03.16
19.05.17.....	40,0	-	40,0	40,0	Euribor 6h+% 0,34		25.04.25
19.12.23.....	23,0	-	23,0	23,0	% 0,56		28.12.23
19.12.26.....	39,2	-	39,2	39,2	% 0,60		30.05.31
<b>MAILEGUAK</b>	<b>102,2</b>	<b>642,7</b>	<b>4.571,9</b>	<b>4.571,2</b>			
<b>ZOR JAULKIPENAK</b>	<b>768,5</b>	<b>716,8</b>	<b>4.072,9</b>	<b>4.042,2</b>			
10.12.31 (Euskampus) ...	-	0,3	2,2	2,2	% 1,414		25.12.31
<b>ZORPETZEA, GUZTIRA</b>	<b>870,7</b>	<b>1.359,8</b>	<b>8.647,0</b>	<b>8.615,6</b>			

(a) Soilik kalkulatu da interes tasa efektiboa nominalaz besteko jaulkipen prezioa duten maileguetarako eta zor jaulkipenetarako, edota kokatze edo irekiera komisioak ordaindu direnean. Gainerako kasuetan, interes tasa efektiboa aplikatzeak ez du alderik eragiten interes tasa nominala ezartzearekiko.

(d) Aldez aurretik amortizaturiko mailegua.

(e) Berritze-kontratuaren bidez aldatutako interes-tasaren eta epemugaren baldintzak.

(f) 2017an formalizatutako mailegua, ekitaldi itxieran erabiltzeko 140 milioi euroren zenbatekoa zuelarik.

Administrazioak sarreraren aurrekontuko 9. kapituluko eskubide aitortutzat erregistratu du zor publikoaren jaulkipenaren prezioari dagokion zenbatekoa, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren 3/2003 Zirkularrean ezarritakoari jarraituz. Ekitaldian zirkulazioan jarritako zor publikoaren jaulkipen-prima 730.955 euro garbi izan da. Zorpetze berriko eragiketek barne hartzen dituzte 18.02.28ko jaulkipena handitzea eta borondatezko amortizazioa egitea 13.03.26ko eta 17.04.18ko jaulkipenak trukatzuz eta eskudirutan ordainduz. Eragiketa horren emaitza, balio nominaleko terminoetan, jaulkipen berriaren kargura 17,8 milioi euroren zor-trukea eta 265,8 milioi euroren itzulketa eragin ditu.

«Amortizatutako kostua» zutabeak ekitaldia ixtean zorrak eta maileguek zuten balioa jasotzen du, EAEKPPren finantza-pasiboei buruzko 9. balioztatze arauari jarraituz.

Zorpetzearen murrizketa, balio nominalean, 489,8 milioi euro da, hau da, EAEALren 10.1 artikulua baimendutako gehieneko igoera baino txikiagoa.

ZORPETZEAREN BILAKAERA, 2019	Euroak, milioikotan
Egindako mailegu amortizazioak .....	(642,7)
Euskampus maileguaren amortizazioa .....	(0,3)
Zor publikoaren amortizazioa .....	(716,8)
<b>AMORTIZAZIOAK, GUZTIRA</b>	<b>(1.359,8)</b>
Zor publikoaren jaulkipenak (Nominala).....	767,8
Maileguen formalizazioa eta erabilera (Nominala).....	102,2
<b>ZORPETZE BERRIA, GUZTIRA</b>	<b>870,0</b>
<b>EKITALDIKO ZORPETZEAREN BARIAZIOA</b>	<b>(489,8)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Ekitaldian beste zorpetze eragiketa batzuk egin dira, 870 milioi eurorenak; izan ere, gehienez 1.260,5 milioi euro baimentzen ditu otsailaren 5eko 15/2019 Dekretuak (zor publikoaren jaulkipenak egitea erabakitzen duena eta mailegu eragiketak ituntzea baimentzen duena).

2019ko ekitaldiko finantza gastua 178,7 milioi euro izan da, honela banakatuta:

GASTU FINANTZARIOA	Euroak, milioikotan
Mugaegunera iritsitako zorraren interesak .....	120,9
Mugaegunera iritsitako maileguen interesak.....	54,9
Zorra formalizatzeko gastuak .....	2,2
<b>ZOR PUBLIKOAREN GASTU FINANTZARIOA</b>	<b>178,0</b>
Bestelako finantza gastuak .....	0,7
<b>GASTU FINANTZARIOAK</b>	<b>178,7</b>

Ekitaldia ixtean, aurrekontuaren likidazioari jarritako 3. oharrean adierazita dagoenez, sortu diren eta mugaegunera iritsi ez diren interesak 86,4 milioi euro dira, eta sartuta daude 2019ko abenduaren 31ko egoera balantzeko «Epe laburreko zorrak» idazpuruan. Interes horiek interes tasa efektiboa aplikatuz kalkulatu dira.

## A.17 EMANDAKO ABALAK

Abalen saldoa 2019ko abenduaren 31n eta ekitaldian izandako mugimendua, honako hau izan da:

FORMALIZATUTAKO BERMEAK	Euroak, milioikotan				
	SALDOA 19.01.01	ALTAK	BAJAK		SALDOA 19.12.31
			LIBRATUAK	EXEKUT.	
<b>ABALAK</b>					
Enpresen linea .....	22,3	0,1	5,9	0,8	15,7
Erakunde publikoak .....	145,7	-	13,7	-	132,0
Luzaro SAri emandako maileguen bermeak.....	58,7	20,0	13,8	-	64,9
<b>BIRFIDANTZAMENDUAK</b>					
Birfidantzamenduak, Luzaro SAri dagokionez.....	32,6	11,6	7,7	0,9	35,6
Elkargi SGR.....	144,5	20,5	37,2	2,8	125,0
<b>GUZTIRA</b>	<b>403,8</b>	<b>52,2</b>	<b>78,3</b>	<b>4,5</b>	<b>373,2</b>

2019an 52,2 milioi euroren emakida osoak, nagusiki Eusko Jaurlaritzak egindako birfidantzamenduenak dira: Elkargi SGRk emandako bermeenak, 20,5 milioi euroren zenbatekoan, eta Luzaro SAren bitartez enpresa txiki eta ertainei emandako maileguenak, 20 milioi euroren zenbatekoan. Urtean emandako bermeen guztizkoak betetzen ditu EAEko aurrekontu orokorreari buruzko Legearen 9.1 artikuluan ezarritako legezko mugak.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Eman diren eta mugaeguneratu ez diren abalengatiko arrisku zenbatetsia 24,1 milioi euro da, eta 2019ko abenduaren 31ko egoera balantzeko pasiboaren «Arrisku eta gastuetarako hornidurak» idazpuruan jasota dago.

2019ko abenduaren 31n, EA Eren Administrazio orokorrak egikaritutako abalengatik kobratzeke duen saldoa 29,2 milioi euro da: horietatik 823.046 euro, 2019ko ekitaldiari dagozkio; eta 28,4 milioi euro, aurreko ekitaldiei. Saldo hori Diruzaintzako geldikinetik kenduta dago. Milioi bat eurotik gorako zorrak dituzten 6 hirugarreni dagokie saldo osoaren % 80.

## A.18 KONPROMISO-KREDITUAK

Etorkizuneko ekitaldietarako konprometitutako kredituak, kapituluka sailkatuta, hauek dira:

KONPROMISO-KREDITUAK 19.12.31N		Euroak, milioikotan			
KAPITULUA	KONPROMETITUTAKO EKITALDIAK				GUZTIRA
	2020	2021	2022	2023 eta hurr.	
2. Funtzionamendu-gastuak.....	168,7	61,4	10,5	5,4	246,0
4. Transferentziak eta dirulaguntza arruntak .....	113,1	55,7	46,2	22,4	237,4
6. Inbertsio errealak .....	117,3	127,1	122,5	255,5	622,4
7. Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.....	226,6	95,7	44,9	48,8	416,0
8. Aktibo finantzarioen bariazioa.....	28,2	25,8	22,7	169,0	245,7
<b>GUZTIRA</b>	<b>653,9</b>	<b>365,7</b>	<b>246,8</b>	<b>501,1</b>	<b>1.767,5</b>

Konpromiso-kreditu guztien kopuru esanguratsuenak honako hauei dagozkie:

- Kudeaketako bi mandatu ETSrekin 2020-2025 aldirako, EHTSB eraikitzeari lotuta, guztira 544,4 milioi euroren zenbatekoan.
- Bilbao Exhibition Centre SAn partaidetza, 134,7 milioi euroren zenbatekoan
- Kontratu-programak EHUrekin, Deustuko Unibertsitatearekin eta Mondragon Unibertsitatearekin 2020-2023 aldira, hurrenez hurren 118,3, 29,8 eta 25,9 milioi euroren zenbatekoan.
- Gauzatu, Hazitek yeta Elkartek programak, 111,1, 69,3 eta 35,7 milioi euroren zenbatekoan, hurrenez hurren.
- Babes ofizialeko etxebizitzak erosteko finantza-erakundeekin egindako finantza-hitzarmenetan jasotako interes-puntuen subsidioak, 33,9 milioi euroan.
- BERC programa, 2020-2022 aldirako 23,1 milioi euroren konpromiso-kredituak dituena.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

KONPROMISO-KREDITUAK, JATORRIKO URTEAREN ARABERA

Euroak, milioikotan

	KONPROMETITUTAKO EKITALDIAK				GUZTIRA
	2020	2021	2022	2023 eta hurr.	
2009. urtea eta aurrekoak.....	19,3	19,2	19,0	88,0	145,5
2010. urtea.....	4,9	3,8	3,6	10,1	22,4
2011. urtea.....	5,8	6,8	4,9	10,6	28,1
2012. urtea.....	0,6	0,6	0,5	2,3	4,0
2013. urtea.....	1,1	1,4	-	-	2,5
2014. urtea.....	1,4	1,1	0,9	15,8	19,2
2015. urtea.....	10,1	2,6	2,3	15,7	30,7
2016. urtea.....	12,5	5,3	3,0	15,6	36,4
2017. urtea.....	46,6	11,1	1,0	13,7	72,4
2018. urtea.....	168,6	150,8	128,7	272,6	720,7
2019. urtea.....	383,0	163,0	82,9	56,7	685,6
<b>GUZTIRA</b>	<b>653,9</b>	<b>365,7</b>	<b>246,8</b>	<b>501,1</b>	<b>1.767,5</b>

2019ko ekitaldian, aurreko ekitaldietan konprometitutako kredituen deuseztatzeek 64,4 milioi euro egin dute. Deuseztatze garrantzitsuenak hauek izan dira:

- Gauzatu 2013 deialdiari dagokion SOCADEren aldeko saldoa deuseztatzea, 2020-2023rako konprometitutako kredituengatik, 14,4 milioi euro guztira.
- VISESaren 2010eko kontratu-programatik 2020rako hitzartutako 2 milioi euro deuseztatzea, dirulaguntzari uko egin eta 2019ko kontratu-programan sartu izanaren ondorioz.
- 2020rako konpromiso hartutako 1,2 milioi euroren urteko zenbatekoa deuseztatzea, 2018an Arangoitin (Bilbo) esleitutako 55 etxebizitza sozialen kontratuari dagozkionak eta formalizatu ez dena.

## A.19 KONTRATAZIOA

2019ko ekitaldian 604 kontratazio-espeditu formalizatu dira, 234,4 milioi euroren zenbatekoarekin. Esleitutako zenbatekoak kontratuaren guztizkoari dagozkio, 2019ko urtekorako aurreikusitako gastua zein den alde batera, eta beste ente batzuek kontratu jakin batzuetara egindako atxikipenak barne hartzen ditu (energiaren eta gasaren hornidura), 13,3 milioi euroren zenbatekoa egiten dutenak.

Gainera, 2019an, 3,6 milioi euroren balio zenbatetsia duten bi esparru-akordio izapidetu dira, Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailari dagozkionak, bata obra eta konponketetarako eta bestea portuetako obretarako. Horien kontura 39 kontratu esleitu dira ekitaldian.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Kontratua formalizatu den espedienteen xehakapena sailen arabera honako hau da:

SAILA	Euroak, milioikotan		
	ESPEDIENTE KOPURUA	ESLEIPEN ZENBATEKOA	% ESLEIPEN GUZTIAREN GAINEAN
Lehendakaritza.....	23	1,8	% 0,8
Gobernantza Publikoa eta Autogobernua.....	159	34,2	% 14,6
Ekonomia Garapena eta Azpiegiturak .....	53	27,3	% 11,6
Enplegua eta Gizarte Politikak .....	33	4,5	% 1,9
Ingurumena, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza .....	64	17,2	% 7,3
Ogasuna eta Ekonomia .....	8	1,5	% 0,6
Hezkuntza.....	82	27,6	% 11,8
Osasuna.....	50	44,3	% 18,9
Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa .....	8	0,6	% 0,3
Kultura eta Hizkuntza Politika.....	19	1,8	% 0,8
Segurtasuna.....	88	58,7	% 25,0
Lana eta Justizia .....	17	14,9	% 6,4
<b>GUZTIRA</b>	<b>604</b>	<b>234,4</b>	<b>% 100,0</b>

Kontratu guztietatik, 7 larrialdiko kontratu bidez izapidetu dira, 2,1 milioi euroren zenbatekoarekin. Gainerakoetarako, honako prozedura hauek erabili dira:

PROZEDURA	Euroak, milioikotan		
	ESPEDIENTE KOPURUA	ESLEIPEN ZENBATEKOA	% ESLEIPEN GUZTIAREN GAINEAN
Irekia.....	366	222,3	% 95,7
Ireki sinplifikatua .....	89	5,9	% 2,5
Negoziatua .....	142	4,1	% 1,8
<b>GUZTIRA</b>	<b>597</b>	<b>232,3</b>	<b>% 100,0</b>

Negoziatutakoen artean 110 zerbitzu-espediente daude, guztira 498.071 eurorenak, Gobernantza Publiko eta Autogobernu Sailaren inprimatze- eta azaleztatze-lanetarako 2015eko esparru-akordio batetik eratorritako kontratuei dagozkienak.

## Baliozkotutako espedienteak

Jaurlaritzaren Kontseiluak bere gain hartu du Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txosten negatiboa zuten 103 kontratazio espedienteren aldeko fiskalizazio juridiko eta ekonomikoa.

SAILA	Euroak, milioikotan	
	ZENBATEKOA	%, GUZT. GAIN.
Gobernantza Publikoa eta Autogobernua .....	0,8	% 1,6
Ekonomia Garapena eta Azpiegiturak .....	2,8	% 5,5
Enplegua eta Gizarte Politikak .....	0,7	% 1,4
Ogasuna eta Ekonomia .....	0,1	% 0,2
Hezkuntza .....	9,6	% 18,9
Osasuna .....	12,1	% 23,8
Segurtasuna .....	16,5	% 32,5
Lana eta Justizia .....	8,2	% 16,1
<b>GUZTIRA</b>	<b>50,8</b>	<b>% 100,0</b>

Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren aurkako txostenaren arrazoia da 103 espedienteetan prestazioak egin zirela zegokien kontratu espedientea izapidetu gabe eta publikotasun eta lehia printzipioei jarraitu gabe, SPKLren arabera bete behar ziratekeenak.

Jaurlaritzaren Kontseiluak baliozkotutako 129 espedienteetatik zenbateko handieneko 9ak -guztiak 1 milioi eurotik gorakoak- baliozkotutako kopuru osoaren % 60,5 dira, eta sail eta kontzeptu hauei dagozkie:

KONTZEPTUA/SAILA	Euroak, milioikotan					
	Garapen Eko. eta azpiegiturak	Hezkuntza	Osasuna	Segurtasuna	Justizia	Guztira
Gipuzkoako portuen garbiketa.....	1,0	-	-	-	-	1,0
Eskola-umeen garraioa.....	-	2,4	-	-	-	2,4
Ikastetxeetan garbiketa .....	-	2,1	-	-	-	2,1
Ikastetxeetan bazkariak hornitzea .....	-	3,9	-	-	-	3,9
Anbulantzian egindako garraioa .....	-	-	7,4	-	-	7,4
Xurgatzaileak hornitu eta banatzea.....	-	-	1,0	-	-	1,0
Pertsonen babesa emateko zerb.....	-	-	-	5,3	-	5,3
Segurtasun Saileko zentroetan garbiketa.....	-	-	-	5,6	-	5,6
Aplik. inform. garapena eta mant. ....	-	-	-	-	1,9	1,9
<b>GUZTIRA</b>	<b>1,0</b>	<b>8,4</b>	<b>8,4</b>	<b>10,9</b>	<b>1,9</b>	<b>30,6</b>





## Espediente aztertuak

43 espediente aztertu dira: 23 hautatu dira 2019ko ekitaldian esleitutakoen artetik, eta 20, aurreko ekitaldian esleitu diren eta 2019an egikaritu edo eragina izan dutenen artetik.

Aurreko ekitaldian esleitu diren aztertutako espedienteen zerrenda honako hau da:

Euroak, milioikotan					
ESP.		ESLEI.	EGIK.	EGIK.	
ZK. DESKRIBAPENA	MOTA	ZENBAT.	2019	19.12.31	AKATSAK
1. Euskal Y-a Urnieta-Hernani zatia.....	O	139,3	0,2	133,2	D2.3
Prezioak berrikustea .....		7,9			
Segurtasuna .....		0,8			
Espediente aldatua .....		(8,6)			
2. Euskal Y-a Antzuola – Ezkio Itsaso Mendebaldea zatia.....	O	122,0	1,7	157,7	
Prezioak berrikustea .....		5,5			
Espediente aldatua .....		23,8			
Segurtasuna .....		0,6			
Kalte-ordainak.....		6,3			
3. Euskal Y-a Hernialde-Zizurkil zatia.....	O	162,1	0,5	155,1	D2
Larrialdia .....		3,1			
Obrak hastean berandutzeagatik kalte-ordaina.....		0,5			
Espediente aldatua .....		(6,5)			
4. Euskal Y-a Zizurkil-Andoain zatia .....	O	184,4	1,3	178,7	
Espediente aldatua .....		0,7			
5. Xixili kaia konpondu eta sendotzea, Bermeoko portua 1. lotea ...	O	1,0	1,4	1,4	
Espediente aldatua .....		0,3			D5
Amaierako ziurtagiria .....		0,1			
Bermeoko portuko kaiak zolatzea eta berritzea 2. lotea.....	O	1,5	1,7	1,7	
Amaierako ziurtagiria .....		0,2			
6. Orioko portuan dragatze-lanak.....	O	1,0	-	1,0	
Amaierako ziurtagiria .....		-			
7. Donostiako portuan sarbideko hegoald. muturra egonkortz. lanak	O	0,8	0,4	1,0	D1
Kreditu osagarria .....		0,3			
Amaierako ziurtagiria .....		-			
8. Ugao-Miraballesen BHLren eraikin berria eraikitzea. ....	O	4,4	0,4	4,8	D1
Amaierako ziurtagiria .....		0,4			
9. Gasteizko Zabalganan BHLren eraikin berria eraikitzea .....	O	8,1	0,5	8,5	D1
Espediente aldatua .....		0,5			
Amaierako ziurtagiria .....		0,5			
10. Zaldibarko LHI handitzea .....	O	0,5	0,1	0,6	
Amaierako ziurtagiria .....		0,1			
11. Bilboko Iruarteta HLHI ikastetxe berria eraikitzea.....	O	4,9	3,5	5,0	
Espediente aldatua .....		0,4			D5
12. Gasteizen Errekabarri HLHI ikastetxe berria eraikitzea.....	O	6,2	5,0	6,5	
Espediente aldatua .....		0,6			
13. Zestoako Arroa Behean HLHI Arroa ikastetxe berria eraikitzea.....	O	2,0	1,4	2,0	
14. Zumaian Oikia HLHI ikastetxe berria eraikitzea .....	O	1,6	1,3	1,6	
15. Lemoizen HLHI Lemoizko lehen hezkuntzako eraikina handitzea.	O	1,4	0,5	0,5	D4

.../...



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

.../...

Euroak, milioikotan

ESP.		ESLEI.	EGIK.	EGIK.	
ZK. DESKRIBAPENA	MOTA	ZENBAT.	2019	19.12.31	AKATSAK
16. Bilbon Uretamendi-El Peñascal 740 EU 45 etx. sozial eraikitzea ...	O	3,6	0,3	4,1	D1
Espediente aldatuak .....		0,2			
Amaierako ziurtagiria .....		0,3			
17. Santurtziko San Juan Rompeolas kalean 58 ostatu eraikitzea .....	O	3,7	0,5	4,5	D1
Espediente aldatua .....		0,3			
Prezioak berrikustea .....		0,1			
Amaierako ziurtagiria .....		0,4			
18. Ezpondak egonkortzea Zabaldide eta Jesús Galíndez k 316 EUn					
Txurdinaga, Bilbo.....	O	0,4	0,4	0,4	
Amaierako ziurtagiria .....		-	-	-	
19. Bilboko Henao k, 9 zk. eraikina zaharberritu eta handitzea .....	O	7,2	1,1	2,4	
Espediente aldatua .....		0,4	-	-	
20. Hainbat arriskuren aseguruia Sei lote (**)	Prib.	18,1	9,2	18,4	
Motordun ibilgailuak IV. lotearen aldaketa .....		0,3	-	-	
<b>GUZTIRA</b>		<b>713,7</b>	<b>31,4</b>	<b>689,1</b>	

2019ko ekitaldian formalizatu diren aztertutako espedienteen zerrenda honako hau da:

Euroak, milioikotan

ESP.		ESLEIP (*)	EGIK.	
ZK. DESKRIBAPENA	MOTA	PROZED.	ZENBAT.	2019 AKATSAK
21. Arrain-lonja berria eraikitzea A.I.1 eremua,				
Ondarroako portua.....	O	Irekia	16,6	2,5 B1,2
22. Esparru-akordioa, EAEko portuetan zaharberritze,				
konponketa, eta mantentze lanak egiteko, 40.000 euroz				
azpitiko aurrekontuarekin, BEZa kenduta.....	O	Irekia	1,4	-
23. EAEko Adm. Orok. kudeaketa bakarreko eraik. zaharberritze,				
konponketa, zaintza eta mantentze lanak egitea .....	O	Irekia	1,5	0,8 B1,2
1. lotearen aldaketa, Araba .....			0,1	
24. Berriatuko HLHI handitzea .....	O	Irekia	2,4	- B1,2
25. Barakaldoko Meatze Eskola egokitzeko obrak				
Antonio Trueba BHiko ikasleak birkokatzeko .....	O	Zuzena (1)	0,3	0,3 A1,2
26. Erandioko Ertzaintzaren bulego nagusian biltegien eta tailerren				
eraikinaren estalkia birgaitzea.....	O	Irekia	0,9	0,9 B1
27. % 100 energia-iturri berriztagarrietatik sortutako energia				
elektrikoa hornitzea (**)	Horn.	Irekia	9,3	- B2
28. Ordenagailu pertsonalen hornidura, instalazioa eta				
konfigurazioa ikastetxe publikoetarako.....	Horn.	Irekia	2,1	2,1
29. Metabolopatiak detektatzeko materiala eskuratzea .....	Horn.	PGN	0,4	0,3 B2,3
30. Auzitegiko genetikako erreaktiboen hornidura .....	Horn.	PGN	0,8	0,1 A4-B2
31. Kartutxoaren hornidura: 9mm Parabellum Ez Tox .....	Horn.	Zuzena (1)	0,4	- B4,5
32. EC-GNA 135 helikopteroaren lau pala errotore hornitzea .....	Horn.	Zuzena (1)	0,4	0,4
33. Arrisku-egoeran dauden pertsonak babesteko zerbitzua.....	Z	Irekia	15,6	0,2

.../...



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

.../...

Euroak, milioikotan

ESP. ZK. DESKRIBAPENA	MOTA	PROZED.	ESLEIP. ZENBAT.	EGIK. 2019	AKATSAK
34. Osasun-garraioa anbulantzia ez-asistentzialetan eta garraio kolektibokoetan Gipuzkoan, Araban eta Bizkaiko beste udalerrri batzuetan.....	Z	Irekia	13,9	4,1	B2
35. Segurtasun Sailaren mendeko zentroak garbitzeko zerbitzua.....	Z	Irekia	12,6	0,4	
36. EAEko eraikin eta lokal judizialen instalazioen eta adingabeen zentroen mantentze-lan integrala .....	Z	Irekia	6,4	0,9	B1
37. Euskadiko Osasun Sistemako pazienteentzako etxeko dialisi-zerbitzuak.....	Z	Irekia	5,9	-	A3-B2
38. Arabako eta Gipuzkoako irakaskuntzako ikastetxe publikoetako eskola-garraioko laguntzaileak .....	Z	Irekia	4,6	2,3	B6-C1
39. JustizialKUS-etik JustizialKUSbi-ra ikustaldiak grabatzeko sistemaren migrazioa.....	Z	Irekia	4,9	0,8	
40. Zaintza eta iragarpen meteorologikoa .....	H	Irekia	4,0	1,0	A3-B2
41. Segurtasun-zerbitzua EAEko Adm. Orok. hainbat eraikinetan, KM/2019/052 espedientearen indarrean sartu arte .....	Z	Zuzena (1)	0,3	0,3	A1,2-B4,7
42. Segurtasun-zerbitzua EAEko Adm. Orok. hainbat eraikinetan, KM/2019/040 espedientearen indarrean sartu arte .....	Z	PGN	1,2	0,8	A4-B3
43. Zuzenean 36 BOE erostea, Legutioko SR-1 Ibarren.....	Ond.	Zuzena	3,8	0,9	
<b>GUZTIRA</b>			<b>109,8</b>	<b>19,1</b>	

(\*) Esparru-akordioetan eta aleko prezioen espedienteetan gehieneko aurrekontua edo kontabilizatutako kopurua adierazten da.

(\*\*) Kopuruak EAeri dagokion espedientearen zatia soilik barne hartzen du.

Kontratu motaren erreferentziak: O: Obrak, Horn.: Hornidurak, Z: Zerbitzuak, Prib: Pribatua eta Ond: Ondarekoa

Prozedura: PGN: Publikotasunik gabeko negoziatua

Izapidea: (1) Larrialdikoa Gainerakoak ohiko moduan tramitatzekoak dira.

Euroak, milioikotan

AKATSAK	ZK.	ESLEIP. ZENBATEKOA
<b>ESPEDIENTEA ETA LIZITAZIOA</b>		
A1 Ez da egiaztatu espedienteak larrialdiko izapidea behar duenik (SPKLren 120. art.).....	2	0,6
A2 Espedientearen publikotasunik eza kontratatzailearen profileen (SPKLren 63. art.).....	2	0,6
A3 Lizitazioaren oinarritzko aurrek., kalkulua edo zehazteko modua justifik. gabe (SPKLren 100.2 art.) .	2	9,9
A4 Baldintza-orrietan aldaketa orokorra, balio zenbatetsia kalkulatzeko kontuan hartu gabe.....	2	2,0
<b>ESLEIPENA ETA FORMALIZAZIOA</b>		
B1 Esleipen epeak SPKLren 158 art. ezarritako gehienekoa gainditzen du.....	5	27,8
B2 Kontratuaren ez da kontratatzailearen profileen argitaratu (SPKLren 154.1 art.) .....	9	54,8
B3 Ez dago jasota kontratuaren formalizaz. EBAOn argitaratu denik (SPKLren 154.1 eta 154.3 art.) .....	2	1,6
B4 Ez dago jasota EKKLTBren 22.1.a) 1 artikuluan eskatutako fiskalizazio txostena.....	2	0,7
B5 Esleipen zuzena, aurreko prozedura irekian baztertua eragin zuen ziurtagiririk eskatu gabe (*).....	1	0,1
B6 Kontratuaren formalizazioaren Administrazioari egotz dakiokkeen atzerapena (SPKLren 153 art.).....	1	4,6
B7 Larrialdiaren berri ez ematea Gobernu Kontseiluari (116/2016 Dekretuaren 3.2 b art. ) .....	1	0,3



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

		Euroak, milioikotan	
		ZK.	ZENBATEKOA
AKATSAK			ESLEIP.
<b>EGIKARITZA</b>			
C1	Kontratua formalizatu aurretik egindako gastua (**)	1	4,6
<b>AURREKO URTEETAN ESLEITUAK</b>			
D1	Azken ziurtapena epez kanpo onartu da (SPKLTBren 235.1 art. eta SPKLren 243.1 art.)	5	20,6
D2	Aldaketa gehieneko epea gaindituta onetsi da (SPKLTBren 234.4 )	2	301,4
D3	Onartu aurretik gauzatutako aldaketa (***)	1	(8,6)
D4	Segurtasun eta Osasun Plana onartu da pleguetan aurreikusitako epea gaindituta eta obretan atzerapena eragin du.	1	1,4
D5	Aldaketa ez dator bat SPKLTBren 107. art. eta SPKLren 205. artikuluan jasotako egoerekin (***)	2	0,1

(\*) Lotearen zenbatekoak adierazitako akatsean eragina du.

(\*\*) 4,6 milioi euroan esleitutako kontratua. Aurretik egindako gastua 278.453 euro izan da.

(\*\*\*) Aldaketaren zenbatekoa.

## A.20 DIRULAGUNTZEN ANALISIA

Dirulaguntzak aztertuta, honako huts hauek azaleratu zaizkigu:

DIRULAGUNTZA ZUZENAK	Euroak, milioikotan		
	D FASEA 2019	KONPROMISO KREDITUA	AKATSA
Elkargi EGE Hornidura teknikoaren funtsa indartzea	0,6	-	A1,3
Ikerbasque. Bikaintasuna ikertzeko laguntza	1,6	-	A2,3,4,6
Innobasque. Berrikuntza-proiektuak ETEetan	0,5	-	A1,3,5,6
Bioaraba, Biocruces eta Biodonostia Hainbat proiektu	1,5	-	A,5,6,8.
EAEko Merkataritza ganberak. eus-Commerce 2019 programa	1,1	-	A2,4,5,7,8
Itunpeko ikastetxeak 18/19 ikasturteko irakaskuntzako liberatu sindikalak	1,0	-	A6
Euskal Editorea. Berria egunkariaren argitalpena	1,3	5,7	A6
Eibarko Ipurua Udal estadioa birmoldatzea	1,0	-	A6,9
Guggenheim Museoa Fundazioa 2013-2016ko ekarpenaren likidazioa	1,0	-	A6
CEAR elkarte. Oñatiko Larraña Etxea aterpetxea	1,0	-	A5,6
Itsas Salbamendu Humanitarioa Elkarte Aita Mari Zubia proiektua	0,4	-	A1,3,5,6
Basque Culinary Center. LABe proiektua	0,6	-	A6
Basque Center For Applied Mathematics Adimen artifizialeko proiektuak	0,5	0,5	A2,6
Energigune IKZ: Material berrien saiakuntzarako azpiegitura	0,3	-	A6
EHU Azpiegitura zientifikoak eskuratzeko ebaluazioa	0,7	-	A2,6
Diego Berguices-Otxarkoaga zentroa. Ikasleen lehen harrerako programa			
Lagundu gabeko adingabea	0,4	-	A1,3,6
Leartiker. Sortzen ari diren terapietarako material eta prozesu berrien proiektua	0,2	0,2	A3,5
<b>GUZTIRA</b>	<b>13,7</b>	<b>6,4</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ZUZENEKO BESTE DIRULAGUNTZA BATZUK

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	D fasea 2019
Tecnia Research – Innovation Fundazioa Kultura- eta sormen-industriaren sustapena .....	0,3
Save the Children. Haurrak eta migratzaileak babestea Balkanetan .....	0,3
AZTI Fundazioa "Knowledge and Innovation Community on Food" proiektuaren garapena .....	0,3
Zaporeak Solidarios Garapenerako Elkartea. Greziako errefuxiatuentzako jantokien proiektua .....	0,2
Donostia International Physics Center Fundazioa Superkonputazio gunea .....	0,2
Herri Urrats elkartea, euskararen erabilera sustatuko duten proiektuak sustatzeko .....	0,1
Vicomtech fundazioa Kultura eta sormen industrien berrikuntza sustatzea .....	0,1
Dialogue Advisory Group. Libian eta Iraken elkarrizketa politikoa erraztea .....	0,1
EUSKALIT. Kultura eta sormen industrien antolamendu eta enpresa egituraren eredu berritzea .....	0,1
Argantzun Udal Udalerrian euskara sustatzea .....	0,1
Miramar Jauregiaren Kontsortzioa Ustiapen-defizitaren finantzaketa .....	0,1
Automotive Intelligence Center Fundazioa (AIC) AIC Open University Automobilgintza Gelaren garapena .....	0,1
<b>GUZTIRA</b>	<b>2,0</b>

Dirulaguntza horien onuradunek zuzeneko dirulaguntzak jaso zituzten aurreko bi ekitaldietakoren batean, kontzeptu berberengatik (A1 akatsa).

