

Fiskalizazio Txostena

Informe de Fiscalización

**Euskal Autonomia
Erkidegoaren Administrazio
Orokorraren Kontua**

**Cuenta de la Administración
General de la Comunidad
Autónoma del País Vasco**

2017





AURKIBIDEA / ÍNDICE

LABURTZAPENAK	7
I. SARRERA	9
II. IRITZIA	10
II.1 Legea betetzeari buruzko iritzia	10
II.2 Administrazio orokorraren kontuari buruzko iritzia	11
III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZUREI BURUZKO IRIZPENAK	12
III.1 Aurrekontuak eta kontabilitatea	12
III.2 Langileria-gastuak	12
III.3 Diru-laguntzak	13
III.4 Kontratazioa	15
III.4.1 Aurreko ekitaldietan esleitutako expedienteak	15
III.4.2 2017an esleitutako expedienteak	15
III.4.3 Kontratu txikiak	16
III.5 Abalak	17
III.6 Bestelako alderdiak	17
IV. FINANTZA-ANALISIA	18
V. 2017KO EKITALDIKO KONTUAK	23
ERANSKINAK	29
A.1 Araudi ezargarria	29
A.2 Aurrekontuko aldaketak	30
A.3 Langileria-gastuak	31
A.4 Funtzionamendu-gastuak	33
A.5 Transferentziak eta diru-lagunza arrunt eta kapitalekoak	34
A.6 Inbertsio errealak	36
A.7 Finantza-aktiboen gehikuntza	38
A.8 Tasak eta bestelako sarrerak	39
A.9 Transferentzia arruntengatiko sarrerak	39
A.10 Kapital-transferentziek eragindako sarrerak	40
A.11 Finantza-aktiboen gutxitzea	41
A.12 Kobratzeke eta ordaintzeke dauden hondarrak	42
A.13 Diruzaintza	42
A.14 Aurrekontuz kanpoko eragiketak	43



A.15 Zor publikoa	45
A.16 Emandako abalak	48
A.17 Konpromiso-kredituak	49
A.18 Kontratazioa.....	50
A.19 Diru-laguntzen analisia	58
A.20 Kontabilitate publikoa.....	60
A.21 Lurraldeka bereizitako gastuak eta sarrerak	62
ALEGAZIOAK	67
ABREVIATURAS	79
I. INTRODUCCIÓN	81
II. OPINIÓN.....	82
II.1 Opinión sobre el cumplimiento de la legalidad.....	82
II.2 Opinión sobre la cuenta de la administración general	83
III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN.....	84
III.1 Presupuestos y contabilidad.....	84
III.2 Gastos de personal	84
III.3 Subvenciones.....	85
III.4 Contratación	87
III.4.1 Expedientes adjudicados en ejercicios anteriores	87
III.4.2 Expedientes adjudicados en 2017	87
III.4.3 Contratos menores	88
III.5 Avales.....	89
III.6 Otros aspectos.....	89
IV. ANÁLISIS FINANCIERO.....	90
V. CUENTAS DEL EJERCICIO 2017.....	95
ANEXOS	101
A.1 Normativa aplicable	101
A.2 Modificaciones presupuestarias	102
A.3 Gastos de personal	103
A.4 Gastos de funcionamiento	105
A.5 Transferencias y subvenciones corrientes y de capital.....	106



A.6 Inversiones reales.....	108
A.7 Aumento de activos financieros	110
A.8 Tasas y otros ingresos	111
A.9 Ingresos por transferencias corrientes	111
A.10 Ingresos por transferencias de capital	112
A.11 Disminución de activos financieros	113
A.12 Residuos pendientes de cobro y pago.....	114
A.13 Tesorería.....	114
A.14 Operaciones extrapresupuestarias.....	115
A.15 Deuda pública	117
A.16 Avales concedidos	120
A.17 Créditos de compromiso.....	121
A.18 Contratación	122
A.19 Análisis de subvenciones.....	130
A.20 Contabilidad pública.....	132
A.21 Gastos e ingresos territorializados.....	134
ALEGACIONES	139

Vitoria-Gasteiz, 2019ko uztailaren 24a
Vitoria-Gasteiz, a 24 de julio de 2019





LABURTZAPENAK

GKE	Gobernu Kontseiluaren Erabakia
IEB	Inbertsioen Europako Bankua
EAE	Euskal Autonomia Erkidegoa.
EIBM	Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoa.
FPEK	Finantza Publikoen Euskal Kontseilua
ETS	Euskal Trenbide Sarea
BEZ	Balio Erantsiaren gaineko Zerga.
SPKL	30/2007 Legea, 2007ko urriaren 30eko, sektore publikoko kontratuei buruzkoa.
DLO	38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17koa, Diru-laguntzei buruzkoa.
AEFILO	2/2012 Lege Organikoa, apirilaren 27koa, Aurrekontuaren Egonkortasunari eta Finantzaren Iraunkortasunari buruzkoa
EHTSB	Euskal Herriko Trenbide Sare berria.
KEB	Kontrol Ekonomikoko Bulegoa
EAEKPP	Euskal Autonomia Erkidegoaren Kontabilitate Publikoko Plana, 2012ko ekainaren 25eko Agindu bidez onartutakoa, Ekonomia eta Ogasun Sailburuarena.
ETE	Enpresa txiki eta ertainak
APKLEO	1098/2001 Errege Dekretua, urriaren 12koa, Administrazio Publikoen Kontratuen Legearren Erregelamendu Orokorra onartzeko dena.
EKKLTB	2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19koa, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onesten duena.
SPKLTB	3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14koa, Sektore Publikoko Kontratuen Legearren testu bategina onesten duena.
EAEHONALTB	1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11koa, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasuntza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bategina onartzen duena.
EAETB	1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24koa, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaietan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAEko Sektore Publikoko Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
EHU	Euskal Herriko Unibertsitatea
VISESA	Euskadiko Etxebizitza eta Lurra, SA - Euskadiko Etxebizitza eta Lurra, E.A.





Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

I. SARRERA

Herri-Kontuen Euskal Epaitegiak (HKEE), berau arautzen duen 1/1988 Legean eta 2017ko ekitaldirako Urteko Lan Programan xedatutakoaren arabera, 2017ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazio txosten hau egin du.

Alderdi hauek aztertu ditu fiskalizazioak:

- Legezkoak: ea aurrekontuaren, zorpetzearen, finantza eragiketen, langileriaren, obra, zerbitzu eta hornidura kontratazioaren, laguntha eta diru laguntzak publikoak ematearen, eta zuzenbide publikoko sarreren arloetan aplikagarri den araudia betetzen den aztertu da.
- Kontularitzakoak: aztertu da ea Kontua ezargarri diren kontularitzako printzipioen arabera gauzatzen den.
- EAEko Administrazio Orokorraren egoera ekonomikoaren finantza analisia.
- Lanean ez da jaso gastuaren eraginkortasunari eta efikaziari buruzko analisia. Hala ere, aurkitu diren hutsak «Barne kontroleko sistemei eta kudeaketa prozedurei buruzko gogoetak» epigrafean azaldu dira xehetasunez.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. IRITZIA

II.1 LEGEA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

1.- 33 zenbakiko espedientea, 6 milioi euroan esleitu zena, presako prozedura baliatuta izapidetu zen, aparteko prozedura hau baliatzeko SPKLTBren 113.1 artikuluak bereizten dituen egoerak gertatu gabe.

2.- 780.000 euroan esleitutako 35. zenbakiko espedientea lizitzeko publikotasunik gabeko prozedura negoziatua erabiltzean, ez da aski justifikatu lehiatik salbuestea, SPKLTBren 173.c eta 170.d artikuluei jarraituz (B2 akatsa) (ikus A.18).

3.- 2017ko apirilaren 25eko, 2017ko abenduaren 26ko eta 2018ko ekainaren 12ko Gobernu Kontseiluek euren gain hartu dute 2017ko ekitaldiko gastuen aldeko fiskalizazio juridiko eta ekonomikoa, Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bateginaren 24.4 artikuluan aurreikusitako aparteko prozedura baliatuta; gastu horiek 57,7 milioi eurorenak izan dira, zeinen gainean EKBk aurkako txostena egin baitzuen. Gastu horiek honako hauei dagozkie: 19 milioi euroren 92 zerbitzu kontraturi; 37,3 milioi euroren zerbitzu publikoak kudeatzeko 20 kontraturi; eta 1,4 milioi euroren 5 kontraturi. Ez-betetze nagusia izan da prestazioak egitea dagokion kontratu-espeditatea izapidetu gabe, SPKLTBn finkatutakoaren arabera legozkioken publikotasun eta lehia printzipioak bete gabe (ikus A.18).

Gure ustez, aurrez azaldutako salbuespenak alde batera utzita, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio orokorrak 2017. ekitaldian arrazoizko eran bete du bere ekonomia eta finantza jarduera arautzen duen lege araudia.



II.2 ADMINISTRAZIO OROKORRAREN KONTUARI BURUZKO IRITZIA

Gure iritziz, eta 2017ko aurrekontuaren likidazioan jasotako 1.tik 4. oharrera bitartekoetan adierazitakoa aintzat hartuta, honekin batera doazen EAEko Administrazio orokorraren kontuek alderdi nabarmen guztietan adierazten dute 2017ko ekitaldiko ekonomia jarduera, 2017ko abenduaren 31ko ondarearen eta finantza egoeraren irudi zehatza, bai eta egun horretan bukatutako urteko ekitaldiari dagozkion bere emaitzena eta eskudiruzko fluxuena ere, aplikagarri den finantza informazioko arau esparruari jarraituz, eta, bereziki, hor jasotako kontabilitate printzipio eta irizpideei jarraikiz.



III. BARNE KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA PROZEDUREI BURUZKO IRIZPENAK

Atal honetan jasota daude, alde batetik, ekonomia eta finantza jarduera zuzentzen duten printzipioak betetzean eragin nabarmenik ez duten hutsuneak; eta, bestetik, kudeaketa hobetzeko agerian jarri diren prozedurazko alderdiak.

III.1 AURREKONTUAK ETA KONTABILITATEA

3.1.1.- VISESA sozietate publikoari emandako diruzaintzako aurrerakinak aurrekontuz kanpo erregistratu dira, guztira 22,7 milioi euroan, eta horien destinoa izan da sozietatearen egoitzaren eta saltzeko dauden babes ofizialeko etxebizitzen izakinen finantzaketa iragankorra. Aurrerakin horiek 2008ko ekitaldian eman ziren lehenengo aldiz, 19 milioi euroren zenbatekoan, eta urtez urte berritu dira.

2018ko abenduaren 27an kitatu egin da aurrekontuz kanpoko zorpetze hau eta 8 urtetarako 10 milioi euroren mailegu bat izenpetu da.

3.1.2.- Egoeraren Balantzeak ez du ibilgetuko hainbat kontu-sail osatzen dituzten ondasun guztien banakako xehapenik, hala nola, instalakuntza teknikoak, ekipo informatikoak, makineria, lanabesak eta altzariak, aplikazio informatikoak, etab. Elementuak erositako urtearen arabera taldekatuta erregistratzen dira. Horrela erregistratutako zenbateko osoa 170,8 milioi euro da.

3.1.3.- EAren Sektore Publikoaren Aurrekontu Orokoren eta Urteko Kontuen likidazioan jasotako informazioak EAren Ekonomia Kontrol eta Kontabilitateko Legearen testu bateginaren 8. artikuluak eta Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren 124. artikuluak gutxiengo izaerarekin eskatzen duten informazioa jasotzen du. Gomendagarria litzateke EAren sektore publikoa osatzen duten erakunde multzoaren egoera bateratuak barne hartzea, horien guztien ekonomia, finantza eta ondare egoera, eragiketen emaitza eta aurrekontuen likidazioa erakutsiko dutenak.

III.2 LANGILERIA-GASTUAK

3.2.1 Indarreko Lanpostu Zerrendek ez dituzte 2017ko ekitaldian aurrekontuko zuzkidura zuten 1.184 plaza barne hartzen, ondoko xehakapenaren arabera:

LANGILE MOTA	PLAZA KOPURUA
Justiziako langileak	1.025
Hezkuntza Saileko langileak.....	96
Nekazaritza ganberetatik eta jabetza ganberetatik datozen lan kontratuko lang.	2
Hainbat sailetako langileak	52
Tokiko osasun langile farmazeutikoak eta Osakidetzatik datozenak	9
GUZTIRA	1.184



Justiziako langileen plazak Bilboko eta Donostiako bulego judizialei dagozkie. Langileen lanpostu zerrendak onartzea EAERen Administrazio orokorraren egiteko da, aldez aurretik Botere Judizialaren Kontseilu Orokorraren aldeko txostena jasota, Botere Judizialaren 1985eko uztailaren 1eko 6/1985 Lege Organikoko 522 artikuluan xedatuta dagoenez. Esan beharra dago otsailaren 27ko 29/2018 Dekretu bidez onartu zirela EAEko Justizia Administrazioko Lanpostuen Zerrendak, Donostiako Bulego judizialekoak (310 plaza) eta Gipuzkoako Probintzia Auzitegikoak (10 plaza).

III.3 DIRU-LAGUNTZAK

Diru-laguntza zuzenak

3.3.1.- Administrazio orokorrak Jaurlaritzako Kontseiluaren Erabaki bitartez 2,9 milioi euroren diru-laguntza zuzenak eman dizkie 12 onuraduni; onuradun horiek aurreko bi ekitaldietakoren batean ere helburu bererako diru-laguntzak jaso zituzten (ikus A.19, A.1 akatsa).

Baldin diru-laguntza horiei datozen ekitaldietan eusten bazaie, komenigarria litzateke dagozkien aurrekontuetan izenez jasotzea.

3.3.2.- A.19 eranskinean jasotako diru-laguntzak aztertu ditugu eta honako alderdi hauek dira azpimarragarriak:

- Udal batekin izenpetutako lankidetza-hitzarmen batean, 27,9 milioi euro egin dituenean, ez da jasotzen finantzaketa-bermearen klausula, Euskadiko Tokiko Erakundeei buruzko apirilaren 7ko 2/2016 Legearen 24. artikuluan aurreikusitakoa.
- 1 milioi euroren zenbateko diru-laguntza batean ez da inongo prozedurarik finkatu jasotako helburu bereko beste laguntza batzuekiko bateragarritasunaren muga bete izana egiaztatzea bideratuko duenik (ikus A.3 akatsa).
- Auzo jakin batzuk berroneratzeko emandako 4,3 milioi euroren bi diru-laguntzatan izaera berezia zuten jarduerak subentzionatu dira, aurrekontuaren % 15 gainditzen ez dutenak; baita Ingrumen, Lurralte Plangintza eta Etxebizitza Sailburuaren 2016ko abenduaren 28ko Aginduan aurreikusirik zeuden beste batzuk ere. Diru-laguntza zuzenen emakida soil-soilik egoera berezietai baliatzea gomendatzen dugu, gainerakoak izaera orokorreko deialdietara lerratuz (A.4 akatsa).



Lehiaketa publiko bidez emango diren diru laguntzak (ikus A.19)

3.3.3.- Hamabi diru-laguntza lerro arautzen dituen arautegia aztertzean –A.19an dago xehakatua-, honako akats hauek azaleratu dira:

- Berrikusi ditugun 12 lerroetatik hiruk (7, 8 eta 11 zk.) ez dute onartutako plan estrategikorik, eskuratu asmo diren helburu eta ondorioak, beharrezkoak den epea, aurreikus daitezkeen kostuak eta finantzaketa-iturriak zehaztuko dituenik, Diru-laguntzen Lege Orokorraren 8.1 artikulua betez (B1 akatsa).
- “Banda zabaleko sareak hedatzeko laguntza-programa” 1. lerroaren balorazio irizpideak modu oso orokorrean formulatzen dira eta puntuazio-tarte zabala ematen zaie, azpi-irizpideetan edo balioztatuko diren elementuen ulergarritasuna erraztuko duten elementutan xehakatu gabe, DLOren 17.3 artikuluak agintzen duen moduan (B2 akatsa). Lerro honetan beretan, oinarrizko alderdietan zehaztasun-eza dago, hala nola, zenbatekoa den laguntza, eskabidea egin aurretik abiarazi gabeko proiektuak izatea, EAEHONALTBren 51.1 artikuluak agintzen duen moduan (B3 akatsa).
- Aztertu ditugun 12 lerroetatik 9tan (1, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11 eta 12 zenbakiak), gainera, gomendagarria litzateke aurrekontuko memoriak adierazleak txertatzea, lagundutako proiektu eta enpresa kopuruaren kuantifikatze hutsa egitera mugatu barik, efikazia eta efizientzia neurtea ere bideratuko dutenak (B4 akatsa).
- Aztertu diren 12 lerrotatik 4tan (3, 4, 5 eta 10 zenbakiak) ez dira laguntzak emateko ebazpenak argitaratu, EAEHONALTBren 49.2 artikuluak agintzen duen moduan (B5 akatsa).
- Aztertu ditugun lerroetatik 2ren araudiak (4 eta 7 zk.) DLOren 29. artikuluak zehazten dituen birkontratatzeko arauak jaso behar lituzke eta DLOren 31. artikuluko diru-laguntza gastuei buruzko arauak, besteak beste, 3 eskaintza eskatzekoa gastuak finkatutako kopurua gainditzen duenean (B6 akatsa).
- “Euskadin gizarte mailako esku-hartzearen esparruan hirugarren sektoreko jarduerak sustatzeko diru-laguntzak, gizarte mailako esku-hartzerako ezagutza kudeatzeko jardueretarako” 6 zenbakiko lerroan, ez da justifikatzen zein arrazoik eragin duten diru-laguntza lerro hau indarrean jarraztea, lau urtez jarraian etenda egon ondoren, ez eta zein diren deialdiaren Aginduak ezartzen dituen mugak laguntzaren zenbatekoan, zeharkako kostuetan edo balorazio-irizpideei aitortutako haztapenetan (B7 akatsa).