## DIRULAGUNTZA IZENDUNAK

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	D FASEA	KONPROMISO	
	2019	KREDITUA	AKATSA
Elhuyar Fundazioa – Zientzia eta teknika zabaltzeko ekintzak .....	0,3	-	A10
Bizkaiko Osabidezko Hezkuntza Partzuergoa - Jarduera arruntaren finantzaketa .....	0,4	-	A10
EHUko Gizarte Kontseilua - Jarduera finantzatzea .....	0,5	-	A10
EHU – Kontratu-programa .....	38,2	118,3	-
EHU - Irakasle eta ikertzaileen ordainsari-osagarriak .....	16,2	-	A10
<b>GUZTIRA</b>	<b>55,6</b>	<b>118,3</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

DIRULAGUNTZEI BURUZKO ARAUDIAREN ANALISIA		Euroak, milioikotan	
KONTZEPTUA	DEIALDIAREN ZENBATEKOA	AKATSA	
<b>LEHENDAKARITZA</b>			
1. Europako ikerketa-proiektu traktoreak. (Programaren 2. faseko deialdiak Horizonte 2020) .....	0,6		
<b>EKONOMIA GARAPENA ETA AZPIEGITURAK</b>			
2. Enpresen I+Grako laguntzak. Hazitek programa .....	79,7		
3. Energia-eraginkortasuneko jarduerak EAEko industria-sektoreko enpresetan .....	15,0		
4. Mahastizaintzaren eta ardogintzaren sektorean inbertitzeko proiektuak, minimis laguntzen araubidearen pean. ....	2,8		B7
<b>ENPLEGUA ETA GIZARTE POLITIKAK</b>			
5. Familia eta lana bateragarri egiteko laguntzak .....	35,0		B1,7
<b>INGURUMENA, LURRALDE PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA</b>			
6. Etxebizitzak alokatzeko laguntzak Gaztelagun programa .....	22,5		
<b>HEZKUNTZA</b>			
7. Unibertsitateaz kanpoko ikastetxeen hizkuntza-normalizazioa. Ulibarri programa .....	1,2		B1,2,3,5,6,7
<b>SALUD</b>			
8. Tratamendu medikoak betetzea errazteko laguntzak .....	6,4		B1
<b>TURISMOA, MERKATARITZA ETA KONTSUMOA</b>			
9. EAEn merkataritza-ekintzailatza sustatzera bideratutako laguntzen programa .....	2,7		B1,2,4,6
<b>KULTURA ETA HIZKUNTZA POLITIKA</b>			
10. Arte eszenikoak ekoizteko dirulaguntzak .....	1,5		B1
11. Euskarazko komunikabideak sendotu, efiziente izan, garatu eta normalizatzeko dirulaguntzak 2019-2021 aldia (Hedabideak deialdia) .....	12,2		B1,4,6
<b>LANA ETA JUSTIZIA/EKONOMIAREN GARAPENA ETA AZPIEGITURAK</b>			
12. Lehen sektoreko gizarte-ekonomiako enpresak dimentsionatzeko laguntzak .....	0,6		B1,4,5,6,7

DEIALDI PUBLIKO BIDEZ EMANDAKO DIRULAGUNTZAK		Euroak, milioikotan	
KONTZEPTUA	D FASEA 2019	KONPROMISO KREDITUA	AKATSA
Enpresen I+Grako laguntzak Hazitek programa .....	32,6	45,9	C1,2,3
Euskarazko komunikabideak sendotu, efiziente izan, garatu eta normalizatzeko laguntzak 2019-2021 aldia (Hedabideak deialdia) .....	2,2	10,0	C2
<b>GUZTIRA</b>	<b>35,7</b>	<b>56,2</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Euroak, milioikotan

AKATSAK	EMANDAKO	
	KOP.	ZENBAT.
A1. Onuradunek beste dirulaguntza bat jaso dute helburu bererako aurreko ekitaldietan .....	16	3,9
A2. Oroitidazkiak ez du behar bezala justifikatzen deialdi orokor bat egiteko ezintasuna .....	4	4,4
A3. Ez da bateragarritasun-muga bete dela egiaztatzeko prozedurarik finkatzen .....	6	3,9
A4. Onuradunek ez dute diruz lagundutako jarduera gauzatzeko, eta bitartekari gisa jarduten dute.....	2	2,7
A5. Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da behar bezala justifikatu gabe .....	6	4,9
A6. Dirulaguntza ez da sartzen saileko dirulaguntzen plan estrategikoan .....	14	18,0
A7. Jardueraren garapen eta kudeaketarako izendatutako langileak zehaztu gabe .....	1	1,1
A8. Langile-gastuen justifikazioa ez da behar hainbatekoa.....	2	2,6
A9. Finantzaketa bermatzeko klausularik gabeko hitzarmena .....	1	1,0
A10. Emandako dirulaguntza izenduna EAEAOL Legean baimendutakoa baino handiagoa .....	4	17,4
B1. Oroitidazkiek ez daukate beren eraginkortasuna ebaluatzeko bidea emango duten adierazleak .....	7	59,6
B2. Ez da argitaratu emakida-proposamena egiteko ardura duen organoaren osaera .....	2	3,9
B3. Eskabideak aurkezteko epea hilabetetik beherakoa DA .....	1	1,2
B4. Arauak ez du agintzen eskaintz. eskatu behar direla diruz lagungarri diren gastuak kontratatzekeo ...	3	15,5
B5. Ez da jasotzen KKOari eta HKEeri informazioa emateko obligazioa.....	2	1,8
B6. Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da behar bezala justifikatu gabe .....	4	16,7
B7. Ez dira laguntzen emakida-ebazpenak argitara eman .....	4	39,6
C1. Arauak ez ditu finkatzen diruz lagungarri den gastua zehazteko irizpideak.....	1	78,5
C2. Diruz lagun daitekeen gastua baino txikiagoak diren justifikazioak, laguntza murriztu gabe .....	2	90,7
C3. Ordainketa aurreratuak, bermerik eman gabe .....	1	78,5



## A.21 KONTABILITATE PUBLIKOA

### AKTIBO EZ ARRUNTA

Honako hauek dira aktibo ez-arruntaren xehetasunak, 2019ko abenduaren 31n erregistratuak:

	Euroak, milioikotan
<b>Ibilgetu ukiezina</b>	<b>44,7</b>
Administrazioko emakidak .....	2,1
Aplikazio informatikoak .....	18,8
Jabetza industrial eta intelektuala .....	0,9
Erabilera-lagapenak .....	14,3
Ibilgetu immaterialetarako aurrerakinak .....	8,6
Ondasun ibilgetu materialak .....	2.730,2
Lursailak .....	685,7
Eraikuntzak .....	1.713,0
Azpiegiturak .....	139,4
Ondare historikoko ondasunak .....	4,4
Beste ibilgetu material bat .....	98,5
Indarreko ibilgetua eta aurrerakinak .....	89,2
<b>Talde, talde anitz eta elkartutako erakundeetan epe luz. finantza inbertsioak</b>	<b>1.743,2</b>
Epe luz. finantza inbertsioak, ondareko tresnetan .....	1.670,3
Taldeko erakundeetarako, talde aniztunetarako eta elkartuetarako kredituak .....	37,3
Bestelako inbertsioak .....	35,6
<b>Epe luz. finantza inbertsioak</b>	<b>179,8</b>
Salmentarako erabilgarri dauden aktibo finantzarioak .....	33,0
Epe luz. kredituak .....	132,0
Epe luz. eratutako gordailuak .....	14,8
<b>Zord. eta kobratz. bst. kontu batzuk epe luz.</b>	<b>88,7</b>
Zordunak epe luz. ....	88,7
<b>GUZTIRA</b>	<b>4.786,6</b>

Hauek izan dira aktibo ez-arrunteko kontuen mugimenduak:

	Euroak, milioikotan				
ELEMENTUA	SALDOA 19.01.01	SARRERAK/ (ZUZKIDURA)	BAJAK	ESKUDIR. INTERESA	SALDOA 19.12.31
Ibilgetu ukiezina .....	151,9	12,1	(7,9)	-	156,1
Ibilgetu ukiezinaren amortizazio metatua .....	(104,3)	(15,0)	7,9	-	(111,4)
Ondasun ibilgetu materialak .....	3.958,8	106,5	(44,0)	-	4.021,3
Ibilgetu materialaren amortizazio metatua .....	(1.235,7)	(87,3)	31,9	-	(1.291,1)
Taldeko erakundeetan epe luzeko finantza inbertsioak .....	1.621,6	302,8	(2,0)	1,1	1.923,5
Taldeko ent. epe luzeko finan. inberts. narriadura metatua ..	(154,1)	(26,4)	0,2	-	(180,3)
Epe luz. finantza inbertsioak .....	196,5	30,1	(40,6)	0,8	186,8
Beste finantza inbertsio batzuk .....	14,8	-	-	-	14,8
Epe luzeko inberts. finan. narriadura metatua .....	(19,0)	(11,3)	8,5	-	(21,8)
Zord. eta kobratz. bst. kontu batzuk epe luz. ....	72,6	28,2	(12,1)	-	88,7
<b>GUZTIRA</b>	<b>4.503,1</b>	<b>339,7</b>	<b>(58,1)</b>	<b>1,9</b>	<b>4.786,6</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ONDARE EMAITZA EKONOMIKOAREN ETA AURREKONTU EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA

Bi emaitzen arteko berdinkatzea honako hau da:

	Euroak, milioikotan
<b>2019KO EKITALDIKO EMAITZA GARBIA</b>	<b>298,4</b>
<b>Ken: Ekonomia- eta ondare-emaizaren parte ez diren aurrekontuko gastuak</b>	<b>1.795,8</b>
lbilgetu ukiezina .....	12,0
lbilgetu materiala .....	106,5
Talde, talde anitz eta elkartutako erakundeetan epe luz. finantza inbertsioak .....	293,8
Epe luz. kredituak.....	16,0
Langileei kredituen emakida .....	4,2
Zorpetze publikoa .....	1.362,9
Beste zor batzuk.....	0,4
<b>Gehi: Ekonomia- eta ondare-emaizaren parte ez diren aurrekontuko sarrerak</b>	<b>907,5</b>
lbilgetu materiala .....	1,0
Talde, talde anitz eta elkartutako erakundeetan epe luz. finantza inbertsioak .....	2,0
Epe luz. kredituak.....	13,6
Zordunak epe luz. ....	2,2
Langileei emandako kredituen amortizazioa .....	4,9
Jasotako kapital dirulaguntzak.....	13,1
Obligazioen jaulkipena eta beste balio negoziagarri batzuk .....	768,5
Kreditu erakundeekiko zorrak.....	102,2
Gehi: Aurrekontuko emaitzan jaso gabeko gastuak.....	220,9
Transferentziak eta emandako dirulaguntzak .....	65,0
Kudeaketa arrunteko beste gastu batzuk .....	0,8
lbilgetuaren amortizazioa (ikus V. atala).....	102,2
lbilgetu ez finantzariotik datozen galerak .....	2,4
Arruntak ez diren beste partida batzuk.....	7,2
Sortutako gastu finantzarioak.....	5,6
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak .....	37,7
<b>Ken: Aurrekontuko emaitzan jaso gabeko sarrerak</b>	<b>32,4</b>
lbilgetu ez finantzariorako dirulaguntzak egoztea.....	4,8
Beste erakunde batzuentzat eraiki edo erositako aktiboak .....	16,2
Hornidura soberakinak (ikus V. atala).....	7,2
lbilgetua besterentzeagatik emaitzak .....	2,1
Sarrera finantzarioak .....	2,1
<b>2019KO EKITALDIKO AURREKONTU DEFIZITA</b>	<b>(401,4)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.22 LURRALDEKA BEREIZITAKO GASTUAK ETA SARRERAK

Administrazioak bere aurrekontuak apailatzen ditu, eta haien egikaritzea kontabilizatzen du gastuak eta sarrerak lurraldeka sailkatuta, baina ez ditu onartzen, ez eta ekitaldia likidatzeko bere kontuan haien egikaritzeari buruzko informaziorik aurkezten ere.

Ondotik aztertzen da 2019ko ekitaldiko gastuen eta sarreren zertarakoa, eta 2016, 2017 eta 2018ko ekitaldiekin alderatzen da.

### Aurrekontuen banaketa

2016, 2017 eta 2018rako onartutako aurrekontuaren banaketa eta 2019rako luzatutako aurrekontua, bai eta lurralde bakoitzak EAERI zerga itunduen kontzeptuan duen koefiziente horizontala ere, azken ekitaldi honetan, honako hau da:

#### AURREKONTUKO GASTUEN ETA SARREREN BANAKETA, LURRALDEKA

	KOFIZIENTE HORIZONTALA	GASTUEN %				SARREREN %			
		2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Araba .....	% 16,38	25,3	22,9	22,1	23,3	13,7	13,6	13,7	14,2
Gipuzkoa .....	% 33,21	23,1	24,4	21,3	21,3	27,8	27,4	27,8	28,8
Bizkaia .....	% 50,41	36,6	39,5	41,0	42,6	42,7	42,1	42,2	43,7
Lurrald. bereiz gabe .....	-	15,0	13,2	15,6	12,8	15,8	16,9	16,3	13,3

### Gastuak

Hauek dira gastuen xehetasunak eta aurreko hirurtekoarekiko konparazioa:

#### GASTUAK, LURRALDEKA BEREIZITA

Euroak, milioikotan

	2019			OBLIGAZIO AITORTUAK			BATEZ-B. 2016-19	%
	AZKEN AURREK.	OBLIGAZ. AITORT.	% GASTUA GUZTIRA	2016	2017	2018		
	Araba .....	3.132,4	2.896,7	% 24,1	2.518,3	2.554,0		
Gipuzkoa .....	2.416,8	2.585,2	% 21,5	2.522,9	2.579,5	2.564,3	2.563,0	23,0
Bizkaia .....	4.926,8	4.747,2	% 39,4	4.325,0	4.471,9	4.538,0	4.520,5	40,6
Lurrald. bereiz gabe	2.005,4	1.809,6	% 15,0	998,5	1.218,3	1.642,4	1.417,2	12,7
<b>GUZTIRA</b>	<b>12.481,4</b>	<b>12.038,7</b>	<b>% 100,0</b>	<b>10.364,7</b>	<b>10.823,7</b>	<b>11.317,5</b>	<b>11.136,2</b>	<b>100,0</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Hauek dira gastuaren xehetasunak, kapituluak aintzat hartuta:

KAPITULUA	Euroak, milioikotan			
	ARABA	GIPUZKOA	BIZKAIA	LURR. GABE
1. Langileen gastuak .....	491,8	657,0	1.007,8	4,7
2. Funtzionamendu-gastuak .....	798,9	1.021,5	1.834,8	46,9
3. Gastu finantzarioak .....	-	-	0,1	178,6
4. Transferentziak eta dirulaguntza arruntak.....	1.208,6	647,8	1.481,2	148,6
6. Inbertsio errealak.....	24,8	49,3	56,4	4,6
7. Kapitalezko transferentziak eta dirulagun.....	133,6	207,0	295,2	65,7
8. Aktibo finantzarioen gehikuntza.....	239,0	2,6	71,7	0,7
9. Finantza-pasiboen gutxitzea .....	-	-	-	1.359,8
<b>GUZTIRA</b>	<b>2.896,7</b>	<b>2.585,2</b>	<b>4.747,2</b>	<b>1.809,6</b>

## Gastuak kontabilitatean egozteko irizpideak

Aurreko datuak egoki irakurtzeko, aintzat hartu behar dira gastua kontabilitatean lurraldearen arabera sailkatzeko honako irizpide hauek, Eusko Jaurlaritzak erabili ohi dituenak:

KAPITULUA	GASTUA EGOZTEKO IRIZPIDE OROKORRA
Langileen gastuak .....	Langilea atxikita duen zentroaren helbidea
Funtzionamendu-gastuak.....	Gastua egin duen zentro edo zerbitzu organikoak dagoen tokia
Eragiketa arruntetarako transferentziak eta dirulaguntzak.....	Oro har, onuradunaren helbidean. Ez da lurraldearen arabera sailkatzen, baldin erakundeak ez badu EAEn operatzen
Inbertsio errealak .....	Inbertsioa egiten den tokian, ez dira lurraldekotuko inbertsio immaterialak.
Kapitalezko transf. eta dirulaguntzak, aktibo finantz. bariozioa	Diruz lagundutako inbertsioa egiten den tokian.
Pasibo finantzarioen bariozioa eta gastu finantzarioak .....	Ez da lurraldekotzen zor publikoa, ez horren gastu finantz. ere

## Inbertsioa, lurraldeka

2016, 2017, 2018 eta 2019an egindako inbertsioak (6. eta 7. kapituluak) ehunekotan duen banaketa honako hau da:

	INBERTSIOA, EHUNEKOTAN			
	2016	2017	2018	2019
Araba.....	13,7	18,8	19,9	19,0
Gipuzkoa .....	41,5	38,0	34,8	30,6
Bizkaia .....	39,6	36,4	39,8	42,0
Lurraldeka bereizi gabe .....	5,2	6,8	5,5	8,4



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Jarraian, inbertsio nagusiak azalduko ditugu, lurralde historikoen arabera:

**Araba:** Inbertsio nagusiak Osasun Finantzaketa eta Kontratazio Programaren (Osakidetza) kargura erregistratu dira, eta lurraldean erregistratutako inbertsio osoaren % 50,8 dira; Teknologia Programaren kargura, % 8,5 eta Trenbide Garraioaren Azpiegitura eta Kudeaketa Programaren (tranbia eta bus elektriko adimenduna) kargura, berriz, % 6.

**Gipuzkoa:** Teknologia-programaren baitan emandako dirulaguntzak lurraldeko inbertsio osoaren % 29,7 dira; EHTSBn egindako inbertsioa % 16,6 da, eta etxebizitza-programara bideratutako inbertsioak % 11.

**Bizkaia:** Garapen teknologikora bideratutako inbertsioak (Teknologia-programa) lurraldeko inbertsio osoaren % 22,4 dira; Azpiegiturako eta Trenbide Garraioaren Kudeaketako inbertsioak % 21,2 dira (batez ere ETSra egindako transferentziak eta Bilboko hiri-trenbidearen obren finantzaketa); Etxebizitza-programari laguntzekoak, berriz, % 10,7 dira.

Honako taula honetan daude jasota inbertsio handieneko programak:

PROGRAMA	Euroak, milioikotan									
	ARABA	%	GIPUZKOA	%	BIZKAIA	%	LURR. GABE	%	GUZTIRA	%
Teknologia.....	13,5	% 8,0	76,2	% 45,2	78,7	% 46,8	-	-	168,4	% 100,0
Trenb. garraioaren azpieg. eta kud.	9,6	% 7,6	42,6	% 33,6	74,4	% 58,8	-	-	126,6	% 100,0
Osasun finantz. eta kontratazioa....	80,4	% 85,2	6,9	% 7,3	7,1	% 7,5	-	-	94,4	% 100,0
Etxebizitza .....	6,6	% 7,0	28,1	% 29,8	37,5	% 39,8	22,1	% 23,4	94,3	% 100,0
Garapenerako lankidetzak .....	-	-	-	-	-	-	36,9	% 100,0	36,9	% 100,0
Haur eta lehen hezkuntza .....	8,8	% 24,6	11,7	% 32,7	15,3	% 42,7	-	-	35,8	% 100,0
Plangintza eta admin. hidraulikoa ..	2,5	% 8,1	10,4	% 33,7	15,3	% 49,5	2,7	% 8,7	30,9	% 100,0
Indust. garapena eta ekintz. lagun.	1,2	% 5,0	8,0	% 33,5	14,7	% 61,5	-	-	23,9	% 100,0
Bigarren hezkuntza eta LH .....	2,8	% 12,1	12,1	% 52,2	8,3	% 35,7	-	-	23,2	% 100,0
Nekaz. eta landa- eta kostal.-garap.	8,2	% 37,4	5,8	% 26,5	7,9	% 36,1	-	-	21,9	% 100,0
Ikerketa .....	-	-	6,9	% 31,8	14,8	% 68,2	-	-	21,7	% 100,0
Unibertsitateko irakaskuntza .....	-	-	2,8	% 15,9	14,8	% 84,1	-	-	17,6	% 100,0
EHTSB .....	-	-	12,4	% 100,0	-	-	-	-	12,4	% 100,0
Elikaduraren sustapena eta kalitatea	2,7	% 25,5	3,5	% 33,0	4,4	% 41,5	-	-	10,6	% 100,0
Arrantzua .....	0,1	% 1,0	3,6	% 35,0	6,6	% 64,0	-	-	10,3	% 100,0

Teknologia programaren gastuak garapen teknologikora bideratutako dirulaguntzak jasotzen ditu, hainbat dirulaguntza lerroren bidez. Dirulaguntza nagusiak Elkartek, Hazitek eta Emaitek dira, 31,9, 69,6 eta 63 milioi euroren dirulaguntza gastuarekin, hurrenez hurren.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

“Trenbideko garraioaren azpiegitura eta kudeaketa” programan erregistratu dira Bilboko hiri-trenbidea finantzatzeko BGPri emandako kapitalezko dirulaguntza, 39 milioi euroena; ETSri emandako dirulaguntzak, guztira, 62,8 milioi eurorenak (0,1 milioi Araban, 30,6 milioi Gipuzkoan eta 32,1 milioi Bizkaian); eta Eusko Trenbideak SArri emandako dirulaguntzak, guztira, 13,5 milioi euro, hiru lurraldeetan inbertsioak finantzatzeko (2 milioi Araban, 8,5 milioi Gipuzkoan eta 3 milioi euro Bizkaian).

Lurraldeka bereizi gabeko Etxebizitza-programaren gastuak honako hauei dagozkie: partikularrentzako laguntzak, 2,5 milioi euro, interes-puntuen dirulaguntzaren bidez, eta Alokabide SAU sozietateari egindako transferentziak, alokairu-erregimeneko BOEen erosketak finantzatzeko, 19,6 milioi euro.

“Garapenerako lankidetzeta” programan kontabilizatutako inbertsio osoa, 36,9 milioi euro, Garapenerako Lankidetzaren Euskal Agentziari emandako kapitalezko dirulaguntzari dagokio.

## Diru-sarrerak

Hona hemen diru-sarreraren xehakapena:

SARRERAK, LURRALDEKA BEREIZITA							Euroak, milioikotan	
	2019			ESKUBIDE AITORTUAK			BATEZ-B. 2016-2019	%
	AZKEN AURREK.	ESKUB. AITORT.	% ESKUB. GUZTIRA	2016	2017	2018		
Araba .....	1.689,1	1.734,1	% 14,9	1.476,3	1.643,6	1.673,7	1.631,9	% 14,3
Gipuzkoa .....	3.437,7	3.507,5	% 30,1	2.949,5	3.303,3	3.393,4	3.288,4	% 28,8
Bizkaia .....	5.207,2	5.336,8	% 45,9	4.585,9	5.085,7	5.135,8	5.036,1	% 44,2
Lurrald. bereiz gabe ....	2.383,3	1.056,0	% 9,1	1.394,6	1.231,9	1.488,1	1.292,7	% 12,7
<b>GUZTIRA</b>	<b>12.717,3</b>	<b>11.634,4</b>	<b>% 100,0</b>	<b>10.406,3</b>	<b>11.264,5</b>	<b>11.691,0</b>	<b>11.249,1</b>	<b>% 100,0</b>

Lurraldeka bereizi gabeko gastuak, nagusiki, ekitaldian jaulkitako zor publikoari eta EBtik eta Estatuko Administrazio Orokorretik jasotako transferentzietan dagozkie.





## **EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ADMINISTRAZIO OROKORRAREN KONTUAREN FISKALIZAZIOAREN EMAITZEI JARRITAKO ALEGAZIOAK, 2019KO EKITALDIA**

### **I. SARRERA**

Herri Kontuen Euskal Epaitegiari buruzko otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan xedatutakoa betez, agiri honetan aurkezten dira organo kudeatzaile bakoitzak egin dituen alegazioak eta justifikazioak. Horiek guztiak Kontrol Ekonomikoaren Bulegoak zentralizatu ditu Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazioaren emaitzei dagokienez (2019ko ekitaldikoak).

### **III. BARNE-KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO OHARTARAZPENAK**

#### **III.1 AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA**

##### **3.1.2 SAILBURUAK BAIMENDU GABEKO 7,4 MILIOI EUROKO KREDITU-TRANSFERENTZIA**

#### **ALEGAZIOA**

Aipatutako espedientea ez da zehazki kreditu-transferentzia bati buruzkoa, baizik eta lotura-maila bereko kredituen arteko birbanaketari buruzkoa (Euskadiko aurrekontu-araubidearen testu bateginaren 66.6 artikulua), Euskal Autonomia Erkidegoko 2018. urteko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituen (2019rako luzatuak) abenduaren 22ko 5/2017 Legearen 17. artikuluan ezarritako lotura-mailak aplikatuz: artikuluan mailan, IV. eta VII. kapitulu-tako atal eta programa bakoitzerako.

Ondorioz, espediente honetan ez da aplikatuko Euskadiko aurrekontu-araubidearen testu bateginaren 68.1 artikulua, eta, beraz, ez da beharrezkoa eraginpeko sailburu titularraren baimena.

##### **3.1.3 AURRETIAZ GEHITUTAKO KREDITUA GUTXITZEA**

#### **ALEGAZIOA**

Otsailaren 14ko 1/2019, 2/2019 eta 3/2019 Legeak onetsi ondoren (Diru-sarrerak bermatzeko errentaren arloan 2019ko ekitaldirako presako aurrekontu-neurriei buruzkoak, ordainsarien eta luzapenei buruzko beste alderdi batzuei eta hezkuntza-alorrari dagokienez), kreditu-osagarriaren bitartez handitu zen 12210- «Askotariko Sailak» programaren aurrekontua. Programa horretan askotariko ataletarako kudeaketako eta partaidetzako gastuak ordaintzeko kredituak jasotzen dira, hasieran ezin baita egin bakoitzaren esleipen indibidualizatua. Beraz, aipatutako gehikuntzaren ondoren beharrezkoa da kreditu-banaketa bat egitea eraginpeko sailen artean.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### **3.1.4 AURREKONTU-ALDAKETEN ESPEDIENTEETAN AZALPEN-MEMORIA FALTA DA**

#### **ALEGAZIOA**

Espedienteari atxikita dago Ekonomia eta Ogasuneko sailburuak sinatutako erabaki-proposamena, eta nahikoa da justifikazio-memoriaren eta dokumentazio lagungarriaren ondorioetarako, eta 2012ko otsailaren 21eko Agindua betetzeko. Memoria espezifikoko bat gehituz gero, aipatutako proposamenaren edukia errepikatuko litzateke.

### **3.1.8 BIZKAIKO GARRAIO PARTZUERGOAREN BATZORDE OROKORRAREN ERABAKIA**

#### **ALEGAZIOA**

Bizkaiko Garraio Partzuergoaren Batzorde Nagusiaren 2019ko azaroaren 29ko erabakiaren bitartez garraioko titulu multimodalaren likidazioen saldoak esleitu ziren, eta erabaki hori ez zitzaion modu formalean jakinarazi Eusko Jaurlaritzari, hark behar ziren erabakiak har zitzan eta kontabilitate-eragiketak egin zitzaizkion.

Egoera horren berri izan ondoren, likidazio horien diru-sarreraren kontabilitate-erregularizazioa egingo da, eta horretarako eskumena duten organoek gastu-baimenak onartuko dituzte.

## **III.3 DIRULAGUNTZAK**

### **ZUZENENKO DIRULAGUNTZAK**

#### **3.3.1**

*Tecnalia Research – Innovation Fundazioa Kultura- eta sormen-industriak sustatzea*

*A1 hutsunea - Onuradunek xede bererako beste dirulaguntza bat jaso dute aurreko ekitaldietan*

#### **ALEGAZIOA**

Berrikuntza Funtseko urteko transferentzien bidez finantzatutako jarduketak bat da, eta, beraz, ezinezkoa da berriz ere egikaritzea zuzeneko dirulaguntza bidez ez bada.

*Azti Fundazioa. Knowledge and Innovation Community on food proiektua garatzea*

*A1 hutsunea - Onuradunek xede bererako beste dirulaguntza bat jaso dute aurreko ekitaldietan*

#### **ALEGAZIOA**

Azken 3 ekitaldietan, zuzeneko dirulaguntzak emateko ebazpenek urtean urteko helburuak izan dituzte:





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

- 2017ko ebazpenean adierazita dago laguntza EIT FOOD ekimenari lotuta dagoela (European Institute of Innovation and Technology Europak elikaduraren arloan duen erronkari erantzuteko definitutako lehentasunen esparruan), eta honako helburu orokorrak ezarri ziren: zazpi urtean 350 enpresa berri sortzeko laguntza ematea, maisutzan graduatutako 10.000 pertsona baino gehiagori trebakuntza ematea eta zazpi urte baino gehiagoko EIT programak, 290 produktu edo zerbitzu berri garatzea eta 2024rako hobetzea, eta Europako elikadura-sisteman berotegi-efektuko gas-emisioak % 40 gutxitzea 2030erako.
- 2018ko ebazpenean, proiektuaren barnean egin beharreko ekintzak daude jasota:
  - a. EIT FOODen inkubazio- eta azelerazio-fasea garatzeko ekintza-plana martxan jartzea, 2019an Euskadiko elikagaien balio-kateko oinarri teknologikoko 10 enpresa erakartzea.
  - b. Food4Future World Summit ekimena bultzatzea, Euskadin 2019an egingo den mundu-mailako erreferentziako foroa.
  - c. EIT FOODen EAEko bazkideekin (Angulas Aguinaga eta AZTI) eta laguntzaileekin (elikadura-klusterra) berrikuntza-proiektuak sustatzea EIT FOODen Berrikuntza Agendan definitutako lehentasunetan eta erronka estrategikoetan; urte horretan, balio-katea digitalizatzea eta balio-kate osoan 4.0 teknologiak ezartzea, ekoizpen-metodoak efizienteagoak izateko. Balio-katean ekoizpen-sistema aurreratutak ezartzeko aukerei buruzko agiri estrategiko bat sortuko da.
- 2019ko ebazpenean jasota dago gauzatuko diren ekintzak lotuta egongo direla oinarri teknologikodun (startup-ak) enpresa berrien ekintzaitzarekin, inkubazioarekin eta azelerazioarekin.

Beraz, startupen ekintzaitza-, inkubazio- eta azelerazio-jarduerak dira, urtetik urtera aldatzen dira lan-programa eta inkubazio- nahiz azelerazio-prozesuetan parte hartzen duten enpresak, zeinak nazioarteko lehiaketa baten bidez hautatzen baitira.

### 3.3.2

#### *Ikerbasque. Bikaintasuneko ikerketa sustatzea*

#### *A2 hutsunea - Memoriak ez du nahikoa justifikatzen deialdi orokor bat egiteko ezintasuna*

#### **ALEGAZIOA**

Ikerketa Zuzendaritzak deialdiak argitaratzen ditu urtez urte, Euskadiko ikertzaileen prestakuntza eta perfekzionamendurako, baina, ez Euskaditik kanpoko ikertzaileentzako, izan ere, kasu horretan, ia-ia atzeritarrentzako bakarrik litzatekeen deialdi bat argitaratu beharko litzateke, eta hori egitea ez litzateke posible izango.

Ondorioz, mundu osoan zehar bikaintasuneko talentu ikertzailea erakartzen jarraitzeko, beharrezkoa da Ikerbasquek deialdi horiek egitea, izan ere, talentua erakartzea bere misioetako bat da, fundazioaren eraketa-eskriturekin, 2018-2021 aldirako plan estrategikoarekin eta Eusko Jaurlaritzako Hezkuntza Sailaren zuzentarauekin bat eginez.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ***EAEko Merkataritza Ganberak. Eus-Commerce 2019 programa***

### ***A2 hutsunea - Memoriak ez du nahikoa justifikatzen deialdi orokor bat egiteko ezintasuna***

#### **ALEGAZIOA**

Espedienteko azalpen-memorian jasotakoaren arabera, deialdi publikoa egitearen ezinezkotasuna justifikatzen da Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bateginaren (EAEHONALTB) 49.7 artikuluan xedatutakoa betez:

“2019ko aurrekontua onetsi ez zenez eta aurrekontuak luzatuta zeudenez, salbuespenezko irtenbide gisa, zuzeneko dirulaguntza erabili behar zen hiru ganberak programa egikaritu zezaten, baina, nahikoa justifikatuta, helburu ekonomiko eta sozial adieraziak lortzen direla bermatzeko.

Turismo, Merkataritza eta Kontsumo Sailean ez dago programa horren ezaugarriak betetzen dituen laguntza-agindurik”.

### ***A4 hutsunea - Onuradunek ez dute egiten jarduera diruz lagundua, eta bitartekari gisa jarduten dute***

#### **ALEGAZIOA**

Merkataritza Ganberak egiten duten azpikontratazioari dagokionez, beharrezkoa da azpimarratzea EAEko Administrazio Orokorraren eta Bilboko, Gipuzkoako eta Arabako merkataritza-ganberen artean sinatutako lankidetzak-hitzarmenaren 2. klausulan hauxe dagoela jasota txikizkako merkataritzan merkataritza elektronikoa sustatzeko: “Diruz lagundutako jarduera guztiak azpikontratatu ahal izango dira, Dirulaguntzei buruzko Lege Orokorraren (DLO) 29. artikuluari jarraikiz eta, zenbatekoagatik egokia denean, DLOren 31.3 artikularen baldintzak betez. Beraz, diruz lagundutako jarduera gauzatzea xede duten kontratuak egiteko baimena emango da, baldin eta haien zenbatekoa ganbera bakoitzari esleitutakoaren % 20 baino gehiagokoa eta 60.000 eurotik gorakoa bada, DLOren 29.3.b) artikuluan xedatutakoarekin bat”.

Baimen hori ganbera bakoitzarentzat ematen da 2019ko uztailaren 31ko Turismo eta Merkataritza sailburuordearen hiru ebazpenen bidez. Hauxe diote hitzez hitz: “Hiru ganberak baimena izango dute EAEko Administrazio Orokorraren eta merkataritza-ganberen artean sinatutako lankidetzak-hitzarmenean aurreikusitako jarduera diruz lagunduak azpikontratatzeko, eta 2019an txikizkako merkataritzara bideratutako prestakuntza eta aholkularitza teknologikoko programa garatzeko eta e-commerce/merkataritza elektronikoa bultzatzeko.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ***A8 hutsunea - Langileen gastuen justifikazioa ez da nahikoa***

### **ALEGAZIOA**

Honako dokumentazioa atxiki da, hain zuzen ere ganberak gehitu zutena 2019ko EUS-Commerce programa justifikatzeko. Beraz, dirulaguntzak behar beste justifikatuta daude:

- Bizkaiko Ganbera:
  - Nominak
  - 10T
  - Nominen ordainketa
  - Egituraren kostuak
  - Atxikitako langileak
  - Langileen izen-zerrenda
  - Langileen gastuen egozpen-ziurtagiria
- Arabako Ganbera:
  - Langileen izen-zerrenda
  - Urteko kontuak eta ganberaren auditoretza-txostena, 2019ko ekitaldikoa
  - 2019ko Arabako Ganberaren egitura-kostuak egiaztatzen dituen ziurtagiria
  - Ganberaren 2019ko kotizazio-likidazioen ordainagiria eta horien ordainketa-ziurtagiriak
  - Barne-gastuaren justifikazioa; lanaldia eta nominen ordainketa
  - Langileen gastuen egozpen-ziurtagiria
- Gipuzkoako Ganbera:
  - Langileen izen-zerrenda
  - 2019ko Gipuzkoako Ganberaren egitura-kostuak egiaztatzen dituen ziurtagiria
  - Ganberaren 2019ko kotizazio-likidazioen ordainagiria eta horien ordainketa-ziurtagiriak
  - Barne-gastuaren justifikazioa; lanaldia eta nominen ordainketa
  - Langileen gastuen egozpen-ziurtagiria

## ***EHU. Azpiegitura zientifikoak eskuratzearen ebaluazioa***

### ***A2 hutsunea - Memoriak ez du nahikoa justifikatzen deialdi orokor bat egiteko ezintasuna***

### **ALEGAZIOA**

Laguntza UPV/EHUko ekipamendu espezifiko bat berritzeko eta handitzeko kofinantzatzen, eta, beraz, zuzeneko dirulaguntza eman zen deialdirik gabe, izan ere, erakunde onuradun jakin batentzako ekipamendu bakarra zen.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ***Bioaraba, Biocruces eta Biodonostia. Askotariko proiektuak***

### ***A5 hutsunea - Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da justifikazio egokirik gabe***

#### **ALEGAZIOA**

Ordainketa-araubidea bat dator dirulaguntza jaso duen jardueraren espezifikotasunarekin. Askotariko administrazio publikoek ematen dituzten ikerketarako laguntzen ohiko araubidea da autonomia-erkidegoetan, estatuan eta Europan. Aurrerakinak beharrezkoak dira, izan ere, irabazi-asmorik gabeko eragile zientifiko-teknologikoak dira, eta proiektuak egikaritzen hasia finantzaketa espezifikoa lortzearen menpe dago. Osasun-ikerketako institutuen xedea da ikerketa biomedikoa, epidemiologikoa eta osasun publikoari eta zerbitzu sanitarioei lotutako ikerketa sustatzea, eta oinarri zientifikoak ematea sistema sanitarioaren programa eta politikari, eta lehentasunez bultzatzea ikerketa traslazonala. Beraien xedea kontuan hartuta, Biodonostia eta Biocruces Bizkaia erabilera publikoko elkarte deklaratu ziren, hurrenez hurren, abenduaren 16ko 232/2014 Dekretuaren eta apirilaren 10eko 48/2018 Dekretuaren arabera. Bioaraba Osasun Ikerketako Institutua elkarte 2018ko azaroan sortu zen –hiruretan berriena da– eta deklarazio hori sustatuko du. Egindako aurrerakinak EAEHONALTREN 49.11 artikuluan xedatutakoan eta Dirulaguntzen Lege Orokorraren (38/2003, azaroaren 17koaren) 34.4 artikuluan oinarrituta daude. Horren arabera, aurreratutako ordainketak egin ahal izango dira, eta justifikazioaren aurreko funtsen entregatzat hartuko, hau da, dirulaguntzari lotutako jarduketak egin ahal izateko behar den finantzaketatzat. Aukera hori eta bermeen araubidea berariaz jaso beharko dira dirulaguntza arautzen duen araudian.