III.4 KONTRATAZIOA

Ekitaldi honetan egikaritu diren eta lehenagoko ekitaldietan esleitu ziren 50 espedienteko lagina eta 2017an esleitutako 20 espedienteko lagina aztertu dugu. Aztertutako espedienteen zerrenda A.18 eranskinean dago.

III.4.1 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- Guztira 143,4 milioi euroan esleitutako 3 espedientetan (1, 8 eta 23 zenbakiak) 3 hilabeteko epea gainditu da behin obrak hartu ondoren azken ziurtagiria onartzeko, SPKLren 218. artikuluak eta SPKLTBren 235. artikuluak zehazten dutena. Atzeraldiak 1,5 eta 9 hilabete bitartekoak izan dira (F1 akatsa).
- 10 zk. espediente baten 724.717 euroren aldaketa izapidezean, zeina 184,4 milioi euroan esleitu baitzen, urratu egin dira proiektuaren eta espedientearen onespen teknikoa gauzatzeko SPKLren 217.4 artikuluak zehazten dituen epeak, 6 eta 8 hilabetekoak hain zuzen ere (F2 akatsa).
- Guztira 5,7 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (14 eta 15 zk.), obraren amaiera epeak iraungita eta obra guztiz ziurtatua egonik, ez da obraren azken ziurtagiria onartu, SPKLTBren 235. artikuluak agintzen duen moduan (F3 akatsa).

III.4.2 2017AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

- 7,2 milioi euroan esleitutako 25 zk. espedientearen, obraren aldez aurreko zuinketa proiektua onartu aurretik egin zen (A1 akatsa). Espediente honetan berean, zuinketa egiazatzeko eta obrari hasiera emateko akta, SPKLTBren 126.1 artikuluak arautzen duena, gorabeherarik gabe izenpetu zen; obrari hasiera, baina, 4 hilabete beranduago eman zitzaison (D1 akatsa).
- Guztira 100,8 milioi euroan esleitutako 4 espedientetan (30, 37, 38 eta 41 zenbakiak), eskaintza ekonomikoaren irizpidea baliozatzeko baliatutako formula matematikoak puntuazioa aitortzen die lizitazio-prezioa berdintzen duten eskaintzei (A2 akatsa).



- Guztira 102,6 milioi euroan esleitutako 4 espedientetan (25, 30, 37 eta 38 zenbakiak), pleguek irizpide orokorrak jasotzen dituzte, hala nola, proposamenaren definizio eta koherentzia maila, obraren planifikazioaren sistematizazioa eta justifikazioa, lanen programazioaren koherentzia etab. (A3 akatsa). Balio judizio baten baitako diren balorazio-irizpideek 139. artikuluak jasotzen duen gardentasun-printzipioa beteko badute, argi eta garbi adierazi beharko dituzte irizpideak, enuntziatuan lausotasuna saihestuz.
- Guztira 39,4 milioi euroan esleitutako 2 espedientetan (28 eta 38 zenbakiak), Pleguaren balorazio-irizpideetako batzuk kaudimen teknikoari egiten diote erreferentzia; honenbestez, onarpen-irizpide behar lukete izan, ez, baina, baloraziokoak, SPKLTBren 62tik 64ra bitarteko artikuluak (A4 akatsa).
- Guztira 23,8 milioi euroan esleitutako 5 espedientetan (27, 28, 29, 32 eta 31 zenbakiak) gainditu egin da kontratua esleitzeko SPKLTBren 161. artikuluak finkatzen duen 1,5 eta 5 hilabete bitarteko epea (C1 akatsa).
- 350.000 euroren zenbatekoan esleitutako 44 zenbakiko babesletza kontratuaren espedienteean ez da prestazioen oreka ekonomikoa justifikatzen (E1 akatsa).

III.4.3 KONTRATU TXIKIAK

- Guztira 559.411 euroren zenbatekoan kontratatutako 40 ondasun eta zerbitzuen kontratazioa aztertzean, zuzenean kontratatu direla ikusi dugu, kopurua aintzat hartuta aurretik eskaintzak eskatuta egin behar ziratekeenean; hona hemen zein saili dagozkien: Segurtasuna (16); Osasuna (11); Lana eta Justizia (9); eta Hezkuntza (4).
- Guztira 2,1 milioi euroren zenbatekoa egin duten gastuak azaleratu dira, 70 hirugarreni dagozkienak, lehiaketa bidezko lizitazio bidez kontratatzeko gutxieneikora iristen ez badira ere, elkartu litezke aleko prezioetan edo hornitzairen homologatzeko prozedurak baliatuta lizitatzeko. Hezkuntza Saileko obra txikiei dagozkie.



III.5 ABALAK

4 espediente aztertu ditugu Berme Publiko bidez Aparteko Finantzaketa Lerroari dagozkion abalen emakida guztiaren gainean % 60 egin dutenak; lerro hori Administrazio Orokorraren eta hainbat finantza-erakunderen artean 2012ko uztailaren 5eko hitzarmen bidez ezarri zen eta 2017ko ekitaldian indarrean egon da; espediente horiek aztertzean ondotik adierazitako egoerak azaleratu dira, hitzarmenaren baldintzak betetzean eragina dutenak:

- Administrazioak ez du Euskal Herriko Agintaritzaren Aldizkarian onuradunen zerrenda argitaratu, emandako abalen zenbatekoaren, laguntzaren zenbatekoaren eta minimis izaeraren informazioa emanez (uztailaren 27ko 151/2015 Dekretuaren 11.4 art.).
- Ez da egiaztatu enpresa berreskurapen-agindu baten baitan dagoenik, Europako Batzordeak aurretik hartutako erabaki baten indarrez, zeinaren ondorioz laguntza bat ez-legezko eta barne merkatuarekin bateraezin deklaratu baita; hala balitz, laguntza mota honen ukazioa eragingo luke.
- Enpresa txiki eta ertain izaera duen zehazteko onuradunak egindako erantzukizunezko adierazpenean jasotako datuak soilik hartuko dira kontutan. Gomendagarria litzateke administrazioak baldintza modura urteko kontuak aurkezteko eskatzea.

III.6 BESTE ALDERDIAK

- Administrazio Orokorrak 2017ko ekitaldian egindako ordainketak aztertzerakoan ikusi da merkataritzako eragiketen batez besteko ordainketa epea 32 egunekoa izan dela, merkataritzako eragiketetan berankortasunaren aurkako borrokan neurriak ezartzen dituen abenduaren 29ko 3/2004 Legea aldarazten duen uztailaren 5eko 15/2010 Legeak agintzen duen gehienezko 30 eguneko epea urratuz. Bada, egindako ordainketen % 38k - 254 milioi euroren zenbatekodunek- gainditu egiten du epe hori.

Bestalde, uztailaren 25eko 635/2014, EDren 4. eta 5. artikuluetan jasotakoa aplikatzen badugu, zeinak administrazio publikoetako hornitzaleei egindako ordainketen batez besteko aldia kalkulatzeko metodologia garatzen baitu, 2,1eko ratio globala eskuratuko dugu. Horrek esan nahi du, batez beste, 2017an hornitzaleei ordainketak 32,1 eguneko epean egin zaizkiela, arau horretan ezarritako 30 eguneko gehienekoarekiko 2,1 egun gainetik..



IV. FINANTZA-ANALISIA

Ondoko taulak Aurrezki gordinak, Emaitza arruntak eta Aurrekontuko emaitzak azken lau ekitaldietan izan duten bilakaera erakusten du:

	2014	2015	2016	2017	Euroak, milioikotan Aldea	2017/2016 %
Sarrera arruntak (1)	8.631,3	8.759,5	9.059,5	10.128,5	1.069,0	% 11,8
Zeharkako zergak (*)	5,7	3,9	3,9	4,0	0,1	% 2,6
Tasak eta beste	213,4	180,4	181,6	178,0	(3,6)	(% 2,0)
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	8.364,1	8.539,8	8.837,8	9.944,3	1.106,5	% 12,5
Ondare-sarrerak.....	48,1	35,4	36,2	2,2	(34,0)	(% 93,9)
Gastu arruntak (2)	8.304,1	8.422,1	8.668,9	8.979,7	310,8	% 3,6
Langileria-gastuak.....	1.884,6	1.929,5	1.972,1	2.021,0	48,9	% 2,5
Funtzionamendu-gastuak.....	3.285,7	3.308,8	3.388,3	3.448,9	60,6	% 1,8
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	3.133,8	3.183,8	3.308,5	3.509,8	201,3	% 6,1
Aurrezki gordina (3=1-2)	327,2	337,4	390,6	1.148,8	758,2	% 194,1
Finantza gastuak (4).....	251,8	231,1	201,6	185,4	(16,2)	(% 8,0)
Emaitza arrunta (5=3-4)	75,4	106,3	189,0	963,4	774,4	% 409,7
Inbertsio garbiak (Gst.-Sarr. 6,7 eta 8) (6)	680,9	642,2	681,1	843,6	162,5	% 23,9
Inbertsio errealaik	332,0	206,9	228,9	202,0	(26,9)	(% 11,8)
Kapital transf. eta diru-lag.....	600,8	542,1	581,6	697,7	116,1	% 20,0
Finantza aktiboen igoera.....	85,0	73,0	111,3	104,9	(6,4)	(% 5,8)
Inbertsio errealen besterentzea	2,0	1,5	0,9	0,2	(0,7)	(% 77,8)
Jasotako kapital transf. eta diru-laguntzak	298,8	125,7	173,2	137,0	(36,2)	(% 20,9)
Finantza aktiboen gutxitzea	36,1	52,6	66,6	23,8	(42,8)	(% 64,3)
Jaulkitako zor garbia (sarr.9 – Gst.9) (7)	659,5	476,7	533,7	321,0	(212,7)	(% 39,9)
Finantza pasiboen igoera	1.139,3	1.163,0	1.106,0	975,0	(131,0)	(% 11,8)
Finantza pasiboen gutxitzea	479,8	686,3	572,3	654,0	81,7	% 14,3
Aurrekontu arruntaren emaitza (8=5-6+7)	54,0	(59,2)	41,6	440,8	399,2	% 959,6
Aurrekontu itxien emaitza (9)	13,3	(21,1)	(80,0)	(33,6)	46,4	% 58,0
Ekitaldiko Aurrekontu Emaitza (8+9)	67,3	(80,3)	(38,4)	407,2	445,6	% 1.160,4

Sarrera arruntek % 11,8 egin dute gora aurreko ekitaldiarekiko, % 3,6 gehitu diren gastu arrunten aldean; horrek ekitaldian 1.148,8 milioi euroren aurrezki gordina sortzeko bide eman du, 2016an eskuratutakoa baino 758,2 milioi handiagoa.

Sarrera arruntek 1.069 milioi euroren igoera izan dute; nagusiki, foru aldundiek ekarpen handiagoa egin dutelako: aurreko ekitaldian baino 1.098,5 milioi euro gehiago.



Gastu arruntak 310,8 milioi euroan handitu izanaren arrazoiak honako hauek dira:

- Langile-gastuetan 48,9 milioi euroren igoera, nagusiki soldatak % 1 igo direlako eta zorretan zegoen 2012ko abenduko aparteko soldata osorik itzuli delako. 2017ko ekainean 25,9 milioi euro ordaindu ziren eta 2017ko azaroan, 20,4 milioi euro.
- Funtzionamendu gastuek izandako 60,6 milioi euroren igoera (ikus A.4). Kapitulu honetan izandako gastu-handitze nagusia, aurreko ekitaldiaren aldean, Osakidetzako zentroena (ospitaleak eta eskualdeak) izan da, 113,2 milioi euro hazi baita. Aldiz, beheratzerik nagusiena abalak egikaritzetik eskuratutakoa izan da, aurreko ekitaldiaren aldean 10,1 milioi euro jaitsi baita.
- Transferentzia eta diru-laguntza arruntetan 201,3 milioi euroren igoera, honako hauen ondorioz:
 - Sektore publikoari egindako transferentziak 167,8 milioi euroan igo izana. Atal honetan aurreko ekitaldiaren aldean izan diren igoera nagusiak batetik foru aldundieei egindako transferentziak izan dira, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak egindako berdinkatzearen ondorioz, 91,6 milioi eurorena, eta bestetik, EHURI egindakoak, zenbait kontzepturen izenean, 24,9 milioi euroren zenbatekoan.
 - Sektore pribatuari emandako diru laguntzak 33,5 milioi euroan igo izana. Igoerarik esanguratsuenak ikasleei emandako beka eta laguntzetan izan dira, 32,2 milioi euroan, izan ere hezkuntza-itunak finantzatzeko kontu sailak 18,7 milioi euroan handitu dira; bereziki da aipagarria lanbide heziketako zentroekiko hezkuntza-itunetara bideratutakoa, aurreko ekitaldian bideratutakoa baino % 15 handiagoa izan baita. Adierazitakoaz gain, gehitu egin dira farmazialarien elkargoei botikak finantzatzeko egindako ordainketak, 5,9 milioi euroan.



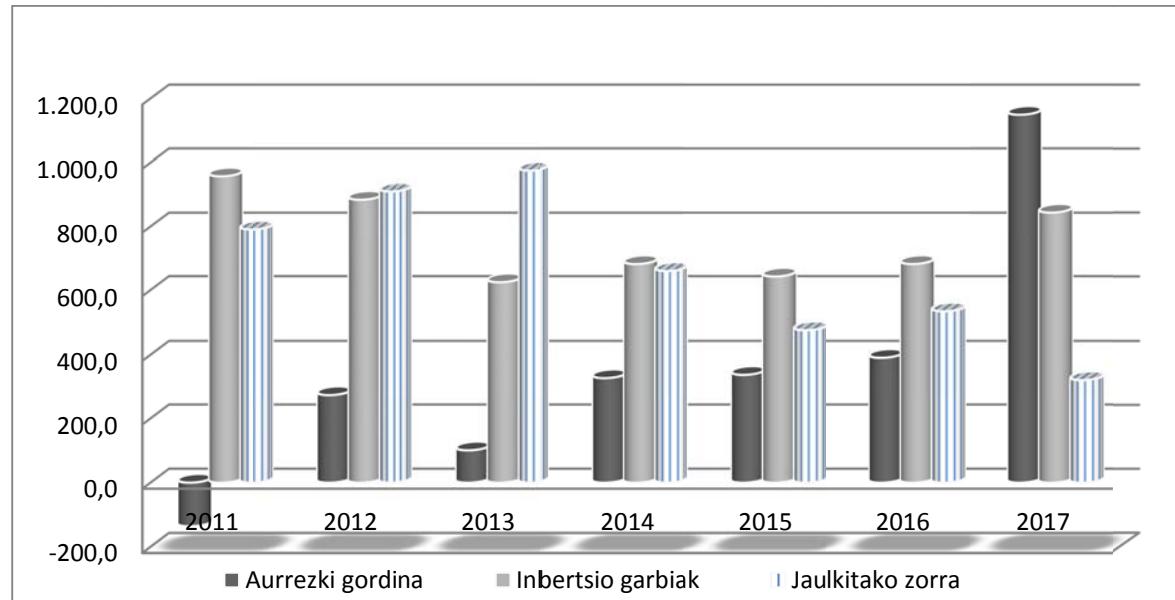
Inbertsio garbiak 162,5 milioi euroan handitu dira. Hona hemen magnitude hau osatzen duten idazpuruetako bakoitzean izandako aldakuntza nagusiak:

- Egiazko inbertsioek 26,9 milioi euro egin dute behera, Euskal Trenbide Sare berriaren Gipuzkoako bide-zatian egikaritza 2016koa baino txikiagoa izan delako.
- Emandako kapitalezko transferentzia eta diru-laguntzak 116,1 milioi euroan gehitu dira, sektore publikorako kontu sailak 150,4 milioi euroan gehitu direlako, eta sektore publikora bideratutakoak 34,4 milioi euroan gutxitu direlako. Hona hemen sektore publikoari zuzendutako transferentziek non izan dituzten igoera nagusiak: Eusko Trenbideak SARI 39,2 milioi euro, 8 trenbide-unitate berri erosteko; Alokabide SARI 24,9 milioi euro alokairurako etxebizitzak erosteko; ETSRI 11,4 milioi euro Euskal Trenbide Sare berriaren bide-zatirako; Osakidetzari 10,6 milioi euro finantzaketa eta kontratacio sanitario rako; eta Gasteizko Udalari 10 milioi euro, autobus elektrikoa ezartzeko. Sektore pribatura zuzendutako transferentzietaian izan den beheraldia programetan izandako beheraldiak eragin du nagusiki: Emaitek, Etortek eta BERCI, Garapen Ekonomiko eta Azpiegituren Sailaren, 49 milioi euroen zenbatekoan.
- Jasotako kapitaleko transferentzia eta diru-laguntzek 36,2 milioi euro egin dute behera, batik bat FEDERekoak diren Europako Batasunetik jasotako sarrerek 25,9 milioi euro behera egin izanaren ondorioz eta 13,9 milioi euro gora beste funts batzuetatik (FEADER, FEP, FEMP...) eratorritako sarrerek; Halaber, Estatuko Administrazio Orokorrak Euskal Trenbide Sare berriaren Gipuzkoako bide-zatian obrak egikaritzeko emandako transferentziak 24,8 milioi euro txikiagoak izan dira.
- “Finantza aktiboen gutxitzea” sarreren kapitulua 42,8 milioi euroan murriztu da honako arrazoi hauengatik: Foru Aldundiaren maileguaren amortizazioko urtekoa 21,6 milioi euroan murriztu delako; izan ere 2016an Arabako Foru Aldundiak eta Bizkaiko Foru Aldundiak aldez aurretik amortizatu zuten zorrean zuten kapitala osorik; halaber, EAERen ondarea ez berreskuratu izanak, eta akzioak ere ez saldu izanak, 2016an 3,7 milioi euroren diru-sarrerek ekarri zituenak, eta Bideratu, Gauzatu eta Ikerketa programetako maileguitzulketak 9,9 milioi euro txikiagoak izateak kapitulu hau murriztea eragin zuten.

Hona hemen adierazle nagusienen bilakaera grafikoan jasota:



AURREZKI GORDINA, INBERTSIO GARBIA ETA JAULKITAKO ZOR GARBIA



Azken lau ekitaldietan, diruzaintza geldikinaren eta formalizatutako zorpetzearen bilakaera honako hau izan da:

	2014	2015	2016	2017	Euroak, milioikotan Baraztua 2017/16
DIRUZAINTEZA GELDIKINAREN BILAKAERA					
Diruzaintza Geldikina	439,9	359,6	321,2	728,4	407,2
Zuzkidurak eta doiketak.....	211,5	204,9	146,1	139,5	(6,6)
Diruzaintzako geldikin erabilgarria	228,4	154,7	175,1	588,9	413,8
ZORPETZEAREN BILAKAERA					
Erabilitako zorra (balio nominala 12.31n)	7.752,0	8.230,7	8.768,4	9.085,0	316,6
Erabili gabeko zorra	0	0	0	140,0	140,0
Formalizatutako zorpetzea	7.752,0	8.230,7	8.768,4	9.225,0	456,6

Diruzaintza geldikina 407,2 milioi euro gehitu da eta Diruzaintza geldikin erabilgarria, berriz, 413,8 milioi euro, zuzkidura eta doiketak 6,6 milioi euroan txikiagotu direlako.

Erabilitako zorra 316,6 milioi euroan urritu zen, eta 2017ko ekitaldia ixtean 9.085 milioi euro zen zorra (ikus A.15).

Ekitaldiko emaitza arrunta aski izan dira inbertsio garbia finantzatzeko.



AURREKONTU EGONKORTASUNEKO ETA FINANTZA IRAUNKORTASUNEKO HELBURUAK BETETZEA

AEFILOk arautzen ditu Administrazio publikoen aurrekontu egonkortasunari eta finantza iraunkortasunari buruzko alderdiak. Lege organiko horretako hirugarren azken xedapenean zehaztuta dagoenez, lege horretan ezarritakoa Euskal Autonomia Erkidegoari aplikatzean, aintzat hartu beharko da Ekonomia Itunaren Legean xedatutakoa.

Bestalde, EAERekiko Kontzertzua Ekonomikoa onesten duen 12/2002 Legeko (2002ko maiatzaren 23koa) 48. artikuluan aurreikusita dago Estatuarekiko koordinazioa eta kolaborazioa, aurrekontu egonkortasunaren gaian. Lege bereko 62. artikuluak, bestetik, Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoaren egitekoen artean bereizten du aurrekontu egonkortasunaren gaietan kolaborazio- eta koordinazio-konpromisoak hitzartzea.

Estatuak eta EAEk 2016ko abenduaren 20an erabaki bat izenpetu zuten, zeinaren indarrez 2017ko ekitaldiko egonkortasunaren eta zor publikoaren helburuak gaurkotu baitziren, hurrenez hurren, Barne Produktu Garbiaren gainean % (0,6) eta % 14,7an ezarri zirenak. Erabaki hau berretsi zen Ekonomia Itunaren Batzorde Mistoak 2017ko maiatzaren 17an egindako bileran.

AEFILOko 17. artikuluan xedatutakoari jarraituz, 2018ko apirilean eta urrian Ogasuneko eta Funtzio Publikoko Ministerioak egindako aurrekontu egonkortasuneko, zor publikoko eta gastu arauko helburuen betetze mailari buruzko txostenek adierazten dute EAEk bete dituela 2017ko ekitaldirako ezarritako aurrekontuaren egonkortasunari eta zor publikoari dagozkion helburuak. Hala ere, txosten biek adierazten dute ez dela bete gastuaren araua. Honela, bada, 2018ko urriko txostenean, EAEko Administrazio orokorraren gastu konputagarria % 2,8 hazi da, baina 2017ko ekitaldirako muga % 2,1 zen.

Gastu araua ez betetzearen ondorioz, AEFILoko 21. artikuluan aipatutako Ekonomia eta Finantza Plana prestatu behar izan du EAEk, 2018-2019 aldiari buruzkoa. Erantzukizun Fiskaleko Agintaritza Independenteak Plan horren gaineko txostena egin zuen 2018ko ekainaren 26an eta 2018-2019 aldirako egonkortasun eta zor publikoaren helburuak beteko direla aurreikusten du, nahiz gastuaren araua ez betetzeko arrisku neurriko dagoela ere adierazi duen.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

V. 2017KO EKITALDIKO KONTUAK

2017-KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOA

AURREKONTU ARRUNTA						Euroak, milioikotan
SARRERAK	HASIER.	B. BETIKO	ESKUBIDE	KOBRAZUA		
KAPITULUA	AURREK.	ALDAK.	AURREK.	AITORTUAK	KOBRAZUA	GABEA
2. Zeharkako zergak	4,2	-	4,2	4,0	2,9	1,1
3. Tasak eta bestelako sarrerak (A.8).....	74,0	71,4	145,4	178,0	149,9	28,1
4. Transf. eta diru lag. arruntak (A.9)	9.180,0	365,8	9.545,8	9.944,3	9.743,0	201,3
5. Ondare-sarrerak.....	1,4	0,1	1,5	2,2	2,1	0,1
6. Inbertsio errealeen besterentzea	-	-	-	0,2	0,2	-
7. Kapitalezko diru lag. eta transf. (A.10).....	382,5	16,1	398,6	137,0	109,0	28,0
8. Finantza-aktiboen gutxitzea (A.11).....	46,1	-	46,1	23,8	15,6	8,2
9. Finantza-pasiboen gehikuntza (A.15)	1.371,4	-	1.371,4	975,0	975,0	-
GUZTIRA	11.059,6	453,4	11.513,0	11.264,5	10.997,7	266,8

AURREKONTU GASTUA						Euroak, milioikotan
GASTUAK	HASIER.	B. BETIKO	OBLIGAZ.	ORDAIND.		
KAPITULUA	INICIAL	ALDAK.	AURREK.	AITORTUAK	ORDAIND.	GABEA
1. Langile-gastuak (A.3)	2.038,8	22,5	2.061,3	2.021,0	2.020,9	0,1
2. Funtzionamendu gastuak (A.4)	3.388,5	118,6	3.507,1	3.448,9	3.122,9	326,0
3. Finantza-gastuak (A.15)	248,3	(61,4)	186,9	185,4	185,4	-
4. Transf. eta diru lag. arruntak (A.5)	3.367,1	233,7	3.600,8	3.509,8	3.293,8	216,0
6. Inbertsio erreala (A.6).....	502,6	(5,1)	497,5	202,0	147,5	54,5
7. Kapitalezko diru lag. eta transf. (A.5).....	637,0	95,3	732,3	697,7	479,7	218,0
8. Finantza-aktiboen gehikuntza (A.7).....	88,9	49,8	138,7	104,9	104,5	0,4
9. Finantza-pasiboen gutxitzea (A.15)	788,4	-	788,4	654,0	654,0	-
GUZTIRA	11.059,6	453,4	11.513,0	10.823,7	10.008,7	815,0

AURREKONTU ITXIEN (A.12)				Euroak, milioikotan
	ZOR ESKUB./OBLIG.	KOBR./	ZOR ESKUB./OBLIG.	
	2016-12-31	ORDAIND.	BALIOGAB.	2017-12-31
Sarrerak.....	1.189,8	391,7	39,1	759,0
Gastuak.....	677,7	639,2	5,5	33,0

KONPROMISO KREDITUAK (A.17)				Euroak, milioikotan
HASIERA URTEA				
KAPITULUA	AURREKO URT.	2017	GUZTIRA	
Langileria-gastuak.....	-	-	-	-
Funtzionamendu gastuak.....	65,6	173,5	239,1	
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak.....	98,3	81,2	179,5	
Inbertsio erreala.....	155,2	37,9	193,1	
Kapitalezko transferentziak eta diru-laguntzak.....	214,8	188,1	402,9	
Finantza-aktiboen gehikuntza	248,6	23,4	272,0	
GUZTIRA	782,5	504,1	1.286,6	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2017KO AURREKONTUAREN LIKIDAZIOARI BURUZKO OHARRAK

- 1. oharra.** EAren Administrazioko diruz lagunigarri diren gastuak diru laguntzak ematen diren unean erregistratzen dira, eta aplikatuko zaien aurrekontu erregimena aurre egin beharreko ordainketei edota diru laguntza edo laguntzaren baldintzak egiaz betetzeari dagokionez egokien diren kreditu motaren araberakoa izango da, ordainketazkoa edo konpromisozkoa, Euskadiko Aurrekontu Erregimenari buruzko Legeak ezarritako irizpideari jarraikiz. Irizpide horren ondorioz, 2017ko abenduaren 31n badira oraindik eskagarriak ez diren ordainketa obligazioak, zeinek 87,6 milioi euroren zenbatekoa egin baitute.
 - 2. oharra.** 2017ko abenduaren 31 arte jasotako funts komunitarioetatik 703,1 milioi euro Europar Batasunak ikuskatu ditzake, eta ezinezko da zehaztea finantzatutako projektuen berrikuspenak diruzaintza geldikinaren gainean izan lezakeen eragina. Nolanahi ere, iragan esperientzia oinarri hartuta, ez dirudi eragin hori adierazgarria izan litekeenik.
 - 3. oharra.** Zorpetze publikoari dagozkion sortutako eta iraungi gabeko interesak (77,3 milioi euro) urteko kontuetan erregistratzen dira eta ondarearen emaitza ekonomikoaren zati dira. Aurrekontuaren gauzatzeak ez du zenbateko hori islatzen, izan ere, interesen gastuak kutxa irizpideari jarraikiz erregistratzen baititu.
 - 4. oharra.** Bizkaiko Garraio Partzuergoaren finantza planak, Bilboko Hiri Trenbidearen inbertsioei buruzkoak, Euskal Autonomia Erkidegoaren Administrazio Orokorrak 2018tik 2027ra bitarteko urteetan 329,1 milioi euroen ekarpena egitea aurreikusten du, urte horietako EAren Aurrekontu Orokoretan kontsignatuko direnak, Partzuergoari ekitaldi bakoitzean egin beharreko transferentziari dagokion kopuruan.
-



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ZORPETZEA	Euroak, milioikotan
SALDOA, 2016-12-31n	8.768,4
Zor jaulkitzea (balio nominala)	490,6
Mailegu berrien erabilera (balio nominala)	480,0
Amortizazioa	(654,0)
SALDOA 17.12.31-N (Balio nominala) (A.15)	9.085,0

2017KO EMAITZA, ETA DIRUZAINTZAKO GELDIKINA 2017-12-31N	Euroak, milioikotan
Diruzaintza Geldikina 16.12.31n	321,2
2017ko ekitaldiko aurrekontu emaitza.....	407,2
Aurrekontu arruntaren emaitza	440,8
Aurreko ekitaldietako eragiketen emaitza (A.12)	(33,6)
DIRUZAINIZA GELDIKINA 2017.12.31N	728,4

DIRUZAINTZAKO GELDIKINAREN GAUZATZEA 2017-12-31N	Euroak, milioikotan
DIRUZAINIZA (A.13)	912,5
KOBRAZTEKOA	1.389,8
Indarrean den ekitalditik kobratzeke dauden eskubideak	266,6
Itxitako ekitaldietatik kobratzeke dauden eskubideak	759,1
Zordunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.14)	364,1
ORDAINTZEKE	(1.573,9)
Indarrean den ekitaldiko ordaintzeke dauden obligazioak.....	(815,0)
Itxitako ekitaldietako ordaintzeke dauden obligazioak	(33,0)
Hartzekodunen aurrekontuz kanpoko saldoak (A.14)	(725,9)
DIRUZAINIZA GELDIKINA 2017.12.31N	728,4

DIRUZAINTZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 2017-12-31N	Euroak, milioikotan
Diruzaintza Geldikina 2017.12.31n.....	728,4
Eraginpeko geldikina:	
Ikastetxe publikoetarako geldikina.....	(51,0)
Zalantzazko kobraztzako eskubideak	
Bestelako eskubide aitzortuak	(39,6)
Diru bilketa, betearazte bidean.....	(19,4)
Exekutatutako abalek eragindako erreklamazioak (A.16)	(29,5)
DIRUZAINTZAKO GELDIKIN ERABILGARRIA 2017-12-31N	588,9



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

URTEKO KONTUAK

BALANTZEA			ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	Euroak, milioikotan	
	2017	2016		2017	2016
AKTIBOA					
AKTIBO EZ ARRUNTA	4.443,4	4.471,1	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA	(4.018,3)	(4.089,1)
Ibilgetu ez-materiala	52,1	54,1	Sortutako ondarea	(4.229,0)	(4.299,6)
Ondasun ibilgetu materialak	2.736,1	2.750,1	Aurreko ekitaldien emaitzak	(4.299,6)	(3.767,0)
Epe luz. finantza inb., taldeko erakundeet...	1.398,2	1.406,8	Ekitaldiko emaitzak	70,6	(532,6)
Epe luz. finantza inbertsioak	217,6	227,9	Bst. ondare igoerak, emaitz. egozteke ...	210,7	210,5
Zord. eta kobratz. bst. kontu batzuk epe luz..	39,4	32,2	PASIBO EZ-ARRUNTA	9.087,0	8.765,7
AKTIBO ARRUNTA	2.881,8	2.457,7	Epe luz. zuzkidurak	34,9	42,3
Izakinak	668,1	717,9	E/luzeko zorrak	9.044,1	8.716,9
Zord. eta kobratz. bst kontu batzuk	1.269,0	1.091,1	Hartzekod. eta ordaintz. bst. Kontu batzuk epe luz	8,0	6,5
Epe lab. finantza inb., taldeko erakundeetan	22,7	22,9	PASIBO ARRUNTA	2.256,5	2.252,2
Epe lab. finantza inbertsioak	9,5	9,4	E/laburreko zorrak	176,4	155,5
Eskud. eta b. aktibo likido baliokide batz. ...	912,5	616,4	Taldeko erakundeekiko zorrak, epe lab... Hartzekod. eta ordaintz. bst kontu batz..	475,8	495,4
				1.604,3	1.601,3
AKTIBOA, GUZTIRA	7.325,2	6.928,8	ONDARE GARBIA ETA PASIBOA, GUZTIRA	7.325,2	6.928,8

ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN KONTUA	Euroak, milioikotan	
	2017	2016
Zerga sarrerak	19,2	20,4
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak	9.976,9	8.876,9
Salmenta garbiak eta zerbitzu egitea	167,4	522,6
Amaitutako eta fabrikazioan dauden produktuen izakinak gehitzea eta balioaren narriadura	(35,8)	(369,9)
Kudeaketa arrunteko beste sarrera b.	116,8	119,9
Hornidura gehiegizkoak	11,1	29,7
KUDEAKETA ARRUNTEKO SARRERAK GUZTIRA	10.255,6	9.199,6
Langileria-gastuak	(2.020,8)	(1.972,1)
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak	(4.216,4)	(3.935,0)
Hornikuntzak	(112,5)	(137,0)
Kudeaketa arrunteko beste gastu b.	(3.439,2)	(3.369,4)
Ibilgetua amortizatzea	(104,5)	(109,9)
KUDEAKETA ARRUNTEKO GASTUAK GUZTIRA	(9.893,4)	(9.523,4)
KUDEAKETA ARRUNTAREN EMAITZA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	362,2	(323,8)
Balio narriadura eta ibilgetu ez finantzarioa besterenguanatzagatiko emaitzak eta aktiboak salgai	(2,5)	(9,9)
Arruntak ez diren beste kontu sail batz.	2,1	11,4
ERAGIKETA EZ FINANTZARIOEN EMAITZAK	361,8	(322,3)
Sarrera finantzarioak	10,4	43,3
Gastu finantzarioak	(187,8)	(191,1)
Balioaren narriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	(113,8)	(62,5)
ERAGIKETA FINANTZARIOEN EMAITZAK	(291,2)	(210,3)
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKIA EDO AURREZKI-EZA)	70,6	(532,6)



ONDARE GARBIKO ALDAKETEN EGOERA

1.- ONDARE GARBIAN ALDAKETEN EGOERA GUZTIRA

	SORTUTAKO ONDAREA	ONDAREAREN BST.IGOERA BATZ.	Euroak, milioikotan GUZTIRA
ONDARE GARBIA, 2016KO EKITALDIAREN BUKAERAN	(4.299,6)	210,5	(4.089,1)
2017KO EKITALDIKO ONDARE GARBIAREN ALDAKUNTZAK	70,6	0,2	70,8
Ekitaldian aitortutako sarrera eta gastuak	70,6	0,2	70,8
ONDARE GARBIA, 2017KO EKITALDIAREN BUKAERAN	(4.229,0)	210,7	(4.018,3)

2.- AITORTUTAKO SARREREN ETA GASTUEN EGOERA

Euroak, milioikotan

	2017	2016
EKITALDIAREN EMAITZA GARBIA (AURREZKI EZA)	70,6	(532,6)
Ondare garbian jasotako aitortutako sarrera eta gastuak		
Bestelako ondare sarrerak.....	5,6	3,1
Ondare emaitza ekonomikoaren kontura edo kontu sailaren hasierako baliora transferentziak		
Bestelako ondare gehikuntzak	(5,4)	(10,2)
AITORTUTAKO SARRERAK ETA GASTUAK GUZTIRA	70,8	(539,7)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

ESKUDIRU FLUXUEN EGOERA	Euroak, milioikotan	
	2017	2016
KUDEAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXUAK		
Kobrantzak	10.398,4	9.113,9
Zerga sarrerak	19,3	21,6
Jasotako transferentziak eta diru-laguntzak	10.224,4	8.911,1
Salmenta garbiak eta zerbitzu emateak	18,8	15,3
Interes eta dibidetu kobratuak	3,8	34,0
Bestelako kobrantzak	132,1	131,9
Ordainketak	9.797,3	9.527,1
Langileria-gastuak	2.019,1	1.967,1
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak	4.077,8	3.832,0
Hornikuntzak	111,0	129,0
Bestelako kudeaketa gastuak	3.387,4	3.383,3
Ordaindutako interesak	183,5	199,5
Beste ordainketa batzuk	18,5	16,2
Aurrekontukoak ez diren beste kobrantza eta ordainketa batzuk	(453,8)	26,4
Kudeaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak	147,3	(386,8)
INBERTSIO JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXUAK		
Kobrantzak	51,3	99,2
Inbertsio errealeen salmenta.....	1,5	2,1
Finantza-aktiboen salmenta.....	16,3	68,3
Inbertsio jardueretako beste kobrantza batzuk	33,5	28,8
Ordainketak	204,0	217,2
Inbertsio errealeen erosketa	81,7	97,2
Finantza-aktiboen erosketa.....	111,4	108,0
Inbertsio jardueretako beste ordainketa batzuk	10,9	12,0
Inbertsio jardueretako eskudiru fluxu garbiak	(152,7)	(118,0)
FINANTZAKETA JARDUERETAKO ESKUDIRU FLUXUAK		
Finantza-pasiboa jaulkitzeagatiko kobrantzak	2.375,0	2.959,3
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk	495,0	806,0
Jasotako maileguak	1.880,0	2.153,3
Finantza-pasiboa itzultzeagatiko ordainketak	2.094,6	2.422,3
Obligazioak eta beste balio negoziagarri batzuk	405,1	458,5
Jasotako maileguak	1.689,5	1.963,8
Finantzaketa jardueretako eskudiru fluxu garbiak	280,4	537,0
ERAKUNDE AUTONOMOEKIKO ZORREN ALDAKUNTZA	21,1	20,8
ESKUDIRUAREN GEHIKUNTZA EDO MURRIZKETA GARBIA ETA		
ESKUDIRUAREN BALIOKIDE DIREN AKTIBO LIKIDOAK	296,1	53,0
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit. hasieran	616,4	563,4
Eskudirua eta eskudiruaren baliokide diren aktibo likidoak ekit. amaieran	912,5	616,4



ERANSKINAK

A.1 ARAUDI EZARGARRIA

Hemen jasota daude 2017an EAERen Administrazio orokorraren aurrekontuen ekonomia kudeaketari eta likidazioari eragiten dieten arau nagusiak:

- 6/1989 Legea, uztailaren 6ko, Euskal Funtzio Publikoari buruzkoa.
- 8/1996 Legea, 1996ko azaroaren 8ko, Euskal Autonomia Erkidegoko finantzei buruzkoa.
- 1/1997 Legegintzako Dekretua, azaroaren 11ko, 1/1997 Legegintzako Dekretua, Euskal Autonomia Erkidegoko Herri-ogasunza Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bategina onartzen duena.
- 38/2003 Lege Orokorra, azaroaren 17ko, Diru-laguntzei buruzkoa.
- 2/2007 Legegintzako Dekretua, 2007ko azaroaren 6ko, Euskadiko Ondarearen Legearen testu bategina onesten duena.
- 1/2011 Legegintzako Dekretua, maiatzaren 24ko, Euskadiko aurrekontu araubidearen gaietan indarrean dauden legezko xedapenen testu bategina onartu eta EAERen Fundazio eta Partzuergoei ezargarria zaien aurrekontuko araubidea arautzen duena.
- 3/2011 Legegintzako Errege Dekretua, azaroaren 14ko, Sektore Publikoko Kontratuen Legearen testu bategina onesten duena.
- 2012ko ekainaren 25eko agindua, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuarena, Euskal Autonomia Erkidegoko Kontabilitate Publikoaren Plana onesten duena.
- 5/2015 Legegintzako Errege Dekretua, 2011ko urriaren 30eko, Enplegatu Publikoaren Oinarrizko Estatutuaren Legearen testu bategina onesten duena.
- 2/2017 Legea, apirilaren 11ko, 2017ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzen dituena.
- 2/2017 Legegintzako Dekretua, urriaren 19ko, Euskal Autonomia Erkidegoko Ekonomia Kontrolari eta Kontabilitateari buruzko Legearen testu bategina onesten duena.
- 3/2017 Legea, azaroaren 2ko, 2017ko ekitaldirako Euskal Autonomia Erkidegoaren Aurrekontu Orokorrak onesteko legea aldatzen duena.

Aurkeztutako kontuetan sartuta daude kontu ematearen prozesua arautzen duen Euskadiko Aurrekontu Araubidearen testu bateginaren legegintzako dekretuko 124. artikuluan zehaztutako informazioa eta egoerak:

- Ekitaldiko emaitzak: aurrekontu arruntaren eta aurreko ekitaldietako eragiketengatiko superabita edo defizita.
- Ekitaldiko diruzaintzako kontua.
- Ekitaldiko likidazioko kontua.
- Programatutako aurrekontu helburuen betetze mailaren oroitidazkia.



Gainera, Jaurlaritzak 2017ko ekitaldiari dagozkion urteko kontuak aurkeztu ditu. Hor sartuta daude balantzea, ondare emaitza ekonomikoaren kontua, ondare garbian egindako aldaketen egoera, eskudiru fluxuen egoera, eta oroitidazkia, Ekonomia eta Ogasuneko sailburuaren 2012ko ekainaren 25eko aginduz onetsitako EAEKPP planean ezarritakoari jarraituz.

A.2 AURREKONTUKO ALDAKETAK

Hona hemen 2017ko ekitaldian egindako aurrekontu-kredituen aldaketak:

KAPITULUAK	GASTUEN AURREKONTUKO KREDITUEN ALDAKETAK				Euroak, milioikotan
	KREDITU OSAGARRIA	GAI-KUNTZAK	_TRANSFERENTZIAK NORAKOA JATORRIA	ALDAK. GUZT.	
1 Langileria-gastuak	20,4	1,4	53,3 (52,6)	22,5	
2 Funtzionario gastuak	14,6	75,0	85,9 (56,8)	118,7	
3 Finantza gastuak	-	-	0,2 (61,6)	(61,4)	
4 Transferentziak eta diru-laguntza arruntak..	5,5	189,0	224,7 (185,4)	233,8	
6 Inbertsio errealak	-	5,2	35,0 (45,3)	(5,1)	
7 Kapitalezko transferentz. eta diru-laguntz...	-	95,3	64,9 (64,9)	95,3	
8 Finantza aktiboen igoera	-	47,1	5,3 (2,7)	49,7	
9 Finantza pasiboen gutxitzea.....	-	-	165,6 (165,6)	-	
GUZTIRA	40,5	413,0	634,9 (634,9)	453,5	
%, hasierako aurrekontuaren gainean	% 0,4	% 3,7	% 5,7 (% 5,7)	% 4,1	

EAEren 2017ko Aurrekontu Orokorrak aldatzeko 3/2017 Legeak jasotzen zuen 2012ko aparteko ordainsariaren gainerako zatiaren ordainketa 2017an gauzatuko zela eta horretarako agintzen zen beharrezko ziren kreditu osagarriak finantzatuko zirela ekarpen handiagoetik eskuratutako sarreren kontura; sarrera horiek 2007tik 2017ko ekitaldietara bitarteko kupo likido eta konpentsazio finantzarioen behin betiko likidaziotik erorritakoak dira, zeinek aurrekontu egindako zifratu gainditu baitzituzten. 40,5 milioi euroren kreditu gehigarriak txertatu ziren, zeinetatik 38,5 milioi euro aparteko ordainsaria berreskuratzeko balioetsi baitziren, gehi 2 milioi euro gehiago, EAEko sektore publikoko gainerako erakundeentzat beharrezkoa den kreditua kalkulatzean izan daitezkeen balizko desbideratzeei aurre egiteko.

Ekitaldian izandako kreditu gaikuntzak ondorengo sarrera hauei dagozkie:

GAIKUNTZAK	Euroak, milioikotan
Finantza autonomia duten ikastetxeak	78,1
Europar Batasuneko sarrerak	51,3
Foru aldundien ekarpenak	280,1
Beste batzuk.....	3,5
GUZTIRA	413,0



A.3 LANGILERIA-GASTUAK

Hauek dira 2016. eta 2017. urteetako plantilla eta gastuak:

	LANGILERIA ETA AITORTUTAKO GASTUAK		Euroak, milioikotan			
	01.01.17	01.01.16	OBLIGAZIO AITORTUAk	2017	2016	% BARIAZIOA
Goi kargudunak.....	164	147	12,1	10,9		% 11,0
Behin-behineko langileak.....	92	72	5,0	3,6		% 38,9
Funtzionarioak (*).....	26.086	26.013	1.074,2	1.052,2		% 2,1
Erzaintza.....	8.000	8.000	314,3	314,0		% 0,1
Langile lan kontratudun finkoak.....	2.975	2.848	90,1	87,3		% 3,2
Ordezkoak eta aldi baterako langileak.....			107,7	103,3		% 4,3
LANGILEAK ETA ORDAINKETAK, GUZTIRA	37.317	37.080	1.603,4	1.571,3		% 2,0
Kotizazio sozialak.....			402,4	386,5		% 4,1
Klase pasiboen prestazio sozialak.....			5,0	4,6		% 8,7
Beste gizarte-gastu batzuk.....			10,0	9,7		% 3,1
LANGILERIA GASTUAK, GUZTIRA			2.020,8	1.972,1		% 2,5

(*) Sartuta daude Hezkuntza Saileko 20.643 funtzionario 2017an; eta 20.770, 2016an.

Ordainsariak

2017rako EAEko Aurrekontu Orokorraren Legeko 19. artikuluan ezarrita dago EAEko Administrazio orokorraren zerbitzura diharduten langileen urteko ordainsari osoak % 1 handituko direla, 2016ko ekitaldian finkatutakoena aldean. Ildo berean, aipatu artikuluan ezarrita dago Eusko Jaurlaritzako lehendakariaren, lehendakariordearen, sailburuen, goi karguen eta parekatuen 2017rako ordainsariekin igoera bera izango dutela, 2016ko ekitaldian finkatutako ordainsarien aldean.

2017ko ekainaren 6ko eta azaroaren 14ko Jaurlaritzaren Erabakiak aplikatuz, EAERen Administrazio orokorreko langileei 2012ko abenduko aparteko ordainsariaren ordaintzeke zegoen zatia ordaindu zaie 2017ko ekaineko eta azaroko nominetan; aparteko ordainsari hori kendu baitzitzaien, aurrekontu egonkortasuna bermatzeko eta lehiakortasuna sustatzeko neurriei buruzko 2012ko uztailaren 13ko Errege Lege Dekretua aplikatuz. Kontzeptu honen izenean ordaindutako kopuruak, hurrenez hurren, 25,9 eta 20,4 milioi eurorenak izan dira.

2017ko lan eskaintza publikoak

Herri Administrazio eta Justiziako sailburuaren 2017ko otsailaren 13ko aginduz, 2017rako EAEko Hezkuntza Administrazioko lan eskaintza publikoa onartu ze eta maisu-maistren kidegoko 740 plaza eskaini ziren. Hautaprobetarako deialdia Hezkuntzako sailburuaren 2017ko otsailaren 21eko aginduz onartu zen. Langile berriak (732 plaza) 2017ko irailean hasi ziren lanean, hautatze prozesua bukatu eta praktiketako funtzionario izendatu ostean.



Txanda kontratuarekin batera hartutako erretiro partzialak

2017an, 60 urtez gorakoentzat bereizitako erretiro partziala hartu dute 93 langilek, eta beste horrenbeste txanda-kontratu izenpetu dira. Egin diren erretiro partzial guztietañ, langile erretiratuen dedikazioa % 25ekoa da, eta gainerako lanaldia txandako langile berrieik bete dute.

Kargutik kentzeagatiko kalte ordainak

2017an, 108.489 euroren zenbatekoa ordaindu zaie 19 pertsonari, Jaurlaritzako kideak, goi karguak eta Administrazio orokorreko konfiantzako langileak kargutik kentzeagatik. Onuradun bakoitzari ordaindutako kalte-ordaina ordainsariaren hileko baten baliokide da, Goi Karguen Ordainsariei buruzko 1988ko urriaren 28ko 14/1988 Legeko 5. artikuluan ezarritakoari jarraituz.

Aldi baterako prestazio ekonomikoa

2017an, 128.237 euroren zenbatekoa ordaindu zaie 6 pertsonari aldi baterako prestazio ekonomikoaren kontzeptupean, Jaurlaritzako kideak, goi kargudunak eta Administrazio orokorreko konfiantzako langileak kargutik kendu izanaren ondorioz langabezián egoteagatik. Jasotako prestazioa hilabete bateko ordainsariaren % 40ren pareko da eta zerbitzu-urte bakoitzeko edo 6 hilabetetik gorako frakzio bakoitzeko 3 hilabeteko iraupen aldia du, gutxienez 3 hilabetekoa eta gehienez 12 hilabetekoa izango delarik, Goi Kargudunen Ordainsariei buruzko urriaren 28ko 14/1988 Legearen 5.1 artikuluan aurreikusitakoari jarraikiz.