Ordainketa-araubideak zehazten duenaren arabera, lehenengo ordainketa bat egingo da emakida onestean eta bigarren ordainketa (azkena) justifikazioa entregatzen denean, betiere espedientea aztertu ondoren ondorioztatzen bada laguntza likidatu behar dela. Ondorioz, erakunde onuradunek zenbait kopuru aurreratu behar izan dituzte, eta horiek berreskuratzeko modu bakarra izango da egiaztatzea diruz lagundutako jarduerak emakida-baldintzen arabera eta egoki egin direla.

### ***A8 hutsunea - Langileen gastuen justifikazioa ez da nahikoa***

#### **ALEGAZIOA**

- Biodonostia: Goldwyns auditoreen txostenak hauxe dio:
  - “Ezin izan dugu egiaztatu proiektuari egotzitako gizarte-segurantzaren banakako kostua, Osakidetzako langileei dagokienez. Langile horiengatik egotzitako gizarte-segurantzako kostu guztia 5.736,06 euro da”.

Hasierako justifikazioan, Donostialdea ESiko zuzendaritza ekonomikoaren ziurtagiri batez gain, zeinak ziurtatzen baitzuen ordaindu zitzaizkiela nominak aipatu justifikazioan orduko kostua egotzen zuten Osakidetzako langileei, Osakidetzak gizarte-segurantzako betebeharrak egunean zeuzkalako egiaztagiria sartu zen. Hori horrela, erakundearen aburuz, informazio horrekin egiaztatuta geratzen zen langile bakoitzaren Gizarte Segurantzarekiko kotizazioa, baita ordainketak egunean



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

zeuzkala, Gizarte Segurantzak emandako ziurtagiriaren bidez. Edonola ere, eta informazioa osatzeko, justifikazio honetan orduak egotzi zituzten Osakidetzako langileen TC2ak atxiki ziren.

- “Justifikazio kontuan, Medtech ekimenean, 31.331,87 euroko zeharkako kostuak sartu dira, hau da, ekimen horren baliozkotze-gastuen % 25, guztira 125.327,48 euro. Laguntzaren oinarri arautzaileetan ez da aipatzen zeharkako kostuak gehituta dauden, ez zein den aplikatu beharreko gehieneko ehunekoa”.

Organo kudeatzaileak aurkeztu den justifikazio-kontua berrikusi ondoren, behin hutsunea hautemanda, erakunde onuradunari eskatu zitzaion justifikazioa zuzentzeko, eta zeharkako kostuei ez zitzaion iritzi diruz laguntzeko kostu.

- Biocruces: Zubizarreta Consulting SL auditoretza-enpresaren txostenak hauxe zioen:
  - “Deskargu ekonomikoan 66.107,26 euroko zenbatekoa egotzi da “Osakidetzako MEDTECH langileak” apartatuan, eta zenbateko hori Osakidetzako ikertzaileen gastuari dagokio, ordu/kostu irizpidearekin bat. Erakundeak Osakidetzako langileen orduko kostua kalkulatu du, erreferentzia gisa hartuta Osakidetza – Euskal Osasun Zerbitzuko Zuzendaritza Nagusiaren otsailaren 14ko 2/2019 Jarraibidea, Osakidetza – Euskal Osasun Zerbitzuko langileen ordainsariei buruzkoa, 2019 ekitaldikoa, eta nominan aplikatzekoa. Zenbateko horiei dagokienez, ez dira eskura eduki nominak, ez gizarte-aseguruak, ez kotizazio datuen txostenak, nahiz eta horiek egotzi den orduko kostuaren kalkulua kontrastatzeko bidea emango luketen”.

Osakidetzako Zuzendaritzaren ziurtagiria atxiki da. Bertan, Bizkaia Biocruces Osasun Ikerketako Institutuaren justifikazioan orduko kostua egotzi duen pertsona bakoitzaren kostuak eta langile horien TC2ak adierazi dira.

### ***Leartiker. Garatzen ari diren terapiantzako material berrien eta prozesuen proiektua***

#### ***A3 hutsunea - Ez da prozedurarik ezarri bateragarritasun-muga betetzen dela egiaztatzeko***

#### **ALEGAZIOA**

Leartiker foku anitzeko teknologia zentro gisa “Garatzen ari diren terapiantzako material berriak eta prozesuak” proiektua garatzearen bidez gaitzeko lankidetzak-hitzarmenaren seigarren puntuan, “Bateragarritasuna”, hauxe dago zehaztuta: “Dirulaguntza hau bateragarria da beste edozein administratziotatik edo erakunde publiko zein pribatutatik helburu berbera aurrera eramateko jasotako beste edozeinekin, baina, jasotako laguntzak batuta lortzen den zenbatekoa ezingo da inolaz ere finantzatutako jardueren kostua baino handiagoa izan. Muga hori gaindituz gero, emandako laguntza dagokion kopuruan gutxituko da”.

Eta hitzarmenaren laugarren puntuan, “Ordainketa modua eta laguntzaren justifikazioa”, hauxe dago zehaztuta: “3. Beste edozein administratziotatik edo erakunde publiko zein pribatutatik helburu berbera aurrera eramateko dirulaguntzak edo laguntzak, diru-sarrerak



edo baliabideak jaso baditu Leartikerrek, horren berri eman beharko dio derrigorrean Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailari”.

Beraz, hitzarmenean bertan zehaztuta dago bateragarritasun-muga betetzen dela egiaztatzeko prozedura.

### ***A5 hutsunea - Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da justifikazio egokirik Gabe***

#### **ALEGAZIOA**

Aurreratutako ordainketa lagundutako proiektuaren izaeraren bidez justifikatzen da, izan ere, ikerketa-proiektu bat da eta halaxe jasota dago Batzordearen 2014ko ekainaren 17ko 651/2014 (EB) Erregelamenduan. Horren bidez, laguntza-kategoria batzuk barne-merkatuarekin bateragarriak direla adierazten da, Tratatuaren 107. eta 108. artikulua betez.

Laguntza jaso duen proiektua ikerketa-proiektu bat da eta bere xedea da erabilitako materialei buruzko ezagutza sortzea, bai diagnosi azkarreko gailuetan bai zelula-terapietan. Beraz, jarduera horien emaitzak hasiera batean ez dira merkatuan baloratzen, izan ere, TRLa oso baxua da, eta, ondorioz, laguntza publikoa ezinbesteko elementua da.

Laguntza horrek eta dagokion ordainketa aurreratuak eragin pizgarri argia dute, izan ere, ezin izango litzateke ikerketa-proiektu hori garatu aurretiazko laguntzarik gabe, hau da, martxan jartzeko baliabideak aurreratu gabe.

Ekonomiaren Garapen eta Azpiegitura Sailak ezinbestekotzat jo zuen Leartikerrek bere espezializazio-eremuetan oinarritako ikerketa-lanak garatzea, izan ere, Euskadik ikerketa-alor horietan ezagutza sortu behar du eta ezagutza hori sektoreetako enpresei transmititu behar die, hala, berrikuntza disruptiboak integratuz.

### ***Eibarko Ipurua udal-estadioa berritzea***

#### ***A9 hutsunea - Finantzaketa-bermearen klausularik gabeko hitzarmena<sup>1</sup>***

#### **ALEGAZIOA**

Sinatutako hitzarmenean honako klausula hau gehitu zen: “Eibar SAD Kirol Sozietateak konpromiso ekonomikoak betetzen ez baditu eta, ondorioz, obra horiek gauzatu ezin badira, Eibarko Udalak Eibar SAD Kirol Sozietatearen izenean jardungo du eta dagokion zenbatekoa ordainduko du. Hala, bermatu egingo du estadioa berritzeko lanak egoki egiten dira. Bestela, hala dagokionean, Eibar SAD Kirol Sozietateak eta Eibarko Udalak Eusko Jaurlaritzari itzuliko diote sinatutako hitzarmenean oinarrituta aitortutako eta ordaindutako zenbatekoa”.

<sup>1</sup> Euskadiko Toki Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 24. artikuluan ezarritako finantzaketa-bermearen klausulari dagokio.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

***Bioaraba, Biocruces eta Biodonostia. Hainbat proiektu.***

***A6 hutsunea- Dirulaguntza ez dago sailaren dirulaguntzen plan estrategikoan***

#### **ALEGAZIOA**

Uztailaren 21eko 887/2006 Errege Dekretuaren bidez onetsitako Dirulaguntzei buruzko azaroaren 17ko 38/2003 Lege Orokorraren Erregelamenduaren 12.2 artikuluan ezarritakoaren ondorioetarako, ez da beharrezkoa zuzeneko dirulaguntza sartzea Dirulaguntzen Plan Estrategikoetan, betiere helburuei, egikaritze-kostuei eta finantzaketa-iturriari buruzko azalpen-memoria bat dagoenean.

Gainera, zuzeneko dirulaguntzak salbuespenekoak eta aurreikusi gabeak direnez, ez daitezke kontuan hartu dirulaguntzen plangintzan, izan ere, horrela balitz, aurrekontuetan deialdi edo dirulaguntza izendun gisa kontsignatu beharko lirateke.

### **LEHIAREN MENDEKO DIRULAGUNTZAK**

#### **3.3.4**

***Euskarazko komunikabideak finkatzeko, garatzeko, normalizatzeko eta efizienteak izateko dirulaguntzak. 2019-2021 aldia (Hedabideak deialdia)***

***B7 hutsunea - Ordainketa aurreratuko sistema bat ezarri da justifikazio egokirik gabe***

#### **ALEGAZIOA**

Memoria tekniko justifikatzailearen 5. apartatuan hauxe zehaztu zen:

5.- Aldez aurreko ordainketak

Bideratu nahi den dirulaguntza deialdiaren 20. artikulua aldez aurreko ordainketak finkatzen ditu.

Diru-laguntzaren ordainketa-modu hori 1/1997 Legegintza Dekretuko 49. artikuluko 11. puntuan zehaztutako salbuespenean oinarritzen da, izan ere finantzaketa hori behar-beharrezkoa zaie euskarazko hedabideei aurrera egin ahal izateko.

Agerikoa denez, euskarazko hedabideek euskararen egoera soziolinguistikoa dela-eta, aparteko ahalegina egin behar izaten dute bere agertze-maiztasunari duintasunez eusteko. Dituzten diru-baliabideak ere muga-mugakoak dira. Hori dela-eta, ez ohiko jardunetik at dagoen hobekuntza-azterketa bideratzearen kostua arindu nahi da, begiz jotako ordainketa-moduarekin.

***C2 hutsunea - Diruz lagundu daitekeen gastua baino txikiagoen justifikazioa, laguntza murriztu gabe***

#### **ALEGAZIOA**

Emandako dirulaguntzak Aginduaren 12. artikuluan definitutako kostu estandarrak aplikatu ondoren lortzen dira, aurkeztutako aurrekontua edozein dela ere. Aurkeztutako proiektua defizitarioa dela eta aginduan eskatzen den autofinantzaketa-maila duela egiaztatzeko



bakarrrik balio du, hau da, % 25eko maila duela urtebete baino gutxiagoko ibilbidea duten komunikabideetan, eta % 30ekoa urtebeteko ibilbidea gainditzen duten komunikabideetan.

Baldintza horiek beraiek berrikusten dira justifikazioan, likidatutako aurrekontuaren bidez, eta balekotzat hartzen da, baldin eta aurkeztutako proiektua betetzen bada (ale kopurua, emisio-orduak, Interneteko albisteak eta abar). Hasierako proiektua aldatu, eta gastua gutxitzen bada, hasierako ebazpena aldatu beharko da.

### 3.3.5

#### *Enpresetako I+G sustatzea Hazitek programa*

#### *C1 hutsunea - Arauan ez daude ezarrita diruz lagundu daitekeen gastua zehazteko irizpideak*

##### ALEGAZIOA

Hazitek programak ikerketa- eta garapen-proiektuentzako dirulaguntzak ematen ditu eta proiektuon ebaluazio teknikoak eta ekonomikoak egiteko ebaluatzaile adituak ditu; aditu horiek, era berean, proiektu bakoitzaren arloko berrikuntzen jakitun dira. Ebaluatzaileek, esperientzian oinarrituz, proposatzaileak aurkeztutako I+Gko gastuaren aurrekontua berrikusten dute. Aurrekontu hori honako partidetan banatuta aurkezten da: eskulanaren gastuak, inbertsioak, azpikontratazio-gastuak, bidaiak, RVT eta bestelako gastuak. Ebaluatzaileek gastu bakoitzaren premiazkotasuna eta egokitasuna baloratzen dituzte berrikuspenean, eta I+G+B-ren laguntzen alorrean aplikatu beharreko Europako araudiaren arabera diruz lagundu daitezkeen gastuei buruzko irizpideekin bat datorren, eta, ondorioz, hautagarria den. Beraz, proiektua garatzeko beharrezkotzat jotzen ez dituzten partidak aldatzen dituzte eta, azkenik, enpresa parte-hartzaileak onartutako aurrekontu-zifra bat ematen dute.

Ebaluazio hori subjektiboa da hein batean, baina neurtua, ebaluatzaileen trebezia dela-eta, eta ohikoa da nazio edo Europa mailako I+Gko proiektuen ebaluazioetan. Gainera, ebaluazio-edo hautaketa-prozesu edozeinetan ezagutza eta gaitasun egokia duen edozein ebaluatzaileek egin dezakeenaren antzekoa da.

Horregatik, hasiera batean ez da posible arauan dirulaguntza jaso dezaketen gastuak zehazteko irizpideak ezartzea.

#### *C2 hutsunea - Diruz lagundu daitekeen gastua baino txikiagoen justifikazioa, laguntza murriztu gabe*

##### ALEGAZIOA

Hazitek programak ez du onartzen justifikatu gabeko gasturik. Dirulaguntza jaso dezaketen I+Gko jarduerak kontuan hartuta (nagusiki ikertzaileen eta ikerketa-kontratuen gastuak) gastu-partida ezberdinen arteko desbideratzeak eta konpentsazioak egin daitezke, betiere behar bezala arrazoituta eta justifikatuta baldin badaude. Edonola ere, I+G proiektu batean diruz lagundu daitekeen gastua baino txikiagoa justifikatzeak, ez du inola ere ekarriko laguntza murrizketarik gabe ordaintzea.





### ***C3 hutsunea - Bermerik eman gabe aurreratutako ordainketak***

#### **ALEGAZIOA**

Gure ustez, 180.303 euroko muga (698/1991 Dekretuaren 3.2 artikuluan xedatutakoaren arabera, kopuru horretatik gora bermea egon behar da derrigorrez) aplikatu behar da ordainketa aurreratuak zenbateko hori gainditzen duenean (kasu honetan ez da hala), ez, ordea, laguntzaren guztizko zenbatekoa aipatua baino handiagoa bada.

Kontrakoa interpretatuta, oso arrazoizkoak ez liratekeen egoerak sortu ahalko lirateke; esaterako, zenbateko handiko dirulaguntza bati dagozkion zenbateko hutsalen ordainketa aurreratuari abala eman behar izatea.

### **III.4 KONTRATAZIOA**

#### **III.4.2 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK**

##### ***ESP. 1 - Euskal Y. Urnieta-Hernani zatia***

##### ***D2 hutsunea - Aldatutakoaren onespentak gehieneko epea gainditzen du (SPKLTBren 234.4 artikulua)***

#### **ALEGAZIOA**

Epea ADIFek plataformaren obren aldaketaren berrikuspena eta onespena egiteko finkatutako prozeduraren emaitza da. Obra horiek EAEko administrazio orokorrak lizitatzen ditu, estatuko administrazio orokorrak, EAEko administrazioak eta ADIFek 2006ko apirilaren 24an sinatu zuten eta 2017ko abenduaren 27an aldatu zen lankidetzahitzarmenaren arabera. Hitzarmen horretan oinarrituta, EAEko trenbide-sare berria eraikitzeko zenbait jarduketek mandatu egiten da. ADIFek finkatutako prozedura, "Proiektuen onespenean eta obren egikaritzean abiadura handiko ADIFen jarduketetarako prozedura", III. eranskinean, "Proiektuen, obra osagarrien proiektuen eta zerbitzu berezien birjarpenen aldaketak gainbegiratzeko eta onartzeko prozedura", sartuta dago.

Beraz, epe hori kontratazio-organoaren kontroletik kanpo dago.

Lankidetzahitzarmenaren bigarren klausulako 5. puntuan haxe dago xedatuta proiektuei eta proiektu-aldaketei dagokienez: «Eraikuntza-proiektu guztiak eta horien aldaketak Sustapen Ministerioko organo eskudunak onetsi beharko ditu»; bestalde, bederatzigarren klausulako G apartatuak, Batzorde Teknikoa eratzeari buruzkoak, xedatzen du batzorde horrek "behar diren jarduketak koordinatu beharko dituela aldaketak onesten badira, albo batera utzi gabe Azpiegitura eta Plangintzako Estatuko Idazkaritzaren eskumena".

Onspen-proposamena idazteko eskumena eta proiektuen aldaketan ondorengo onspen-teknikoa zehaztuta, proiektuak aldatzeko prozeduraren 2. apartatuan haxe dago xedatuta: "ADIFen Kalitate, Segurtasun eta Ikuskapeneko Zuzendariordetza Laguntzaileak ikuskapen-txostena egin, eta proiektuaren aldaketa edo obra osagarrien proiektua onartzeko proposamena idatziko du, ADIFek onar dezan. Kalitate, Segurtasun eta Ikuskapeneko Zuzendariordetza Laguntzaileak EAEko Garraio eta Obra Publikoen Sailari edo Euskal Trenbide Sareari bidaliko dio onspen hori".



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Eskumen-esparruak, eta deskribatu diren prozedurek, agerian jartzen dute EAEko administrazioak, kontratazio-espeditenteen kontratazio-organoa den aldetik, ezin duela bermatu kontratazio publikoaren arloko araudiak xedatzen dituen epeak beteko direnik, hizpide dugun kasuan, proiektu-aldaketa idazteko baimen-faseenak eta horren aldaketa onartzekoak.

### ***D3 hutsunea - Onetsi aurretik egindako aldaketa***

#### **ALEGAZIOA**

Aldaketa egin den obrak behin-behinean jarraitzeko baimenaren babesean egin ziren, aldaketaren idazpen- eta onespenezko prozesua burutu bitartean, Etxebizitza, Obra Publiko eta Garraio sailburuaren 2012ko azaroaren 14ko Agindua betez. Beraz, proiektuaren aldaketa onetsi aurretik bukatu izana ez litzateke hutsune bat izan beharko, baizik eta onesteko behar den epearen ondorioa.

### ***ESP. 3 - Euskal Y. Hernialde-Zizurkil zatia.***

### ***D2 hutsunea - Aldatutakoaren onespenezko gehieneko epea gainditzen du (SPKLTBren 234.4 artikulua)***

#### **ALEGAZIOA**

Epea ADIFek plataformaren obren aldaketaren berrikuspena eta onespenezko egiteko finkatutako prozeduraren emaitza da. Obra horiek EAEko administrazio orokorrak lizitatzen ditu, estatuko administrazio orokorrak, EAEko administrazioak eta ADIFek 2006ko apirilaren 24an sinatu zuten eta 2017ko abenduaren 27an aldatu zen lankidetzahitzarmenaren arabera. Hitzarmen horretan oinarrituta, EAEko trenbide-sare berria eraikitzeko zenbait jarduketek mandatu egiten da. ADIFek finkatutako prozedura, "Proiektuen onespenezko eta obren egikaritzean abiadura handiko ADIFen jarduketetarako prozedura", III. eranskinean, "Proiektuen, obra osagarrien proiektuen eta zerbitzu berezien birjarpenen aldaketak gainbegiratzeko eta onartzeko prozedura", sartuta dago.

Beraz, epe hori kontratazio-organoaren kontroletik kanpo dago.

Lankidetzahitzarmenaren bigarren klausulako 5. puntuan haxe dago xedatuta proiektuei eta proiektu-aldaketei dagokienez: "Eraikuntza-proiektu guztiak eta horien aldaketak Sustapen Ministerioiko organo eskudunak onetsi beharko ditu"; bestalde, bederatzigarren klausulako G apartatuak, Batzorde Teknikoa eratzeari buruzkoak, xedatzen du batzorde horrek «behar diren jarduketak koordinatu beharko dituela aldaketak onesten badira, albo batera utzi gabe Azpiegitura eta Plangintzako Estatuko Idazkaritzaren eskumena».

Onspenezko proposamena idazteko eskumena eta proiektuen aldaketan ondorengo onspenezko teknika zehaztuta, proiektuak aldatzeko prozeduraren 2. apartatuan haxe dago xedatuta: "ADIFen Kalitate, Segurtasun eta Ikuskapeneko Zuzendariorde Laguntzaileak ikuskapen txostena egin, eta proiektuaren aldaketa edo obra osagarrien proiektua onartzeko proposamena idatziko du, ADIFek onar dezan. Kalitate, Segurtasun eta Ikuskapeneko



Zuzendariordetza Laguntzaileak EAEko Garraio eta Obra Publikoen Sailari edo Euskal Trenbide Sareari bidaliko dio onespenez hori”.

Eskumen-esparruak, eta deskribatu diren prozedurek, agerian jartzen dute EAEko administrazioak, kontratazio-espeditenteen kontratazio-organoa den aldetik, ezin duela bermatu kontratazio publikoaren arloko araudiak xedatzen dituen epeak beteko direnik, hizpide dugun kasuan, proiektu-aldaketa idazteko baimen-faseenak eta horren aldaketa onartzeak.

***ESP. 11 - Bilboko CEIP Iruarteta HLHI ikastetxe berria eraikitzea***

***D5 hutsunea - Aldaketa ez dator bat SPKLTBren 107. artikuluko eta SPKLren 205. artikuluko inguruabarrekin***

**ALEGAZIOA**

Aldatu ondorengo zenbatekoa kontratari hasieran esleitutakoaren % 8,906 da, eta, beraz, zenbatekoak aipatutako artikuluetan xedatutakoak betetzen ditu.

**III.4.3 2019AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK**

***ESP. 41 - EAEko administrazio orokorreko zenbait eraikinetako segurtasun-zerbitzua, KM/2019/052 espedientea indarrean jarri arte***

***A2 hutsunea - Kontratatzailearen profilean espedientearen publizitatea falta da (SPKLren 63. art.)***

**ALEGAZIOA**

Hutsune hori KM/2019/040 espedienteari buruzkoa da; espediente hori premiaz izapidetu zen SPKLren 120. artikuluan ezarritakoa aplikatuz; a) apartatuaren arabera, ez da derrigorrezkoa kasu horietarako kontratazio-espeditentea izapidetzea.

Ondorioz, ez zuen formalizatu kontratu-agiririk, eta agiri-froga bakarra kontratua adjudikatzen duen Administrazioiko eta Zerbitzu Orokoretako sailburuordearen ekainaren 12ko 278/2019 Ebazpena da.

***ESP. 40 - Eguraldiaren zaintza eta pronostikoa***

***A3 hutsunea - Lizitazioko oinarrizko aurrekontuan justifikatu gabe dago kalkulua edo zehaztapen modua (SPKLren 100.2 artikulua)***

**ALEGAZIOA**

Kontratuaren aurrekontuaren banakapena administrazio-klausula berezien agiriaren I.1 eranskinean jasota dago:

Lizitazioko oinarrizko aurrekontuaren zehaztapena egiteko, aurreko urteetan prestazio berberak egiteko formalizatutako kontratuetan sortutako kostua hartu da kontuan, eta preskripzio teknikoan agirian xedatutako zereginak egiteko behar den pertsona kopurua/urte kalkulatu da (25 pertsona inguru lanaldi osoan). Aurreko kontratazio-



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

espedientearen aurrekontuari dagokionez, honetarako soldata-kostuen zenbatekoa eguneratu da.

Zuzeneko kostuak (soldatak) .....	2.809.917,36 €
Zeharkako kostuak + Egiturazko gastu orokorrak	
Zuzeneko kostuen % 10 .....	280.991,73 €
Mozkin industrialia: % 6,5 .....	214.876,03 €
<b>Guztira, BEZik gabe</b>	<b>3.305.785,12 €</b>
Aplikatu beharreko BEZa: % 21 .....	694.214,88 €
<b>Guztira (BEZa barne)</b>	<b>4.000.000,00 €</b>

***ESP. 23 - EAEko administrazio orokorreko kudeaketa bateratuko eraikineko eraberritze-, konponketa-, mantentze- eta kontserbazio-obrak***

***B2 hutsunea - Kontratatzailearen profilean kontratuaren publizitatea falta da (SPKLren 154.1 art.)***

**ALEGAZIOA**

Euskadiko Kontratazio Publikoaren Plataforman daude argitaratuta kontratuen formalizazioak (1. loteko adjudikaziodunarekin kontratu bat eta beste bat 2. eta 3. loteetako adjudikaziodunarekin) 2019ko maiatzaren 13ko datarekin.

***ESP. 31 - 9 mm Parabellum No Tox kartutxoaren hornidura***

***B5 hutsunea - Zuzeneko adjudikazioa, ziurtagiririk behar izan gabe; aurretiatzko prozedura irekian baztertzeko arrazoi izan ziren***

**ALEGAZIOA**

Armas y Cartuchos del Sur SL enpresak prozedura irekian aurkeztutako eskaintza (S-010/2019) 2. sortakoa zen: “9 mm-ko kartutxo BLINDATUAK”.

Hala ere, Sektore publikoko kontratuen azaroaren 8ko 9/2017 Legearen 120. artikulua arabera, Armas y Cartuchos del Sur SL enpresari (eta Borchers SARI) 138.545 euroan adjudikatutako larrialdiko kontratua munizio mota desberdin bati buruzkoa zen: 9 mm-ko NO TOX kartutxoak.

Beraz, kontratu bietako munizioa ez zen bera, eta, ondorioz, betekizunak ezta ere <sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Prozedura irekian, No TOX motako munizioak ere ziurtagiria aurkeztea eskatzen zuen.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

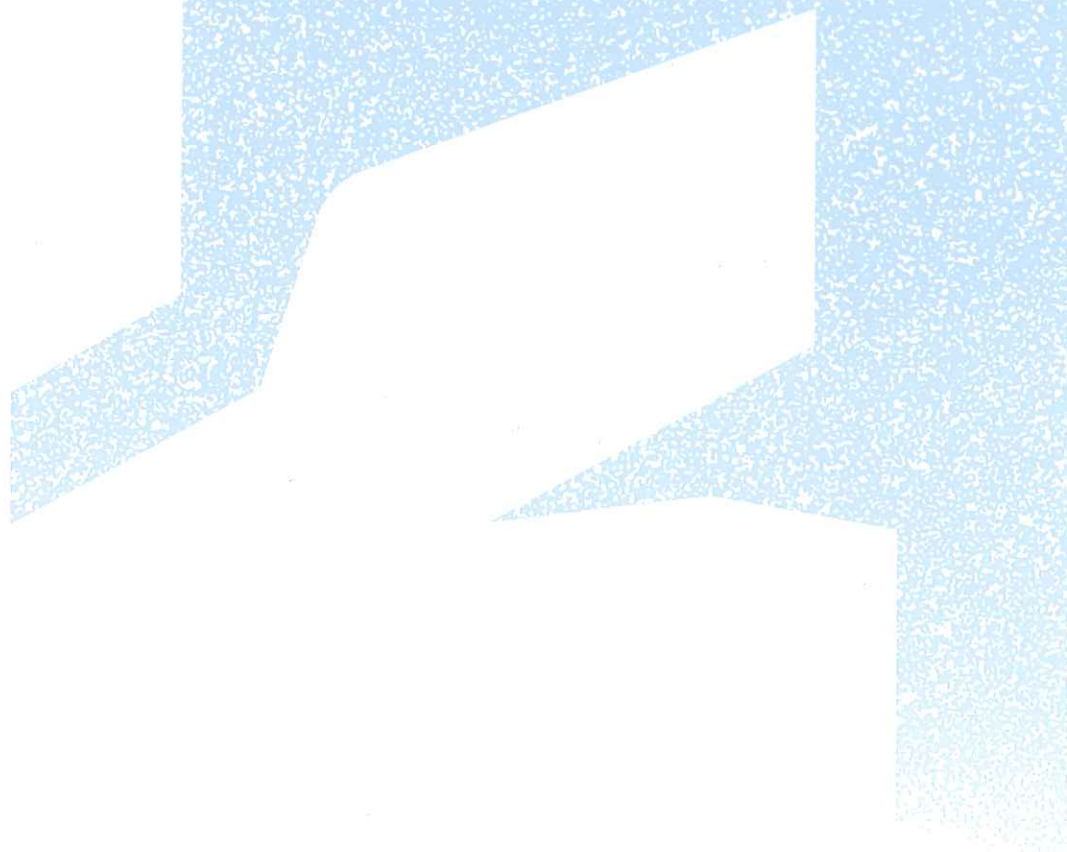
Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### **III.4.4 KONTRATU TXIKIAK**

##### *Segurtasun Saila*

##### **ALEGAZIOA**

2017-12-11ko Ebazpenaren bidez larrialdiko ezohiko prozedura bidez adjudikatutako S-236/2017-“Talde berezientzako balen aurkako kanpoko 23 txalekoren hornidura” kontratuari dagokio (132.192,50 euroren zenbatekoa).





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ABREVIATURAS

ACG	Acuerdo de Consejo de Gobierno.
ADIF	Administrador de Infraestructuras Ferroviarias.
BEI	Banco Europeo de Inversiones.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CMCE	Comisión Mixta del Concierto Económico.
CTB	Consorcio de Transportes de Bizkaia.
DOUE	Diario Oficial de la Unión Europea.
ETS	Red Ferroviaria Vasca-Euskal Trenbide Sarea.
FEADER	Fondo Europeo Agrario de Desarrollo Rural.
FEAGA	Fondo Europeo Agrario de Garantía.
FEDER	Fondo Europeo de Desarrollo Regional.
FEMP	Fondo Europeo Marítimo y de Pesca.
FSE	Fondo Social Europeo.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LCSP	Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
LOEPSF	Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
LPGCAPV	Ley 5/2017, de 22 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018.
NRFPV	Nueva Red Ferroviaria del País Vasco.
OCE	Oficina de Control Económico.
PCPCAE	Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda.
PIB	Producto Interior Bruto.
PYME	Pequeña y Mediana Empresa.
SGR	Sociedad de Garantía Recíproca.
TRLCEC	Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.





TRLPOHGPV	Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
TRRPE	Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
TTHH	Territorios Históricos.
TVCP	Tribunal Vasco de Cuentas Públicas.
UE	Unión Europea.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitatea.
VIRESA	Sociedad Pública Vivienda y Suelo de Euskadi, SA - Euskadiko Etxebizitza eta Lurra, EA.
VPO	Vivienda de Protección Oficial.





## I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia, conforme a lo establecido en la Ley 1/1988, reguladora del mismo y en su Programa Anual de Trabajo, ha realizado este informe de fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la CAPV para el ejercicio 2019.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica de la Administración General de la CAPV.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.

## II. OPINIÓN

### II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- Dos expedientes (números 25 y 41), adjudicados por 325.558 y 255.028 euros, respectivamente, se han tramitado mediante el procedimiento excepcional de emergencia previsto en el artículo 120 de la LCSP, sin que quede debidamente justificada la utilización de dicho procedimiento (deficiencia A1)(ver A.19).

2.- Los Consejos de Gobierno de 11 de junio de 2019 y 2 de junio de 2020, mediante el procedimiento excepcional previsto en el artículo 24.4 del TRLCEC, han asumido la fiscalización jurídico-económica favorable de gastos del ejercicio 2019 cuyo importe asciende a 50,9 millones de euros, que fueron informados negativamente por la OCE. Estos gastos corresponden a 78 contratos de servicios por 45,4 millones de euros, 5 contratos de suministros por 5,4 millones de euros y a un expediente de subvenciones por 112.475 euros. Los principales incumplimientos han sido realizar las prestaciones sin tramitar el oportuno expediente contractual y sin observar los principios de publicidad y concurrencia que hubieran correspondido conforme a lo establecido en la normativa contractual. La Administración había hecho efectivo el pago de estas obligaciones con anterioridad a la autorización contenida en dichos acuerdos.

En nuestra opinión, excepto por los incumplimientos anteriormente descritos, la Administración General de la CAPV ha cumplido razonablemente, en el ejercicio 2019, la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.

### II.2 OPINIÓN SOBRE LA CUENTA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL

En nuestra opinión y considerando lo expuesto en las Notas 1 a 4 recogidas en la Liquidación del Presupuesto de 2019, las cuentas adjuntas de la Administración General de la CAPV expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2019, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2019, así como de sus resultados y flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

Este apartado recoge tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

#### **III.1 PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD**

3.1.1.- No se ha realizado un análisis de las diferencias que pudieran existir entre las anualidades correspondientes al ejercicio 2019 por los compromisos adquiridos en ejercicios anteriores y los créditos de pago prorrogados, lo que hubiera permitido establecer correctamente el importe de los créditos de pago prorrogables.

3.1.2.- Un expediente de transferencia de crédito, por importe de 7,4 millones de euros, no ha sido autorizado mediante resolución del Consejero del departamento, tal y como requiere el artículo 68.1 del TRRPE.

3.1.3.- Una transferencia por importe de 2,9 millones de euros, ha minorado un crédito que previamente se había incrementado mediante un crédito adicional, en contra de la limitación establecida en el artículo 69.1.a del TRRPE.

3.1.4.- En 3 expedientes de ampliación de crédito y en un expediente de transferencia, por importe de 129 millones de créditos de pago y 33,8 millones de euros de créditos de compromiso, no se incluye la memoria explicativa requerida por el artículo 2.1 de la Orden de 21 de febrero de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda, sobre la documentación y tramitación de los expedientes de modificaciones presupuestarias.

3.1.5.- El Balance de Situación no dispone de un detalle individualizado de todos los bienes que componen una serie de partidas de inmovilizado, tales como instalaciones técnicas, equipos informáticos, maquinaria, utillaje y mobiliario, aplicaciones informáticas, etc. Los elementos se registran de forma agrupada por año de adquisición. El importe total registrado de esta forma asciende a 157,6 millones de euros.

3.1.6.- La información contenida en la liquidación de los Presupuestos Generales y Cuentas Anuales del sector público de la CAPV, recoge la información requerida con carácter de mínima por el artículo 8 del TRLCEC y por el artículo 124 del TRRPE. Sería recomendable la inclusión de estados consolidados que muestren la situación económica, financiera y patrimonial, el resultado de las operaciones y la liquidación de presupuestos, del conjunto de entidades integrantes del sector público de la CAPV.



3.1.7.- La Administración General no ha tramitado las necesarias modificaciones presupuestarias para el reconocimiento de los complementos retributivos del personal docente e investigador de la UPV/EHU del ejercicio 2019, lo que ha supuesto dejar de reconocer obligaciones al cierre del ejercicio por importe de 5 millones de euros.

3.1.8.- En sesión de 29 de noviembre de 2019 del Consejo General del CTB, se acordó destinar el saldo de la liquidación de los títulos multimodales temporales de transporte (Barik) de los ejercicios 2017 y 2018, por importe de 599.995 euros, como reserva destinada a sufragar las futuras inversiones y desarrollos, y cubrir posibles desfases de las tarifas de reparto. Sin embargo, no se contaba con la previa autorización del Consejo de Gobierno para la disposición de dichos fondos. Además, la Administración General, no ha registrado contablemente el ingreso de dichas liquidaciones.

## III.2 GASTOS DE PERSONAL

3.2.1.- Las Relaciones de Puestos de Trabajo vigentes al inicio de ejercicio no incluían 806 plazas que tenían dotación presupuestaria en el ejercicio 2019, de acuerdo con el siguiente detalle:

TIPO DE PERSONAL	Nº PLAZAS
Personal de Justicia .....	721
Personal del Departamento de Educación .....	66
Personal laboral procedente de Cámaras Agrarias y de la Propiedad.....	2
Personal de diversos departamentos .....	8
Personal farmacéutico sanitario local y procedente de Osakidetza .....	9
<b>TOTAL</b>	<b>806</b>

Las plazas del personal de Justicia corresponden a las oficinas judiciales de Bilbao. La aprobación de las Relaciones de Puestos de Trabajo de este personal corresponde a la Administración General de la CAPV, previo informe favorable del Consejo General del Poder Judicial, en virtud de lo dispuesto en el artículo 522 de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial.