A.4 FUNTZIONAMENDU-GASTUAK

Hona hemen banakatzea, kontzeptuka:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan	
	2017	2016
OBLIGAZIO AITORTUAK		
Errentamenduak eta kanonak.....	13,5	15,2
Konponketak eta artapena	43,5	43,2
Profesional independenteen zerbitzuak.....	2,6	2,2
Garraioak	1,1	1,2
Aseguru primak, banku zerbitzuak eta antzekoak.....	3,3	2,3
Erakunde komunikazioa, publizitatea eta harreman publikoak.....	8,2	6,3
Hornidurak.....	49,3	46,1
Bestelako kanpo zerbitzuak	362,8	370,2
- Bulegoko materiala, prentsa eta argitalpenak	12,2	13,8
- Garbiketa eta garbitasuna	36,6	36,6
- Segurtasuna	15,1	13,7
- Lokomozioa eta egonaldi gastuak	8,8	8,3
- Komunikazioak	15,1	19,3
- Mantentzea eta ustiapena	10,7	10,5
- EAEko sektore publikoko erakundeek egindako zerbitzuak.....	89,7	89,1
- Eskola jantokietarako zerbitzuak egitea	79,2	82,8
- Eskola garraioa eta laguntzaileak.....	22,9	23,8
- Beste batzuk	72,5	72,3
Osasun zerbitzuak	2.947,7	2.873,2
Zergak.....	5,4	4,1
Hainbat gastu	11,5	24,3
GUZTIRA	3.448,9	3.388,3

“Hainbat gastu” kontzeptuan erregistraturiko bariazioa, nagusiki, abalak egikaritzeagatik gastuek behera egin izanari dagokio, zeinak 2016an 9,5 milioi gehitu baitziren eta 2017an, berriz, 1015eko mailara itzuli baitira.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

A.5 TRANSFERENTZIAK ETA DIRU-LAGUNTZA ARRUNTA ETA KAPITALEKOAK

Hartzaileak eta kontzeptuak aintzat hartuta, honela banakatzen dira:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan			
	OBLIGAZIO AITORTUAK	KAPITALEKOAK	KONPROMISO KRED.	KAPITALEK.
ARRUNTA	ARRUNTA	ARRUNTA	ARRUNTA	ARRUNTA
EAren Administrazio orokorrari	0,3	-	0,1	-
Administrazio erakunde autonomoei.....	923,3	1,0	-	-
Zuzenbide pribatuko erakunde publikoei	173,0	165,7	-	-
Sozietate publikoei.....	123,1	148,2	-	6,3
Fundazioei	27,0	0,4	0,3	-
Partzuergoei	44,3	-	-	-
EAeko Administrazio publikotzat sailkatutako erakundeei	381,4	78,4	7,6	5,6
Foru aldundiei.....	193,8	6,6	-	0,1
Euskadiko toki erakundeei	58,9	54,6	22,7	50,7
Espainiako eta kanpoko sektore publikoko beste erakundeei	3,5	2,0	0,4	0,6
SEKTORE PUBLIKOA, GUZTIRA	1.928,6	456,9	31,1	63,3
Kanpo sektore pribatuari.....	0,3	-	-	-
EAeko sektore publikoaren partaidetza duten enpresei	3,1	1,6	-	1,2
Beste enpresa batzuei	76,9	115,1	14,9	77,1
Familieei	196,1	29,8	9,6	12,4
Fundazioei	25,5	44,4	1,3	18,6
Irabazi asmorik gabeko beste erakunde batzuei	89,0	49,8	14,9	15,5
Hezkuntza itunak eta bestelako prestazio sozialak	671,2	-	9,4	-
Proteziak eta elbarrientzako ibilgailuak.....	7,5	-	-	-
Kalte ordainak eta arauzko entrega bakarrak	0,6	-	-	-
Farmazia (mediku errezeptak)	511,2	-	-	-
SEKTORE PRIBATUA, GUZTIRA	1.581,4	240,7	50,1	124,8
GUZTIRA	3.510,0	697,6	81,2	188,1



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

Hona hemen Jaurlaritzaren Kontseiluak emandako diru-laguntza zuzen nagusien xehakapena, azaroaren 11ko 1/1997 Legegintzako Dekretuaren 49.7 artikuluaren babesean, zeinaren bidez Euskal Autonomia Erkidegoko Ogasun Nagusiaren Antolarauei buruzko Legearen testu bategina onesten baita:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	D FASEA 2017	KONPROMISO	KREDITUAK
ARRUNTA KAPITALEKOAK			
Gasteizko Udal Sede Instituciones de la CAPV	6,5	3,5	30,0
Gasteizko Udal Autobus elektriko adimenduna	-	10,0	17,9
EAEko udalak gizarte-larrialdiaren konpentsazioa (2/2016 Legearen 8. DI)	3,6	-	-
Ondarroako Udal. Kamiñaldeko mendi-magala egonkortzea	-	3,2	-
Eibarko Udal Txonta auzoa zaharberritza	-	0,3	2,0
Donostiaiko Udal Txomin Enea auzoa zaharberritza	-	0,1	1,9
Barakaldoko Udal Lasesarre-Urban Galindoko oinezkoen pasabidea	-	1,6	-
F. Tecnalia, Vicomtech, IK4-Ikerlan eta BCAM. Basque Cyber Security	-	1,5	-
Merkataritzako Ganbera Ofizialak e-Commerce programa	1,1	-	-
Elkargi. Zuzkidura teknikoen funtsa.....	-	1,0	-
Ikastetxe itanduak. Liberatu sindikal kostua finantzatzea, 16/17 ikasturtea.....	1,0	-	-
Innobasque. Gizarte berrikuntza, kolaborazioko proiektu gidariak.....	0,7	-	-
Euskampus fundazioa. Euskampus agregazio eremua sustatzea	0,6	-	-
Donostia International Physics Center Fundazioa Atlas clusterraren indarra areagotzea	-	0,5	-
Añanako Gatz Harana Fundazioa Ingrumen-ibilbiderako proiektua	-	0,2	0,3
Sindikatuak. Sindikatuen jarduera finantzatzea EAren administrazio orokorrean.....	0,4	-	-
UNED zentroak. Jarduera finantzatzeko laguntzak	0,4	-	-
AZTI Fundazioa Osasun-ikerketako proiektuak	0,4	-	-
Tecnalia Fundazioa Offshore eremuaren azpiegitura, entsegu eta baliozkotzea	-	0,3	-
AZTI Fundazioa "KIC on food" proiektua	0,3	-	-
EHU (Arkitekturako goi-eskola teknikoa) Eraikuntzen zaharberritze energet. Irtenbide berritzaileak.....	0,3	-	-
Ikerbasque Fundazioa Ikerlari gazteak finkatzea	-	0,3	-
Unesco. Hizkuntzen Munduko Atlasa.....	0,1	-	0,2
Tecnalia Fundazioa Kultur-ind. eta sorm. ind. berrikuntza eta eskualdatze teknologikoa	0,2	-	-
Euskal Wikilarien Kultura Elkartea. Gazteantzako wikipediako artikuluak	0,2	-	-
Unicef. Haurrak babestea Bulgarian	0,2	-	-
Ikerbasque Fundazioa I2Basqueren sare nagusiko ekipoak berritzea	-	0,2	-
Save the Children. Lagundu gabeko adingabeei laguntza Atenasen	0,2	-	-
0,2 baino txikiago diren beste batzuk.....	3,0	0,7	0,1
GUZTIRA	19,2	23,4	52,4



A.6 INBERTSIO ERREALAK

2017ko ekitaldian kapitulu honen kargura izandako inbertsioak hauek izan dira:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	OBLIGAZIO AITORTUAK 2017	2016	KONPROMISO KREDITUAK
Erabilera orokorrerako inbertsioak	3,8	6,6	0,3
Lursailak eta ondare naturalak	8,0	11,8	1,7
Eraikuntzak.....	37,9	37,0	28,7
Instalazio teknikoak, makineria eta lanabesak	12,3	13,6	2,8
Altzariak	4,3	4,7	0,1
Informazio prozesuetarako ekipoak	7,9	6,8	-
Garraio gaiak.....	0,3	1,0	-
Bestelako ibilgetu materiala	0,5	0,4	-
Industria jabetza, eskualdatze eskubideak	0,1	0,2	-
Aplikazio informatikoak	13,5	9,9	1,0
INBERTSIO PROPIOAK	88,6	92,0	34,6
Beste erakunde publiko batzuetarako kudeatutako inberts. (*) ...	113,4	137,0	3,3
GUZTIRA	202,0	229,0	37,9

(*) Sartuta dago ETSBaren Gipuzkoako bide zatia egikaritzea.

Euskadiko trenbide sare berria

Estatuaren Administrazio orokorrak, EAERen Administrazio orokorrak eta Trenbide Azpiegituren Administratzaila (ADIF) 2006ko apirilaren 24an lankidetza hitzarmen bat sinatu zuten, ETSB (Euskal Y-a) eraikitzeko. Hitzarmenaren ondorioz, Eusko Jaurlaritza arduratu zen Gipuzkoako Bergara-Irun adarraren obretako proiektuak idazteaz eta egikaritzea kontratatzeaz, bai eta Donostiaroko hirian txertatzeko bide zatiaz ere. Hasieran, obren kostu aurreikusia 1.642 milioi euro zen, 2006-2010 aldirako; hor sartuta zeuden obrak egikaritzeko behar ziren ondasun eta eskubideak desjabetzea finantzatzeko 43 milioi euro.

Eusko Jaurlaritzak, 2006ko ekainaren 27ko JKEren bidez, ETSREN esku utzi zituen Euskal Y-ari dagozkion eraikuntza proiektuak idazteko, obra zuzentzeko, beharrezko laguntza teknikoetako eta desjabetze espedienteen administrazio kudeaketan laguntzeko jarduerak, 2006-2010 aldian, guztira 114,1 milioi euroren zenbatekoan.

Eusko Jaurlaritzak, 2016ko urtarrilaren 12ko JKEren bidez, berriro ETSREN esku utzi zuen ETSBren proiektu eta obrak kudeatzea, 2011-2018 aldian; aldi horretako lan aurreikuspena, zenbait aldaketaren ondoren, 125,3 milioi euroan balioztatu zen.

Euskal Y-aren kostu aurreikusia, 2011-2018 aldian, 2.041,6 milioi euro da. Kostu aurreikuspen horiei 2010eko abenduaren 31 arte egiaz egikaritutakoa batu beharko litzaieke (223,7 milioi euro); hartara, 2018 arte aurreikusitako kostua, guztira, 2.265,3 milioi euro da.

Obra horiek finantzatzen dira EAERen Administrazio orokorrak Estatuari ordaintzen dion kupoari dagozkion gutxitzeak eginez, lehenago obra ziurtapen egokiak aurkeztuta (ikus A.10). Eraikuntza proiektuak gauzatzearen kostua EAERen Administrazio orokorrak hartzen du bere gain.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

Honako taulan xehakatuta dago bide zatietako bakoitzean 2017ko abenduaren 31 arte egindako kostua:

KONTZEPTUA	URTEA	ESLEIPENA		EGIKARITZEA			Millones de euros
		ZENBAT. (*)	GORAB. (**) 2017	AURR. URT.	GUZTIRA		
Ordizia-Itsasondo zatia (2012an bukatua)	2007	51,0	12,9	-	63,9	63,9	
Tolosako zatia (2017an bukatua)	2009	81,7	23,0	3,6	101,1	104,7	
Legorretako zatia (2014an bukatua).....	2009	70,2	20,1	-	90,3	90,3	
Beasain Ekialdea zatia (2012an bukatua).....	2009	45,2	9,2	-	54,5	54,5	
Beasain Ekialdea zatia (2015ean bukatua).....	2009	44,2	12,2	-	56,4	56,4	
Bergara-Antzuola zatia (2017an bukatua)	2010	109,5	25,4	2,5	132,1	134,6	
Andoain-Urnieta zatia (2017an bukatua)	2010	77,1	14,2	-	89,8	89,8	
Tolosa-Hernialde zatia (2014an bukatua)	2010	106,4	21,3	-	124,9	124,9	
Urnieta-Hernani zatia	2010	139,3	8,7	2,0	130,6	132,6	
Ezkio Itsaso – Beasain zatia (2015ean bukatua)	2010	57,9	13,8	-	71,5	71,5	
Antzuola – Ezkio Itsaso Mendebaldea zatia	2010	122,0	35,7	29,8	111,6	141,4	
Bergara-Bergara zatia (2017an bukatua)	2011	97,1	10,2	-	105,3	105,3	
Antzuola-Ezkio/Itsaso ekial. zatia (azken ziurtag. zain)	2011	128,5	15,7	0,8	136,4	137,2	
Ezkio Itsaso–Ezkio/Itsaso zatia (2017an bukatua).....	2011	57,7	3,5	3,4	57,9	61,3	
Hernani-Astigarraga zatia.....	2011	73,3	11,9	10,2	22,6	32,8	
Zizurkil-Andoain zatia	2012	184,4	0,8	35,4	107,1	142,5	
Hernalde-Zizurkil zatia.....	2012	162,1	0,5	18,1	120,4	138,5	
Beste gastuak (Euskaltel, Iberdrola, Naturgas, etab.)...				0,3	4,9	5,2	
OBRAK ETA BESTELAKO GASTUAK, GUZTIRA		1.607,6	239,1	106,1	1.581,3	1.687,4	
ETSri kudeaketaren ardura ematea.....				5,5	175,6	181,1	
EUSKAL Y, GUZTIRA 2017-12-31				111,6	1.756,9	1.868,5	

* Esleitze zenbatekoa, 2010eko eta 2012ko ekitaldietan BEZaren zerga tasaren aldaketeak izandako gorabeherarekin eguneratua.

** Kontratuetan izandako gorabeheren guztizko jasotzen du: aldaketak, prezioen berrikustek, azken ziurtagiria, larrialdia, gastu baliozketuak, segurtasunagatik 2016an eta 2017an ordaindutako gastuak, kalte-ordinak, obra osagarriak eta abar.



A.7 FINANTZA-AKTIBOEN GEHIKUNTZA

Hauek dira xehetasunak, gastu kontzeptuak aintzat hartuta:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	OBLIGAZIO AITORTUAK	KONPROMISO KREDITUAK	
Mailegu eta aurrerakinak toki erak., empresa pribatuei eta familiei, epe luz.	11,6	23,4	
Gauzatu programa.....	11,6	23,4	
Mailegu eta aurrerakinak, EAeko sektore publikoen partaidetza duten enpresei	0,9	-	
Partaidetzazko mailegua, Bilbao-Ría 2000ri	0,9	-	
Mailegu eta aurrerakinak, langileei	5,0	-	
Ekarpenak, zuzenbide pribatuko erakunde publikoiei	32,7	-	
Finantzen Euskal Institutua	30,0	-	
Euskal Irrati Telebista	2,7	-	
Sozietate publikoen akzioak erostea	35,5	-	
ITELAZPI, S.A.....	15,1	-	
Eraldaketa lehiakorrerako sozietatea, S.A. (SPRI).....	20,4	-	
Partaidetzazko enpresen akzioak erostea	19,2	-	
Bilbao Exhibition Centre, SA.....	18,8	-	
Gasteizko Garraio Zentroa, SA	0,4	-	
GUZTIRA	104,9	23,4	

273/2017 Dekretu bitartez, abenduaren 19ko, Finantzen Euskal Institituaren Gizarte Funtsa handitu zen 30 milioi euroren zenbatekoan.

Irailaren 26an Gobernu Kontseiluak Erabaki bat hartu zuen, zeinaren indarrez baimena ematen baitzen hitzarmen bat egiteko Finantzen Euskal Institituarekin eta finantza erakundeekin, inbertsioak finantzatzeko lerro bat abiarazteko nekazaritza, baso, arrantzu, elikadura eta landa garapeneko sektoreetan (SENDOTU programa 2017); horretarako, 1,8 milioi euroren Berme-funts bat eratzea onartu zuten, behin lankidetza-hitzarmena izenpetu ostean gauzatuko dena.

Apirilaren 25eko 146/2017 eta uztailaren 26ko 199/2017 dekretuen bitartez, EAren Administrazioari baimena eman zitzaison partaidetza har zezan Bilbao Exhibition Centre sozietate anonimoaren bi kapital zabalkuntzatan, 17,5 eta 1,3 milioi euroren zenbatekoarekin, hurrenez hurren. Zabalkuntza horren ondoren, EAren zuzeneko partaidetza sozietate horretan % 49,94raino igo da.

Maiatzaren 30eko 161/2017 eta abenduaren 26ko 278/2017 dekretu bidez, EAren Administrazioari baimena eman zitzaison partaidetza har zezan Eraldaketa Lehiakorrerako Sozietatea sozietate anonimoaren (SPRI) kapital zabalkuntza banatan, 16,5 eta 3,9 milioi eurorenak, hurrenez hurren.

Abenduaren 12ko 268/2017 Dekretu bidez, EAren Administrazioari baimena eman zitzaison partaidetza har zezan Itelazpi SAren kapital zabalkuntzan, 15,1 milioi euroren zenbatekoarekin.



A.8 TASAK ETA BESTELAKO SARRERAK

Hauek dira 3. kapituluan aitortutako sarrerak:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	ESKUBIDE AITORTUAK	KOBRAZKO ZAIN	
Obra publikoen zuzendaritza eta ikuskatzea.....	4,3	0,1	
Bestelako tasak (portuak, tituluak, hezkuntza, industria eta beste)	10,9	0,5	
Hainbat ikastetxetako zerbitzuengatiko sarrerak.....	12,9	-	
Etxebizitzen, garajeen, eranskinen eta lokalen salmenta.....	4,1	0,1	
Hezkuntza, hautapen eta ostalaritza zerbitzuak.....	3,5	-	
Telelagunzia	1,9	0,2	
Higiezinen errentamendua	7,7	1,9	
Beste prezio publiko batzuk	2,8	-	
Itzulketak	8,9	0,2	
Trafiko isunak eta zehapenak.....	31,1	11,1	
Bestelako isun eta zehapenak	6,7	2,6	
Premiamenduko gainkarga	4,5	4,0	
Berandutza interesak	2,3	1,1	
Eskola jantokien sarrerak.....	60,1	-	
Exekutatutako abalengatiko sarrerak.....	7,0	3,5	
Kanonak, emakidak eta askotariko zerbitzuak.....	4,0	2,2	
Ikuskatze eta segurtasun nuklearra	0,4	0,1	
Bestelako sarrerak.....	4,9	0,5	
GUZTIRA	178,0	28,1	

Betearazteko bidean dauden trafiko isunengatik 2017ko abenduaren 31n kobraztzeke dagoen zenbatekoa 8,9 milioi euro da. Nekez kobraztu ahalko direnez, zenbateko horren % 50 kendu da erabilgarri dagoen diruzaintzako geldikina kalkulatzean.

Exekutatutako abalengatiko sarrerengatik kobraztzeke dagoena osorik zuzkituta dago. Saldo hori, 3,5 milioi eurorena, Industrias Lagun Artea, SLren kobraztzeko dagoenari dagokio.

A.9 TRANSFERENTZIA ARRUNTENGATIKO SARRERAK

Hauek dira sarrera aitortuak eta haien kobraztzak, 2017ko ekitaldian:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	2017 AITORTUA	2016 KOBRAZUA	2016 AITORTUA
Foru aldundietatik.....	9.833,0	9.633,1	8.734,5
Estatuko Administraziotik.....	37,5	36,1	26,7
Finantza autonomia duten zentroetatik.....	10,0	10,0	9,7
Europar Batasunetik.....	63,1	63,1	66,2
Beste transferentzia batzuk	0,7	0,7	0,7
TRANSFERENTZIA ARRUNTENGATIKO SARRERAK GUZTIRA	9.944,3	9.743,0	8.837,8



FORU ALDUNDIEN EKARPENAK

2017ko ekitaldiari zegozkion ekarpenak 2016ko ekitaldiari zegozkion ekarpenak Finantza Publikoen Euskal Kontseiluaren 2018ko otsailaren 13ko bilkuran onartu ziren behin betiko. Likidazio horretan, ekitaldian bildutako zerga sarrerak hartzen dira aintzat.

2017-KO EKARPENAK	Euroak, milioikotan
EKARPEN OROKORRA	8.134,6
Arabako LH (% 16,45).....	1.338,1
Gipuzkoako LH (% 32,89)	2.675,5
Bizkaiko LH (% 50,66)	4.121,0
EKARPEN BEREZIAK	1.698,4
Arabako LH (% 16,45).....	279,4
Gipuzkoako LH (% 32,89)	558,6
Bizkaiko LH (% 50,66)	860,4
2017KO EKARPENAK, GUZTIRA	9.833,0

Azken likidazioa 2017ko otsailaren 13an onartu zuen Finantza Publikoen Euskal Kontseiluak, eta 113,3 milioi euroren funts bat eratu zuen, Arabako eta Gipuzkoako lurralte historikoaren artean banatua (59,4 eta 53,9 milioi euro, hurrenez hurren). Izan ere, banatzekoa den diru bilketa osoan duten parte hartze erlatiboa txikiagoa izan da haien koeficiente horizontalaren % 99 baino. Administrazio orokorrak funtsera egindako ekarpenean modura erregistratu du 79,3 milioi euroren zenbatekoa.

A.10 KAPITAL-TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK

Hauetako dira kapital transferentziengatikos sarreren xehetasunak:

KAPITAL TRANSFERENTZIENGATIKO SARRERAK	Euroak, milioikotan		
	AURREKONTUA	AITORTUA	AITORTUA
KONTZEPTUA	2017	2017	2016
Euskadiko sektore publikoko toki erakundeetatik	3,5	3,5	2,7
Estatuko Administraziotik	350,5	106,0	130,8
Kanpo sektore publikotik (EB).....	44,6	27,5	39,7
GUZTIRA	398,6	137,0	173,2

Estatuaren Administraziotikko transferentzietai, zenbateko erregistratua 106 milioi euroren sarrerei dagokie. Zenbateko hori kupoaren konpentsazioaren bidez jasotzen da, ETSBren obrak finantzatzeko.



Hauek dira Europar Batasunetiko sarreren xehetasunak, funts motaren arabera sailkatuta:

EUROPAR BATASUNETIKO SARRERAK	Euroak, milioikotan	
	AITORTUA 2017	AITORTUA 2016
FEDER	3,0	28,9
FEADER	9,8	3,4
Europako Arrantza Funtsa	6,9	1,8
FEAGA	5,4	3,4
FEMP programa operatiboa 2014-2020.....	2,4	-
Kohesio funtsak (Europa barneko sareak)	-	2,0
Beste funts eta ekimen batzuk.....	-	0,2
GUZTIRA	27,5	39,7

1994-2017 aldian jasotako Europar Batasuneko funtsek 2.604,8 milioi euroren sarrerak sortu dituzte. Horietatik 703,1 milioi euro Europar Batasunak ikuska ditzake.

A.11 FINANTZA-AKTIBOEN GUTXITZEA

Hauek dira finantza-aktiboen aldakuntzagatik sarreren xehetasunak:

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan		
	2017 AITORTUA	2016 KOBRAKUA	2016 AITORTUA
Ondarea itzultzea / Akzioen salmenta	-	-	3,6
Beste mailegu batzuk itzultzea.....	1,8	1,4	7,0
Industria aurrien maileguak itzultzea.....	0,1	0,1	2,3
Bideratu, Gauzatu eta Ikerketako itzulketak	12,8	4,7	22,7
Foru aldundien mailegua amortizatzea.....	3,6	3,6	25,2
Langileei epe laburrera emandako kredituak	5,5	5,5	5,8
GUZTIRA	23,8	15,3	66,6

2013ko maiatzaren 5eko Jaurlaritzaren Kontseiluak onartu zuen foru aldundiekin 3 mailegu formalizatzea inbertsio-jarduerak eta proiektuak finantzatzeko. Itzulketa 5 urtekotan gauzatu behar zatekeen eta 2018ko ekainaren 30ean amaitu. 2016ko maiatzaren 9an Araba eta Bizkaiko Foru Aldundiek eskatu zuten emandako maileguak aldez aurretik amortizatzeko eta halaxe egin zen. 2017an erregistraturiko diru-sarrera GFARI emandako maileguari dagokion urtekoari dagokio.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 KOBRAKZEKE ETA ORDAINTZEKE DAUDEN HONDARRAK

Aurreko ekitaldietako eragiketengatiko ekitaldiko emaitza hau da:

AURREKO EKITALDIETAKO ERAGIKETEN DEFIZITA	Euroak, milioikotan
Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak.....	5,5
Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak.....	(39,1)
GUZTIRA	(33,6)

Ordaintzeke dauden gastu hondarren deuseztatzeak, 5,5 milioi eurorenak, diru laguntzei dagozkie, eta sorburu hauek dituzte: galdatutako baldintzen ez-betetzeak; diruz lagundutako jarduketa ez egitea; aurreikusitakoak baino inbertsio txikiagoak egitea; onuradunek uko egitea emandako diru laguntzari; eta abar.

Kobratzeke dauden sarrera hondarren deuseztatzeak hauek dira:

DEUSEZTATZEAK	Euroak, milioikotan
KONTZEPTUA	ZENBATEKOA
Likidazio deuseztatzea eta akatsak.....	1,6
Kaudimengabeziak	25,9
Preskribitza	1,0
Geroratzek eta jenerotako kobrantzak	10,6
GUZTIRA	39,1

Kaudimengabeziengatiko deuseztatzeak lehiaketa-prozeduren eta sozietateen likidazioen ondorioz gertatu dira, bai eta egikaritutako abalengatik ere. Kobratzeke zeuden saldoak kobraezin deklaratu dira.

A.13 DIRUZAINTZA

2017ko abenduaren 31n, Jaurlaritzak kontuen xehetasun hauek ditu:

DIRUZAINTZA	Euroak, milioikotan	
	KOPURUA	Saldoa 17.12.31n
Kontu operatiboak	37	844,2
Fidantza kontuak	2	7,2
Gordailu kontuak	1	2,1
KONTU ZENTRALAK, GUZTIRA		853,5
Gastu kontu baimenduak.....	60	55,6
Sarrera kontu baimenduak	16	2,2
Fidantza kontu baimenduak	6	1,0
Atzerriko diruko kontuak	6	0,2
KONTU BAIMENDUAK, GUZTIRA		59,0
GUZTIRA		912,5

Gainera, badira 987 kontu baimendu, finantza autonomiaren araubideko ikastetxeei dagozkienak, eta 36 kontu, hezkuntza zerbitzu periferikoenak.



2017ko ekitaldian aplikatutako interes tasak % 0 izan dira ekitaldi osoan. Interes tasa horiek 3 hilabeterako Euriborraren erreferentzia dute, oinarrizko 10 puntu kenduta.

Eusko Jaurlaritzaren kontu zentralen batez besteko saldoa 999,1 milioi euro izan da, eta 2016ko ekitaldian zegoena baino 580,7 milioi euro gehiago da.

A.14 AURREKONTUZ KANPOKO ERAGIKETAK

Aurrekontuz kanpoko eragiketetan sartuta daude Administrazioak hirugarrenen kontura egiten dituen kobrantza eta ordainketak, aldi batez aurrekontu-egoztearen zain daudenak, funtsen gordailuko kontsignatzeak eta egiaz ordaindu aurretiko nomina atxikipenak.

KONTZEPTUA	Euroak, milioikotan			
	SALDOA 01.01.17	KOBRANTZ. 2017	ORDAINK. 2017	SALDOA 31.12.17
Foru aldundiak, BEZaren aitorpenengatik	-	3,1	3,4	0,3
EIBMren konpentsazioengatik zorra	-	-	325,8	325,8
Gizarte Segurantza, zordun.....	0,2	0,1	-	0,1
Langileria (bidaia gastuetarako aurrerakinak, nomina eta beste).....	2,3	116,5	116,4	2,2
Hainbat zordun.....	2,9	7,7	8,4	3,6
Epe laburreko ezarpenak.....	1,7	1,4	1,4	1,7
Sozietate publikoei.....	22,9	22,9	22,7	22,7
Fidantzak eta gordailuak	7,6	-	0,1	7,7
GUZTIRA	37,6	151,7	478,2	364,1

“EIBMren konpentsazioengatik zorra”ren saldoa Estatuak aurreko urteetako BEZ doiketa kontzeptuan zor duen zenbatekoari dagokio; zor hori berdinduko da 2021 arte adostutako ordainketen egutegiaren arabera.

“Sozietate publikoei” zor saldoak barne hartzen ditu VISESAri emandako aurrerakinak, 8,1 milioi eurorenak, sozietatearen egoitza erostea aldi batez finantzatzeko, eta 14,7 milioi euroren beste aurrerakin bat, saltzeke dauden babes ofizialeko etxebizitzak aldi batez finantzatzeko. Zenbateko horiek gehienez 12 hilabeterako eman ziren, eta interes tasa 12 hilabeterako Euriborra gehi % 0,35 izan zen.



HARTZEKODUNAK

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	SALDOA 01.01.17	KOBRAINTZAK 2017	ORDAINKETAK 2017	SALDOA 31.12.17
Estatuaren Administrazioa, elkarrekiko apustuengatik eta besterengatik	1,2	191,3	190,8	1,7
Administrazio publikoa Atxikipenak	136,5	1.276,7	1.271,8	141,4
Ogasun publikoa, BEZagatik hartzekodun	-	1,4	1,4	-
Foru aldundiak, zerga atxikipenak.....	22,1	316,2	308,4	29,9
Gizarte Segurantzako erakundeak, nominako kontzeptuengatik	112,8	948,6	951,3	110,1
Mutualitateak eta beste, nomina atxikipenagatik	1,5	10,1	10,3	1,3
Elkarkidetza eta Itzarri.....	0,1	0,4	0,4	0,1
Organismo autonomo administratiboak	495,5	3.885,5	3.905,2	475,8
HABE.....	4,8	51,5	50,0	6,3
IVAP	8,6	30,5	28,8	10,3
EUSTAT	2,0	12,3	11,8	2,5
EMAKUNDE.....	2,6	5,2	5,3	2,5
AVPE	3,5	13,8	11,6	5,7
OSALAN	11,0	12,2	11,2	12,0
KONTSUMOBIDE	3,3	6,1	6,2	3,2
LANBIDE, EUSKAL ENPLEGU ZERBITZUA.....	170,9	219,9	205,4	185,4
LEHIAREN EUSKAL AGINTARITZA.....	0,8	1,0	1,2	0,6
GOGORA, MEMORIAREN, BIZIKIDETZAREN ETA GIZA ESKUBIDEEN INSTITUTUA	0,4	2,0	2,0	0,4
FINANTZEN EUSKAL INSTITUTUA	185,1	102,9	114,3	173,7
OSAKIDETZA	102,5	3.428,1	3.457,4	73,2
Europar Batasuna: FSE, FEAGA, EGEF eta Kohesio Funtsa	94,9	35,9	128,9	1,9
Bestelako hartzekodunak	42,7	13.037,7	13.074,4	6,0
Kreditu erakundeekiko epe laburreko maileguak	-	1.400,0	1.400,0	-
Jasotako fidantzk eta gordailuak	74,2	38,0	13,1	99,1
GUZTIRA	845,0	19.865,1	19.984,2	725,9

Diruzaintzako beharrak estaltzeko, Jaurlaritzak ekitaldian 3 kreditu lerro izan ditu, zenbateko erabilgarria gehienez 800 milioi euro izanik, indarraldia 12 hilabete izanik, eta interes tasak ekitaldian zehar interes tasak aldatuz joanda. 2017ko abenduaren 31n, kreditu kontuek ez zuten saldotik erabili.

2017an erabilitako batez besteko saldoa 384,5 milioi euro izan da, eta finantza gastuak 268.714 euro izan ziren.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

A.15 ZOR PUBLIKOA

2017ko ekitaldian, zirkulazioko jaulkipenen eta maileguen baldintza nagusiak honako hauek dira:

JAULKITAKO ZORRA						Euroak, milioikotan	
DATA	BALIOA 2017-12-31			INT. TASA (%)		DATA	
JAULKIPENA/HARPIDETZA	JAULKIPENA	AMORT.	NOMINALA	AMORT. KOST.	NOMINALA	ESKUDIRUA (a)	AMORTIZ.
28.10.09.....	-	-	700,0	699,1	% 4,15	% 4,22	28.10.19
11.12.09.....	-	-	186,0	185,5	% 4,60	% 4,64	07.01.25
15.06.10.....	-	-	400,0	399,9	Euribor+% 1,98	% 1,71	15.06.18
05.07.10.....	-	105,0	-	-	% 4,75	% 4,83	05.07.17
10-10-28 (zabalkunt.: 09-12-11).	-	-	77,0	73,7	% 4,60	% 5,34	07.01.25
20.04.11.....	-	-	82,0	81,2	% 6,38	% 6,71	20.04.21
27-10-11 (zabalkunt.: 11-04-20).	-	-	57,5	57,3	% 6,38	% 6,47	20.04.21
12-02-09 (zabalkunt.: 10-07-05).	-	31,0	-	-	% 4,75	% 4,76	05.07.17
12-02-09 (zabalkunt.: 11.04.20).	-	-	55,0	55,8	% 6,38	% 5,83	20.04.21
12-03-14 (zabalkunt.: 09-12-11).	-	-	8,6	7,6	% 4,60	% 6,73	07.01.25
12-04-17 (zabalkunt.: 10.07.05).	-	103,5	-	-	% 4,75	% 5,66	05.07.17
12.10.30 (zabalkunt.: 11-04-20).	-	-	69,0	68,0	% 6,38	% 6,87	20.04.21
12.12.30 (zabalkunt.: 09.12.11).	-	-	60,5	51,1	% 4,60	% 7,52	25.01.07
13.01.25 (zabalkunt.: 11.04.20).	-	-	50,0	50,5	% 6,38	% 6,03	21.04.20
13.01.25 (zabalkunt.: 09.12.11).	-	-	170,7	151,4	% 4,60	% 6,67	25.01.07
13.03.26	-	-	200,0	199,6	% 4,90	% 4,98	20.03.26
14.03.18	-	165,6	184,4	184,3	% 2,00	% 2,09	18.07.23
15.04.13.....	-	-	225,0	224,4	% 1,25	% 1,30	23.04.13
15.11.03 (zabalkuntza 15.04.13)	-	-	100,0	98,9	% 1,25	% 1,47	23.04.13
15.11.24 (zabalkuntza 15.04.13)	-	-	100,0	98,7	% 1,25	% 1,50	23.04.13
16.03.16.....	-	-	500,0	495,1	% 1,75	% 1,87	26.03.16
16.11.16	-	-	120,0	120,0	% 0,00	-% 0,03	18.11.16
16.12.30.....	-	-	190,0	190,0	% 1,47	% 1,47	26.12.30
17.03.16.....	100,0	-	100,0	100,1	% 1,70	% 1,68	17.04.30
17.04.18 (b).....	149,9	-	150,0	149,9	% 0,60	% 0,61	22.04.30
17.04.18 (zabalk. 15.04.13) (b)...	76,7	-	75,0	76,6	% 1,25	% 0,85	23.04.13
17.12.18 (zabalk. 17.04.18) (b)...	68,4	-	165,6	168,3	% 0,60	% 0,31	22.04.30
ZOR JAULKIPENAK	495,0	405,1	4.026,3	3.987,0			

a) Soilik kalkulatu da interes tasa efektiboa nominalaz besteko jaulkipen prezioa duten maileguetarako eta zor jaulkipenetarako, edota kokatze edo irekiera komisioak ordaindu direnean. Gainerako kasuetan, interes tasa efektiboa aplikatzeak ez du alderik eragiten interes tasa nominala ezartzearekiko.