## III.3 SUBVENCIONES

### Subvenciones directas (ver A.20)

3.3.1.- La Administración General ha concedido, mediante ACG, subvenciones directas a 16 beneficiarios por importe de 3,9 millones de euros, que también recibieron subvenciones en alguno de los dos ejercicios anteriores para la misma finalidad (deficiencia A1).

En caso de que estas subvenciones se mantengan en futuros ejercicios, sería recomendable su inclusión de forma nominativa en los presupuestos.

3.3.2.- Hemos analizado las subvenciones que se indican en el anexo A.20, detectándose los siguientes aspectos:



- En 4 de las subvenciones concedidas, por importe 4,4 millones de euros, las memorias señalan la imposibilidad de realizar una convocatoria pública, aunque no se justifica suficientemente, tal y como se determina en el artículo 49.7 del TRLPOHGPV (deficiencia A2).
- En 6 de las subvenciones concedidas, por importe de 3,9 millones de euros, no se ha establecido ningún procedimiento que permita acreditar el cumplimiento del límite de compatibilidad con otras ayudas recibidas para la misma finalidad (deficiencia A3).
- En 2 de las subvenciones concedidas, por importe de 2,7 millones de euros, los destinatarios finales de la mayor parte de las ayudas fueron otras entidades o personas distintas de los beneficiarios, que únicamente actuaron como intermediarios. Si la actuación de las entidades que han resultado beneficiarias se considera necesaria para una mejor gestión de las ayudas, debería haberse establecido su participación como entidades colaboradoras, de acuerdo con lo dispuesto en el Título III del Decreto 698/1991, que regula el régimen de las mismas (deficiencia A4).
- En 6 de las subvenciones directas concedidas, por importe de 4,9 millones de euros, se ha establecido un régimen de pagos a cuenta sin justificar la necesidad de anticipar fondos para llevar a cabo las actuaciones subvencionadas, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.11 del TRLPOHGPV (deficiencia A5).
- No están incluidas en el plan estratégico de subvenciones del departamento gestor, 14 de las subvenciones analizadas por importe de 18 millones de euros, tal y como requiere el artículo 8.1 de la LGS (deficiencia A6).
- En una de las subvenciones concedidas, por importe de 1,1 millones de euros, el acuerdo de concesión no determina los efectivos de personal de la entidad beneficiaria asignados al desarrollo y gestión de la actuación subvencional, su cualificación ni el grado de dedicación, lo que imposibilita determinar la razonabilidad de los gastos imputados (deficiencia A7). En esta subvención y en otra, por importe conjunto de 2,6 millones de euros, la documentación justificativa remitida de los gastos de personal es insuficiente para acreditar el gasto subvencionado (deficiencia A8).
- En una de las subvenciones concedidas, por importe de 1 millón de euros, el convenio suscrito no incluye la cláusula de garantía de financiación prevista en el artículo 24 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi (deficiencia A9).

### Subvenciones nominativas (ver A.20)

3.3.3.- En 4 de las subvenciones concedidas, por importe de 17,4 millones de euros, el importe concedido es superior al autorizado en la LPGCAPV, que ascendía a 15,8 millones de euros (deficiencia A10).

### Subvenciones sujetas a concurrencia (ver A.20)

3.3.4.- En el análisis de la normativa reguladora de 12 líneas subvencionales, cuyo detalle consta en el anexo A.20, se han detectado las siguientes deficiencias:

- En 7 de las 12 líneas revisadas (números 5, 7, 8, 9, 10, 11 y 12) sería recomendable que la memoria presupuestaria incorporara indicadores que, sin limitarse a responder a una mera cuantificación del número de proyectos y beneficiarios, permitieran evaluar su eficacia y eficiencia (deficiencia B1).
- En 2 de las líneas analizadas (números 7 y 9), no se ha publicado en el Boletín Oficial del País Vasco la composición del órgano encargado de formular la propuesta de concesión, de acuerdo con lo que establece el artículo 49.2 del TRLPOHGPV y además impide ejercer de forma efectiva el derecho de recusación (deficiencia B2).
- En una de las líneas revisadas (número 7), la norma reguladora establece un plazo de presentación de solicitudes inferior al mínimo de un mes establecido en el artículo 51.1 del TRLPOHGPV (deficiencia B3).
- En la normativa de 3 de las líneas revisadas (números 9, 11 y 12), no se ha recogido lo dispuesto en el artículo 31 de la LGS, que establece la necesidad de solicitar tres ofertas si el gasto subvencionable supera los límites del contrato menor (deficiencia B4).
- En 2 de las líneas analizadas (números 7 y 12), la norma reguladora no establece la obligación del beneficiario de facilitar la información que le sea requerida por la OCE y el TVCP, de acuerdo con lo establecido en el artículo 51.1.k del TRLPOHGPV (deficiencia B5).
- En 4 de las líneas analizadas (números 7, 9, 11 y 12), la normativa reguladora establece un régimen de pagos a cuenta con carácter previo a la justificación. Esta financiación anticipada, que debe tener un carácter excepcional, se ha establecido sin justificar las circunstancias existentes para poder llevar a cabo acciones inherentes a la subvención, de acuerdo con lo establecido en el artículo 49.11 del TRLPOHGPV (deficiencia B6).
- En 4 de las 12 líneas revisadas (números 4, 5, 7 y 12) no se han publicado las resoluciones de concesión de las ayudas, tal y como señala el artículo 49.2 del TRLPOHGPV (deficiencia B7).

3.3.5.- En la revisión de los expedientes de concesión de líneas subvencionales, cuyo detalle consta en el anexo A.20, se han detectado las siguientes deficiencias:

- La Orden reguladora de las ayudas del programa Hazitek no establece los criterios a aplicar para determinar el gasto subvencionable (deficiencia C1).



- En las dos líneas subvencionales analizadas, se admiten justificaciones inferiores al presupuesto de gastos subvencionales aprobado sin que se reduzca el importe de la subvención, cuando tal posibilidad no está prevista en la normativa reguladora de las ayudas. El porcentaje de gastos no justificados admitido en el programa Hedabideak asciende al 10% del presupuesto aprobado y en el programa Hazitek asciende al 25% por cada concepto del presupuesto, sin que pueda ser absorbido con los excesos en la justificación de otros conceptos (deficiencia C2).
- En el programa Hazitek, la resolución de adjudicación únicamente requiere la prestación de garantías cuando los pagos anticipados a realizar superan el importe de 180.303 euros. Sin embargo, el artículo 3.2 del Decreto 698/1991, establece que la prestación de garantías ha de requerirse cuando, existiendo pagos anticipados, la subvención total concedida supere dicha cantidad y en función del importe por el que se realice el pago anticipado (deficiencia C3).

### **III.4 CONTRATACIÓN**

#### **III.4.1 PLAN ANUAL DE CONTRATACIÓN**

En el ejercicio 2019 los órganos de contratación de la Administración, excepto el del departamento de Justicia y Trabajo, no han elaborado ni publicado en el perfil del contratante el Plan Anual de Contratación, contemplado en el artículo 28.4 de la LCSP y que ha de incluir como mínimo, los contratos sujetos a regulación armonizada. No obstante, sería recomendable que en beneficio de una mayor transparencia y para facilitar la concurrencia de las PYMES, se publicara la totalidad de los contratos que estuviera previsto celebrar en el ejercicio.

Hemos analizado una muestra de 20 expedientes adjudicados en ejercicios anteriores que han tenido ejecución o incidencia en este ejercicio y 23 adjudicados en 2019. La relación de expedientes analizados se detalla en el anexo A.19.

### III.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

- En 5 expedientes (números 7, 8, 9, 16 y 17), adjudicados por 20,6 millones de euros, se ha superado el plazo de 3 meses que fijan los artículos 243.1 de la LCSP y 235 del TRLCSP para la aprobación de la certificación final a partir de la recepción de las obras. Los retrasos han oscilado entre 1,5 y 12,8 meses (deficiencia D1).
- En 2 expedientes (números 1 y 3), adjudicados por 301,4 millones de euros, la tramitación y aprobación de un modificado supera en 70 y 29 meses, respectivamente, los plazos establecidos en el artículo 234.4 del TRLCSP (deficiencia D2). Además, en el primero de los expedientes, adjudicado por 139,3 millones de euros, la modificación aprobada, por un importe negativo de 8,6 millones de euros, se encontraba ejecutada en su mayor parte en el momento de la aprobación (deficiencia D3).
- En el expediente de obra de la ampliación del centro de educación infantil y primaria de Lemoiz (número 15), adjudicado por 1,4 millones de euros, la aprobación del plan de seguridad y salud por el órgano de contratación supera el plazo máximo establecido en los pliegos, lo que ha supuesto un retraso superior a tres meses en el inicio de las obras (deficiencia D4).
- Se ha aprobado una modificación en el expediente número 11, por importe de 147.637 euros y otra en el lote 1 del expediente número 5, cuya cuantía no ha podido ser determinada por no haber sido debidamente desglosada, que no responden a los supuestos previstos en los artículos 107 del TRLCSP y 205.2.b) de la LCSP (deficiencia D5).

### III.4.3 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2019

- En 2 expedientes (números 25 y 41), adjudicados por 580.586 euros, no se ha publicado en el perfil del contratante ninguna información relativa a la tramitación y adjudicación de los expedientes, de acuerdo con el artículo 63 de la LCSP (deficiencia A2) (ver A.19).
- En 2 expedientes (números 37 y 40), adjudicados por 9,9 millones de euros, no consta en el expediente un desglose de los costes salariales ni estudio económico que justifique el cálculo o forma de determinación del presupuesto base de licitación, de acuerdo a lo previsto en el artículo 100.2 de la LCSP (deficiencia A3).
- En 2 expedientes (números 30 y 42), adjudicados por 2 millones de euros, la posible modificación prevista en los pliegos es genérica, sin que se concrete ni cuantifique y no se ha tenido en cuenta en el cálculo del valor estimado (deficiencia A4).
- En 5 expedientes (números 21, 23, 24, 26 y 36) adjudicados por 27,8 millones de euros, se ha superado el plazo máximo de adjudicación establecido en el artículo 158 de la LCSP (deficiencia B1).
- En 9 expedientes (números 21, 23, 24, 27, 29, 30, 34, 37 y 40), adjudicados por 54,8 millones de euros, no consta la publicación del contrato en el perfil del contratante, de acuerdo a lo establecido en el artículo 154.1 de la LCSP (deficiencia B2).



- En 2 expedientes (números 29 y 42), adjudicados por el procedimiento negociado sin publicidad por 1,6 millones de euros, no consta la publicación de la formalización del contrato en el DOUE, de acuerdo a lo previsto en el artículo 154.1 y 3 de la LCSP (deficiencia B3).
- En 2 expedientes (números 31 y 41), tramitados por el procedimiento de emergencia, por 627.103 euros, no consta el informe de fiscalización previsto en el artículo 22.1.a)1 del TRLCEC (deficiencia B4). Además, en el segundo expediente no consta que se haya comunicado al Consejo de Gobierno la contratación por el procedimiento de emergencia, de acuerdo a lo previsto en el artículo 3.2 b) del Decreto 116/2016, de 27 de julio, sobre régimen contratación sector público de la CAPV (deficiencia B7).
- En el expediente número 31, tramitado por emergencia y adjudicado por 372.075 euros, uno de los lotes, por 138.545 euros, se adjudica directamente a una empresa que en un procedimiento abierto previo del mismo suministro, resultó excluida por no presentar los certificados exigidos en los pliegos. No consta que dichos certificados se le hayan requerido en esta adjudicación directa (deficiencia B5).
- En el expediente para la contratación de acompañantes de transporte escolar a los centros públicos de enseñanza de Araba y Gipuzkoa (número 38), adjudicado por 4,6 millones de euros, la formalización del contrato supera el plazo previsto en el artículo 153.3 de la LCSP, por causa imputable a la Administración. Han de evitarse los retrasos que puedan derivar en reclamaciones de demora por parte del contratista, según establece el apartado 5 del citado artículo (deficiencia B6). Además, se han abonado prestaciones con cargo a este contrato por importe de 278.453 euros, que fueron realizadas con anterioridad a la formalización del contrato (deficiencia C1).

#### III.4.4 CONTRATOS MENORES

- En la revisión de 128 adquisiciones de bienes y servicios, por un importe de 1,1 millones de euros, correspondientes a los departamentos de Seguridad (67), Educación (20), Gobernanza Pública y Autogobierno (23), Trabajo y Justicia (8), Salud (5), Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda (3), y Cultura y Política Lingüística (2), hemos detectado que se han llevado a cabo de forma directa, cuando por su importe, deberían haberse realizado mediante el procedimiento abierto simplificado previsto en el artículo 159.6 de la LCSP.
- Hemos detectado gastos por un importe de 2,8 millones de euros, correspondientes a 126 terceros que, aunque no llegan al mínimo para contratar promoviendo la concurrencia, deberían agruparse para su licitación mediante procedimientos que garanticen la mayor concurrencia posible. Corresponden a obras menores del Departamento de Educación.



### III.5 OTROS ASPECTOS

- En el análisis de pagos efectuados por la Administración General el período medio de pago de las operaciones comerciales durante el ejercicio 2019 ha sido de 17 días, cumpliendo el plazo máximo de 30 días establecido en la Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales. No obstante, el 17% de los pagos realizados, por importe de 184 millones de euros, supera dicho plazo.

Por otro lado, aplicando lo establecido en el Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, modificado por el Real Decreto 1040/2017, de 22 de diciembre, que establece la metodología de cálculo del período medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas, el ratio de las operaciones pendientes de pago es de 19,63 días.



#### IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución en los últimos cuatro ejercicios del Ahorro bruto, el Resultado corriente y el Resultado presupuestario ha sido:

	2016	2017	2018	2019	Millones de euros	
					Diferencia	%
					2019/2018	
<b>Ingresos corrientes (1)</b>	<b>9.059,5</b>	<b>10.128,5</b>	<b>10.275,3</b>	<b>10.686,5</b>	<b>411,2</b>	<b>4,0%</b>
Impuestos indirectos .....	3,9	4,0	4,1	4,1	-	-
Tasas y otros .....	181,6	178,0	170,0	179,8	9,8	5,8%
Transferencias y subvenciones corrientes.....	8.837,8	9.944,3	10.099,6	10.499,2	399,6	4,0%
Ingresos patrimoniales .....	36,2	2,2	1,6	3,4	1,8	112,5%
<b>Gastos corrientes (2)</b>	<b>8.668,9</b>	<b>8.979,7</b>	<b>8.951,9</b>	<b>9.349,6</b>	<b>397,7</b>	<b>4,4%</b>
Gastos de personal .....	1.972,1	2.020,8	2.043,8	2.161,3	117,5	5,7%
Gastos de funcionamiento .....	3.388,3	3.448,9	3.524,5	3.702,1	177,6	5,0%
Transferencias y subvenciones corrientes.....	3.308,5	3.510,0	3.383,6	3.486,2	102,6	3,0%
<b>Ahorro bruto (3=1-2)</b>	<b>390,6</b>	<b>1.148,8</b>	<b>1.323,4</b>	<b>1.336,9</b>	<b>13,5</b>	<b>1,0%</b>
Gastos financieros (4).....	201,6	185,4	180,1	178,7	(1,4)	(0,8%)
<b>Resultado corriente (5=3-4)</b>	<b>189,0</b>	<b>963,4</b>	<b>1.143,3</b>	<b>1.158,2</b>	<b>14,9</b>	<b>1,3%</b>
<b>Inversiones netas (6)</b>	<b>681,1</b>	<b>843,6</b>	<b>828,6</b>	<b>1.073,4</b>	<b>244,8</b>	<b>29,5%</b>
Inversiones reales .....	228,9	202,0	178,6	135,1	(43,5)	(24,4%)
Transferencias y subvenciones capital.....	581,6	697,7	694,3	701,5	7,2	1,0%
Aumento activos financieros .....	111,3	104,9	97,6	314,0	216,4	221,7%
Enajenación inversiones reales.....	0,9	0,2	12,1	0,1	(12,0)	(99,2%)
Transferencias y subvenciones capital recibidas ....	173,2	137,0	106,4	56,4	(50,0)	(47,0%)
Disminución activos financieros.....	66,6	23,8	23,4	20,7	(2,7)	(11,5%)
<b>Deuda emitida neta (7)</b>	<b>533,7</b>	<b>321,0</b>	<b>58,7</b>	<b>(489,1)</b>	<b>(547,8)</b>	<b>(933,2%)</b>
Aumento pasivos financieros.....	1.106,0	975,0	1.273,7	870,7	(403,0)	(31,6%)
Disminución pasivos financieros .....	572,3	654,0	1.215,0	1.359,8	144,8	11,9%
<b>Resultado presupuesto corriente (8=5-6+7)</b>	<b>41,6</b>	<b>440,8</b>	<b>373,4</b>	<b>(404,3)</b>	<b>(777,7)</b>	<b>(208,3%)</b>
<b>Resultado presupuestos cerrados (9)</b>	<b>(80,0)</b>	<b>(33,6)</b>	<b>(3,9)</b>	<b>2,9</b>	<b>6,8</b>	<b>(174,4%)</b>
<b>Saldo presupuestario del ejercicio (8+9)</b>	<b>(38,4)</b>	<b>407,2</b>	<b>369,5</b>	<b>(401,4)</b>	<b>(770,9)</b>	<b>(208,6%)</b>

Los ingresos corrientes, se han incrementado en un 4% respecto al ejercicio anterior, con un comportamiento similar de los gastos corrientes, que aumentaron un 4,4%, lo que ha permitido generar un ahorro bruto del ejercicio de 1.336,9 millones de euros, que supera en un 1% al obtenido en 2018.



El aumento de los ingresos corrientes por importe de 411,2 millones de euros se ha producido, fundamentalmente, por una mayor aportación de las Diputaciones Forales de 374,3 millones de euros respecto al ejercicio anterior.

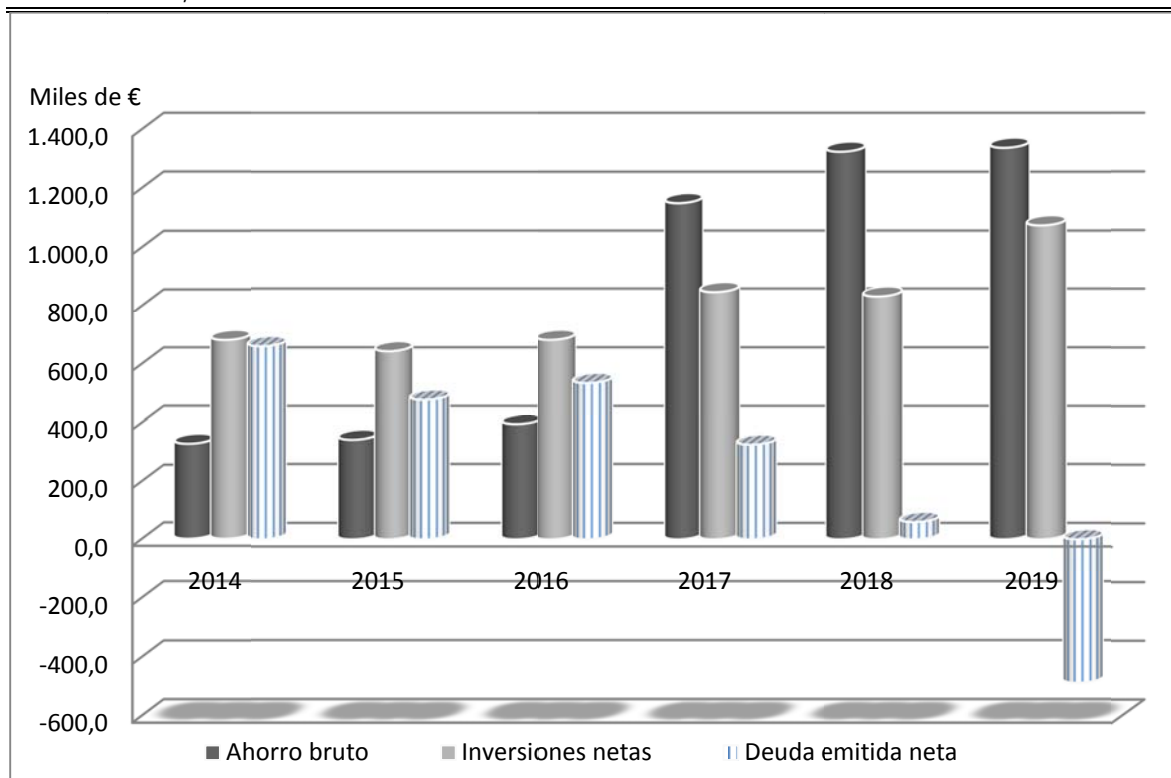
El aumento de los gastos corrientes por importe de 397,7 millones de euros, es debido principalmente al aumento de los gastos de personal de la Administración General por incremento de retribuciones y contrataciones (67,4 millones de euros), aumento de cotizaciones sociales (42,3 millones de euros) y de las aportaciones a entidades de previsión social (7,9 millones de euros), aumento de los gastos de atención sanitaria (153,8 millones de euros), de las transferencias a la administración institucional (81,1 millones de euros), a la UPV/EHU (7,7 millones de euros) y al incremento del gasto en conciertos educativos (27 millones de euros).

Las inversiones netas han aumentado en 244,8 millones de euros debido fundamentalmente al aumento de los activos financieros por aportaciones al patrimonio del ente público Osakidetza para la financiación de gastos de ejercicios anteriores derivados del sistema de desarrollo profesional, por importe de 134,2 millones de euros y de la sociedad pública Alokabide, SAU, para la amortización anticipada de su deuda, por importe de 75,5 millones de euros.

El resultado corriente del ejercicio ha permitido financiar la inversión neta, sin tener que acudir al endeudamiento, que a su vez ha sufrido una importante disminución respecto al ejercicio anterior y que es la causa más significativa que incide en el déficit de 401,4 millones de euros que muestra el saldo presupuestario del ejercicio 2019.

Gráficamente, la evolución de los principales indicadores ha sido:

AHORRO BRUTO, INVERSIÓN NETA Y DEUDA NETA EMITIDA



La evolución del Remanente de Tesorería y del Endeudamiento formalizado en los últimos cuatro ejercicios ha sido:

	Millones de euros				
	2016	2017	2018	2019	Variación 2019/18
<b>EVOLUCIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA</b>					
Remanente de Tesorería	321,2	728,4	1.098,0	696,6	(401,4)
Provisiones y ajustes.....	146,1	139,5	146,2	162,4	16,2
Remanente de Tesorería Disponible	175,1	588,9	951,8	534,2	(417,6)
<b>EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO</b>					
Deuda dispuesta (Valor nominal a 31.12).....	8.768,4	9.085,0	9.136,8	8.647,0	(489,8)
Deuda sin disponer.....	-	140,0	-	-	-
Endeudamiento formalizado	8.768,4	9.225,0	9.136,8	8.647,0	(489,8)



El Remanente de Tesorería disminuye en 401,4 millones de euros, lo que unido al aumento de las provisiones y ajustes por importe de 16,2 millones de euros, produce una disminución del Remanente de Tesorería Disponible al cierre del ejercicio de 417,6 millones de euros.

La deuda formalizada y dispuesta a valor nominal disminuye en 489,8 millones de euros, alcanzando al cierre de 2019 la cifra de 8.647 millones de euros.

## **CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA**

La LOEPSF regula los aspectos relativos a la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera de las administraciones públicas. La Disposición Final Tercera establece que la aplicación a la CAPV de lo dispuesto en esta Ley, se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley del Concierto Económico.

Por su parte, el apartado tercero del artículo 48 de la Ley 12/2002, de 23 de mayo, por la que se aprueba el Concierto Económico con la CAPV, prevé la coordinación y colaboración con el Estado en materia de estabilidad presupuestaria. El artículo 62 de la misma Ley establece acordar los compromisos de colaboración y coordinación en materia de estabilidad presupuestaria, entre las funciones de la CMCE.

Mediante acuerdo de la CMCE de 19 de julio de 2017, se establecieron los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública para el período 2018-2020. Para el ejercicio 2019, el objetivo de estabilidad presupuestaria se fijó en el 0,1% de déficit y el de deuda pública en el 13,8%, ambos sobre el PIB. Respecto a la regla de gasto, el incremento máximo del gasto para el ejercicio 2019 respecto al anterior se estableció en el 2,7%, de acuerdo con el cálculo de la tasa de referencia de crecimiento de la economía.

Los informes sobre el grado de cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y de la regla de gasto, elaborados por el Ministerio de Hacienda en mayo y noviembre de 2020, de acuerdo con lo previsto el artículo 17 de la LOEPSF, señalan el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y de deuda pública para el ejercicio 2019 por parte de la CAPV. Sin embargo, la CAPV ha incumplido la regla de gasto en 2019, con un incremento del gasto computable respecto al ejercicio 2018 del 4,2%.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## V. CUENTAS DEL EJERCICIO 2019

### LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2019

PRESUPUESTO CORRIENTE							Millones de euros
INGRESOS CAPÍTULO	PPTO. INICIAL	MODIF.	PPTO. DEFINIT.	DERECHOS RECONOC.	COBRADO	PDTE. COBRO	
2. Impuestos indirectos .....	4,2	-	4,2	4,1	3,1	1,0	
3. Tasas y otros ingresos (A.9).....	70,9	77,1	148,0	179,8	149,2	30,6	
4. Transf. y subvenciones corrientes (A.10).....	10.284,0	13,0	10.297,0	10.499,2	10.340,6	158,6	
5. Ingresos patrimoniales .....	1,2	0,2	1,4	3,4	3,4	-	
6. Enajenación de inversiones reales .....	7,0	-	7,0	0,1	0,1	-	
7. Transf. y subvenciones de capital (A.11).....	146,7	15,0	161,7	56,4	50,3	6,1	
8. Disminución activos financieros (A.12) .....	40,2	796,9	837,1	20,7	16,0	4,7	
9. Aumento pasivos financieros (A.16) .....	1.260,9	-	1.260,9	870,7	870,7	-	
<b>TOTAL</b>	<b>11.815,1</b>	<b>902,2</b>	<b>12.717,3</b>	<b>11.634,4</b>	<b>11.433,4</b>	<b>201,0</b>	

Millones de euros						
GASTOS CAPÍTULO	PPTO. INICIAL	MODIF.	PPTO. DEFINIT.	OBLIGAC. RECONOC.	PAGADO	PDTE. PAGO
1. Gastos de personal (A.4).....	2.090,1	120,3	2.210,4	2.161,3	2.159,2	2,1
2. Gastos de funcionamiento (A.5).....	3.508,5	248,9	3.757,4	3.702,1	3.371,0	331,1
3. Gastos financieros (A.16) .....	195,3	(14,6)	180,7	178,7	178,7	-
4. Transf. y subvenciones corrientes (A.6).....	3.516,9	110,8	3.627,7	3.486,2	3.271,2	215,0
6. Inversiones reales (A.7).....	240,0	28,7	268,7	135,1	99,3	35,8
7. Transf. y subvenciones de capital (A.6).....	651,5	107,8	759,3	701,5	464,9	236,6
8. Aumento activos financieros (A.8).....	86,6	230,7	317,3	314,0	314,0	-
9. Disminución pasivos financieros (A.16).....	831,6	528,3	1.359,9	1.359,8	1.359,8	-
<b>TOTAL</b>	<b>11.120,5</b>	<b>1.360,9</b>	<b>12.481,4</b>	<b>12.038,7</b>	<b>11.218,1</b>	<b>820,6</b>

PRESUPUESTOS CERRADOS (A.13)					Millones de euros
	PENDIENTE A 31.12.18	COBROS/ PAGOS	ANULACIONES	PENDIENTE A 31.12.19	
Ingresos.....	1.001,7	467,0	11,6	523,1	
Gastos .....	818,8	737,0	14,5	67,3	

CRÉDITOS COMPROMETIDOS (A.18)				Millones de euros
CAPÍTULO	AÑO DE INICIO			
	AÑOS ANT.	2019	TOTAL	
2. Gastos de funcionamiento .....	87,1	158,9	246,0	
4. Transferencias y subvenciones corrientes.....	20,0	217,4	237,4	
5. Inversiones reales.....	581,8	40,6	622,4	
7. Transferencias y subvenciones de capital.....	172,0	244,0	416,0	
8. Aumento activos financieros .....	221,0	24,7	245,7	
<b>TOTAL</b>	<b>1.081,9</b>	<b>685,6</b>	<b>1.767,5</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

---

#### NOTAS A LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2019

---

- Nota 1** Los gastos subvencionales de la Administración de la CAPV se registran en el momento de la concesión de las subvenciones, aplicándoles un régimen presupuestario acorde con la clase de créditos, de pago o de compromiso, que resulte más adecuado con los pagos a los que hay que hacer frente y/o el cumplimiento real de las condiciones de la subvención o ayuda, de acuerdo con el criterio establecido por la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi. Como consecuencia de este criterio, existen obligaciones de pago no exigibles a 31 de diciembre de 2019, por importe de 129,9 millones de euros.
- Nota 2** De los fondos comunitarios recibidos hasta el 31 de diciembre de 2019, una parte, 509,5 millones de euros, pueden ser sometidos a inspección por parte de la UE, no siendo posible determinar el efecto que una revisión de los proyectos financiados pudiera producir sobre el remanente de tesorería. No obstante, en base a la experiencia pasada, no parece factible que dicho efecto sea significativo.
- Nota 3** Los intereses devengados y no vencidos relativos al endeudamiento público, que ascienden a 86,4 millones de euros, se registran en las cuentas anuales formando parte del resultado económico-patrimonial. La ejecución presupuestaria no refleja este importe al registrar los gastos de intereses siguiendo el criterio de caja.
- Nota 4** En el plan financiero del Consorcio de Transportes de Bizkaia relativo a las inversiones del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao se prevé la aportación por parte de la Administración General de la CAPV de 250,3 millones de euros entre los años 2020 a 2027, que se irán consignando en los Presupuestos Generales de la CAPV de dichos años en la cuantía correspondiente a la transferencia a realizar al Consorcio en cada uno de ellos.
-





Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ENDEUDAMIENTO	Millones de euros
<b>SALDO A 31.12.18</b>	<b>9.136,8</b>
Emisión de deuda (Valor Nominal) .....	767,8
Disposición de nuevos préstamos (Valor Nominal) .....	102,2
Amortización .....	1.359,8
<b>SALDO A 31.12.19 (Valor Nominal) (A.16)</b>	<b>8.647,0</b>

RESULTADO 2019 Y REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.19	Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.18 .....	1.098,0
Resultado presupuestario del ejercicio 2019 .....	(401,4)
Resultado del Presupuesto Corriente .....	(404,3)
Resultado Operaciones Ejercicios Anteriores (A.13) .....	2,9
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.19</b>	<b>696,6</b>

MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.19	Millones de euros
<b>TESORERÍA (A.14)</b>	<b>1.656,3</b>
<b>PENDIENTE DE COBRO</b>	<b>937,8</b>
Derechos pendientes cobro ejercicio corriente .....	201,0
Derechos pendientes cobro ejercicios cerrados .....	523,1
Saldos extrapresupuestarios deudores (A.15) .....	213,7
<b>PENDIENTE DE PAGO</b>	<b>(1.897,5)</b>
Obligaciones pendientes de pago ejercicio corriente .....	(820,6)
Obligaciones pendientes de pago ejercicios cerrados .....	(67,3)
Saldos extrapresupuestarios acreedores (A.15) .....	(1.009,6)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.19</b>	<b>696,6</b>

REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.19	Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.19 .....	696,6
Remanente afectado:	
Remanente centros docentes públicos .....	(64,7)
Derechos de dudoso cobro:	
Otros derechos reconocidos .....	(42,1)
Recaudación en vía ejecutiva .....	(26,4)
Reclamaciones por avales ejecutados (A.17) .....	(29,2)
<b>REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.19</b>	<b>534,2</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## CUENTAS ANUALES

BALANCE			Millones de euros		
ACTIVO	2019	2018	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2019	2018
<b>ACTIVO NO CORRIENTE</b>	<b>4.786,6</b>	<b>4.503,1</b>	<b>PATRIMONIO NETO</b>	<b>(3.381,6)</b>	<b>(3.676,1)</b>
Inmovilizado intangible .....	44,7	47,6	Patrimonio generado .....	(3.571,6)	(3.871,9)
Inmovilizado material .....	2.730,2	2.723,1	Resultados de ejercicios anteriores .....	(3.870,0)	(4.225,6)
Inv. financieras a l/p en entid. del grupo..	1.743,2	1.467,5	Resultados del ejercicio .....	298,4	353,7
Inversiones financieras a l/p .....	179,8	192,3	Otr. increm. patrim. pdtes. imput. a Rdos.	190,0	195,8
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p...	88,7	72,6	<b>PASIVO NO CORRIENTE</b> .....	<b>8.681,0</b>	<b>9.161,7</b>
<b>ACTIVO CORRIENTE</b>	<b>2.514,2</b>	<b>3.424,2</b>	<b>Provisiones a l/p</b>	<b>27,6</b>	<b>28,0</b>
Existencias .....	17,9	700,7	Deudas a l/p .....	8.620,2	9.105,4
Deudores y otras cuentas a cobrar .....	830,2	1.188,7	Acreeedores y otras cuentas a pagar a l/p	33,2	28,3
Inversiones financieras a c/p .....	9,8	8,9	<b>PASIVO CORRIENTE</b> .....	<b>2.001,4</b>	<b>2.441,7</b>
Efectivo y otros activos líq. Equiva. ....	1.656,3	1.525,9	Deudas a c/p .....	230,1	208,7
			Deudas con entidades del grupo a c/p .	634,0	562,7
			Acreeedores y otras cuentas a pagar.....	1.137,3	1.670,3
<b>TOTAL ACTIVO</b>	<b>7.300,8</b>	<b>7.927,3</b>	<b>TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO</b>	<b>7.300,8</b>	<b>7.927,3</b>

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL			Millones de euros	
	2019	2018		
Ingresos tributarios .....	17,2	19,4		
Transferencias y subvenciones recibidas .....	10.547,3	10.136,6		
Ventas netas y prestación de servicios .....	652,1	57,8		
Variación de existencias de productos terminados y en curso de fabricación y deterioro del valor .....	(618,4)	42,4		
Otros ingresos de gestión ordinaria .....	124,4	115,6		
Excesos de provisiones .....	7,2	10,5		
<b>TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>10.729,8</b>	<b>10.382,3</b>		
Gastos de personal .....	(2.161,3)	(2.043,8)		
Transferencias y subvenciones concedidas .....	(4.238,6)	(4.080,9)		
Aprovisionamientos .....	(16,2)	(82,2)		
Otros gastos de gestión ordinaria .....	(3.697,1)	(3.519,1)		
Amortización del inmovilizado .....	(102,2)	(103,0)		
<b>TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA</b>	<b>(10.215,4)</b>	<b>(9.829,0)</b>		
<b>RESULTADO DE LA GESTIÓN ORDINARIA. AHORRO (DESAHORRO)</b>	<b>514,4</b>	<b>553,3</b>		
Deterioro de valor y resultados por enajenación del inmovilizado no financiero y activos en estado de venta .....	0,1	10,7		
Otras partidas no ordinarias .....	3,4	6,5		
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS</b>	<b>517,9</b>	<b>570,5</b>		
Ingresos financieros .....	10,9	9,1		
Gastos financieros .....	(180,8)	(193,6)		
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros .....	(49,6)	(32,3)		
<b>RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS</b>	<b>(219,5)</b>	<b>(216,8)</b>		
<b>RESULTADO NETO DEL EJERCICIO AHORRO (DESAHORRO)</b>	<b>298,4</b>	<b>353,7</b>		



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

### 1.- ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

Millones de euros

	PATRIMONIO GENERADO	OTROS INCREM. PATRIMONIALES	TOTAL
<b>PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2018</b>	<b>(3.871,9)</b>	<b>195,8</b>	<b>(3.676,1)</b>
<b>AJUSTES POR CAMBIOS DE CRITERIOS CONTABLES Y CORRECCIÓN DE ERRORES</b>	<b>1,9</b>	<b>-</b>	<b>1,9</b>
<b>VARIACIONES DEL PATRIMONIO NETO EJERCICIO 2019</b>	<b>298,4</b>	<b>(5,8)</b>	<b>292,6</b>
Ingresos y gastos reconocidos en el ejercicio .....	298,4	(5,8)	292,6
<b>PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2019</b>	<b>(3.571,6)</b>	<b>190,0</b>	<b>(3.381,6)</b>

### 2.- ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS

Millones de euros

	2019	2018
<b>RESULTADO NETO DEL EJERCICIO. AHORRO (DESAHORRO)</b>	<b>298,4</b>	<b>353,7</b>
<b>Ingresos y gastos reconocidos directamente en el patrimonio Neto</b>		
Otros ingresos patrimoniales.....	0,4	2,5
<b>Transferencias a la cta. del Rdo. económico patrimonial o al valor inicial de la partida cubierta</b>		
Otros incrementos patrimoniales.....	(6,2)	(17,4)
<b>TOTAL INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS</b>	<b>292,6</b>	<b>338,8</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO	Millones de euros	
	2019	2018
<b>FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE GESTIÓN</b>		
<b>Cobros</b>	<b>11.014,6</b>	<b>10.400,8</b>
Ingresos tributarios .....	16,9	19,4
Transferencias y subvenciones recibidas .....	10.840,9	10.230,2
Ventas netas y prestaciones de servicios .....	17,7	17,1
Intereses y dividendos cobrados .....	3,6	4,1
Otros cobros .....	135,5	130,0
<b>Pagos</b>	<b>10.170,7</b>	<b>9.889,9</b>
Gastos de personal .....	2.159,5	2.012,2
Transferencias y subvenciones concedidas .....	4.125,0	4.067,0
Aprovisionamientos .....	33,9	83,0
Otros gastos de gestión .....	3.666,0	3.540,8
Intereses pagados .....	176,0	177,3
Otros pagos .....	10,3	9,6
<b>Otros cobros y pagos no presupuestarios</b>	<b>116,2</b>	<b>84,8</b>
<b>Flujos netos de efectivo por actividades de gestión</b>	<b>960,1</b>	<b>595,7</b>
<b>FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE INVERSIÓN</b>		
<b>Cobros</b>	<b>56,5</b>	<b>90,4</b>
Venta de inversiones reales .....	0,7	11,7
Venta de activos financieros .....	14,5	39,6
Otros cobros de las actividades de inversión .....	41,3	39,1
<b>Pagos</b>	<b>468,4</b>	<b>218,3</b>
Compra de inversiones reales .....	110,2	104,6
Compra de activos financieros .....	314,6	97,7
Otros pagos de actividades de inversión .....	43,6	16,0
<b>Flujos netos de efectivo por actividades de inversión</b>	<b>(411,9)</b>	<b>(127,9)</b>
<b>FLUJOS DE EFECTIVO POR ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN</b>		
<b>Cobros por emisión de pasivos financieros</b>	<b>1.254,2</b>	<b>2.777,1</b>
Obligaciones y otros valores negociables .....	768,5	969,0
Préstamos recibidos .....	485,7	1.808,1
<b>Pagos por reembolso de pasivos financieros</b>	<b>1.709,8</b>	<b>2.665,0</b>
Obligaciones y otros valores negociables .....	716,8	971,1
Préstamos recibidos .....	993,0	1.693,9
<b>Flujos netos de efectivo por actividades de financiación</b>	<b>(455,6)</b>	<b>112,1</b>
<b>VARIACIÓN DE DEUDAS CON ORGANISMOS AUTÓNOMOS</b>	<b>37,8</b>	<b>33,5</b>
<b>INCREMENTO O DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO Y ACTIVOS LÍQUIDOS EQUIVALENTES AL EFECTIVO</b>	<b>130,4</b>	<b>613,4</b>
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al inicio del ejercicio	1.525,9	912,5
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al final del ejercicio	1.656,3	1.525,9

## ANEXOS

### A.1 NORMATIVA APLICABLE

Se recogen a continuación las principales normas que inciden en la gestión económica y la liquidación de los presupuestos de la Administración General de la CAPV durante 2019:

- Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
- Ley 8/1996, de 8 de noviembre, de Finanzas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
- Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al período 2007-2011.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAPV.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, por la que se transponen al ordenamiento jurídico español las Directivas del Parlamento Europeo y del Consejo 2014/23/UE y 2014/24/UE, de 26 de febrero de 2014.



- Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2018 y cuya vigencia fue prorrogada para el ejercicio 2019. Como consecuencia de la prórroga presupuestaria se aprobaron 3 leyes de medidas presupuestarias urgentes, que fueron:
  1. Ley 1/2019, de 14 de febrero, de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la renta de garantía de ingresos.
  2. Ley 2/2019, de 14 de febrero, de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.
  3. Ley 3/2019, de 14 de febrero, de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia educativa.

Las Cuentas presentadas incluyen la información y estados que especifica el artículo 124 del TRRPE, que regula el proceso de rendición de cuentas:

- Resultados del ejercicio: superávit o déficit del presupuesto corriente y por operaciones de ejercicios anteriores.
- Cuenta de Tesorería del ejercicio.
- Cuenta de Liquidación del ejercicio.
- Memoria del grado de cumplimiento de los objetivos presupuestarios programados.

Además, el Gobierno Vasco ha presentado las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2019 que comprenden el balance, la cuenta del resultado económico patrimonial, el estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo y la memoria, de acuerdo con lo previsto en el PCPCAE, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda.

## **A.2 PRÓRROGA PRESUPUESTARIA**

El Gobierno Vasco aprobó en sesión celebrada el 23 de octubre de 2018 el proyecto de Ley de Presupuestos Generales para el ejercicio 2019, remitiéndose al Parlamento Vasco para su tramitación. Posteriormente, en sesión de Consejo de Gobierno celebrada el 13 de diciembre de 2018, se acordó retirar el citado proyecto de ley, lo que ha supuesto que durante todo el ejercicio 2019 se haya mantenido la vigencia de la LPGCAPV, según se establece en el Título IX del TRRPE.

Como criterio general, el artículo 128 del TRRPE establece que la cuantía de los créditos de pago y de compromiso prorrogados se corresponderá con los aprobados el último día del ejercicio económico finalizado anterior, siempre que no financien programas o actuaciones que por su naturaleza debieron finalizar en el ejercicio objeto de prórroga.

El detalle de los créditos y los ajustes de prórroga realizados en aplicación de las normas de prórroga, clasificados por capítulos es:

Millones de euros			
CAPÍTULOS	CRÉDITOS FINALES 2018	AJUSTES DE PRÓRROGA	CRÉDITOS INICIALES 2019
1. Gastos de personal .....	2.093,1	(3,0)	2.090,1
2. Gastos de funcionamiento .....	3.589,2	(80,7)	3.508,5
3. Gastos financieros.....	195,3	-	195,3
4. Transferencias y subvenciones corrientes.....	3.535,4	(18,5)	3.516,9
6. Inversiones reales .....	310,0	(70,0)	240,0
7. Transferencias y subvenciones de capital .....	742,6	(91,1)	651,5
8. Aumento activos financieros .....	110,8	(24,2)	86,6
9. Disminución pasivos financieros .....	1.215,0	(383,4)	831,6
<b>TOTAL</b>	<b>11.791,4</b>	<b>(670,9)</b>	<b>11.120,5</b>

Los ajustes de prórroga corresponden a la disminución de créditos por actuaciones finalizadas en el ejercicio anterior, por importe de 150,7 millones de euros, a la adecuación de los créditos de gestión por la construcción de la NRFPV y la variante sur ferroviaria de Bilbao, con una disminución de 58 millones de euros, a la disminución de los créditos necesarios para atender las amortizaciones de endeudamiento que vencen en 2019, por importe de 383,4 millones de euros y a la anulación del incremento del gasto ocasionado por la habilitación automática de los ingresos de los centros docentes con autonomía financiera del departamento de Educación en el ejercicio 2018, por importe de 78,8 millones de euros.

En el presupuesto de ingresos consta una previsión inicial de 11.815,1 millones de euros, obtenida tras realizar a la previsión final del ejercicio 2018 por importe de 11.791,4 millones de euros, los siguientes ajustes:

Millones de euros	
Concepto	AJUSTES DE PRÓRROGA
Mayores aportaciones de las Diputaciones Forales .....	633,4
Disminución deuda hasta el límite de endeudamiento .....	(383,4)
Anulación de ingresos por actuaciones finalizadas en 2018 .....	(147,5)
Anulación de ingresos de centros con autonomía financiera .....	(78,8)
<b>TOTAL</b>	<b>23,7</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### A.3 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle de las modificaciones de créditos presupuestarios efectuadas en el ejercicio 2019 es:

CAPÍTULOS	MODIFICACIONES DE CRÉDITOS PRESUPUESTO GASTOS						Millones de euros
	AMPLIA- CIONES	HABILI- TACIONES	CRÉDITO ADICIONAL	TRANSFERENCIAS DESTINO	ORIGEN	OTRAS MODIF.	TOTAL MODIF.
1. Gastos de personal .....	-	0,6	102,1	134,6	(117,0)	-	120,3
2. Gastos de funcionamiento .....	-	85,1	78,2	238,4	(154,1)	1,3	248,9
3. Gastos financieros .....	-	-	-	-	(14,6)	-	(14,6)
4. Transferencias y subvenciones corrientes....	-	0,3	66,6	147,3	(103,4)	-	110,8
6. Inversiones reales.....	485,8	0,1	-	97,0	(558,5)	4,3	28,7
7. Transferencias y subvenciones capital.....	-	15,0	-	142,4	(49,6)	-	107,8
8. Aumento activos financieros .....	-	-	-	236,5	(5,8)	-	230,7
9. Disminución pasivos financieros.....	521,5	-	-	6,8	-	-	528,3
<b>TOTAL</b>	<b>1.007,3</b>	<b>101,1</b>	<b>246,9</b>	<b>1.003,0</b>	<b>(1.003,0)</b>	<b>5,6</b>	<b>1.360,9</b>
% sobre presupuesto inicial	9,0%	0,9%	2,2%	9,0%	(9,0%)	0,1%	12,2%

Las ampliaciones efectuadas en el ejercicio financiadas con cargo al Remanente de Tesorería por importe de 795,1 millones de euros, corresponden a:

- Aportación a Osakidetza para la financiación del gasto por reconocimiento y pago de complementos de desarrollo profesional, por importe de 134,2 millones de euros (ver A.8).
- Inversiones financieramente sostenibles, de conformidad con el artículo 1 del Real Decreto Legislativo 10/2019 que prorroga las reglas de la Disposición Adicional Centésima Décima Sexta de la Ley 6/2018, de 3 de julio, de Presupuestos Generales del Estado para el año 2018, por importe de 63,9 millones de euros.
- Incremento de la transferencia de capital a la sociedad Alokabide, SAU, por importe de 75,5 millones de euros, para la amortización anticipada de sus préstamos (ver A.8).
- La amortización anticipada del endeudamiento por importe de 521,5 millones de euros.

El resto de las ampliaciones, por importe de 212,2 millones de euros, se han destinado a ampliar el crédito global y han sido financiadas con cargo a la previsión de aportaciones de los TTHH, tal y como establece la Disposición Adicional Primera de la Ley 2/2019, de 14 de febrero, de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga.





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Las habilitaciones de crédito producidas en el ejercicio corresponden a los siguientes ingresos:

HABILITACIONES	Millones de euros
Centros educativos con autonomía financiera.....	85,9
Ingresos Admón. General del Estado (eficiencia energética) .....	15,2
<b>TOTAL</b>	<b>101,1</b>

Los créditos adicionales de pago corresponden a las consignaciones presupuestarias necesarias para dar cobertura a las disposiciones contenidas en tres leyes de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019, aprobadas con fecha 14 de febrero de 2019 y que son:

CRÉDITO ADICIONAL DE PAGO	Millones de euro
Ley 1/2019, de medidas sobre la Renta de Garantía de Ingresos.....	17,0
Ley 2/2019, de medidas en materia de retribuciones y otros aspectos de la prórroga .....	200,0
Ley 3/2019, de medidas en materia de educación .....	29,9
<b>TOTAL</b>	<b>246,9</b>

La financiación de los créditos adicionales se ha realizado con cargo a la previsión de aportaciones de los TTHH, de acuerdo con lo señalado en la Disposición Adicional Primera de cada una de las anteriores leyes, que remite a lo establecido en el artículo 133 del TRRPE.

#### A.4 GASTOS DE PERSONAL

La plantilla y los gastos de los años 2018 y 2019 son:

PLANTILLA Y GASTOS RECONOCIDOS	Millones de euros				%
	PLANTILLA PRESUPUESTARIA		OBLIGACIONES RECONOCIDAS		
	01.01.19	01.01.18	2019	2018	VARIACIÓN
Altos cargos.....	164	164	12,6	12,4	1,6%
Personal eventual.....	92	92	5,5	5,3	3,8%
Funcionarios (*).....	26.310	26.274	1.112,7	1.071,3	3,9%
Ertzaintza.....	8.000	8.000	299,1	299,3	(0,1%)
Personal laboral fijo.....	3.003	3.003	96,4	90,9	5,9%
Sustitutos y laborales temporales .....			136,2	115,8	17,6%
<b>TOTAL PLANTILLA Y RETRIBUCIONES</b>	<b>37.569</b>	<b>37.533</b>	<b>1.662,5</b>	<b>1.595,0</b>	<b>4,2%</b>
Cotizaciones sociales.....			466,3	424,0	10,0%
Prestaciones sociales clases pasivas.....			22,4	14,0	60,0%
Otros gastos sociales.....			10,1	10,8	(6,5%)
<b>TOTAL GASTOS DE PERSONAL</b>			<b>2.161,3</b>	<b>2.043,8</b>	<b>5,7%</b>

(\*) Incluye 19.309 funcionarios del Departamento de Educación.



## Retribuciones

El artículo 2 de la Ley 2/2019, de 14 de febrero, de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga, establecía un incremento de las retribuciones anuales integras del personal al servicio del sector público de la CAPV del 2,25% con respecto a las establecidas en el ejercicio de 2018, autorizando al Consejo de Gobierno para que procediese a la adecuación y desarrollo del régimen retributivo, respecto a las condiciones que con carácter básico, rijan durante el ejercicio 2019.

Mediante ACG de 26 de febrero de 2019 se autorizó la aplicación, con efectos desde el 1 de enero de 2019, del citado incremento. Posteriormente y por ACG de 10 de septiembre de 2019 se aprobó un incremento adicional del 0,25% con efectos desde el 1 de julio de 2019, previsto en el Real Decreto Ley 24/2019, de 21 de diciembre, por el que se aprobaron medidas urgentes en materia de retribuciones en el ámbito del sector público, y que tenía carácter de legislación básica. Este último incremento estaba condicionado a que el PIB de 2018 alcanzase o superase un incremento del 2,5% respecto al ejercicio anterior.

Finalmente el ACG de 26 de noviembre de 2019 autorizó a las entidades del sector público de la CAPV, con efectos desde 1 de diciembre de 2019, a aportar a Itzarri, Entidad de Previsión Social Voluntaria de Empleo, el 1,5 % de las dotaciones para gastos de personal correspondientes al ejercicio 2019. El gasto reconocido por este concepto durante el ejercicio ha ascendido a 17 millones de euros.

## Ofertas Públicas de Empleo 2019

Por Orden de 22 de febrero de 2019, del Consejero de Gobernanza Pública y Autogobierno, se aprobó la oferta pública de empleo de la Administración Educativa de la CAPV para el año 2019, ofertando 1.840 plazas, que se acumularon a las 55 plazas de la segunda oferta de empleo público del ejercicio 2017. Las convocatorias a las pruebas selectivas se aprobaron por Orden de 1 de marzo y 14 de noviembre de 2019 de la Consejera de Educación.

Por otra parte, mediante ACG de 17 de diciembre de 2019, se aprobó la oferta pública de empleo para el año 2019 de la Administración General de la CAPV y sus Organismos Autónomos y la segunda oferta de la Administración Educativa; además, se incorporó al Plan Estratégico para el Empleo 2017-2020 nuevas plazas para el ingreso en la categoría de agente de la escala básica de la Ertzaintza.



El detalle de las plazas ofertadas, es:

	Nº Plazas
<b>Administración General y OAAA</b>	
Personal Funcionario (Turno libre) .....	916
Personal Funcionario (Promoción interna) .....	110
Personal Laboral .....	17
<b>Administración Educativa (2ª oferta)</b>	
Profesores de Enseñanza Secundaria.....	182
Profesores Técnicos Formación Profesional.....	217
Personal laboral .....	260
<b>Ertzaintza</b>	
Agentes Escala Básica .....	900
<b>TOTAL</b>	<b>2.602</b>

El acuerdo también aprobaba la incorporación al citado Plan Estratégico de 2.150 plazas de personal estatutario fijo de Osakidetza.

### Jubilaciones parciales simultaneadas con contratos de relevo

En 2019 se han acogido a la jubilación parcial para mayores de 60 años 14 trabajadores, suscribiéndose un número igual de contratos de relevo. En todas las jubilaciones parciales realizadas, el régimen de dedicación de los trabajadores jubilados es del 25%, cubriéndose la diferencia por los nuevos trabajadores relevistas.

### Indemnizaciones por cese

En 2019 se ha abonado un importe de 25.488 euros a 4 personas en concepto de cese de los miembros del Gobierno Vasco, altos cargos y personal de confianza de la Administración General. La indemnización abonada a cada beneficiario es equivalente a una mensualidad de retribución, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5.1 de la Ley 14/1988, de 28 de octubre, de Retribuciones de Altos Cargos.

### Prestación económica temporal

En 2019 se ha abonado un importe de 24.767 euros a 2 personas en concepto de prestación económica temporal por encontrarse en situación de desempleo tras el cese como miembros del Gobierno Vasco, altos cargos, o personal de confianza de la Administración General. La prestación percibida es la equivalente al 40% de una mensualidad de retribución y tiene una duración de 3 meses por cada año de servicio o fracción superior a 6 meses, con un mínimo de 3 meses y un máximo de 12 meses, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5.2 de la Ley 14/1988, de 28 de octubre, de Retribuciones de Altos Cargos.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.5 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Su desglose por conceptos es:

CONCEPTO	Millones de euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	
	2019	2018
Arrendamientos y cánones .....	21,3	15,5
Reparaciones y conservación.....	46,9	45,5
Servicios de profesionales independientes.....	3,0	2,7
Transportes .....	1,3	1,4
Primas de seguros, servicios bancarios y similares.....	4,1	4,1
Comunicación institucional, publicidad y relaciones públicas.....	8,6	9,7
Suministros.....	50,1	51,2
Otros servicios exteriores .....	386,9	367,8
- Material oficina, prensa y publicaciones.....	12,6	11,7
- Limpieza y aseo.....	37,4	36,6
- Seguridad.....	17,9	15,7
- Locomoción y gastos de estancia.....	10,1	8,8
- Comunicaciones.....	13,1	15,9
- Mantenimiento y explotación .....	8,5	9,9
- Servicios prestados por Entidades del Sector Público de la CAPV.....	93,1	92,4
- Prestación servicios con destino a comedores escolares .....	80,3	78,9
- Transporte escolar y acompañantes.....	24,1	22,3
- Otros.....	89,8	75,6
Servicios sanitarios.....	3.168,4	3.014,2
Tributos.....	5,0	5,1
Gastos diversos.....	6,5	7,3
<b>TOTAL</b>	<b>3.702,1</b>	<b>3.524,5</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.6 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

Su detalle por destinatarios y/o concepto es:

CONCEPTO	Millones de euros			
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS		CTOS. COMPROMISO	
	CORRIENTE	CAPITAL	CORRIENTE	CAPITAL
A la Administración General de la CAPV .....	0,4	-	0,1	-
A Organismos Autónomos Administrativos .....	920,2	1,0	-	-
A Entes Públicos de Derecho Privado.....	223,8	238,8	-	-
A Sociedades Públicas.....	115,6	65,0	-	6,2
A Fundaciones .....	31,3	0,5	-	0,1
A Consorcios .....	52,7	-	-	-
A Entidades clasificadas como Administraciones Públicas CAPV .....	387,5	81,5	87,6	60,0
A Diputaciones Forales.....	120,7	0,2	18,7	-
A Entidades Locales del País Vasco .....	60,0	49,8	1,1	13,7
A Otras Entidades Sector Público Español y Exterior .....	2,7	4,2	0,3	-
<b>TOTAL SECTOR PÚBLICO</b>	<b>1.914,9</b>	<b>441,0</b>	<b>107,8</b>	<b>80,0</b>
Al Sector privado exterior.....	0,3	-	-	-
A Empresas participadas por el sector público de la CAPV.....	3,2	1,1	-	1,2
A Otras empresas.....	74,1	133,7	25,6	85,1
A Familias .....	144,7	23,8	20,7	17,1
A Fundaciones .....	26,0	50,7	1,6	22,9
A Otras Instituciones sin fines de lucro .....	93,1	51,2	50,7	37,7
Conciertos educativos y otras prestaciones sociales .....	714,4	-	11,0	-
Prótesis y vehículos para inválidos .....	7,8	-	-	-
Indemnizaciones y entregas únicas reglamentarias .....	0,6	-	-	-
Farmacia (recetas médicas).....	507,1	-	-	-
<b>TOTAL SECTOR PRIVADO</b>	<b>1.571,3</b>	<b>260,5</b>	<b>109,6</b>	<b>164,0</b>
<b>TOTAL</b>	<b>3.486,2</b>	<b>701,5</b>	<b>217,4</b>	<b>244,0</b>

El detalle de las principales subvenciones directas concedidas mediante ACG, al amparo del artículo 49.7 del TRLPOHGVPV, es:

CONCEPTO	FASE D 2019		CRÉDITOS
	CORRIENTE	CAPITAL	COMPROMISO
Euskal Editorea. Publicación del diario Berria .....	1,3	-	5,7
Fundación Ikerbasque. (Programa Research Professors y Associates) .....	1,6	-	-
Institutos de Investigación. Bioaraba, Biocruces y Biodonostia .....	1,5	-	-
Cámaras de Comercio CAPV. Programa Comercio Minorista .....	1,1	-	-
Centros concertados. Financiación coste liberados sindicales curso 18/19 .....	1,0	-	-
Remodelación Estadio Municipal Ipurua de Eibar .....	-	1,0	-
Fundación Museo Guggenheim. Liquidación aportación 2013-2016 .....	1,0	-	-
Asociación CEAR. Albergue Larraña Etxea de Oñati .....	1,0	-	-
Basque Center for Applied Mathematics. Proyectos de Inteligencia Artificial .....	-	0,5	0,5
UPV/EHU. Evaluación adquisición infraestructuras científicas .....	-	0,7	-
Basque Culinary Center. Proyecto LABe .....	-	0,6	-
Elkargi SGR. Reforzamiento Fondo de Provisiones Técnicas .....	-	0,6	-
Innobasque. Proyectos de innovación en PYMES .....	0,5	-	-
Fundación Euskampus. Diversos programas .....	0,5	-	-
Sindicatos CAPV. Financiación actividad sindical 2015 .....	0,4	-	-
Centro Diego Berguices-Otxarkoaga. Programa de primera acogida alumnado Menores Extranjeros no Acompañados (MENA) .....	0,4	-	-
Federaciones de Comercio de la CAPV. Financiación de gastos de estructura .....	0,4	-	-
Acogida inmigrantes en tránsito en situación de vulnerabilidad .....	0,4	-	-
Cámaras de Comercio CAPV. Formación de retail .....	0,4	-	-
Leartiker S. Coop. Proyecto Nuevos materiales y procesos para terapias emergentes	0,2	-	0,2
Proyecto Aita Mari Zubia - Mayday Mediterráneo 2019 .....	0,4	-	-
Museo Bellas Artes de Bilbao. Financiación presupuesto 2019 .....	0,3	-	-
Fundación AZTI. Desarrollo proyecto KIC EIT FOOD .....	0,3	-	-
CIC Energigune: Infraestructura de ensayos de nuevos materiales .....	-	0,3	-
Save the Children. Protección niños migrantes en los Balcanes. ....	0,3	-	-
Fundación Donostia International Physics Center. Programa "Passion for Knowledge Dipc" .....	0,3	-	-
Otros menores < 0,3 .....	7,4	1,5	1,0
<b>TOTAL</b>	<b>20,7</b>	<b>5,2</b>	<b>7,4</b>

## A.7 INVERSIONES REALES

Las inversiones realizadas con cargo a este capítulo en el ejercicio 2019 han sido:

CONCEPTO	Millones de euros		
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS		CRÉDITOS
	2019	2018	COMPROMISO
Inversiones destinadas al uso general .....	4,9	1,2	2,9
Bienes de patrimonio histórico, artístico y cultural .....	-	0,1	-
Terrenos y bienes naturales.....	4,7	5,3	0,5
Construcciones .....	61,6	51,3	31,2
Instalaciones técnicas, maquinaria y utillaje .....	16,1	12,4	2,3
Mobiliario .....	5,6	3,4	-
Equipos para procesos de información .....	12,7	8,3	-
Elementos de transporte .....	0,4	0,8	-
Otro inmovilizado material .....	0,5	1,2	-
Propiedad industrial, derechos de traspaso.....	-	0,1	-
Aplicaciones informáticas.....	12,0	11,6	2,2
<b>INVERSIONES PROPIAS</b>	<b>118,5</b>	<b>95,7</b>	<b>39,1</b>
Inversiones gestionadas para otros entes públicos (*).....	16,6	82,9	1,4
<b>TOTAL</b>	<b>135,1</b>	<b>178,6</b>	<b>40,5</b>

(\*) Incluye la ejecución del tramo guipuzcoano de la NRFPV.

### Nueva red ferroviaria en el País Vasco y variante sur ferroviaria de Bilbao

La Administración General del Estado, la Administración General de la CAPV y ADIF firmaron el 24 de abril de 2006 un convenio de colaboración para la construcción de la NRFPV (Y vasca). En virtud de este convenio, el Gobierno Vasco se encargó de redactar los proyectos y contratar la ejecución de las obras del ramal guipuzcoano Bergara-Irún así como el tramo de inserción en la ciudad de Donostia/San Sebastián. El coste inicialmente previsto de las obras era de 1.642 millones de euros para el período 2006-2010, en los que se incluían 43 millones de euros destinados a financiar las expropiaciones de los bienes y derechos necesarios para la ejecución de las obras. El convenio fue modificado con fecha 27 de diciembre de 2017 para incluir diversas actuaciones adicionales. En esta modificación se estimó un coste total de 2.343,4 millones de euros.

El Gobierno Vasco, por ACG de 27 de junio de 2006, encomendó a ETS las actividades de redacción de los proyectos constructivos, dirección de la obra, las asistencias técnicas necesarias y colaboración en la gestión administrativa de los expedientes expropiatorios correspondientes a la Y vasca durante el período 2006-2010, por un importe total de 114,1 millones de euros. Tras su finalización, mediante ACG de 12 de julio de 2011, se aprobó una nueva encomienda para el período 2011-2015, de la que se han producido ocho modificaciones hasta 2019, con la finalidad de adaptar los plazos de ejecución y el coste de los trabajos previstos.

En la octava modificación, aprobada por ACG de 26 de diciembre de 2018, se actualizó la valoración de los trabajos encomendados en un importe de 146,6 millones de euros y se estimó un coste de ejecución de las obras de 2.119,8 millones de euros para el periodo 2011-2025.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

A estos costes habría que sumar la efectiva ejecución hasta el ejercicio 2010 (303 millones de euros) para obtener un coste final previsto hasta 2025 de 2.569,4 millones de euros.

El siguiente cuadro detalla el coste incurrido en cada uno de los tramos hasta el 31 de diciembre de 2019:

CONCEPTO	AÑO	Millones de euros				
		ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN		
		IMPORTE (1)	INCID (2)	2019	AÑOS ANT.	TOTAL
Tramo Ordizia-Itsasondo (finalizado en 2012) .....	2007	51,0	13,2	-	64,2	64,2
Tramo Tolosa (finalizado en 2017) .....	2009	81,7	23,0	-	104,7	104,7
Tramo Legorreta (finalizado en 2014).....	2009	70,2	26,4	1,4	95,2	96,6
Tramo Beasain Este (finalizado en 2012) .....	2009	45,2	9,9	-	55,1	55,1
Tramo Beasain Oeste (finalizado en 2015).....	2009	44,2	13,1	0,1	57,2	57,3
Tramo Bergara-Antzuola (finalizado en 2017) .....	2010	109,5	29,7	-	139,2	139,2
Tramo Andoain-Urnieta (finalizado en 2017).....	2010	77,1	12,7	-	89,8	89,8
Tramo Tolosa-Hernalde (finalizado en 2014).....	2010	106,4	21,2	2,7	124,9	127,6
Tramo Urnieta-Hernani .....	2010	139,3	(6,1)	0,2	133,0	133,2
Tramo Ezkio /Itsaso-Beasain (finalizado en 2015).....	2010	57,9	13,6	-	71,1	71,1
Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Oeste .....	2010	122,0	35,7	1,7	156,0	157,7
Tramo Bergara-Bergara (finalizado en 2017) .....	2011	97,1	8,0	-	105,1	105,1
Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Este (finalizado en 2018) .....	2011	128,5	14,4	-	142,9	142,9
Tramo Ezkio/Itsaso-Ezkio/Itsaso (finalizado en 2017).....	2011	57,7	7,2	-	64,9	64,9
Tramo Hernani-Astigarraga (resolución cont. en 2018).....	2011	73,3	(34,4)	0,1	38,8	38,9
Tramo Zizurkil-Andoain .....	2012	184,4	0,7	1,3	177,4	178,7
Tramo Hernalde-Zizurkil .....	2012	162,1	(7,0)	0,5	154,6	155,1
Otros gastos (Euskaltel, Iberdrola, Naturgas, etc.).....				0,1	5,2	5,3
<b>TOTAL OBRAS Y OTROS GASTOS</b>		<b>1.607,6</b>	<b>181,3</b>	<b>8,1</b>	<b>1.779,3</b>	<b>1.787,4</b>
Encomiendas de gestión a ETS .....				7,6	186,8	194,4
Proyectos constructivos 2003-2005.....				-	6,4	6,4
<b>TOTAL Y VASCA A 31.12.19</b>				<b>15,7</b>	<b>1.972,5</b>	<b>1.988,2</b>

(1) Importe adjudicación actualizado con la incidencia de los cambios del tipo impositivo del IVA en los ejercicios 2010 y 2012.

(2) Recoge el total de las incidencias producidas en los contratos: modificaciones, revisiones de precios, certificación final, emergencia, gastos convalidados, gastos por seguridad, indemnizaciones, obras complementarias etc.

Con fecha 12 de julio de 2017 se suscribió un convenio de colaboración entre la Administración General del Estado, ADIF y la Administración General de la CAPV, por el que esta última se encarga de la redacción de los proyectos y la contratación de la ejecución de obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao, cuya finalidad es facilitar el tránsito de mercancías del puerto de Bilbao, ya que, debido a las ampliaciones y aumento de demanda que éste ha ido generando, junto al posible aumento del tráfico por la construcción de la Y vasca, se considera necesaria una variante de mercancías que libere de tráfico a las líneas de cercanías. La financiación de estas obras se realizará mediante descuento en el cupo del gasto incurrido.



También se suscribió una encomienda de gestión con ETS para llevar a cabo los trabajos necesarios para la ejecución de las obras de la variante sur ferroviaria de Bilbao. Tras la primera modificación de la encomienda, aprobada mediante ACG de fecha 26 de diciembre de 2018, el coste estimado de las obras asciende a 465 millones de euros para el período 2018-2022. Durante el ejercicio 2019, el coste incurrido ha ascendido a 499.722 euros y el coste acumulado al cierre del ejercicio asciende a 1,4 millones de euros.

## A.8 AUMENTO DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle por conceptos de gasto es el siguiente:

CONCEPTO	Millones de euros	
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	CRÉDITOS DE COMPROMISO
<b>Préstamos y anticipos a l/p a Entes Locales, empresas privadas y familias</b>	<b>16,0</b>	<b>24,7</b>
Programa Gauzatu .....	11,0	24,7
Programa Bideratu .....	5,0	-
<b>Préstamos y anticipos al personal</b>	<b>4,2</b>	-
<b>Aportaciones a Entes Públicos Derecho Privado</b>	<b>198,8</b>	-
Instituto Vasco de Finanzas .....	27,5	-
Euskal Irrati Telebista.....	4,4	-
Osakidetza .....	134,2	-
SPRI – Agencia Vasca de desarrollo empresarial .....	32,7	-
<b>Aportaciones a sociedades públicas</b>	<b>75,5</b>	-
Alokabide, SAU.....	75,5	-
<b>Adquisición de acciones empresas participadas</b>	<b>19,5</b>	-
Bilbao Exhibition Centre, SA.....	18,5	-
Tenedora del Museo de Arte Moderno y Contemporáneo de Bilbao, SL .....	1,0	-
<b>TOTAL</b>	<b>314,0</b>	<b>24,7</b>

Se ha realizado una aportación patrimonial a Osakidetza por importe de 134,2 millones de euros, para financiar los gastos incurridos con motivo de la ejecución de la sentencia 225/2018 del Tribunal Superior de Justicia del País Vasco, que reconocía al personal del ente público el derecho al cobro de los complementos de desarrollo profesional durante el período en que estuvo suspendido su reconocimiento y pago.

Por ACG de 17 de diciembre de 2019 se aprueba la concesión de una aportación del socio único no reintegrable a Alokabide SAU, por importe de 75,5 millones de euros, con la finalidad de compensar las pérdidas acumuladas de ejercicios anteriores, por importe de 30,6 millones de euros y el resto, a reforzar la situación patrimonial de la sociedad. El importe íntegro de la aportación se ha destinado a la amortización anticipada de préstamos hipotecarios de la sociedad.

## A.9 TASAS Y OTROS INGRESOS

Los ingresos reconocidos y el pendiente de cobro en el capítulo 3 son:

CONCEPTO	Millones de euros	
	DERECHOS RECONOCIDOS	PENDIENTE DE COBRO
Ingresos de los comedores escolares .....	59,9	-
Multas y sanciones de tráfico .....	34,5	13,3
Ingresos por servicios diversos centros Educación .....	13,5	-
Otras tasas (puertos, títulos académicos y otros).....	10,7	0,8
Reintegros .....	14,4	1,5
Arrendamiento de inmuebles .....	8,3	2,0
Otras multas y sanciones .....	8,5	3,6
Recargo de apremio .....	6,2	5,6
Cánones, concesiones y servicios diversos .....	3,6	2,0
Dirección e inspección de obras públicas .....	1,8	0,2
Servicios de enseñanza, selección y hostelería .....	3,7	-
Ingresos por avales ejecutados .....	2,6	0,8
Otros precios públicos.....	2,9	-
Intereses de demora.....	1,9	0,3
Teleasistencia.....	2,3	0,2
Venta de viviendas, garajes, anexos y locales.....	2,2	0,1
Otros ingresos.....	2,8	0,2
<b>TOTAL</b>	<b>179,8</b>	<b>30,6</b>

El importe pendiente de cobro a 31 de diciembre de 2019 por multas y sanciones de tráfico en vía ejecutiva asciende a 10,4 millones de euros y por recargo de apremio a 5,6 millones de euros. Dada su difícil cobrabilidad, el 50% de este importe se ha deducido a la hora de calcular el Remanente de Tesorería Disponible.