b) Jaulkipen balioan, jaulkitze prima kendu da: 4,4 milioi euro.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

MAILEGUAK

Euroak, milioikotan

DATA	ERABILIA	BALIOA 2017-12-31		INT. TASA (%)		DATA	
		AMORT.	NOMINALA	AMORT.	KOST.		
08.12.01.....	-	7,5	90,0	90,0	% 0,313	29.04.30	
08.12.01.....	-	2,5	30,0	30,0	% 0,321	29.05.11	
09.04.20.....	-	2,5	30,0	30,0	% 0,220	29.07.31	
09.10.07.....	-	-	125,0	124,5	% 4,646	% 4,707	24.10.07
09.11.24.....	-	11,7	140,0	140,0	% 0,471	29.02.02	
09.12.21.....	-	-	45,0	44,9	% 4,300	% 4,361	22.07.07
09.12.21.....	-	-	30,0	29,9	% 4,600	% 4,629	25.01.07
09.12.22.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3 + % 0,62		18.01.07
10.06.22.....	-	-	110,0	109,2	% 4,800	% 5,095	20.06.22
10.06.21.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3 m+% 1,75		22.10.24
10.10.22.....	-	-	60,0	60,0	Euribor 3 m+% 1,16		25.10.22
10.12.23.....	-	-	150,0	150,0	Euribor 3 m+% 1,10		21.12.31
11.09.30.....	-	37,5	225,0	225,0	% 0,299		23.10.18
11.10.26.....	-	50,0	-	-	% 5,883		17.10.26
11.11.17.....	-	-	25,0	25,0	Euribor 12 m+% 1,01		24.12.04
11.12.14.....	-	-	27,2	27,2	Euribor 3 m+% 1,47		22.05.31
11.09.30 (BEI 2. zatia).....	-	12,5	87,5	87,5	% 0,223		24.02.15
12.04.11.....	-	55,0	-	-	Euribor 6 m+% 3,63		17.04.11
12.04.16.....	-	6,0	6,0	6,0	% 4,99		18.04.16
12.04.23.....	-	-	140,1	139,7	Euribor 6 m+% 1,82		22.10.23
12.05.11.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 3 m+% 1,47		22.05.31
12.07.27 (BEI 1. zatia).....	-	32,5	227,5	227,5	% 0,105		24.08.17
12.07.27 (BEI 2. zatia).....	-	25,0	175,0	175,0	% 0,131		24.09.18
13.03.19.....	-	-	65,9	65,9	Euribor 3 m+% 1,47		22.05.30
14.12.04.....	-	-	231,3	231,3	% 1,30		19.11.25
14.12.04.....	-	-	231,3	231,3	% 1,30		20.01.29
13.11.07.....	-	5,9	94,1	94,1	Euribor 3 m+% 0,439		33.11.28
13.11.11.....	-	-	100,0	100,0	% 1,30		20.01.31
13.11.18.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 3 m+ % 1,04		20.12.31
14.02.25.....	-	-	250,0	250,0	Euribor 36m+% 1,15		27.11.25
14.02.28.....	-	-	300,0	300,0	Euribor 6m+% 0,562		26.11.15
14.12.04.....	-	-	150,0	150,0	Euribor 3 m+% 1,22		23.12.04
14.12.22.....	-	-	15,0	15,0	Euribor 6 m+% 0,98		22.12.31
14.12.22.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 m+% 0,85		21.12.22
14.12.30.....	-	-	25,0	25,0	Euribor 3 m+% 0,92		19.09.30
15.02.23.....	-	-	115,0	115,0	Euribor 3 m+% 0,94		24.02.28
15.02.24.....	-	-	200,0	200,0	% 1,537		24.02.24
15.02.25.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 m+% 0,49		20.02.25
15.05.18.....	-	-	200,0	200,0	Euribor 3 m+% 0,99		24.06.30
15.12.16.....	-	-	75,0	75,0	Euribor 6 m+% 0,72		22.12.31
15.12.18.....	-	-	50,0	50,0	% 1,307		21.12.18
16.04.22.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 m+% 0,74		24.04.30
16.04.22.....	-	-	50,0	50,0	% 0,478		21.04.22
16.04.25.....	-	-	100,0	100,0	% 1,449		25.04.25
16.12.29.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 m+% 0,60		24.12.29

.../...



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

.../...

MAILEGUAK					Euroak, milioikotan	
DATA	ERABILIA	BALIOA 2017-12-31		INT. TASA (%) NOMINALA	ESKUDIRUA (a)	DATA AMORTIZ.
		AMORT.	NOMINALA	AMORT.	KOST.	
17.03.08.....	100,0	-	100,0	100,0	% 1,70	27.03.08
17.03.09.....	100,0	-	100,0	100,0	% 1,620	27.03.09
17.03.10.....	70,0	-	70,0	70,0	% 1,070	24.03.11
17.03.10.....	50,0	-	50,0	50,0	% 1,346	25.03.10
17.03.16.....	100,0	-	100,0	100,0	Euribor 3m + % 0,88	28.03.20
17.08.03 (BEI 1. zatia).....	60,0	-	60,0	60,0	Euribor 6 m+% 0,183	42.12.22
MAILEGUAK	480,0	248,6	5.055,9	5.054,0		
ZORPETZEA	495,0	405,1	4.026,3	3.987,0		
10-12-31 (Euskampus).....	-	0,3	2,8	2,8	% 1,414	25-12-31
ZORPETZEA, GUZTIRA	975,0	654,0	9.085,0	9.043,8		

c) Soilik kalkulatu da interes tasa efektiboa nominalaz besteko jaulkipen prezioa duten maileguetarako eta zor jaulkipenetarako, edota kokatze edo irekiera komisioak ordaindu direnean. Gainerako kasuetan, interes tasa efektiboa aplikatzeak ez du alderik eragiten interes tasa nominala ezartzearekiko.

«Amortizatutako kostua» zutabeak ekitaldia ixtean zorrak eta maileguek zuten balioa jasotzen du, EAEKPPren finantza-pasiboei buruzko 9. balioztatze arauari jarraituz.

ZORPETZEAREN BILAKAERA, 2017		Euroak, milioikotan
Egindako mailegu amortizazioak		(248,6)
Euskampus maileguaren amortizazioa		(0,3)
Zor publikoaren amortizazioa		(405,1)
AMORTIZAZIOAK, GUZTIRA		(654,0)
Zor publikoaren jaulkipenak		495,0
Maileguak formalizatza eta erabiltza		480,0
ZORPETZE BERRIA, GUZTIRA		975,0
EKITALDIKO ZORPETZE HANDITZEA		321,0

Ekitaldian, beste zorpetze eragiketa batzuk egin dira, 1.110,6 milioi eurorenak, balio nominalarekin; horietatik 140 milioi euro baliatu gabe zeuden 2017ko abenduaren 31n, gehienera 1.451 milioi euro baimentzen dituen arren urtarrilaren 31ko 37/2017 Dekretuak (zor publikoaren jaulkipenak egitea erabakitzentzuena eta mailegu eragiketak ituntzea baimentzen zuena).

Zorpetzearen igoera balio nominalarekin 456,6 milioi euro da, Euskal Autonomia Erkidegoko Aurrekontu Orokorrak onartzentzu dituen 2/2017 Legearen 10.1 artikuluak baimentzen dituen 583 milioi euroren aldean.

Administrazioak sarreren aurrekontuko 9. kapituluko eskubide aitortutzat erregistratu du zor publikoaren jaulkipenaren prezioari dagokion zenbateko, Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren 3/2003 Zirkularrean ezarritakoari jarraituz. Zirkulazioan jarritako zor publikoaren jaulkipen-primaren zenbateko garbia 4,4 milioi euro izan da. Horrenbestez, zorpetzeagatiko sarreren balio efektiboa 495 milioi euro da.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

2017ko ekitaldiko finantza gastua 185,4 milioi euro izan da, honela banakatuta:

FINANTZA GASTUA	Euroak, milioikotan
Mugaegunera iritsitako zorraren interesak.....	127,6
Mugaegunera iritsitako maileguen interesak.....	55,9
Zorra formalizatzeko gastuak	1,6
ZOR PUBLIKOAREN FINANTZA GASTUA	185,1
Bestelako finantza gastuak	0,3
FINANTZA-GASTUAK	185,4

Ekitaldia ixtean, aurrekontuaren likidazioari jarritako oharretan adierazita dagoenez, sortu diren eta mugaegunera iritsi ez diren interesak 77,3 milioi euro dira, eta sartuta daude 2017ko abenduaren 31ko egoera balantzeko «Epe laburreko zorrak» idazpuruan.. Interes horiek interes tasa efektiboa aplikatuz kalkulatu dira.

A.16 EMANDAKO ABALAK

Abalen saldoa, 2017ko abenduaren 31n, eta ekitaldian izandako mugimendua, honako hauek izan dira:

FORMALIZATUTAKO BERMEAK	Euroak, milioikotan				
	SALDOA 01.01.17	ALTIKAK	BAJAK LIBRATUAK	EXEKUT.	SALDOA 31.12.17
ABALAK					
Enpresen linea	50,4	0,8	12,8	4,0	34,4
Erakunde publikoak	171,5	-	12,7	-	158,8
Luzaro, SAri emandako maileguen bermeak.....	79,9	-	15,6	-	64,3
BIRFIDANTZAMENDUAK					
Birfidantzamenduak, Luzaro SAri dagokionez.....	33,4	6,5	5,8	1,2	32,9
Elkargi SGR.(*).....	202,5	24,1	47,4	3,7	175,5
GUZTIRA	537,7	31,4	94,3	8,9	465,9

(*) Oinarri bat egin du Elkargirekin 2017an.

2017an emandakoak osotara 31,4 milioi euro izan ziren, eta ia osorik dagozkie Eusko Jaurlaritzak Elkargi elkarrekiko bermeko sozietatearen bidez egindako birfidantzamenduei 24,1 milioi euroren zenbatekoarekin, bai eta ETEei emandako maileguengatik Luzaro sozietate anonimoaren bidez egindako birfidantzamenduei ere, 6,5 milioi euroren zenbatekoarekin. Urtean emandako bermeen guztizkoak betetzen ditu EAEko Aurrekontu Orokorreko buruzko apirilaren 11ko 2/2017ko Legearen 9.1 artikuluak ezarritako legezko mugak.

Eman diren eta mugaeguneratu ez diren abalengatiko arrisku zenbatetsia 34,3 milioi euro da, eta 2017ko abenduaren 31ko egoera balantzeko pasiboaren «Arrisku eta gastuetarako hornidurak» idazpuruan jasota dago.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

2017ko abenduaren 31n, EAERen Administrazio orokorrak egikaritutako abalengatik kobratzeke duen saldoa 36,7 milioi euro da: horietatik 3,5 milioi euro, 2017ko ekitaldiari dagozkio; eta 33,2 milioi euro, aurreko ekitaldiei. Saldo hori altxortegiko soberakinetik deskontatuta dago. Milioi bat eurotik gorako zorras dituzten bost hirugarreni dagokie saldo osoaren % 68.

A.17 KONPROMISO-KREDITUAK

Etorkizuneko ekitalditarako konprometitutako kredituak, kapituluka sailkatuta, hauek dira:

KONPROMISO KREDITUAK 17.12.31N		Euroak, milioikotan			
KAPITULUA		KONPROMETITUTAKO EKITALDIAK			
		2018	2019	2020	2021 eta hurr.
2. Funtzionamendu-gastuak	157,8	56,3	16,5	8,4	239,0
4. Transferentzia eta diru-laguntza arruntak	107,2	55,8	16,6	-	179,6
6. Inbertsio errealak	148,2	41,3	3,2	0,4	193,1
7. Kapitalezko transferentziak eta diru-laguntzak	219,7	96,3	34,3	52,6	402,9
8. Finantza-aktiboen bariazioa	28,1	25,5	22,6	195,8	272,0
GUZTIRA	661,0	275,2	93,2	257,2	1.286,6

Kopuru esanguratsuenak honako inbertsio hauei dagozkie: Bilbao Exhibition Centre, SAN parte-hartzeari 169,7 milioi euroan; Euskal Trenbide Sare berriaren eraikuntzari, 132,2 milioi euroan; Gauzatu Industria programari, 96,4 milioi euroan; Hazitek programari, 60,4 milioi euroan; EHUREkin izenpetutako 2015-2018 kontratu-programari, 55,3 milioi euroan; banketxeekin babes ofizialeko etxebizitzak erosteko izenpetutako finantza-hitzarmenetan jasotako interes-puntuuen subsidioari, 39,2 milioi euroan; eta Europako Espalazio bidezko Neutroi Iturriaren Espainiako egoitza (ESS – Bilbao European Spallation Source Bilbao) eraiki, hornitu eta ustiatzeko partzuergoari, 33,1 milioi euroan.

	KONPROMISO KREDITUAK, JATORRIKO URTEAREN ARABERA				Euroak, milioikotan
	KONPROMETITUTAKO EKITALDIAK				
	2018	2019	2020	2021 eta hurr.	GUZTIRA
2007. urtea eta aurrekoak	18,1	18,0	18,0	119,1	173,2
2008. urtea	0,2	0,1	0,1	0,5	0,9
2009. urtea	1,7	1,4	1,2	6,7	11,0
2010. urtea	39,1	8,8	8,7	21,7	78,3
2011. urtea	6,6	0,2	0,2	0,7	7,7
2012. urtea	43,2	0,7	0,7	4,5	49,1
2013. urtea	8,2	2,3	0,6	13,9	25,0
2014. urtea	7,6	2,5	1,5	19,9	31,5
2015. urtea	61,0	59,3	10,1	20,6	151,0
2016. urtea	147,1	71,0	12,2	24,5	254,8
2017. urtea	328,2	110,9	39,9	25,1	504,1
GUZTIRA	661,0	275,2	93,2	257,2	1.286,6



Ekitaldian, aurreko ekitaldietan konprometitutako kredituen deuseztatzeak 122,4 milioi euro izan dira. Deuseztatze garrantzitsuenak hauek izan dira:

- European Spallation Source partzuergoaren (ESS-Bilbao) finantzaketa arako 2018ko ekitaldiari dagokion urteko ordainketa deuseztatzea. Ordainketa hori 4,4 milioi eurorena da, Estatuaren Administrazio Orokorrarekin 2010eko abenduaren 31n izenpetutako hitzarmenari eta 2017ko abenduaren 29an egindako aldaketari jarraikiz.
- ETSri Euskal Trenbide Sare berrirako mandatuaren 2018ko ekitaldiari dagokion urtekoaren deuseztapen partziala, 4,8 milioi euroren zenbatekoan.
- 2010, 2011 eta 2012ko Gauzatu Industria programako 39,9 milioi euroren konpromisoak deuseztatzea, aurreko ekitaldietako deialdiak ixtean azaldutako soberako kredituak erregularizatzearren ondorioz.
- 2018ko urtekoen deuseztapen partziala 2031 urtera arte, kreditu- etxeekin 2011ra arte izenpetutako finantza-hitzarmen bidez formalizatu eta bideratutako maileguen interes puntuen subsidioak ordaintzeko, 34,6 milioi euroan. Interes tipoen indarreko egoeraren arabera kalkulatu dira subsidioen araberako kostuak.

A.18 KONTRATAZIOA

2017ko ekitaldian 330 kontratu formalizatu dira, 265,3 milioi euroren zenbatekoarekin. Esleitutako zenbatekoak kontratu osoari dagozkio, 2017ko ekitaldirako aurreikusitako gastua gorabehera.