## A.10 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Los ingresos reconocidos y sus cobros durante el ejercicio 2019 son:

CONCEPTO	Millones de euros		
	2019		2018
	RECONOCIDO	COBRADO	RECONOCIDO
De los Organismos Autónomos .....	12,2	12,2	5,8
De las Diputaciones Forales .....	10.372,0	10.213,6	9.997,7
Aportaciones .....	10.371,7	10.213,3	9.997,5
Resto de transferencias .....	0,3	0,3	0,2
De Entidades Locales del País Vasco.....	1,3	1,3	1,3
De la Administración del Estado .....	40,8	40,7	29,3
Del Sector Público Exterior .....	72,5	72,5	64,3
Otras transferencias .....	0,4	0,3	1,2
<b>TOTAL</b>	<b>10.499,2</b>	<b>10.340,6</b>	<b>10.099,6</b>

## APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES

La aprobación definitiva de las aportaciones correspondientes al ejercicio 2019, se realizó en la sesión celebrada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas el 13 de febrero de 2020. En dicha liquidación se consideran los ingresos tributarios recaudados en el ejercicio.

APORTACIONES 2019	Millones de euros	
<b>APORTACIÓN GENERAL</b>		<b>9.633,6</b>
TH Álava (16,38%) .....	1.578,0	
TH Gipuzkoa (33,21%) .....	3.199,3	
TH Bizkaia (50,41%) .....	4.856,3	
<b>APORTACIONES ESPECÍFICAS</b>		<b>738,1</b>
TH Álava (16,38%) .....	120,9	
TH Gipuzkoa (33,21%) .....	245,1	
TH Bizkaia (50,41%) .....	372,1	
<b>TOTAL</b>		<b>10.371,7</b>

La citada liquidación incluye la constitución de un Fondo General de Ajuste de 137,5 millones de euros, distribuido entre los TTHH de Álava y Gipuzkoa, (64,1 y 73,4 millones de euros, respectivamente), puesto que su participación relativa en la recaudación total sujeta a reparto, ha sido inferior al 99% de su coeficiente horizontal. La Administración General ha registrado como aportación al Fondo un importe de 96,3 millones de euros.

En la sesión celebrada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas el 14 de febrero de 2019, a la vista de los resultados finales del cierre del ejercicio 2018, se aprobó realizar una compensación extraordinaria por la que la Administración General y la Diputación Foral de Bizkaia han aportado 2.827,1 millones de euros, cada una, para su distribución a las Diputaciones Forales de Álava y Gipuzkoa, por importes de 1.613,1 y 4.041,1 millones de euros, respectivamente.

También se aprobó la constitución de un Fondo Extraordinario que se activará cuando la participación relativa en la recaudación de cada TTHH, una vez deducida su contribución neta al Fondo General de Ajuste, no alcance el 99% de su coeficiente horizontal. Este Fondo Extraordinario será financiado a partes iguales por la Administración General y las Diputaciones Forales, en función del coeficiente horizontal, con el límite del 0,45% de los recursos a distribuir. Este Fondo Extraordinario será de aplicación en la liquidación de cada ejercicio, hasta la entrada en vigor de la nueva metodología de distribución de recursos y determinación de aportaciones.

La distribución del Fondo Extraordinario correspondiente al ejercicio 2019 fue aprobada por el Consejo Vasco de Finanzas Públicas en sesión de 13 de febrero de 2020, ascendiendo a un montante de 5.596,8 millones de euros, que ha sido distribuido entre las Diputaciones Forales de Álava y Gipuzkoa por importes de 2.519,2 y 3.077,6 millones de euros, respectivamente.

## A.11 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL

El detalle de los ingresos por transferencias de capital es:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL		Millones de euros	
CONCEPTO	2019		2018
	RECONOCIDO	COBRADO	RECONOCIDO
De Entidades Locales del Sector Público Vasco.....	-	-	0,5
De la Administración del Estado .....	27,8	21,7	73,6
Del Sector Público Exterior (UE).....	28,6	28,6	32,3
<b>TOTAL</b>	<b>56,4</b>	<b>50,3</b>	<b>106,4</b>

En las transferencias de la Administración del Estado, el importe registrado corresponde a ingresos por importe de 12,8 millones de euros, que se reciben vía compensación de cupo, para financiar las obras de la NRFPV y 15 millones de euros recibidos para financiar las actuaciones de eficiencia energética en PYMES y grandes empresas.

El detalle de las transferencias de capital procedente de la UE, clasificado por tipo de fondos, es:

INGRESOS DE LA UE		Millones de euros	
	RECONOCIDO		
	2019	2018	
FEDER .....	10,8	21,9	
FEADER .....	7,2	9,9	
FEAGA .....	2,1	0,5	
FEMP (Programa operativo 2014-2020) .....	8,1	-	
Otros fondos e iniciativas.....	0,4	-	
<b>TOTAL</b>	<b>28,6</b>	<b>32,3</b>	

El total de los fondos comunitarios recibidos en el periodo 1994-2019 ha generado unos ingresos de 2.802,4 millones de euros, de los cuales 509,5 millones de euros pueden ser sometidos a inspección por parte de la UE.



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.12 DISMINUCIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle de los ingresos por variación de activos financieros, es:

CONCEPTO	Millones de euros		
	2019		2018
	RECONOCIDO	COBRADO	RECONOCIDO
Devolución de aportaciones .....	0,6	0,6	1,6
Devolución de otros préstamos .....	6,5	6,5	3,5
Reintegros Bideratu, Gauzatu e Ikerketa.....	7,4	2,7	9,5
Amortización Préstamo VISESA .....	1,3	1,3	-
Amortización Préstamo Diputaciones Forales.....	-	-	3,6
Créditos a c/p al personal.....	4,9	4,9	5,3
<b>TOTAL</b>	<b>20,7</b>	<b>16,0</b>	<b>23,5</b>

## A.13 RESIDUOS PENDIENTES DE COBRO Y PAGO

El resultado del ejercicio por operaciones de ejercicios anteriores es:

DÉFICIT OPERACIONES EJERCICIOS ANTERIORES	Millones de euros
Anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago.....	14,5
Anulaciones de residuos de ingreso pendientes de cobro.....	(11,6)
<b>TOTAL</b>	<b>2,9</b>

Las anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago por importe de 14,5 millones de euros corresponden a subvenciones y se originan fundamentalmente por: incumplimientos de las condiciones exigidas, no realización de la actuación subvencionada, realización de inversiones inferiores a las previstas y renuncia de los beneficiarios a la subvención concedida.

Las anulaciones de residuos de ingresos pendientes de cobro son:

ANULACIONES	Millones de euros
CONCEPTO	IMPORTE
Anulación liquidación y errores .....	0,5
Insolvencias .....	10,7
Prescripción .....	0,1
Aplazamientos y cobros en especie.....	0,3
<b>TOTAL</b>	<b>11,6</b>

Las anulaciones por insolvencias se han producido básicamente como consecuencia de procedimientos concursales y liquidaciones societarias. Los saldos pendientes de cobro han sido declarados fallidos.



## A.14 TESORERÍA

El detalle de las cuentas que dispone el Gobierno Vasco a 31 de diciembre de 2019 es:

TESORERÍA	Millones de euros	
	NÚMERO	SALDO 31.12.19
Cuentas operativas.....	40	1.566,0
Cuentas de fianzas.....	2	14,2
Cuentas de depósitos.....	1	1,8
Caja Central.....	1	-
<b>TOTAL CUENTAS CENTRALES</b>	<b>44</b>	<b>1.582,0</b>
Cuentas autorizadas de gastos.....	60	70,2
Cuentas autorizadas de ingresos.....	10	1,0
Cuentas autorizadas de fianzas.....	3	2,9
Cuentas en moneda extranjera.....	6	0,2
<b>TOTAL CUENTAS DESCENTRALIZADAS</b>	<b>79</b>	<b>74,3</b>
<b>TOTAL</b>	<b>123</b>	<b>1.656,3</b>

Además, existen 975 cuentas autorizadas correspondientes a los distintos centros educativos en régimen de autonomía financiera y 36 cuentas de servicios periféricos de educación.

El tipo de interés aplicado ha sido del 0% durante todo el ejercicio 2019. El tipo de interés está referenciado al Euribor a 3 meses menos 10 puntos básicos, aplicándose el 0% si resultase negativo. El saldo medio de las cuentas centrales del Gobierno Vasco ha sido de 1.881,2 millones de euros y es superior en 570,1 millones de euros al existente en el ejercicio 2018.

## A.15 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Las operaciones extrapresupuestarias recogen los cobros y pagos que la Administración realiza por cuenta de terceros, aquellos otros pendientes transitoriamente de imputación presupuestaria, las consignaciones de fondos en depósito y retenciones de nómina con carácter previo a su pago efectivo.

DEUDORES	Millones de euros			
	SALDO 01.01.19	COBROS 2019	PAGOS 2019	SALDO 31.12.19
CONCEPTO				
Diputaciones Forales por declaraciones de IVA .....	0,4	0,4	0,7	0,7
Deuda por compensaciones CMCE .....	271,5	72,4	-	199,1
Seguridad Social deudor .....	0,3	0,1	0,1	0,3
Personal (anticipos para gastos de viaje, nómina y otros).....	2,5	6,8	6,8	2,5
Deudores varios .....	1,1	529,4	529,7	1,4
Imposiciones a c/p.....	1,7	-	-	1,7
Anticipos a Sociedades Públicas .....	-	403,1	403,1	-
Delegación de Hacienda por cupo.....	-	256,0	256,0	-
Fianzas y depósitos .....	7,1	0,1	1,0	8,0
<b>TOTAL</b>	<b>284,6</b>	<b>1.268,3</b>	<b>1.197,4</b>	<b>213,7</b>

El saldo de la cuenta “Deuda por compensaciones por la CMCE” corresponde al importe que el Estado adeuda a la CAPV en concepto de Ajuste IVA de años anteriores, que se compensará de acuerdo con el calendario de pagos acordado hasta 2021.

ACREEDORES	Millones de euros			
	SALDO 01.01.19	COBROS 2019	PAGOS 2019	SALDO 31.12.19
<b>CONCEPTO</b>				
Administración del Estado por apuestas mutuas y otros	3,2	112,3	114,4	1,1
<b>Administración Pública Retenciones</b>	<b>173,5</b>	<b>1.417,5</b>	<b>1.417,5</b>	<b>173,5</b>
Hacienda Pública Acreedora por IVA .....	0,1	1,6	1,6	0,1
Diputaciones Forales retenciones fiscales.....	38,7	307,9	306,1	40,5
Organismos Seguridad Social por conceptos de nómina.....	131,5	1.082,8	1.085,5	128,8
Mutualidades y otros por retención de nómina .....	1,1	7,7	7,8	1,0
Elkarkidetzeta e Itzarri.....	2,1	17,5	16,5	3,1
<b>Organismos Autónomos Administrativos y Entes Públicos de</b>				
<b>Derecho Privaso</b>	<b>562,7</b>	<b>4.596,1</b>	<b>4.524,7</b>	<b>634,1</b>
HABE.....	7,6	43,6	43,9	7,3
IVAP .....	11,6	18,5	18,3	11,8
EUSTAT .....	3,5	13,2	12,7	4,0
EMAKUNDE.....	2,0	5,4	5,5	1,9
AVPE .....	5,3	16,4	17,3	4,4
OSALAN .....	11,8	13,1	12,4	12,5
KONTSUMOBIDE .....	2,9	10,3	10,1	3,1
LANBIDE-SERVICIO VASCO DE EMPLEO .....	211,9	281,7	248,2	245,4
AUTORIDAD VASCA DE LA COMPETENCIA .....	5,3	5,2	1,5	9,0
INSTITUTO MEMORIA CONVIVENCIA Y DERECHOS HUMANOS .....	0,5	2,2	1,9	0,8
INSTITUTO VASCO DE FINANZAS .....	178,5	100,6	77,8	201,3
OSAKIDETZA .....	121,8	4.085,9	4.075,1	132,6
<b>UE: FSE, FEAGA, FEDER y Fondo de Cohesión</b>	<b>0,2</b>	<b>45,0</b>	<b>45,0</b>	<b>0,2</b>
<b>Otros Acreedores</b>	<b>35,4</b>	<b>14.829,7</b>	<b>14.807,8</b>	<b>57,3</b>
Préstamos a c/p con entidades de crédito	-	350,0	350,0	-
Fianzas y depósitos recibidos	120,4	68,0	45,0	143,4
<b>TOTAL</b>	<b>895,4</b>	<b>21.418,6</b>	<b>21.304,4</b>	<b>1.009,6</b>

Para cubrir necesidades de tesorería, el Gobierno ha dispuesto a lo largo del ejercicio de 3 líneas de crédito, por un importe disponible máximo de 800 millones de euros, con unos plazos de vigencia de 12 meses, y distintos tipos de interés, que se han ido modificando a lo largo del ejercicio. A 31 de diciembre de 2019 las cuentas de crédito no tenían saldo dispuesto.

El saldo medio dispuesto en 2019 ha sido de 67,1 millones de euros y los gastos financieros devengados en el ejercicio ascendieron a 53.949 euros.





## A.16 DEUDA PÚBLICA

Las principales condiciones de las emisiones en circulación y de los préstamos durante el ejercicio 2019 son:

DEUDA EMITIDA				Millones de euros			
FECHA EMISIÓN / SUSCRIPCIÓN	EMISIÓN	AMORT.	VALOR a 31.12.19		TIPO INT. (%)		FECHA AMORTIZ.
			NOMINAL	COSTE AMORT.	NOMINAL	EFECTIVO(a)	
28.10.09.....	-	433,2	-	-	4,15%	4,22%	28.10.19
11.12.09.....	-	-	186,0	185,6	4,60%	4,64%	07.01.25
28.10.10 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	77,0	74,5	4,60%	5,34%	07.01.25
20.04.11.....	-	-	82,0	81,6	6,375%	6,71%	20.04.21
27.10.11 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	57,5	57,4	6,375%	6,47%	20.04.21
09.02.12 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	55,0	55,4	6,375%	5,83%	20.04.21
14.03.12 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	8,6	7,9	4,6%	6,73%	07.01.25
30.10.12 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	69,0	68,6	6,375%	6,87%	20.04.21
30.12.12 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	60,5	53,3	4,60%	7,52%	07.01.25
25.01.13 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	50,0	50,2	6,375%	6,03%	20.04.21
25.01.13 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	170,7	156,0	4,60%	6,67%	07.01.25
26.03.13 (b).....	-	118,7	81,3	81,3	4,90%	4,98%	26.03.20
13.04.15.....	-	-	225,0	224,6	1,25%	1,30%	13.04.23
03.11.15 (Ampliación 13.04.15) .	-	-	100,0	99,3	1,25%	1,47%	13.04.23
24.11.15 (Ampliación 13.04.15) .	-	-	100,0	99,2	1,25%	1,50%	13.04.23
16.03.16.....	-	-	500,0	496,1	1,75%	1,87%	16.03.26
30.12.16.....	-	-	190,0	190,0	1,466%	1,47%	30.12.26
16.03.17.....	-	-	100,0	100,1	1,703%	1,69%	30.04.27
18.04.17 (b).....	-	78,4	71,7	71,6	0,60%	0,61%	30.04.22
18.04.17 (Ampliación 13.04.15) .	-	-	75,0	76,0	1,25%	0,85%	13.04.23
18.12.17 (Ampl. 18.04.17) (b) ....	-	86,5	79,1	79,7	0,60%	0,28%	30.04.22
28.02.18.....	-	-	200,0	197,6	2,50%	2,58%	28.02.38
15.06.18.....	-	-	500,0	495,9	1,45%	1,56%	30.04.28
05.12.18 (Ampl. 28.02.18) .....	-	-	197,0	200,7	2,50%	2,37%	28.02.38
05.12.18 (Ampl. 16.03.16) .....	-	-	69,7	72,5	1,75%	1,08%	16.03.26
11.04.19 (c).....	148,4	-	150,0	148,2	2,35%	2,41%	11.04.49
25.04.19 (c).....	596,7	-	600,0	595,6	1,125%	1,21%	30.04.29
11.10.19 (Ampl. 28.02.18) (b)(c). .	23,4	-	17,8	23,3	2,50%	0,66%	28.02.38
<b>EMISIONES DEUDA</b>	<b>768,5</b>	<b>716,8</b>	<b>4.072,9</b>	<b>4.042,2</b>			

(a) Solamente se ha calculado el tipo de interés efectivo para las emisiones de deuda y préstamos con precio de emisión distinto al nominal y/o cuando se han pagado comisiones de colocación o apertura. En los demás casos, la aplicación del tipo de interés efectivo no produce diferencias respecto a la aplicación del tipo de interés nominal.

(b) Amortizado anticipadamente mediante reembolso anticipado y canje de la emisión de 11.10.19, que es una ampliación de la emisión de 28.02.18.

(c) El precio de emisión de la deuda emitida en el ejercicio ha supuesto una prima neta de 730.955 euros.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## PRÉSTAMOS

Millones de euros

FECHA	DISPUUESTO	AMORT.	VALOR a 31.12.19		TIPO INT. (%)		FECHA AMORTIZ.
			NOMINAL	COSTE AMORT.	NOMINAL	EFFECTIVO(a)	
01.12.08.....	-	7,5	75,0	75,0	0,313%		30.04.29
01.12.08.....	-	2,5	25,0	25,0	0,321%		11.05.29
20.04.09.....	-	2,5	25,0	25,0	0,22%		31.07.29
07.10.09.....	-	-	125,0	124,7	4,646%	4,707%	07.10.24
24.11.09.....	-	11,7	116,7	116,7	Euribor 3 m+0,252%		02.02.29
21.12.09.....	-	-	45,0	44,9	4,3%	4,361%	07.07.22
21.12.09.....	-	-	30,0	29,9	4,6%	4,629%	07.01.25
21.06.10.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3 m+1,75%		24.10.22
22.06.10.....	-	-	110,0	109,8	4,8%	5,095%	22.06.20
22.10.10 (d).....	-	60,0	-	-	Euribor 3 m+1,16%		16.12.19
23.12.10.....	-	-	150,0	150,0	Euribor 3 m+1,10%		31.12.21
30.09.11 (BEI Tramo 1).....	-	37,5	150,0	150,0	0,0%		18.10.23
17.11.11.....	-	4,1	20,9	20,9	Euribor 12 m+1,01%		04.12.24
14.12.11 (d).....	-	27,2	-	-	Euribor 3 m+1,47%		26.12.19
30.09.11 (BEI tramo 2).....	-	12,5	62,5	62,5	0,223%		15.02.24
23.04.12.....	-	-	140,1	140,1	Euribor 6 m+1,82%	1,48%	23.10.22
11.05.12 (d).....	-	50,0	-	-	Euribor 3 m+1,47%		26.12.19
27.07.12 (BEI tramo 1).....	-	32,5	162,5	162,5	0,105%		17.08.24
27.07.12 (BEI tramo 2).....	-	25,0	125,0	125,0	0,131%		18.09.24
19.03.13.....	-	-	65,9	65,9	Euribor 3 m+1,47%		31.05.22
07.11.13.....	-	5,9	82,3	82,3	Euribor 3 m+0,298%		28.11.33
11.11.13.....	-	-	100,0	100,0	1,3%		31.01.20
18.11.13.....	-	28,0	22,0	22,0	Euribor 3 m+ 1,04%		31.12.20
25.02.14.....	-	-	250,0	250,0	Euribor 3 m+1,15%		25.11.27
28.02.14.....	-	-	300,0	300,0	Euribor 6m+0,562%		15.11.26
04.12.14.....	-	79,5	70,5	70,5	Euribor 3 m+1,22%		04.12.23
04.12.14.....	-	231,3	-	-	1,30%		25.11.19
04.12.14.....	-	-	231,3	231,3	1,30%		29.01.20
22.12.14.....	-	-	15,0	15,0	Euribor 6 m+0,98%		31.12.22
22.12.14.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 m+0,85%		22.12.21
30.12.14.....	-	25,0	-	-	Euribor 3 m+0,92%		30.09.19
23.02.15.....	-	-	115,0	115,0	Euribor 3 m+0,94%		28.02.24
24.02.15.....	-	-	200,0	200,0	1,537%		24.02.24
25.02.15 (e).....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 m+0,71%		25.04.29
18.05.15.....	-	-	200,0	200,0	Euribor 3 m+0,99%		30.06.24
16.12.15.....	-	-	75,0	75,0	Euribor 6 m+0,72%		31.12.22
18.12.15.....	-	-	50,0	50,0	1,307%		18.12.21
22.04.16.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 m+0,74%		30.04.24
22.04.16.....	-	-	50,0	50,0	0,478%		22.04.21
25.04.16.....	-	-	100,0	100,0	1,449%		25.04.25
29.12.16.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 m+0,60%		29.10.24
08.03.17.....	-	-	100,0	100,0	1,70%		08.03.27
09.03.17.....	-	-	100,0	100,0	1,62%		09.03.27
10.03.17.....	-	-	70,0	70,0	1,07%		11.03.24
10.03.17.....	-	-	50,0	50,0	1,346%		10.03.25
16.03.17.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3m +0,88%		20.03.28
03.08.17 (BEI tramo 1) (f)..	-	-	60,0	60,0	Euribor 6 m+0,183%		22.12.42
09.03.18.....	-	-	50,0	50,0	1,2782%		09.03.27
12.03.18.....	-	-	100,0	100,0	1,29%		31.03.27

.../...



.../...

PRÉSTAMOS							Millones de euros
FECHA	DISPUUESTO	AMORT.	VALOR a 31.12.19		TIPO INT. (%)		FECHA AMORTIZ.
			NOMINAL	COSTE AMORT.	NOMINAL	EFFECTIVO(a)	
12.03.18.....	-	-	100,0	100,0	1,626%		12.03.30
16.03.18.....	-	-	50,0	50,0	0,392%		16.03.23
17.05.19.....	40,0	-	40,0	40,0	Euribor 6m+0,34%		25.04.25
23.12.19.....	23,0	-	23,0	23,0	0,56%		23.12.28
26.12.19.....	39,2	-	39,2	39,2	0,60%		31.05.30
<b>PRÉSTAMOS</b>	<b>102,2</b>	<b>642,7</b>	<b>4.571,9</b>	<b>4.571,2</b>			
<b>EMISIONES DEUDA</b>	<b>768,5</b>	<b>716,8</b>	<b>4.072,9</b>	<b>4.042,2</b>			
31.12.10 (Euskampus) .....	-	0,3	2,2	2,2	1,414%		31.12.25
<b>TOTAL ENDEUDAMIENTO</b>	<b>870,7</b>	<b>1.359,8</b>	<b>8.647,0</b>	<b>8.615,6</b>			

(a) Solamente se ha calculado el tipo de interés efectivo para las emisiones de deuda y préstamos con precio de emisión distinto al nominal y/o cuando se han pagado comisiones de colocación o apertura. En los demás casos, la aplicación del tipo de interés efectivo no produce diferencias respecto a la aplicación del tipo de interés nominal.

(d) Préstamo amortizado anticipadamente.

(e) Condiciones de tipo de interés y vencimiento modificadas mediante contrato de novación.

(f) Préstamo formalizado en 2017, con un importe pendiente de disposición al cierre del ejercicio de 140 millones de euros.

La Administración ha registrado como derechos reconocidos del capítulo 9 del presupuesto de ingresos, el importe correspondiente al precio de emisión de la deuda pública, de acuerdo con lo dispuesto en la Circular 3/2003 de la OCE. La prima de emisión de la deuda pública puesta en circulación en el ejercicio ha ascendido a un importe neto de 730.955 euros. Las operaciones de nuevo endeudamiento incluyen la ampliación de la emisión de 28.02.18 y la amortización voluntaria mediante canje y abono de efectivo de las emisiones de 26.03.13 y 18.04.17. El resultado de la citada operación ha supuesto, en términos de valor nominal, un canje de deuda con cargo a la nueva emisión de 17,8 millones de euros y un reembolso de 265,8 millones de euros.

La columna "Coste Amortizado" recoge el valor de la deuda y los préstamos al cierre del ejercicio de acuerdo con la norma de valoración 9ª sobre Pasivos Financieros del PCPCEAE.

La disminución del endeudamiento, a valor nominal, se cifra en 489,8 millones de euros, importe inferior al aumento máximo autorizado por el artículo 10.1 de la LPGCAPV.

EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO 2019	Millones de euros
Amortizaciones de Préstamos realizadas .....	(642,7)
Amortización Préstamo Euskampus .....	(0,3)
Amortización deuda pública .....	(716,8)
<b>TOTAL AMORTIZACIONES</b>	<b>(1.359,8)</b>
Emisiones de deuda pública (Nominal) .....	767,8
Formalización y disposición de Préstamos (Nominal) .....	102,2
<b>TOTAL NUEVO ENDEUDAMIENTO</b>	<b>870,0</b>
<b>VARIACIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DEL EJERCICIO</b>	<b>(489,8)</b>



Durante el ejercicio se han realizado nuevas operaciones de endeudamiento por importe de 870 millones de euros, frente a los 1.260,5 millones de euros autorizados como máximo por el Decreto 15/2019, de 5 de febrero, por el que se acuerda la realización de emisiones de deuda pública y se autoriza la concertación de operaciones de préstamo.

El gasto financiero en el ejercicio 2019, ha ascendido a 178,7 millones de euros, con el siguiente desglose:

GASTO FINANCIERO	Millones de euros
Intereses vencidos deuda .....	120,9
Intereses vencidos préstamos.....	54,9
Gastos formalización deuda .....	2,2
<b>GASTO FINANCIERO DEUDA PÚBLICA</b>	<b>178,0</b>
Otros gastos financieros .....	0,7
<b>GASTOS FINANCIEROS</b>	<b>178,7</b>

Al cierre del ejercicio, según se indica en la nota 3 a la liquidación del presupuesto, los intereses devengados y no vencidos ascienden a 86,4 millones de euros y están incluidos en el epígrafe “Deudas a corto plazo” del Balance de Situación a 31 de diciembre de 2019. Dichos intereses se han calculado aplicando el tipo de interés efectivo.

## A.17 AVALES CONCEDIDOS

El saldo de avales a 31 de diciembre de 2019 y el movimiento producido durante el ejercicio ha sido:

GARANTÍAS FORMALIZADAS	Millones de euros				
	SALDO 01.01.19	ALTAS	BAJAS		SALDO 31.12.19
			LIBERADOS	EJECUT.	
<b>AVALES</b>					
Línea de empresas .....	22,3	0,1	5,9	0,8	15,7
Entidades públicas .....	145,7	-	13,7	-	132,0
Garantías por préstamos otorgados a Luzaro, SA .....	58,7	20,0	13,8	-	64,9
<b>REAFIANZAMIENTOS</b>					
Reafianzamientos en relación con Luzaro, SA.....	32,6	11,6	7,7	0,9	35,6
Elkargi S.G.R. ....	144,5	20,5	37,2	2,8	125,0
<b>TOTAL</b>	<b>403,8</b>	<b>52,2</b>	<b>78,3</b>	<b>4,5</b>	<b>373,2</b>

Las concesiones en 2019 por importe global de 52,2 millones de euros, corresponden fundamentalmente a los reafianzamientos efectuados por el Gobierno Vasco, por las garantías prestadas por Elkargi, SGR, por importe de 20,5 millones de euros y por los préstamos a PYMES realizados a través de Luzaro, SA, por importe de 20 millones de euros. El total de garantías concedidas en el año cumple con los límites legales establecidos en el artículo 9.1 de la LPGCAPV.

El riesgo estimado por avales concedidos y no vencidos a 31 de diciembre de 2019, es de 24,1 millones de euros, que se encuentra recogido dentro del epígrafe “Provisiones para riesgos y gastos” del pasivo del Balance de Situación.

Al cierre del ejercicio, la Administración General de la CAPV tiene un saldo pendiente de cobro por avales ejecutados de 29,2 millones de euros, de los cuales 823.046 euros corresponden al ejercicio 2019 y 28,4 millones de euros, corresponden a ejercicios anteriores. Este saldo se encuentra descontado del Remanente de Tesorería. El 80% del saldo total corresponde a 6 terceros con deudas superiores a 1 millón de euros.

## A.18 CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los créditos comprometidos para ejercicios futuros, clasificados por capítulos son:

CRÉDITOS COMPROMISO A 31.12.19					Millones de euros
CAPÍTULO	EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
	2020	2021	2022	2023 y ss.	
2. Gastos de funcionamiento .....	168,7	61,4	10,5	5,4	246,0
4. Transferencias y subvenciones corrientes .....	113,1	55,7	46,2	22,4	237,4
6. Inversiones reales .....	117,3	127,1	122,5	255,5	622,4
7. Transferencias y subvenciones de capital .....	226,6	95,7	44,9	48,8	416,0
8. Variación activos financieros .....	28,2	25,8	22,7	169,0	245,7
<b>TOTAL</b>	<b>653,9</b>	<b>365,7</b>	<b>246,8</b>	<b>501,1</b>	<b>1.767,5</b>

Los importes más significativos del total de créditos comprometidos corresponden a:

- Dos encomiendas de gestión con ETS para el periodo 2020-2025, asociadas a la construcción de la NRFPV, por un importe total de 544,4 millones de euros.
- Toma de participación en Bilbao Exhibition Centre, SA por importe de 134,7 millones de euros.
- Contratos programa con la UPV/EHU, la Universidad de Deusto y Mondragon Unibertsitatea para el periodo 2020-2023 por 118,3, 29,8 y 25,9 millones de euros respectivamente.
- Programas Gauzatu, Hazitek y Elkartek por 111,1, 69,3 y 35,7 millones de euros respectivamente.
- Subsidios de puntos de interés reflejados en los convenios financieros con las entidades financieras para la compra de VPO por 33,9 millones de euros.
- Programa BEREC, con créditos de compromiso para el período 2020-2022 por importe de 23,1 millones de euros.



## CRÉDITOS COMPROMISO POR AÑO DE ORIGEN

Millones de euros

	EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
	2020	2021	2022	2023 y ss.	
Año 2009 y anteriores.....	19,3	19,2	19,0	88,0	145,5
Año 2010 .....	4,9	3,8	3,6	10,1	22,4
Año 2011 .....	5,8	6,8	4,9	10,6	28,1
Año 2012 .....	0,6	0,6	0,5	2,3	4,0
Año 2013 .....	1,1	1,4	-	-	2,5
Año 2014 .....	1,4	1,1	0,9	15,8	19,2
Año 2015 .....	10,1	2,6	2,3	15,7	30,7
Año 2016 .....	12,5	5,3	3,0	15,6	36,4
Año 2017 .....	46,6	11,1	1,0	13,7	72,4
Año 2018 .....	168,6	150,8	128,7	272,6	720,7
Año 2019 .....	383,0	163,0	82,9	56,7	685,6
<b>TOTAL</b>	<b>653,9</b>	<b>365,7</b>	<b>246,8</b>	<b>501,1</b>	<b>1.767,5</b>

Durante el ejercicio 2019, las anulaciones de créditos comprometidos en ejercicios anteriores han ascendido a 64,4 millones de euros. Las anulaciones más importantes han sido:

- Anulación del saldo a favor de SOCADE correspondiente a la convocatoria Gauzatu 2013, por los créditos comprometidos para 2020-2023 por un total de 14,4 millones de euros.
- Anulación de 2 millones de euros correspondiente al comprometido para 2020, del contrato programa 2010 de VISESA, por renuncia a la citada subvención e incorporación al contrato programa de 2019.
- Anulación por 1,2 millones de euros de la anualidad comprometida para 2020, de la adjudicación realizada en 2018 del contrato de 55 viviendas sociales en Arangoiti, en Bilbao, que no se ha llegado a formalizar.

## A.19 CONTRATACIÓN

En el ejercicio 2019 se han formalizado 604 expedientes de contratación por un importe de 234,4 millones de euros. Las cuantías adjudicadas corresponden a la totalidad del contrato, con independencia del gasto previsto para la anualidad de 2019 e incluye las adhesiones realizadas por otros entes a determinados contratos (suministro de energía y gas), cuyo importe asciende a 13,3 millones de euros.

Además en 2019 se han tramitado dos Acuerdos Marco por un valor estimado de 3,6 millones de euros, correspondientes al Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras, uno para obras y reparaciones y otro para obras en puertos. Con cargo a los mismos se han adjudicado 39 contratos en el ejercicio.

El detalle por departamento de los expedientes para los que se han formalizado contratos, es:

Millones de euros			
DEPARTAMENTO	NÚMERO EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN	% s/ TOTAL ADJUDICACIÓN
Lehendakaritza.....	23	1,8	0,8%
Gobernanza Pública y Autogobierno .....	159	34,2	14,6%
Desarrollo Económico e Infraestructuras.....	53	27,3	11,6%
Empleo y Políticas Sociales.....	33	4,5	1,9%
Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda.....	64	17,2	7,3%
Hacienda y Economía .....	8	1,5	0,6%
Educación .....	82	27,6	11,8%
Salud .....	50	44,3	18,9%
Turismo, Comercio y Consumo .....	8	0,6	0,3%
Cultura y Política Lingüística.....	19	1,8	0,8%
Seguridad .....	88	58,7	25,0%
Trabajo y Justicia .....	17	14,9	6,4%
<b>TOTAL</b>	<b>604</b>	<b>234,4</b>	<b>100,0%</b>

Del total de los contratos, 7 se han tramitado por emergencia por un importe total de 2,1 millones de euros. Para el resto, los procedimientos utilizados son los siguientes:

Millones de euros			
PROCEDIMIENTO	NÚMERO EXPEDIENTES	IMPORTE ADJUDICACIÓN	% s/ TOTAL ADJUDICACIÓN
Abierto .....	366	222,3	95,7%
Abierto Simplificado.....	89	5,9	2,5%
Negociado .....	142	4,1	1,8%
<b>TOTAL</b>	<b>597</b>	<b>232,3</b>	<b>100,0%</b>

Dentro de los negociados se incluyen 110 expedientes de servicios, por un total de 498.071 euros, que corresponden a contratos derivados de un Acuerdo Marco de 2015 para trabajos de impresión y encuadernación del Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.

## Expedientes convalidados

El Consejo de Gobierno ha asumido la fiscalización jurídico-económica favorable de 103 expedientes de contratación, que la OCE había informado negativamente de los siguientes departamentos e importes:

DEPARTAMENTO	Millones de euros	
	IMPORTE	% S/TOTAL
Gobernanza Pública y Autogobierno.....	0,8	1,6%
Desarrollo Económico e Infraestructuras.....	2,8	5,5%
Empleo y Políticas Sociales .....	0,7	1,4%
Hacienda y Economía.....	0,1	0,2%
Educación.....	9,6	18,9%
Salud.....	12,1	23,8%
Seguridad.....	16,5	32,5%
Justicia.....	8,2	16,1%
<b>TOTAL</b>	<b>50,8</b>	<b>100,0%</b>

El motivo del informe desfavorable de la OCE corresponde, en los 103 expedientes, a que las prestaciones se realizaron sin tramitar el oportuno expediente contractual y sin observar los principios de publicidad y concurrencia que habrían correspondido conforme a lo establecido en la LCSP.

De los 129 expedientes convalidados por el Consejo de Gobierno, los 9 de mayor importe, todos ellos superiores a 1 millón de euros, que suponen el 60,5% del total convalidado, corresponden a los siguientes departamentos y conceptos:

CONCEPTO/DEPARTAMENTO	Millones de euros					
	Desarrollo Eco. e Infraestructuras	Educación	Salud	Seguridad	Justicia	Total
Limpieza Puertos de Gipuzkoa .....	1,0	-	-	-	-	1,0
Transporte escolar.....	-	2,4	-	-	-	2,4
Limpieza en centros docentes .....	-	2,1	-	-	-	2,1
Sumin. comidas en centro docentes.....	-	3,9	-	-	-	3,9
Transporte en ambulancias .....	-	-	7,4	-	-	7,4
Sumin. y distribución absorbentes.....	-	-	1,0	-	-	1,0
Servicio de protección a personas.....	-	-	-	5,3	-	5,3
Limpieza centros Dpto. Seguridad.....	-	-	-	5,6	-	5,6
Evolución y manten. aplic. Informáticas.....	-	-	-	-	1,9	1,9
<b>TOTAL</b>	<b>1,0</b>	<b>8,4</b>	<b>8,4</b>	<b>10,9</b>	<b>1,9</b>	<b>30,6</b>





Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## Expedientes Analizados

Se han revisado 43 expedientes, 23 seleccionados entre los adjudicados en el ejercicio 2019 y 20 entre los adjudicados en ejercicios anteriores con ejecución o incidencia en 2019.

La relación de expedientes analizados, adjudicados en ejercicios anteriores, es la siguiente:

Millones de euros						
Nº		IMPORTE	EJEC.	EJEC. A		
EXP.	TIPO	ADJUD	2019	31.12.19	DEFICIENC.	
1.	Y vasca. Tramo Urnieta-Hernani.....	O	139,3	0,2	133,2	D2,3
	Revisión de precios .....		7,9			
	Seguridad.....		0,8			
	Modificado.....		(8,6)			
2.	Y vasca. Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Oeste.....	O	122,0	1,7	157,7	
	Revisión de precios .....		5,5			
	Modificado.....		23,8			
	Seguridad.....		0,6			
	Indemnizaciones.....		6,3			
3.	Y vasca. Tramo Hernialde-Zizurkil .....	O	162,1	0,5	155,1	D2
	Emergencia .....		3,1			
	Indemnización por demora inicio obras .....		0,5			
	Modificado.....		(6,5)			
4.	Y vasca. Tramo Zizurkil-Andoain .....	O	184,4	1,3	178,7	
	Modificado.....		0,7			
5.	Reparación y refuerzo muelle Xixili, puerto de Bermeo Lote 1 .....	O	1,0	1,4	1,4	
	Modificado.....		0,3			D5
	Certificación final .....		0,1			
	Pavimentación y reposición muelles puerto Bermeo Lote 2 .....	O	1,5	1,7	1,7	
	Certificación final .....		0,2			
6.	Dragado en el puerto de Orio.....	O	1,0	-	1,0	
	Certificación final .....		-			
7.	Estabilización del morro sur bocana puerto de Donostia .....	O	0,8	0,4	1,0	D1
	Crédito complementario.....		0,3			
	Certificación final .....		-			
8.	Construcción nuevo edificio IES Ugao-Miraballes BHI .....	O	4,4	0,4	4,8	D1
	Certificación final .....		0,4			
9.	Const. nuevo edificio IES Zabalgana BHI, Vitoria-Gasteiz.....	O	8,1	0,5	8,5	D1
	Modificado.....		0,5			
	Certificación final .....		0,5			
10.	Ampliación del CEP Zaldibar .....	O	0,5	0,1	0,6	
	Certificación final .....		0,1			
11.	Construcción nuevo centro CEIP Iruarteta HLHI, Bilbao .....	O	4,9	3,5	5,0	
	Modificado.....		0,4			D5
12.	Const. nuevo centro CEIP Errekabarri HLHI, Vitoria-Gasteiz.....	O	6,2	5,0	6,5	
	Modificado.....		0,6			
13.	Const. nuevo centro CEIP Arroa HLHI en Arroa Behea, Zestoa ....	O	2,0	1,4	2,0	
14.	Construcción nuevo centro CEIP Oikia HLHI, Zumaia.....	O	1,6	1,3	1,6	
15.	Ampliación edificio primaria CEIP Lemoiz HLHI, Lemoiz.....	O	1,4	0,5	0,5	D4

.../...



.../...

Millones de euros

Nº EXP.	TIPO	IMPORTE		EJEC.		DEFICIENC.
		ADJUD		2019	31.12.19	
16. Const. 45 Viv. Soc. UE 740 Uretamendi-El Peñascal, Bilbao.....	O	3,6		0,3	4,1	D1
Modificados .....		0,2				
Certificación final .....		0,3				
17. Const. 58 alojamientos San Juan Rompeolas, Santurtzi.....	O	3,7		0,5	4,5	D1
Modificado .....		0,3				
Revisión de precios .....		0,1				
Certificación final .....		0,4				
18. Estabilización taludes UE 316 C/ Zabalbide y Jesús Galíndez, Txurdinaga, Bilbao.....	O	0,4		0,4	0,4	
Certificación final .....		-		-	-	
19. Rehabilitación y ampliación edificio C/ Henao, 9, Bilbao.....	O	7,2		1,1	2,4	
Modificado .....		0,4		-	-	
20. Aseguramiento distintos riesgos. Seis lotes (**)	Priv.	18,1		9,2	18,4	
Modificado del Lote IV Vehículos a motor.....		0,3		-	-	
<b>TOTAL</b>		<b>713,7</b>		<b>31,4</b>	<b>689,1</b>	

La relación de expedientes analizados, que han sido formalizados durante el ejercicio 2019, es la siguiente:

Millones de euros

Nº EXP.	TIPO	IMPORTE		EJEC.		DEFICIENC.
		PROC.	ADJUD (*)	2019		
21. Construcción nueva lonja de pescado Ámbito A.I.1 puerto de Ondarroa.....	O	Abierto	16,6	2,5	B1,2	
22. Acuerdo Marco para la ejecución de obras de reforma, reparación y mantenimiento, presupuesto inferior a 40.000 euros sin IVA, en los puertos de la CAPV .....	O	Abierto	1,4	-		
23. Obras de reforma, reparación, mantenimiento y conservación en edif. de gest. unifi. de la Administración gral. de la CAPV .....	O	Abierto	1,5	0,8	B1,2	
Modificación Lote 1. Araba.....			0,1			
24. Ampliación del CEIP Berriatua HLHI de Berriatua.....	O	Abierto	2,4	-	B1,2	
25. Obras de acondicionamiento Escuela de Minas de Barakaldo para realojo alumnos del IES Antonio Trueba BHI.....	O	Directa (1)	0,3	0,3	A1,2	
26. Rehabilitación cubierta del edificio de almacenes y talleres en la Central de la Ertzaintza, Erandio .....	O	Abierto	0,9	0,9	B1	
27. Sum. energía eléctrica generada en un 100% a partir de fuentes de energía renovable (**)	Sum.	Abierto	9,3	-	B2	
28. Sum., instalación y configuración de ordenadores personales para centros educativos públicos. ....	Sum.	Abierto	2,1	2,1		
29. Adquisición material para detección de metabolopatías .....	Sum.	NSP	0,4	0,3	B2,3	
30. Suministro de reactivos de genética forense .....	Sum.	NSP	0,8	0,1	A4-B2	
31. Suministro cartuchos 9mm Parabellum No Tox .....	Sum.	Directa (1)	0,4	-	B4,5	
32. Suministro cuatro palas rotor helicóptero EC-GNA 135.....	Sum.	Directa (1)	0,4	0,4		
33. Servicio de protección a personas en situación de riesgo.....	S	Abierto	15,6	0,2		

.../...



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

.../...

Millones de euros

Nº				IMPORTE	EJEC.	
EXP.	TIPO	PROC.	ADJUD (*)	2019	DEFICIENC.	
34.	Transporte sanitario en ambulancias no asistenciales y de transporte colectivo en A.S Gipuzkoa, Araba y varios municipios del A.S Bizkaia. ....	S	Abierto	13,9	4,1	B2
35.	Servicio de limpieza en centros dependientes del Departamento de Seguridad.....	S	Abierto	12,6	0,4	
36.	Mantenimiento integral instalaciones de edificios y locales judiciales y centros de menores de la CAPV .....	S	Abierto	6,4	0,9	B1
37.	Servicios de diálisis domiciliaria para pacientes del Sistema Sanitario de Euskadi. ....	S	Abierto	5,9	-	A3-B2
38.	Acompañantes de transporte escolar a los centros públicos de enseñanza de Araba y Gipuzkoa .....	S	Abierto	4,6	2,3	B6-C1
39.	Migración del sistema de grabación de vistas de JustizialKUS a JustizialKUSbi .....	S	Abierto	4,9	0,8	
40.	Vigilancia y predicción meteorológica .....	S	Abierto	4,0	1,0	A3-B2
41.	Servicio de seguridad en diversos edificios de la Admón. gral. de la CAPV hasta la entrada en vigor del expediente KM/2019/052 .....	S	Directa (1)	0,3	0,3	A1,2-B4,7
42.	Servicio de seguridad en diversos edificios de la Admón. gral. de la CAPV hasta entrada en vigor del expediente KM/2019/040 .....	S	NSP	1,2	0,8	A4-B3
43.	Adquisición directa de 36 VPO, en SR-1 Ibarra de Legutio.....	Patr.	Directa	3,8	0,9	
<b>TOTAL</b>				<b>109,8</b>	<b>19,1</b>	

(\*) En los Acuerdos Marco y expedientes por precios unitarios se indica el presupuesto máximo o el importe contabilizado.

(\*\*) El importe solo incluye la parte del expediente correspondiente a la Admón. General CAE.

Referencias tipo de contrato: O: Obras, Sum.: Suministros, S: Servicios, Priv: Privado y Patr: Patrimonial.

Procedimiento.: NSP.: negociado sin publicidad.

Tramitación.: (1) Emergencia. El resto son de tramitación ordinaria.

Millones de euros

DEFICIENCIAS		Nº	IMPORTE ADJUDICAC.
<b>EXPEDIENTE Y LICITACIÓN</b>			
A1	No está acreditada la tramitación por emergencia del expediente (art. 120 LCSP) .....	2	0,6
A2	Falta publicidad del expediente en el perfil del contratante (art. 63 LCSP) .....	2	0,6
A3	Presupuesto base de licitación sin justificar el cálculo o forma de determinación (art. 100.2 LCSP) ....	2	9,9
A4	Modificación en pliegos genérica y sin considerar en el cálculo del valor estimado. ....	2	2,0
<b>ADJUDICACIÓN Y FORMALIZACIÓN</b>			
B1	El plazo de adjudicación excede el máximo establecido en el art. 158 LCSP. ....	5	27,8
B2	Falta publicación del contrato en el perfil del contratante (art. 154.1 LCSP) .....	9	54,8
B3	No consta la publicación de la formalización del contrato en el DOUE (art. 154.1 y 154.3 LCSP).....	2	1,6
B4	No consta el informe de fiscalización exigido en el art. 22.1.a) 1 del TRLCEC .....	2	0,7
B5	Adj. directa sin requerir certificados que en el procedimiento abierto previo supuso exclusión (*) .....	1	0,1
B6	Retraso en la formalización del contrato imputable a la Administración (art. 153 LCSP) .....	1	4,6
B7	Falta comunicación al Consejo de Gobierno de la emergencia (art. 3.2 b Decreto 116/2016).....	1	0,3



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

			Millones de euros	
			Nº	ADJUDICAC.
			IMPORTE	
DEFICIENCIAS				
<b>EJECUCIÓN</b>				
C1	Gasto realizado con anterioridad a la formalización del contrato (**)	1		4,6
<b>ADJUDICADOS AÑOS ANTERIORES</b>				
D1	Aprobación de la certificación final fuera de plazo (art. 235.1 TRLCSP y 243.1 LCSP)	5		20,6
D2	Aprobación del modificado supera el plazo máximo (art. 234.4 TRLCSP)	2		301,4
D3	Modificación ejecutada antes de su aprobación (***)	1		(8,6)
D4	La aprobación del Plan de Seguridad y Salud supera el plazo previsto en pliegos, y origina retraso en el inicio de las obras	1		1,4
D5	El modificado no se ajusta a los supuestos del art.107 TRLCSP y art. 205 LCSP (***)	2		0,1

(\*) Importe del lote que afecta la deficiencia indicada.

(\*\*) Contrato adjudicado por 4,6 millones euros. El gasto realizado con anterioridad ha sido de 278.453 euros.

(\*\*\*) Importe de la modificación.

## A.20 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

En el análisis de subvenciones hemos detectado las siguientes deficiencias:

		Millones de euros		
		FASE D	CRÉDITO	
		2019	COMPROMISO	DEFICIENCIA
CONCEPTO				
Elkargi SGR. Reforzamiento Fondo de Provisiones Técnicas	0,6	-		A1,3
Ikerbasque. Apoyo a la investigación de excelencia	1,6	-		A2,3,4,6
Innobasque. Proyectos de innovación en PYMES	0,5	-		A1,3,5,6
Bioaraba, Biocruces y Biodonostia. Diversos proyectos	1,5	-		A,5,6,8
Cámaras Comercio CAPV. Programa eus-Commerce 2019	1,1	-		A2,4,5,7,8
Centros concertados. Liberados sindicales de enseñanza curso 18/19	1,0	-		A6
Euskal Editorea. Publicación del diario Berria	1,3	5,7		A6
Remodelación Estadio Municipal Ipurua de Eibar	1,0	-		A6,9
Fundación Museo Guggenheim. Liquidación aportación 2013-2016	1,0	-		A6
Asociación CEAR. Albergue Larraña Etxea de Oñati	1,0	-		A5,6
Asociación Salvamento Marítimo Humanitario. Proyecto Aita Mari Zubia	0,4	-		A1,3,5,6
Basque Culinary Center. Proyecto LABe	0,6	-		A6
Basque Center for Applied Mathematics. Proyectos de Inteligencia Artificial	0,5	0,5		A2,6
CIC Energigune. Infraestructura de ensayos nuevos materiales	0,3	-		A6
UPV/EHU. Evaluación adquisición infraestructuras científicas	0,7	-		A2,6
Centro Diego Berguices-Otxarkoaga. Programa de primera acogida de alumnado menor no acompañado	0,4	-		A1,3,6
Leartiker. Proyecto nuevos materiales y procesos para terapias emergentes	0,2	0,2		A3,5
<b>TOTAL</b>	<b>13,7</b>	<b>6,4</b>		



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### OTRAS SUBVENCIONES DIRECTAS

Millones de euros

CONCEPTO	FASE D 2019
Fundación Tecnalía Research – Innovation. Promoción Industria Cultural y Creativa.....	0,3
Save The Children. Protección de niños y niñas migrantes en los Balcanes.....	0,3
Fundación Azti. Desarrollo del proyecto "Knowledge and Innovation Community on food".....	0,3
Zaporeak Solidarios Garapenerako Elkartea. Proyecto de comedores para personas refugiadas en Grecia.....	0,2
Fundación Donostia International Physics Center. Centro de Supercomputación. ....	0,2
Asociación Herri Urrats para el fomento de proyectos que promuevan el uso del euskera.....	0,1
Fundación Vicomtech. Fomento de la innovación de las industrias culturales y creativas.....	0,1
Dialogue Advisory Group. Facilitar diálogo político en Libia e Irak.....	0,1
EUSKALIT. Innovación modelo organizativo y estructura empresarial de las industrias culturales y creativas.....	0,1
Ayuntamiento de La Puebla de Arganzón. Fomento del euskera en el municipio.....	0,1
Consorcio Palacio Miramar. Financiación del déficit de explotación.....	0,1
Fundación AIC-Automotive Intelligence Center. Desarrollo del Aula de Automoción AIC Open University.....	0,1
<b>TOTAL</b>	<b>2,0</b>

Los beneficiarios de estas subvenciones recibieron subvenciones directas en alguno de los 2 ejercicios anteriores por los mismos conceptos (deficiencia A1).

#### SUBVENCIONES NOMINATIVAS

Millones de euros

CONCEPTO	FASE D	CRÉDITO	
	2019	COMPROMISO	DEFICIENCIA
Fundación Elhuyar - Acciones de divulgación científica y técnica.....	0,3	-	A10
Consorcio Educación Compensatoria de Bizkaia - Financiación actividad ordinaria.....	0,4	-	A10
Consejo Social de la UPV/EHU - Financiación actividad.....	0,5	-	A10
UPV/EHU - Contrato programa.....	38,2	118,3	-
UPV/EHU - Complementos retributivos personal docente e investigador.....	16,2	-	A10
<b>TOTAL</b>	<b>55,6</b>	<b>118,3</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

ANÁLISIS DE LA NORMATIVA REGULADORA DE SUBVENCIONES		Millones de euros	
CONCEPTO	IMPORTE		DEFICIENCIA
	CONVOCATORIA		
<b>LEHENDAKARITZA</b>			
1. Proyectos Tractores de Investigación Europeos. (Convocatorias 2ª fase del programa Horizonte 2020) .....	0,6		
<b>DESARROLLO ECONÓMICO E INFRAESTRUCTURAS</b>			
2. Apoyo a la I+D Empresarial. Programa Hazitek.....	79,7		
3. Actuaciones de eficiencia energética en empresas del sector industrial CAPV.....	15,0		
4. Proyectos de inversión en el sector vitivinícola, bajo el régimen de ayudas de minimis.....	2,8		B7
<b>EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES</b>			
5. Ayudas para la conciliación de la vida familiar y laboral.....	35,0		B1,7
<b>MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA</b>			
6. Ayudas al alquiler de vivienda. Programa Gaztelagun .....	22,5		
<b>EDUCACIÓN</b>			
7. Normalización lingüística centros docentes de enseñanza no universitaria. Programa Ulibarri...	1,2		B1,2,3,5,6,7
<b>SALUD</b>			
8. Ayudas destinadas a facilitar la adherencia a los tratamientos médicos .....	6,4		B1
<b>TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO</b>			
9. Programa de ayudas destinadas a incentivar el emprendimiento comercial en la CAPV .....	2,7		B1,2,4,6
<b>CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA</b>			
10. Subvenciones a la producción de las artes escénicas .....	1,5		B1
11. Subvenciones a la consolidación, eficiencia, desarrollo y normalización de los medios de comunicación en euskera. Periodo 2019-2021 (Convocatoria Hedabideak).....	12,2		B1,4,6
<b>TRABAJO Y JUSTICIA/ DESARROLLO ECONÓMICO E INFRAESTRUCTURAS</b>			
12. Ayudas para dimensionar las empresas de economía social del sector primario .....	0,6		B1,4,5,6,7

SUBVENCIONES CONCEDIDAS CON CONVOCATORIA PÚBLICA		Millones de euros	
CONCEPTO	FASE D	CRÉDITO	
	2019	COMPROMISO	DEFICIENCIA
Apoyo a la I+D Empresarial. Programa Hazitek .....	32,6	45,9	C1,2,3
Ayudas a la consolidación, eficiencia, desarrollo y normalización de los medios de comunicación en euskera: Periodo 2019-2021 (Convocatoria Hedabideak) .....	2,2	10,0	C2
<b>TOTAL</b>	<b>35,7</b>	<b>56,2</b>	



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Millones de euros

DEFICIENCIAS	IMPORTE	
	NÚMERO	CONCEDIDO
A1. Los beneficiarios han recibido otra subvención para la misma finalidad en ejercicios anteriores.....	16	3,9
A2. La memoria no justifica suficientemente la imposibilidad de realizar una convocatoria general .....	4	4,4
A3. No se establecen procedimientos para acreditar el cumplimiento del límite de compatibilidad. ....	6	3,9
A4. Los beneficiarios no realizan la actividad subvencionada, actuando como intermediarios .....	2	2,7
A5. Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada .....	6	4,9
A6. La subvención no se incluye en el plan estratégico de subvenciones del departamento .....	14	18,0
A7. No determinación los efectivos de personal asignados al desarrollo y gestión de la actividad .....	1	1,1
A8. La justificación de los gastos de personal es insuficiente .....	2	2,6
A9. Convenio sin cláusula de garantía de financiación .....	1	1,0
A10. Subvención nominativa concedida por importe superior al autorizado en la LPGCAPV.....	4	17,4
B1. Las memorias no incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia de las mismas	7	59,6
B2. No se ha publicado la composición del órgano encargado de hacer la propuesta de concesión.....	2	3,9
B3. Plazo de presentación de las solicitudes inferior a un mes.....	1	1,2
B4. La norma no establece la petición de ofertas en la contratación de gastos subvencionales.....	3	15,5
B5. No se incluye la obligación de facilitar información a la OCE y al TVCP .....	2	1,8
B6. Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada .....	4	16,7
B7. No se han publicado las resoluciones de concesión de ayudas .....	4	39,6
C1. La norma reguladora no establece los criterios para determinar al gasto subvencionable .....	1	78,5
C2. Justificaciones inferiores al gasto subvencionable sin reducción de la ayuda.....	2	90,7
C3. Pagos anticipados sin que se presten garantías.....	1	78,5

**A.21 CONTABILIDAD PÚBLICA****ACTIVO NO CORRIENTE**

El detalle del activo no corriente registrado a 31 de diciembre de 2019, es el siguiente:

	Millones de euros
<b>Inmovilizado intangible</b>	<b>44,7</b>
Concesiones administrativas .....	2,1
Aplicaciones informáticas .....	18,8
Propiedad industrial e intelectual .....	0,9
Cesiones de uso .....	14,3
Anticipos para inmovilizaciones inmateriales.....	8,6
Inmovilizaciones materiales.....	2.730,2
Terrenos .....	685,7
Construcciones.....	1.713,0
Infraestructuras .....	139,4
Bienes del patrimonio histórico.....	4,4
Otro inmovilizado material .....	98,5
Inmovilizado en curso y anticipos.....	89,2
<b>Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo, multigrupo y asociadas</b>	<b>1.743,2</b>
Inversiones financieras a l/p en instrumentos de patrimonio.....	1.670,3
Créditos a entidades del grupo, multigrupo y asociadas.....	37,3
Otras inversiones .....	35,6
<b>Inversiones financieras a l/p</b>	<b>179,8</b>
Activos financieros disponibles para la venta.....	33,0
Créditos a l/p.....	132,0
Depósitos constituidos a l/p .....	14,8
<b>Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p</b>	<b>88,7</b>
Deudores a l/p.....	88,7
<b>TOTAL</b>	<b>4.786,6</b>

Los movimientos de las cuentas del activo no corriente, han sido:

	Millones de euros				
ELEMENTO	SALDO 01.01.19	ENTRADAS/ (DOTACIÓN)	BAJAS	INTERÉS EFECTIVO	SALDO 31.12.19
Inmovilizado intangible .....	151,9	12,1	(7,9)	-	156,1
Amortización acumulada del Inmovilizado Intang.....	(104,3)	(15,0)	7,9	-	(111,4)
Inmovilizaciones materiales .....	3.958,8	106,5	(44,0)	-	4.021,3
Amortización acumulada del Inmovilizado Material.....	(1.235,7)	(87,3)	31,9	-	(1.291,1)
Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo .....	1.621,6	302,8	(2,0)	1,1	1.923,5
Deterioro acum. inversiones finan. l/p ent. grupo .....	(154,1)	(26,4)	0,2	-	(180,3)
Inversiones financieras a l/p.....	196,5	30,1	(40,6)	0,8	186,8
Otras inversiones financieras .....	14,8	-	-	-	14,8
Deterioro acum. inversiones financ. l/p.....	(19,0)	(11,3)	8,5	-	(21,8)
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p.....	72,6	28,2	(12,1)	-	88,7
<b>TOTAL</b>	<b>4.503,1</b>	<b>339,7</b>	<b>(58,1)</b>	<b>1,9</b>	<b>4.786,6</b>





## CONCILIACIÓN ENTRE EL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL Y EL RESULTADO PRESUPUESTARIO

La conciliación entre ambos resultados es:

	Millones de euros
<b>RESULTADO NETO DEL EJERCICIO 2019</b>	<b>298,4</b>
<b>Menos: Gastos presupuestarios que no forman parte del resultado económico-patrimonial</b>	<b>1.795,8</b>
Inmovilizado intangible.....	12,0
Inmovilizado material .....	106,5
Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo, multigrupo y asociadas .....	293,8
Créditos a l/p.....	16,0
Concesión de créditos al personal.....	4,2
Endeudamiento público.....	1.362,9
Otras deudas.....	0,4
<b>Más: Ingresos presupuestarios que no forman parte del resultado económico-patrimonial</b>	<b>907,5</b>
Inmovilizado material .....	1,0
Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo, multigrupo y asociadas .....	2,0
Créditos a l/p.....	13,6
Deudores a l/p.....	2,2
Amortización de créditos al personal .....	4,9
Subvenciones de capital recibidas.....	13,1
Emisión de obligaciones y otros valores negociables .....	768,5
Deudas con entidades de crédito.....	102,2
<b>Más: Gastos no incluidos en el resultado presupuestario</b>	<b>220,9</b>
Transferencias y subvenciones concedidas .....	65,0
Otros gastos de gestión ordinaria .....	0,8
Amortización del inmovilizado (Ver apdo. V) .....	102,2
Pérdidas procedentes del inmovilizado no financiero .....	2,4
Otras partidas no ordinarias .....	7,2
Gastos financieros devengados.....	5,6
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros.....	37,7
<b>Menos: Ingresos no incluidos en el resultado presupuestario</b>	<b>32,4</b>
Imputación de subvenciones para el inmovilizado no financiero.....	4,8
Activos construidos o adquiridos para otras entidades .....	16,2
Excesos de provisiones (Ver apdo. V) .....	7,2
Resultados por enajenación del inmovilizado .....	2,1
Ingresos financieros.....	2,1
<b>DÉFICIT PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO 2019</b>	<b>(401,4)</b>



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## A.22 GASTOS E INGRESOS TERRITORIALIZADOS

La Administración confecciona sus presupuestos y contabiliza su ejecución territorializando los gastos e ingresos, pero no los aprueba ni presenta información sobre la ejecución de los mismos en su cuenta de liquidación del ejercicio.

A continuación se analiza el destino de los gastos e ingresos del ejercicio 2019, y su comparación con los ejercicios 2016, 2017 y 2018.

### Distribución de los presupuestos

La distribución del presupuesto aprobado para 2016, 2017 y 2018 y el presupuesto prorrogado del ejercicio 2019, así como el coeficiente horizontal de cada territorio por los tributos concertados a la CAPV en este último ejercicio, son los siguientes:

#### DISTRIBUCIÓN DE GASTOS E INGRESOS PRESUPUESTADOS POR TERRITORIO

	COEFICIENTE HORIZONTAL	% GASTOS				% INGRESOS			
		2016	2017	2018	2019	2016	2017	2018	2019
Álava .....	16,38%	25,3	22,9	22,1	23,3	13,7	13,6	13,7	14,2
Gipuzkoa .....	33,21%	23,1	24,4	21,3	21,3	27,8	27,4	27,8	28,8
Bizkaia .....	50,41%	36,6	39,5	41,0	42,6	42,7	42,1	42,2	43,7
Sin territorializar.....	-	15,0	13,2	15,6	12,8	15,8	16,9	16,3	13,3

### Gastos

El detalle de los gastos y su comparación con los del trienio anterior son:

#### GASTOS TERRITORIALIZADOS

Millones de euros

	2019			OBLIGACIONES RECONOCIDAS			MEDIA 2016-2019	%
	PPTO. FINAL	OBLIGAC. RECON.	% TOTAL GASTO	2016	2017	2018		
	Álava .....	3.132,4	2.896,7	24,1%	2.518,3	2.554,0	2.572,8	2.635,5
Gipuzkoa .....	2.416,8	2.585,2	21,5%	2.522,9	2.579,5	2.564,3	2.563,0	23,0
Bizkaia .....	4.926,8	4.747,2	39,4%	4.325,0	4.471,9	4.538,0	4.520,5	40,6
Sin territorializar.....	2.005,4	1.809,6	15,0%	998,5	1.218,3	1.642,4	1.417,2	12,7
<b>TOTAL</b>	<b>12.481,4</b>	<b>12.038,7</b>	<b>100,0%</b>	<b>10.364,7</b>	<b>10.823,7</b>	<b>11.317,5</b>	<b>11.136,2</b>	<b>100,0</b>



Herri - Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

El detalle del gasto por capítulo es el siguiente:

CAPÍTULO	Millones de euros			
	ÁLAVA	GIPUZKOA	BIZKAIA	SIN TERRIT.
1. Gastos de personal.....	491,8	657,0	1.007,8	4,7
2. Gastos de funcionamiento.....	798,9	1.021,5	1.834,8	46,9
3. Gastos financieros.....	-	-	0,1	178,6
4. Transferencias y subvenciones corrientes.....	1.208,6	647,8	1.481,2	148,6
6. Inversiones reales.....	24,8	49,3	56,4	4,6
7. Transferencias y subvenciones de capital.....	133,6	207,0	295,2	65,7
8. Aumento de activos financieros.....	239,0	2,6	71,7	0,7
9. Disminución de pasivos financieros.....	-	-	-	1.359,8
<b>TOTAL</b>	<b>2.896,7</b>	<b>2.585,2</b>	<b>4.747,2</b>	<b>1.809,6</b>

### Criterios de imputación contable del gasto

Para la adecuada lectura de los datos anteriores es necesario tener en cuenta los siguientes criterios de territorialización contable del gasto, utilizados por el Gobierno Vasco:

CAPÍTULO	CRITERIO GENERAL DE IMPUTACIÓN DEL GASTO
Gastos de Personal.....	Domicilio del centro al que se adscribe al personal.
Gastos de funcionamiento.....	Donde radique el centro o servicio orgánico que efectúe el gasto.
Transferencias y subvenciones para operaciones corrientes.....	En general, el domicilio del beneficiario.
Inversiones reales.....	No se territorializa si la entidad no opera en la CAPV. Donde se sitúe la inversión, no se territorializarán las inversiones inmateriales.
Transf. y subvenciones de capital, variación activos financieros.....	Donde se realice la inversión subvencionada.
Variación de pasivos financieros y gastos financieros.....	No se territorializa la deuda pública ni sus gastos financ.

### Inversión por territorios

La distribución en porcentaje de la inversión (capítulos 6 y 7) realizada en 2016, 2017, 2018 y 2019 es la siguiente:

	INVERSIÓN EN PORCENTAJE			
	2016	2017	2018	2019
Álava.....	13,7	18,8	19,9	19,0
Gipuzkoa.....	41,5	38,0	34,8	30,6
Bizkaia.....	39,6	36,4	39,8	42,0
Sin territorializar.....	5,2	6,8	5,5	8,4

A continuación se presentan las principales inversiones por territorio histórico:

**Álava:** Las principales inversiones han sido registradas con cargo al programa de Financiación y Contratación Sanitaria (Osakidetza) y suponen el 50,8% de la inversión total registrada en el territorio; al programa de Tecnología, que supone un 8,5% y al programa de Infraestructura y Gestión del Transporte Ferroviario (tranvía y bus eléctrico inteligente), el 6%.

**Gipuzkoa:** Las subvenciones concedidas dentro del programa de Tecnología, representan un 29,7% de la inversión total del territorio; la inversión realizada en la NRFPV representa un 16,6% y las inversiones destinadas al programa de Vivienda el 11%.

**Bizkaia:** Las inversiones destinadas al desarrollo tecnológico (programa de Tecnología) representan el 22,4% de la inversión total del territorio; la inversión en Infraestructura y Gestión del Transporte Ferroviario representan un 21,2% (principalmente transferencias a ETS y financiación de las obras del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao); las de apoyo al programa de Vivienda representan el 10,7%.

En el siguiente cuadro se recogen los programas con una mayor inversión:

PROGRAMA	Millones de euros									
	ÁLAVA	%	GIPUZKOA	%	BIZKAIA	%	SIN TERRIT.	%	TOTAL	%
Tecnología.....	13,5	8,0%	76,2	45,2%	78,7	46,8%	-	-	168,4	100,0%
Infraestr. y gestión trans. Ferroviario..	9,6	7,6%	42,6	33,6%	74,4	58,8%	-	-	126,6	100,0%
Financiación y contrat. sanitaria .....	80,4	85,2%	6,9	7,3%	7,1	7,5%	-	-	94,4	100,0%
Vivienda.....	6,6	7,0%	28,1	29,8%	37,5	39,8%	22,1	23,4%	94,3	100,0%
Cooperación al desarrollo .....	-	-	-	-	-	-	36,9	100,0%	36,9	100,0%
Educación infantil y primaria .....	8,8	24,6%	11,7	32,7%	15,3	42,7%	-	-	35,8	100,0%
Planificación y admon. hidráulica .....	2,5	8,1%	10,4	33,7%	15,3	49,5%	2,7	8,7%	30,9	100,0%
Desarr. indust. y apoyo a emprend....	1,2	5,0%	8,0	33,5%	14,7	61,5%	-	-	23,9	100,0%
Educac. secundaria y FP .....	2,8	12,1%	12,1	52,2%	8,3	35,7%	-	-	23,2	100,0%
Agric. y desarr. rural y litoral .....	8,2	37,4%	5,8	26,5%	7,9	36,1%	-	-	21,9	100,0%
Investigación.....	-	-	6,9	31,8%	14,8	68,2%	-	-	21,7	100,0%
Enseñanza universitaria .....	-	-	2,8	15,9%	14,8	84,1%	-	-	17,6	100,0%
NRFPV.....	-	-	12,4	100,0%	-	-	-	-	12,4	100,0%
Promoción y calidad alimentaria.....	2,7	25,5%	3,5	33,0%	4,4	41,5%	-	-	10,6	100,0%
Pesca .....	0,1	1,0%	3,6	35,0%	6,6	64,0%	-	-	10,3	100,0%

El gasto del programa Tecnología, recoge las subvenciones destinadas al desarrollo tecnológico a través de diversas líneas subvencionales, siendo las principales las de Elkartek, Hazitek y Emaitek, con un gasto subvencional de 31,9, 69,6 y 63 millones de euros respectivamente.



En el programa “Infraestructura y gestión del transporte ferroviario” se han registrado la subvención de capital al CTB para financiar el Ferrocarril Metropolitano de Bilbao, por importe de 39 millones de euros; subvenciones a ETS, por un total de 62,8 millones de euros (0,1 millones territorializados en Álava, 30,6 millones en Gipuzkoa y 32,1 millones en Bizkaia); y subvenciones a Eusko Trenbideak SA por un importe total de 13,5 millones de euros para financiar inversiones en los tres territorios (2 millones para Álava, 8,5 millones para Gipuzkoa y 3 millones para Bizkaia).

Los gastos del programa de Vivienda no territorializados corresponden a ayudas a particulares mediante subvención de puntos de interés por 2,5 millones de euros y a transferencias a la sociedad Alokabide SAU, para financiar la compra de VPO en régimen de alquiler por importe de 19,6 millones de euros,

El total de la inversión contabilizada en el programa “Cooperación al desarrollo”, por 36,9 millones de euros, corresponde a la subvención de capital a la Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo.

## Ingresos

El detalle de los ingresos es:

	INGRESOS TERRITORIALIZADOS							Millones de euros	
	2019			DERECHOS RECONOCIDOS			MEDIA 2016-2019	%	
	PPTO. FINAL	DERECHOS RECON.	% TOTAL DERECHOS	2016	2017	2018			
Álava .....	1.689,1	1.734,1	14,9%	1.476,3	1.643,6	1.673,7	1.631,9	14,3%	
Gipuzkoa .....	3.437,7	3.507,5	30,1%	2.949,5	3.303,3	3.393,4	3.288,4	28,8%	
Bizkaia .....	5.207,2	5.336,8	45,9%	4.585,9	5.085,7	5.135,8	5.036,1	44,2%	
Sin territorializar.....	2.383,3	1.056,0	9,1%	1.394,6	1.231,9	1.488,1	1.292,7	12,7%	
<b>TOTAL</b>	<b>12.717,3</b>	<b>11.634,4</b>	<b>100,0%</b>	<b>10.406,3</b>	<b>11.264,5</b>	<b>11.691,0</b>	<b>11.249,1</b>	<b>100,0%</b>	

Los ingresos no territorializados corresponden, fundamentalmente, a la deuda pública emitida en el ejercicio y a las transferencias recibidas de la UE y de la Administración General del Estado.



## **ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DE LA CUENTA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2019**

### **I. INTRODUCCIÓN**

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del Tribunal Vasco de Cuentas Públicas / Herri-Kontuen Euskal Epaitegia<sup>3.1.2.</sup>, en este documento se presentan las alegaciones y justificaciones que cada órgano gestor ha realizado y la Oficina de Control Económico ha centralizado respecto a los resultados de la fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes al ejercicio 2019.

### **III. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN**

#### **III.1 PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD**

##### **3.1.2 TRANSFERENCIA DE CRÉDITO DE 7,4 MILLONES DE EUROS NO AUTORIZADA POR EL CONSEJERO DEL DEPARTAMENTO**

###### **ALEGACIÓN**

El expediente mencionado no corresponde propiamente a una transferencia de crédito sino a una redistribución entre créditos correspondientes al mismo nivel de vinculación (artículo 66.6 del TRRPE), en aplicación de los niveles de vinculación que establece el artículo 17 de la Ley 5/2017, de 22 de diciembre, por la que se aprueban los presupuestos generales de la CAE para el ejercicio 2018 (prorrogado para 2019): a nivel de artículo para cada sección y programa en los capítulos IV y VII.

En consecuencia, en este expediente no es de aplicación el artículo 68.1 del TRRPE, y por tanto no es necesaria autorización del Consejero titular del departamento afectado.

##### **3.1.3 MINORACIÓN DE UN CRÉDITO PREVIAMENTE INCREMENTADO**

###### **ALEGACIÓN**

Tras la aprobación de las Leyes 1/2019, 2/2019 y 3/2019, de 14 de febrero (de medidas presupuestarias urgentes para el ejercicio 2019 en relación con la renta de garantía de ingresos, en materia de retribuciones y otros aspectos relativos a la prórroga, y en materia educativa), se incrementó mediante crédito adicional el presupuesto del programa 12210-“Diversos Departamentos”. Este programa recoge créditos para atender gastos de gestión integral y gastos participativos para las diversas Secciones y cuya asignación individualizada a cada una de ellas no es posible realizar inicialmente. En consecuencia, tras el incremento mencionado es necesario efectuar un reparto del crédito entre los distintos Departamentos afectados.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### **3.1.4 FALTA MEMORIA EXPLICATIVA EN EXPEDIENTES DE MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS**

#### **ALEGACIÓN**

La propuesta de acuerdo firmada por el Consejero de Hacienda y Economía, que acompaña al expediente, se considera suficiente a efectos de memoria justificativa y documentación soporte, a efectos del cumplimiento de la Orden de 21 de febrero de 2012. La inclusión de una memoria específica supondría reiterar el mismo contenido que el de la propuesta mencionada.

### **3.1.8 ACUERDO DEL CONSEJO GENERAL DEL CTB**

#### **ALEGACIÓN**

El acuerdo del Consejo General del Consorcio de Transportes de Bizkaia de fecha 29 de noviembre de 2019 por el cual se destinaban los saldos de las liquidaciones de los títulos multimodales de transporte, no fue comunicado formalmente al Gobierno Vasco para proceder a adoptar los acuerdos y realizar las operaciones contables pertinentes.

Una vez se ha tenido conocimiento de la situación, se va a proceder a regularizar contablemente el ingreso de dichas liquidaciones así como a aprobar las correspondientes autorizaciones de gasto por parte de los órganos competentes a tal efecto.

## **III.3 SUBVENCIONES**

### **SUBVENCIONES DIRECTAS**

#### **3.3.1**

*Fundación Tecnalia Research – Innovation. Promoción Industria Cultural y Creativa”*

*Deficiencia A1 - Los beneficiarios han recibido otra subvención para la misma finalidad en ejercicios anteriores*

#### **ALEGACIÓN**

Se trata de una actuación financiada con transferencias anuales procedentes del Fondo de Innovación, por lo que resulta imposible otra articulación de la misma que no sea mediante una subvención directa.

*Fundación Azti. Desarrollo del proyecto "Knowledge and Innovation Community on food*

*Deficiencia A1 - Los beneficiarios han recibido otra subvención para la misma finalidad en ejercicios anteriores*

#### **ALEGACIÓN**

Las diferentes resoluciones mediante las que se ha concedido una subvención directa en los 3 últimos ejercicios identifican objetivos diferentes para cada anualidad:



- En la resolución de 2017 se indica que la ayuda está ligada a la iniciativa EIT FOOD (encuadrada dentro del marco de las prioridades definidas por el European Institute of Innovation and Technology para dar respuesta al reto europeo en materia de alimentación), estableciéndose los siguientes objetivos generales: apoyar la creación de 350 nuevas empresas en siete años, capacitar a más de 10 000 graduados de maestría y programas de EIT con más de siete años, desarrollar 290 productos o servicios nuevos y mejorados para 2024, y disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero en el sistema alimentario europeo en un 40% para 2030.
- En la resolución del 2018 se indican las siguientes acciones a desarrollar dentro del proyecto:
  - a. Puesta en marcha del plan de acciones para desarrollar en el ámbito del EIT FOOD la fase de incubación y aceleración que dé lugar a la atracción en 2019 de 10 empresas de base tecnológica de la cadena de valor alimentaria de Euskadi.
  - b. Impulsar la iniciativa Food4Future World Summit, un foro de referencia mundial y a celebrar en Euskadi durante 2019.
  - c. Impulsar con los socios vascos del EIT FOOD (Angulas Aguinaga y AZTI) y con los colaboradores (Cluster de la Alimentación) proyectos de innovación en las prioridades y retos estratégicos definidos en la Agenda de Innovación del EIT FOOD, centrándose este año en el reto de la digitalización de la cadena de valor y nuevos métodos de producción más eficientes por la incorporación de tecnologías 4.0 en toda la cadena de valor. Se elaborará un documento estratégico sobre las oportunidades de incorporar sistemas de producción avanzados en la cadena de valor.
- En la resolución del 2019 se indica que las acciones a realizar se centrarán en el fomento de actividades relacionadas con el emprendimiento, incubación y aceleración de nuevas empresas de base tecnológica (startups).

Se trata, por tanto, de actividades de emprendimiento, incubación y aceleración de startups, donde el programa de trabajo para cada año es diferente y las empresas, seleccionadas en una convocatoria concurrente internacional, que han participado cada año en los procesos de incubación y aceleración, son diferentes.

### 3.3.2

#### *Ikerbasque. Apoyo a la investigación de excelencia*

#### *Deficiencia A2 - La memoria no justifica suficientemente la imposibilidad de realizar una convocatoria general*

#### **ALEGACIÓN**

La Dirección de Investigación publica cada año convocatorias para la formación y perfeccionamiento del personal investigador de Euskadi, no así para personal investigador de fuera de Euskadi, ya que en ese caso se debería publicar una convocatoria casi exclusivamente para personas extranjeras, lo cual no sería posible.



En consecuencia, para poder continuar con la captación de talento investigador de excelencia en todo el mundo es necesario que Ikerbasque lance dichas convocatorias, siendo ésta, la atracción de talento, una de sus misiones de acuerdo a las escrituras de constitución de la Fundación Ikerbasque, al plan Estratégico 2018-2021 y a las directrices del Departamento de Educación del Gobierno Vasco.

### ***Cámaras Comercio CAPV. Programa Eus-Commerce 2019***

#### ***Deficiencia A2 - La memoria no justifica suficientemente la imposibilidad de realizar una convocatoria general***

##### **ALEGACIÓN**

Según se pone de manifiesto en la memoria explicativa que obra en el expediente, la imposibilidad de realizar una convocatoria pública se justifica suficientemente según exige el artículo 49.7 del TRLPOHGPV:

“Al no aprobarse el presupuesto para 2019 y estar los presupuestos prorrogados, se debió utilizar la subvención directa para la ejecución del programa por las tres Cámaras como una solución excepcional, pero suficientemente justificada en términos de garantía de consecución de los objetivos de interés económico y social que se exponen.

En el Departamento de Turismo, Comercio y Consumo no existen órdenes de ayudas que se ajusten a las características de este programa”.

#### ***Deficiencia A4 - Los beneficiarios no realizan la actividad subvencionada, actuando como intermediarios***

##### **ALEGACIÓN**

Respecto de la subcontratación que realizan las Cámaras de Comercio, se hace necesario poner de manifiesto que en la Cláusula 2ª del Convenio de Colaboración firmado entre la Administración General de la CAE y las Cámaras de Comercio de Bilbao, Gipuzkoa y Araba para el desarrollo del Programa de Formación y Asesoramiento Tecnológico para el Comercio Minorista al objeto de impulsar el comercio electrónico, se establece que: “El 100% de las actividades subvencionables podrán ser objeto de subcontratación, en los términos del artículo 29 de la Ley General de Subvenciones (LGS) y, cuando proceda por razón del importe, con las condiciones del artículo 31.3 LGS. Por consiguiente, se concederá la autorización para la celebración de los contratos que tengan por objeto la actividad subvencionada cuyo importe exceda del 20% del asignado a cada Cámara y sea superior a 60.000 euros, según lo previsto en el artículo 29.3.b) LGS”.

Dicha autorización se instrumentaliza para cada una de las tres Cámaras, a través de tres Resoluciones de la Viceconsejera de Turismo y Comercio de fecha 31 de julio de 2019, con el siguiente literal: “se autoriza a las tres Cámaras para proceder a la subcontratación de las actividades subvencionadas previstas en el Convenio de Colaboración suscrito entre la Administración General de la CAE y las Cámaras de Comercio, para el desarrollo del

programa de formación y asesoramiento tecnológico para el comercio minorista al objeto de impulsar el comercio electrónico e-commerce 2019”.

### ***Deficiencia A8 - La justificación de los gastos de personal es insuficiente***

#### **ALEGACIÓN**

Se adjunta la siguiente documentación que incluyeron las Cámaras para la justificación del programa Eus-Commerce 2019, de modo que se considera que las subvenciones se han justificado adecuadamente:

- Cámara Bizkaia:
  - Nóminas
  - 10T
  - Pago nóminas
  - Costes estructura
  - Personal Adscrito
  - Relación Nominal Trabajadores
  - Certificado imputación gastos personal
- Cámara Araba:
  - Relación Nominal Trabajadores
  - Cuentas anuales e Informe de Auditoría de la Cámara correspondientes al ejercicio 2019
  - Certificado que acredita los costes de estructura de la Cámara de Álava en 2019
  - RLC 2019 de la Cámara y los justificantes de pago de los mismos.
  - Justificación gasto interno; Dedicación horaria, pago de nóminas
  - Certificado imputación gastos personal
- Cámara Gipuzkoa:
  - Relación Nominal Trabajadores
  - Certificado que acredita los costes de estructura de la Cámara de Gipuzkoa en 2019
  - RLC 2019 de la Cámara y los justificantes de pago de los mismos.
  - Justificación gasto interno; Dedicación horaria, pago de nóminas
  - Certificado imputación gastos personal



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

### ***UPV/EHU. Evaluación adquisición infraestructuras científicas***

#### ***Deficiencia A2 - La memoria no justifica suficientemente la imposibilidad de realizar una convocatoria general***

##### **ALEGACIÓN**

La ayuda estaba dirigida a cofinanciar la renovación y ampliación de un equipamiento específico de la UPV/EHU, por lo que se optó por la vía de la ayuda directa, sin convocatoria alguna, al tratarse de un equipamiento único para una entidad beneficiaria en concreto.

### ***Bioaraba, Biocruces y Biodonostia. Diversos proyectos***

#### ***Deficiencia A5 - Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada***

##### **ALEGACIÓN**

El régimen de pagos responde a la especificidad de la actividad subvencionada. Es un régimen habitual en las ayudas a la investigación de las diversas administraciones públicas, tanto en el ámbito autonómico como estatal o europeo. Los anticipos son necesarios por tratarse de agentes científico-tecnológicos sin ánimo de lucro, en que el inicio de la ejecución de los proyectos está condicionado a la obtención de financiación específica finalista para los mismos. Los Institutos de investigación sanitaria tienen como finalidad promover la investigación biomédica, epidemiológica, en salud pública y en servicios sanitarios; fundamentar científicamente los programas y políticas del sistema sanitario y potenciar de forma preferente la investigación traslacional. Por su cometido, Biodonostia y Biocruces Bizkaia son Asociaciones declaradas de utilidad pública (en virtud del Decreto 232/2014, de 16 de diciembre y del Decreto 48/2018, de 10 de abril, respectivamente. La Asociación Instituto de Investigación Sanitaria Bioaraba, de más reciente creación - noviembre de 2018-, promoverá también dicha declaración. Los anticipos realizados están sustentados en la previsión del artículo 49.11 del TRLPOHGPV y en el artículo 34.4. de la Ley General de Subvenciones 38/2003, de 17 de noviembre, que establece que se podrán realizar pagos anticipados que supondrán entregas de fondos con carácter previo a la justificación, como financiación necesaria para poder llevar a cabo las actuaciones inherentes a la subvención. Dicha posibilidad y el régimen de garantías deberán preverse expresamente en la normativa reguladora de la subvención.

El régimen de pagos establece un primer pago a la aprobación de la concesión y un segundo pago (final), tras la entrega de la justificación, y siempre que tras el estudio del expediente presentado, corresponda la liquidación de la ayuda. En consecuencia, hay cuantías que se han tenido que adelantar por las entidades beneficiarias, y que únicamente se recuperarán si no se acredita el debido cumplimiento de las actividades subvencionadas en los términos concretos de la concesión.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

## *Deficiencia A8 - La justificación de los gastos de personal es insuficiente*

### ALEGACIÓN

- Biodonostia: El informe de auditoría de Goldwyns auditores indica:
  - “No hemos podido verificar el coste individual de la seguridad social de los trabajadores imputados al proyecto pertenecientes a Osakidetza. El coste total de la seguridad social imputada de estos trabajadores asciende a 5.736,06 euros”.  
En la justificación inicial se incluyó además de un certificado de la dirección económica de la OSI Donostialdea en el que se certificaban los pagos de las nóminas del personal de Osakidetza que imputaba coste horario en la justificación mencionada, el certificado de estar al corriente de las obligaciones de la Seguridad Social por parte de Osakidetza. La Entidad consideró entonces que con la información aportada se acreditaba la cotización a la Seguridad Social debidamente por trabajador/a así como su pago dada la certificación aportada de la Seguridad Social de estar al corriente. De todas formas, y para completar la información entonces facilitada, se adjuntan los TC2 del personal de Osakidetza que imputa horas en esta justificación.
  - “En la cuenta justificativa se han incluido en la iniciativa Medtech costes indirectos por un importe total de 31.331,87 euros, 25% de los gastos de validación de esta iniciativa y que ascienden a un total de 125.327,48 euros. En las bases reguladoras de la ayuda no se hace referencia alguna a la inclusión o no de costes indirectos ni al porcentaje máximo aplicable”.  
Tras la revisión efectuada por el órgano gestor de la cuenta justificativa presentada, y detectada la deficiencia, se solicitó a la entidad beneficiaria la corrección de la justificación, no aceptándose los costes indirectos como costes subvencionables.
- Biocruces: El informe de auditoría de Zubizarreta Consulting SL auditores indica:
  - “En el descargo económico se ha imputado un importe de 66.107,26 euros en el apartado “Personal Osakidetza MEDTECH”, correspondiéndose dicho importe al gasto de personal investigador de Osakidetza bajo el criterio coste/hora por hora. La Entidad ha calculado el coste/hora del personal de Osakidetza imputado tomando como referencia la Instrucción Nº 2/2019, de 14 de febrero, de la Dirección General de Osakidetza-Servicio Vasco de Salud, sobre retribuciones del personal perteneciente al ente público Osakidetza – Servicio Vasco de Salud, para el año 2019 y su aplicación en nómina. Respecto de estos importes, no se ha dispuesto de las nóminas, ni de los seguros sociales, ni de los IDC que nos hubieran permitido contrastar el cálculo del coste/hora imputado.”  
Se adjunta certificado de la Dirección de Osakidetza en el que se indica el coste de cada persona que ha imputado coste horario en la justificación del Instituto de Investigación Sanitaria Biocruces Bizkaia y los TC2 de dicho personal.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

***Leartiker. Proyecto nuevos materiales y procesos para terapias emergentes***  
***Deficiencia A3 - No se establecen procedimientos para acreditar el cumplimiento del límite de compatibilidad***

**ALEGACIÓN**

En el punto Sexto. “Compatibilidad” del Convenio de colaboración para la capacitación de Leartiker como Centro Tecnológico Multifocalizado a través del desarrollo del proyecto “Nuevos materiales y procesos para terapias emergentes” se especifica: “La presente subvención es compatible con cualesquiera otras otorgadas para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera Administraciones o entes, tanto públicos como privados, pero en ningún caso, el importe del conjunto de las ayudas concedidas podrá ser superior al coste de las actuaciones financiadas. En el supuesto de superarse dicho límite, la subvención otorgada se minorará en la cantidad correspondiente”.

Y en el punto Cuarto.- “Forma de pago y justificación de la ayuda” del mencionado Convenio se establece: “3. Leartiker está obligada a comunicar al Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras la obtención de subvenciones o ayudas, ingresos o recursos para la misma finalidad, procedentes de cualesquiera administraciones o entes tanto públicos como privados”.

Por lo que se entiende que en el propio Convenio se determina el procedimiento para acreditar el cumplimiento del límite de la compatibilidad.

***Deficiencia A5 - Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada***

**ALEGACIÓN**

El pago anticipado se justifica por la propia naturaleza del proyecto apoyado, ya que se trata de un proyecto de investigación y tal y como se recoge en el Reglamento (UE) nº 651/2014 de la Comisión, de 17 de junio de 2014, por el que se declaran determinadas categorías de ayudas compatibles con el mercado interior en aplicación de los artículos 107 y 108 del Tratado.

El proyecto que se apoya es un proyecto de investigación que tiene por objetivo generar conocimiento referente a los materiales utilizados, tanto en los dispositivos de diagnóstico rápido, como en las terapias celulares, se trata por tanto de una actividad cuyos resultados no son inicialmente valorados por el mercado, puesto que se aborda un TRL muy bajo en el que el apoyo público se convierte en un elemento imprescindible.

Esta ayuda, y su correspondiente pago anticipado, tiene un efecto incentivador claro puesto que no sería posible el desarrollo de este proyecto de investigación sin el apoyo previo, es decir sin el anticipo de los recursos necesarios para su puesta en marcha.

El Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras consideró fundamental que LEARTIKER desarrolle proyectos de investigación fundamental en sus ámbitos de especialización ya que son áreas de investigación donde Euskadi necesita generar



conocimiento y transmitirlo a las empresas de los correspondientes sectores, permitiendo así la integración de innovaciones disruptivas.

### ***Remodelación Estadio Municipal Ipurua de Eibar***

#### ***Deficiencia A9 - Convenio sin cláusula de garantía de financiación<sup>3</sup>***

##### **ALEGACIÓN**

En el Convenio firmado se introdujo una cláusula en los siguientes términos: “En el caso en que la Sociedad Deportiva Eibar SAD no cumpla sus compromisos económicos y en consecuencia no se puedan llevar a cabo las obras descritas, el Ayuntamiento de Eibar responderá por la Sociedad Deportiva Eibar S.A.D. y asumirá el pago de la correspondiente cantidad, garantizando así la correcta ejecución de la remodelación del estadio, o en su caso, la Sociedad Deportiva Eibar SAD y el Ayuntamiento de Eibar, devolverán al Gobierno Vasco la cantidad reconocida y abonada con base en el convenio firmado”.

### ***Bioaraba, Biocruces y Biodonostia. Diversos proyectos***

#### ***Deficiencia A6 - La subvención no se incluye en el plan estratégico de subvenciones del departamento***

##### **ALEGACIÓN**

En aplicación de lo establecido en el artículo 12.2 del Reglamento de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de julio, no es necesario incluir las subvenciones directas en los Planes Estratégicos de Subvenciones en caso de que exista una memoria explicativa de los objetivos, los costes de realización y las fuentes de financiación.

Además, la naturaleza excepcional y no prevista de las subvenciones directas imposibilita su consideración en la planificación subvencional ya que, de lo contrario, deberían consignarse en los Presupuestos como convocatorias o nominativas.

## **SUBVENCIONES SUJETAS A CONCURRENCIA**

### **3.3.4**

#### ***Subvenciones a la consolidación, eficiencia, desarrollo y normalización de los medios de comunicación en euskera. Periodo 2019-2021 (Convocatoria Hedabideak)***

#### ***Deficiencia B7 - Se ha establecido un sistema de pago anticipado sin justificación adecuada***

<sup>3</sup> Se refiere a la cláusula de garantía de financiación establecida en el art. 24 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi.





## ALEGACIÓN

Se ha justificado en el apartado 5º de la memoria técnica justificativa:

### 5.- Pagos anticipados

El artículo 20 de la subvención objeto de la convocatoria establece los pagos anticipados.

Esta forma de pago de la subvención se basa en la excepción establecida en el punto 11 del artículo 49 del Decreto Legislativo 1/1997, ya que dicha financiación les resulta estrictamente necesaria a los medios de comunicación en euskera para poder continuar con su labor.

Como es evidente, la situación sociolingüística del euskera obliga a los medios de comunicación en euskera a realizar un esfuerzo extraordinario para mantener dignamente la periodicidad de su publicación. Asimismo, los recursos económicos con los que cuentan también son muy limitados. Por todo ello, con la forma de pago contemplada se pretende paliar el coste de la realización de un estudio de mejora ajeno a la práctica habitual.

### *Deficiencia C2 - Justificaciones inferiores al gasto subvencionable sin reducción de la ayuda*

## ALEGACIÓN

Las subvenciones otorgadas se obtienen de la aplicación de los costes estándares definidos en el artículo 12 de la Orden, independientemente del presupuesto presentado. Éste sirve únicamente para comprobar que el proyecto presentado es deficitario y que tiene el nivel de autofinanciación exigido en la Orden, es decir, que tiene un nivel del 25% en el caso de los medios con una andadura inferior al año y del 30% en el caso de los medios que la superen.

Estas mismas condiciones se revisan en la justificación por medio del presupuesto liquidado y se da por válido siempre y cuando se haya cumplido el proyecto presentado (número de ejemplares, horas de emisión, noticias en internet...) En el caso de modificarse el proyecto inicial y reducir el gasto, se procedería a la modificación de la resolución inicial.

### 3.3.5

#### *Apoyo a la I+D Empresarial. Programa Hazitek*

### *Deficiencia C1 - La norma reguladora no establece los criterios para determinar el gasto subvencionable*

## ALEGACIÓN

El programa Hazitek subvenciona proyectos de investigación y desarrollo y para la evaluación tanto técnica como económica de los mismos, cuenta con personas evaluadoras expertas y con conocimiento del estado del arte en las diferentes áreas en las que se desarrollan los proyectos. El personal evaluador, en base a su experiencia, revisa el presupuesto de gasto en I+D presentado por el proponente. Dicho presupuesto se presenta desglosado en las siguientes partidas: gastos de mano de obra, inversiones, gastos de subcontratación, viajes, RVT y gastos varios. En la revisión realizada por el personal





evaluador, éste valora la necesidad y oportunidad de cada gasto, así como su elegibilidad conforme a los criterios sobre los gastos subvencionables de la normativa europea aplicable en materia de ayudas a la I+D+i, y en consecuencia modifica aquellas partidas que considere no se ajustan a las necesidades para el desarrollo del proyecto, dando finalmente una cifra de Presupuesto aceptado por empresa participante.

Esta evaluación comporta una cierta carga de subjetividad, pero controlada por el expertise de las personas evaluadoras, y es habitual en cualquier evaluación de proyectos de I+D ya sea de ámbito nacional o europeo y similar a la que puede realizar cualquier persona examinadora con conocimiento y capacidad adecuada en cualquier proceso evaluador o selectivo.

Es por ello que no es posible establece a priori en la norma criterios para determinar el gasto subvencionable.

### ***Deficiencia C2 - Justificaciones inferiores al gasto subvencionable sin reducción de la ayuda***

#### **ALEGACIÓN**

El programa Hazitek no admite gastos no justificados. Dada la naturaleza de la actividad subvencionable de I+D, principalmente gastos de personal investigador y gastos de investigación contractual, permite la desviación y compensación entre diferentes partidas de gasto siempre que estén debidamente motivadas y justificadas, y en ningún caso una justificación inferior al gasto subvencionable total del proyecto de I+D conllevaría el pago de la ayuda sin la reducción correspondiente.

### ***Deficiencia C3 - Pagos anticipados sin que se presten garantías***

#### **ALEGACIÓN**

En nuestra opinión, el límite de 180.303 euros a partir del cual el artículo 3.2 del Decreto 698/1991 establece la obligatoriedad de exigir garantía, debe aplicarse en caso de que el pago anticipado supere esa cantidad (lo cual no ocurre en este caso), en lugar de aplicarse cuando la totalidad de la ayuda supere dicha cifra.

Una interpretación en sentido contrario podría llevar a situaciones poco razonables de tener que avalar pagos anticipados de importes muy poco significativos correspondientes a una subvención total de elevado importe.

## **III.4 CONTRATACIÓN**

### **III.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES**

#### **EXP. 1 - Y vasca. Tramo Urnieta-Hernani**

***Deficiencia D2 - Aprobación del modificado supera el plazo máximo (art. 234.4 TRLCSP)***



## ALEGACIÓN

El plazo incurrido es el resultado del procedimiento fijado por ADIF para la supervisión y aprobación de modificaciones de proyectos de las obras de Plataforma que licita la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en base al Convenio de Colaboración suscrito el 24 de abril de 2006 por la Administración General del Estado, la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y el Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) en virtud del cual se encomienda la ejecución de determinadas actuaciones para la construcción de la Nueva Red Ferroviaria en el País Vasco, y que fue modificado en su alcance el 27 de diciembre de 2017. En el procedimiento fijado por ADIF, denominado “Procedimiento para las actuaciones de ADIF Alta velocidad en la aprobación de los proyectos y la ejecución de las obras”, se incluye en su Anexo III el “Procedimiento para la supervisión y aprobación de modificaciones de proyectos, proyectos de obras complementarias y de reposiciones de servicios singulares”.

Por tanto, dicho plazo fuera del control del órgano de contratación.

La Cláusula Segunda, punto 5, del Convenio de Colaboración, en lo que respecta a los proyectos y sus modificaciones dispone que “Todos los proyectos constructivos y sus modificaciones deberán ser aprobados por el órgano competente del Ministerio de Fomento”; y la Cláusula Novena, apartado G, de creación de la Comisión Técnica, dispone que a ésta le corresponderá “Coordinar las actuaciones necesarias para el caso de aprobación de modificaciones sin perjuicio de la competencia de la Secretaría de Estado de Infraestructuras y Planificación”.

Determinada así la competencia para la elaboración de la propuesta de la aprobación, así como de la posterior aprobación técnica de la Modificación de los proyectos, el procedimiento para la Modificación de los proyectos dispone en su apartado 2: “La SACSS (Subdirección Adjunta de Calidad, Seguridad y Supervisión de ADIF) emitirá el Informe de Supervisión y redactará la Propuesta de Aprobación de la Modificación de Proyecto o Proyecto de Obras Complementarias para su aprobación por ADIF. La SACSS remitirá al DTOP (Departamento de Transportes y Obras Públicas de la CAPV) o ETS (Euskal Trenbide Sarea) dicha aprobación.”

El marco competencial junto con los procedimientos descritos pone de manifiesto la imposibilidad de que la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi, en su calidad de órgano de contratación de los diferentes expedientes de contratación, pueda garantizar el cumplimiento de los plazos que la normativa en materia de contratación pública fija preceptivamente para, en el caso que nos incumbe, las fases de Autorización para redacción de la Modificación de Proyecto y Aprobación de la Modificación de éste.

### ***Deficiencia D3 - Modificación ejecutada antes de su aprobación***

## ALEGACIÓN

Las obras afectadas por la modificación se realizaron al amparo de la autorización para la continuidad provisional de las obras durante el proceso de redacción y aprobación del modificado, según la Orden del Consejero de Vivienda, Obras Públicas y Transportes de 14



de noviembre de 2012. Por tanto, el hecho de su finalización anterior a la aprobación de la Modificación del proyecto no debería referirse como deficiencia sino como consecuencia del plazo requerido hasta la aprobación del mismo.

### ***EXP. 3 - Y vasca. Tramo Hernialde-Zizurkil***

#### ***Deficiencia D2 - Aprobación del modificado supera el plazo máximo (art. 234.4 TRLCSP)***

#### **ALEGACIÓN**

El plazo incurrido es el resultado del procedimiento fijado por ADIF para la supervisión y aprobación de modificaciones de proyectos de las obras de Plataforma que licita la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en base al Convenio de Colaboración suscrito el 24 de abril de 2006 por la Administración General del Estado, la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y el Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) en virtud del cual se encomienda la ejecución de determinadas actuaciones para la construcción de la Nueva Red Ferroviaria en el País Vasco, y que fue modificado en su alcance el 27 de diciembre de 2017. En el procedimiento fijado por ADIF, denominado “Procedimiento para las actuaciones de ADIF Alta velocidad en la aprobación de los proyectos y la ejecución de las obras”, se incluye en su Anexo III el “Procedimiento para la supervisión y aprobación de modificaciones de proyectos, proyectos de obras complementarias y de reposiciones de servicios singulares”.

Por tanto, dicho plazo fuera del control del órgano de contratación.

La Cláusula Segunda, punto 5, del Convenio de Colaboración, en lo que respecta a los proyectos y sus modificaciones dispone que “Todos los proyectos constructivos y sus modificaciones deberán ser aprobados por el órgano competente del Ministerio de Fomento”; y la Cláusula Novena, apartado G, de creación de la Comisión Técnica, dispone que a ésta le corresponderá “Coordinar las actuaciones necesarias para el caso de aprobación de modificaciones sin perjuicio de la competencia de la Secretaría de Estado de Infraestructuras y Planificación”.

Determinada así la competencia para la elaboración de la propuesta de la aprobación, así como de la posterior aprobación técnica de la Modificación de los proyectos, el procedimiento para la Modificación de los proyectos dispone en su apartado 2: “La SACSS (Subdirección Adjunta de Calidad, Seguridad y Supervisión de ADIF) emitirá el Informe de Supervisión y redactará la Propuesta de Aprobación de la Modificación de Proyecto o Proyecto de Obras Complementarias para su aprobación por ADIF. La SACSS remitirá al DTOP (Departamento de Transportes y Obras Públicas de la CAPV) o ETS (Euskal Trenbide Sarea) dicha aprobación.”

El marco competencial junto con los procedimientos descritos pone de manifiesto la imposibilidad de que la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi, en su calidad de órgano de contratación de los diferentes expedientes de contratación, pueda garantizar el cumplimiento de los plazos que la normativa en materia de contratación pública



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

fija preceptivamente para, en el caso que nos incumbe, las fases de Autorización para redacción de la Modificación de Proyecto y Aprobación de la Modificación de éste.

### ***EXP. 11 - Construcción nuevo centro CEIP Iruarteta HLHI, Bilbao***

***Deficiencia D5 - El modificado no se ajusta a los supuestos del art.107 TRLCSP y art. 205 LCSP***

#### **ALEGACIÓN**

El importe del modificado es del 8,906% de la cantidad inicialmente adjudicada a la contrata, por lo que se considera que el importe sí se ajusta a los artículos citados.

### **III.4.3 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2019**

***EXP. 41 - Servicio de seguridad en diversos edificios de la Admón. gral. de la CAPV hasta la entrada en vigor del expediente KM/2019/052***

***Deficiencia A2 - Falta publicidad del expediente en el perfil del contratante (art. 63 LCSP)***

#### **ALEGACIÓN**

Esta deficiencia se refiere al expediente KM/2019/040, que fue tramitado de emergencia en aplicación de lo establecido en el artículo 120 LCSP, en cuyo apartado a) se establece la no obligación de tramitar expediente de contratación para estos casos.

En consecuencia, no formalizó ningún documento contractual, siendo el único soporte documental la Resolución 278/2019 de 12 de junio, de la Viceconsejera de Administración y Servicios Generales por la que se adjudica el contrato.

***EXP. 40 - Vigilancia y predicción meteorológica***

***Deficiencia A3 - Presupuesto base de licitación sin justificar el cálculo o forma de determinación (art. 100.2 LCSP)***

#### **ALEGACIÓN**

El desglose del presupuesto del contrato se refleja en el Anexo I.1 del PCAP, donde se indica lo siguiente:

La determinación del Presupuesto base de licitación se ha formulado partiendo del coste generado en los contratos formalizados en los años precedentes para ejecutar las mismas prestaciones, y haciendo una estimación del número de personas /año (alrededor de 25 personas a tiempo completo) que va a ser necesario para realizar las tareas que se determinan en el Pliego de Prescripciones Técnicas. Respecto al Presupuesto de expediente de contratación anterior, para el presente se han actualizado los importes de los costes salariales.



Herri -Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Costes directos (Salarios) .....	2.809.917,36 €
Costes indirectos + Gastos generales de estructura	
10% de los costes directos .....	280.991,73 €
Beneficio industrial: 6,5% .....	214.876,03 €
<b>Total sin IVA</b>	<b>3.305.785,12 €</b>
IVA aplicable: 21% .....	694.214,88 €
<b>Total con IVA</b>	<b>4.000.000,00 €</b>

***EXP. 23 - Obras de reforma, reparación, mantenimiento y conservación en edif. de gest. unifi. de la Administración gral. de la CAPV***

***Deficiencia B2 - Falta publicación del contrato en el perfil del contratante (art. 154.1 LCSP)***

**ALEGACIÓN**

En la Plataforma de Contratación Pública en Euskadi consta la publicación de la formalización de los contratos (un contrato con el adjudicatario del Lote 1 y otro contrato con el adjudicatario de los Lotes 2 y 3) en el Perfil de Contratante con fecha 13 de mayo de 2019.

***EXP. 31 - Suministro cartuchos 9mm Parabellum No Tox***

***Deficiencia B5 - Adj. directa sin requerir certificados que en el procedimiento abierto previo supuso exclusión***

**ALEGACIÓN**

La oferta presentada por la empresa Armas y Cartuchos del Sur, S.L. dentro del procedimiento abierto (S-010/2019) fue al Lote 2-“Cartuchos 9mm BLINDADOS”.

Sin embargo, el contrato de emergencia, según lo dispuesto en el artículo 120 de la Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público, adjudicado a Armas y Cartuchos del Sur, S.L. por 138.545,- euros (y a Borchers S.A.), lo fue por un tipo de munición diferente: Cartuchos 9mm NO TOX.

Por tanto, la munición relativa a ambos contratos no era la misma, por lo que los requisitos tampoco fueron los mismos<sup>4</sup>.

<sup>4</sup> En el procedimiento abierto, la munición de tipo No TOX, también requería de presentación de certificado.



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

#### **III.4.4 CONTRATOS MENORES**

*Departamento de Seguridad*

##### **ALEGACIÓN**

Corresponde al contrato S-236/2017-“Suministro de 23 chalecos balísticos externos para grupos especiales”, adjudicado por el procedimiento excepcional de emergencia mediante Resolución de 11-12-2017 (importe de 132.192,50 euros).



Herri-Kontuen  
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco  
de Cuentas Públicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69  
01008 VITORIA-GASTEIZ  
Tel. 945 016000 [www.tvcp.org](http://www.tvcp.org)