Formalizatutako kontratuak xehetasunak hauek dira, sailen arabera:

SAILA	KONTRATU KOPURUA	Euroak, milioikotan	
		ESLEIPENAREN ZENBATEKOA	ESLEIPEN-GUZT. GAINEAN %
Lehendakaritza	13	3,2	% 1,2
Gobernantza Publikoa eta Autogobernua	37	29,6	% 11,1
Ekonomia Garapena eta Azpiegiturak	12	10,1	% 3,8
Enplegua eta Gizarte Politikak.....	18	3,1	% 1,2
Ingurumena, Lurralde Plangintza eta Etxebizitza.....	32	12,9	% 4,9
Ogasuna eta Ekonomia	5	1,6	% 0,6
Hezkuntza	59	31,0	% 11,7
Osasuna.....	41	111,4	% 42,0
Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.....	4	0,5	% 0,2
Kultura eta Hizkuntza Politika	26	2,9	% 1,1
Segurtasuna.....	72	44,0	% 16,5
Lana eta Justizia.....	11	15,0	% 5,7
GUZTIRA	330	265,3	% 100,0



Kontratu guztiak, 2 larrialdiz izapidetu dira, 6 milioi euroren zenbatekoarekin. Gainerakoetako, honako prozedura hauek erabili dira:

<u>PROZEDURA</u>	KONTRATU KOPURUA	Euroak, milioikotan	
		ESLEIPENAREN ZENBATEKOA	ESLEIPEN-GUZT. GAINean %
Irekia	204	223,7	% 86,3
Negoziatua	119	19,4	% 7,5
Mugatua.....	5	16,2	% 6,2
GUZTIRA	328	259,3	% 100,0

Prozedura negoziatuz izapidetutako espedienteetako, 1 Kontratazio Batzorde Nagusiak izapidetu du, 4,7 milioi euroren zenbatekoarekin; eta gainerakoak, sailen kontratazio mahaiak. Espedienteen % 72 lau sailek izapidetu dituzte: Segurtasun Sailak 29 espediente izapidetu ditu, 5 milioi euroren zenbatekoarekin; Hezkuntza Sailak 21 espediente, 1,8 milioi euroren zenbatekoarekin; Osasun Sailak 18 espediente, guztira 4,2 milioi euroren zenbatekoarekin; eta Kultura eta Hizkuntza Politika Sailak 18 espediente, 1,1 milioi euroren zenbatekoarekin.

Espedientea izapidetzea

Izapidetze arruntaz gainera, SPKLTBk premiazko izapidetzea jasotzen du 112. artikuluan. Hartara, premiaz izapidetzekotzat deklara daiteke kontratu espedientea, baldin haren beharra atzeraezina bada edo baldin esleipena azeleratu behar bada interes publikoko arrazoiengatik. Deklarazio horren eragina da kontratazio espedientea osatzen duten izapideetan epeak laburtzea.

Bestalde, SPKLTBren 113. artikuluaren arabera, larrialdiz izapidetzekotzat deklaratu ahalko dira baldin Administrazioak berehala jardun behar badu, hondamendizko gertakarien, arrisku larria dakarten egoeren edo defentsa nazionalari eragiten dioten beharren ondorioz.



Sailen araberako banaketa, espedienteen izapidez mota aintzat hartuta, honako hau da:

SAILA	IZAPID. ARRUNTA		PREMIAZKO IZAPID.		LARRIALD. IZAPID.		Euroak, milioikotan
	ZENBATEKOA	%	ZENBATEKOA	%	ZENBATEKOA	%	
Lehendakaritza	3,2	% 1,2	-	-	-	-	-
Gobernantza Publikoa eta Autogobernua	29,6	% 11,5	0,1	% 11,1	-	-	-
Ekonomia Garapena eta Azpiegiturak	10,1	% 3,9	-	-	-	-	-
Enplegua eta Gizarte Politikak.....	3,1	% 1,2	-	-	-	-	-
Ingurumena, Lurralte Plang. eta Etxebizitza	12,8	% 5,0	-	-	0,1	% 1,6	-
Ogasuna eta Ekonomia	1,6	% 0,6	-	-	-	-	-
Hezkuntza	30,3	% 11,7	0,8	% 88,9	-	-	-
Osasuna.....	111,4	% 43,1	-	-	-	-	-
Turismoa, Merkataritza eta Kontsumoa.....	0,5	% 0,2	-	-	-	-	-
Kultura eta Hizkuntza Politika	2,9	% 1,1	-	-	-	-	-
Segurtasuna.....	38,1	% 14,8	-	-	5,9	% 98,4	-
Lana eta Justizia.....	14,8	% 5,7	-	-	-	-	-
GUZTIRA	258,4	% 100,0	0,9	% 100,0	6,0	% 100,0	

Kontratuaren esleipenetan izandako bajak

330 espedienteetako —larrialdiz izapidezutako biak barne hartu gabe—, izandako bajak zehazteko aintzat hartu dira 328 kontratu, 259,3 milioi euroren zenbatekoarekin, BEZA sartu gabe.

Hona hemen baja gehien izan dituzten 3 sailak:

SAILA	Euroak, milioikotan		
	ESLEIPENAREN ZENBATEKOA	BAJAREN ZENBATEKOA	% BAJA LIZITAZ.GAIN.
Ogasuna eta Ekonomia	1,6	0,6	% 27,8
Hezkuntza.....	31,0	12,4	% 28,6
Ingurumena, Lurralte Plang. eta Etxebizitza	12,8	3,7	% 22,6

Baliozketutako espedienteak

Jaurlaritzaren Kontseiluak bere gain hartu du Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren txosten negatiboa zuten 117 kontratazio espedienteren aldeko fiskalizazio juridiko eta ekonomikoa. Hauek dira espediente horien sailak eta zenbatekoak:

SAILA	ZENBATEKOA	%, GUZT. GAIN.
Ekonomia Garapena eta Azpiegiturak	0,2	% 0,4
Hezkuntza	8,1	% 14,0
Ogasuna eta Ekonomia	0,2	% 0,4
Osasuna	38,3	% 66,5
Segurtasuna	4,2	% 7,2
Lana eta Justizia.....	6,6	% 11,5
GUZTIRA	57,6	% 100,0



Kontrol Ekonomikoko Bulegoaren aurkako txostenaren arrazoia da, 117 espedienteetan, prestazioak egin zirela zegokien kontratu espedientea izapidetu gabe eta publizitate eta lehia printzipioei jarraitu gabe, horiek egin beharrekoak bailirateke SPKLTBn ezarritakoari jarraituz.

Jaurlaritzaren Kontseiluak baliozkotutako 117 espedienteetatik, zenbateko handieneko 16ak —guztiak 1 milioi eurotik gorakoak— baliozkotutako kopuru osoaren % 82 dira, eta sail eta kontzeptu hauei dagozkie:

KONTZEPTUA/SAILA	Hezkuntza	Osasuna	Segurtasuna	Lana eta Justizia	Guztira
Eskola-umeen garraioa.....	4,8	-	-	-	4,8
Anbulantzia	-	27,8	-	-	27,8
Arnas terapia	-	7,7	-	-	7,7
Larialdi Zentroaren arreta.....	-	-	1,5	-	1,5
Zaintza eta segurtasuna	-	-	1,2	2,5	3,7
Aplikazioen mantentze-lana	-	-	-	1,2	1,2
GUZTIRA	4,8	35,5	2,7	3,7	46,7



Aztertutako espedienteak

44 espediente aztertu dira: 20 hautatu dira 2017ko ekitaldian esleitutakoen arteetik, eta 24, aurreko ekitaldietan esleitu diren eta 2017an egikaritza edo eragina izan dutenen arteetik.

Aurreko ekitaldietan esleitu diren aztertutako espedienteen zerrenda honako hau da:

ESP. ZK.	AZALPENA	MOTA	Euroak, milioikotan			
			ESLEIPEN ZENB.	EXEK. 2017	EXEK. 2017.12.31N	AKATSAK F1
1.	Euskal Y Tolosako zatia	O	81,7	-	101,1	
	Prezioak berrikustea		11,3			
	Espediente aldatua		8,0			
	Azken ziurtagiria		0,1			
	Segurtasuna		3,6	3,6	3,6	
2.	Euskal Y. Bergara-Antzuola zatia	O	109,5	0,1	132,2	
	Prezioak berrikustea		12,0			
	Espediente aldatua		11,0			
	Azken ziurtagiria		0,1			
	Segurtasuna		2,4	2,4	2,4	
3.	Euskal Y. Andoain-Urnieta zatia.....	O	77,1		88,7	
	Prezioak berrikustea		5,6			
	Espediente aldatua		7,5			
	Azken ziurtagiria		-			
	Segurtasuna		1,1		1,1	
4.	Euskal Y. Urnieta-Hernani zatia.....	O	139,3	2,0	131,8	
	Prezioak berrikustea		7,9			
	Segurtasuna		0,7		0,7	
5.	Euskal Y. Antzuola – Ezkio Itsaso Mendebaldea zatia.....	O	122,0	24,1	135,0	
	Prezioak berrikustea		5,6			
	Espediente aldatua		23,8			
	Segurtasuna		0,6		0,6	
	Kalte-ordaina		5,7	5,7	5,7	
6.	Euskal Y Bergara-Bergara zatia	O	97,1		104,4	
	Prezioak berrikustea		4,3			
	Espediente aldatua		5,0			
	Segurtasuna		0,9		0,9	
	Prezioen berrikuspena likidazioa		-	-	-	
7.	Euskal Y Antzuola – Ezkio Itsaso Ekieldea zatia	O	128,5	0,8	136,8	
	Prezioak berrikustea		2,8			
	Espediente aldatua		12,5			
	Segurtasuna		0,5		0,5	
8.	Euskal Y Ezkio Itsaso – Ezkio Itsaso zatia	O	57,7	3,4	60,8	F1
	Prezioak berrikustea		(2,0)			
	Espediente aldatua		1,7			
	Azken ziurtagiria		3,4			
	Segurtasuna		0,4		0,4	
9.	Euskal Y Hernani-Astigarraga zatia	O	73,3	7,7	30,3	
	Prezioak berrikustea		(0,3)			
	Espediente aldatua		6,8			
	Zapiain biltegia egonkortzeko larrialdia.....		0,4	0,4	0,4	



**Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia**

**Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas**

ZK.	ESP. AZALPENA	MOTA	ESLEIPEN ZENB.	Euroak, milioikotan		
				EXEK. 2017	EXEK. 2017.12.31N	AKATSAK
10.	Euskal Y Zizurkil-Andoain zatia	O	184,4	35,4	142,5	F2
	Prezioak berrikustea		(6,6)			
	Espediente aldatua		0,7			
	Segurtasuna		0,1	0,1	0,1	
11.	Euskal Y Hernialde-Zizurkil zatia	O	162,1	17,6	138,0	
	Prezioak berrikustea		(3,3)			
	Obrak hastean berandutzeagatiko kalte-ordaina		0,5	0,5	0,5	
12.	Eraikin berria, DBHko 16 unitatekoa, Azkoitiko Xabier					
	Munibe BHI ikastetxean.....	O	4,5	0,4	4,8	
	Espediente aldatua		(0,1)			
	Azken ziurtagiria		0,4			
13.	45 etxebizitza sozialen eta eranskinen eraikuntza					
	740 A.R.ko 740.01 EU Bilboko Uretamendi-Iturrigorrin	O	3,6	0,8	2,5	
	Espediente aldatua		0,1			
14.	Hernani BHIn eraikin berria.....	O	3,4	0,6	3,4	F3
15.	Beasaingo Txindoki-Alkartasuna BHIn eraikin zaharra					
	handitzea eta pista estalia eraikitzea	O	2,3	0,1	2,4	F3
	Azken ziurtagiria		0,1			
16.	Bergarako Miguel Altuna GLHBIn lanbide heziketakoa					
	eraikin berria eraikitzea	O	7,3	3,5	4,7	
	Espediente aldatua		0,3			
17.	58 ostatu eraikitzea San Juan Rompeolas kalean					
	Santurtzin	O	3,7	1,8	2,2	
18.	Ugao-Miraballesen BHI eraikin berria eraikitzea.....	O	4,4		1,8	
19.	Zabalganan BHI eraikin berria eraikitzea.	O	8,1	3,6	4,9	
20.	Güeñesen BHI eraikin berria eraikitzea.....	O	3,5	2,5	3,5	
21.	Pagasarrubiden 8 unitateko DBHko eraikin berria eraikitzea...	O	3,4	1,3	1,3	
22.	Zumaiko portuko kanpoko kai-muturra indartu eta konpontz.	O	2,0	1,0	1,3	
23.	Bermeoko kaiko eustoma konpontzea.....	O	4,0	1,4	3,9	F1
	Azken ziurtagiria		-			
24.	Ertzaintzaren egoitzako biomasaren obra nagusia	O	1,4	0,1	1,6	
	Azken ziurtagiria		0,1			
GUZTIRA			1.420,0	120,9	1.256,8	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

2017ko ekitaldian esleitu diren aztertutako espedienteen zerrenda honako hau da:

ESP.	ZK.	AZALPENA	MOTA	PROZED.	ESLEIPEN ZENBAT.	Euroak, milioikotan	
						EXEK. 2017	AKATSAK
25	Eraikina zaharberritu eta handitzeko lanak	Bilboko Henao, 9 kalean.....	O	Irekia	7,2	0,1	A1 3 D1
26	Euskal Yaren 1 zk. osagarria, Hernani-Astigarraga bide-zatia	O	PGN		4,7	2,1	D1
27	Ibarbengoa aparkalekua eta BHTrako sarbideak eraikitzea. (*).....	O	Irekia		3,6	0,1	C1
28	Urdulizko Elortza HLEZ handitzeko lanak	O	Irekia		3,3	1,0	A4 C1
29	Bizkaian Zaldibarko HLEZ handitzeko lanak.....	O	Irekia		0,6	0,2	C1
30	Gernu-inkontinentziaren xurgatzailleen hornidura eta banaketa.....	Horn	Irekia		10,0	1,1	A2, 3
31	Energia elektrikoa esparru-akordiotik eratorrit. 7. kontratua . Horn		Mugatua		8,0	-	A5
32	EEAko Administrazioko zenbait eraikini gas naturala hornit... Horn		Irekia		6,1	-	C1
33	Balen aurkako txalekoak hornitzea	Horn	Larrialdia		6,0	1,7	B1
34	Energia elektrikoa esparru-akordiotik erator. 5. kontratua Horn		Mugatua		4,0	-	
35	Balen aurkako txalekoentzako kanpoko zorroak hornitzea ... Horn		PGN		0,8	0,8	B2
36	Hainbat kalibreko munizioa hornitzea.....	Horn	PGN		0,6	0,3	
37	Arnasketa terapien osasun zerbitzu.....	Z	Irekia		49,3	4,0	A2, 3
38	Garraio sanitario eta osasun-sorospeneko zerbitzuak Presako Osasun Garraioaren Sarerako	Z	Irekia		36,1	9,5	A2 3 4
39	Zaintza eta segurtasun zerbitzuak ikastetxeetan, Justizia Jauregietan eta Segurtasun Saileko egoitzan	Z	Irekia		10,2	0,4	C1
40	Segurtasun Saileko informazio sistemek mantentze-lana	Z	Irekia		6,9	2,2	
41	Eraikinen eta areto judizialen garbiketa-zerbitzu.....	Z	Irekia		5,4	2,5	A2
42	Presako garraio sanitario zerbitzua	Z	Irekia		5,3	5,3	
43	Prestatutako janariak egitea	Z	Irekia		4,2	-	
44	Saski-baloiko Errege-kopako 81. edizioaren publiz.-babesl... Prib.		PGN		0,4	0,4	E1
GUZTIRA					172,7	31,7	

(*) Bizkaiko Garraio Partzuergoaren aurrekontua

Kontratu motaren laburzapenak: O: Obrak Horn.: Hornidurak Z: Zerbitzuak PGN: Publizitaterik gabeko negoziatura Prib.: Pribatua.



		Euroak, milioikotan	
		ESLEIPEN ZK.	ZENBAT.
AKATSAK			
ESPEDIENTEA			
A1	Aurretiazko zuinketa, proiektua onartu aurrekoa (SPKLTBren 126.1 art.)	1	7,2
A2	Baliatutako formula matematikoak puntuaz. ematen die lizitazio prez. berdintzen duten eskaintzei ..	4	100,8
A3	Irizpide generikoak	4	102,6
A4	Kaudimen teknikoko irizpideak.....	2	39,4
LIZITAZIOA			
B1	Ez dago justifikatua espedientea izapidetzeko moldea.....	1	6,0
B2	Ez dago justifikatua hautatutako procedura.....	1	0,8
ESLEIPENA			
C1	Esleipena egiteko epeak gainditu egin du proposamenak irekiz gerotziko gehieneko epea (SPKLTBren 161. art.).....	5	23,8
EGIKARITZEA			
D1	Zuinketa egiazatzeko akta lursailetara sarbiderik gabe.....	1	7,2
BESTE BATZUK			
E1	Babesletza kontrat. gaineko txosten ekonomikoa falta da, aldeen arteko kontraprestazioei buruzkoa	1	0,4
AURREKO URTEETAN ESLEITUAK			
F1	Azken ziurtagiria epez kanpo onartu da	3	143,4
F2	Aldaketa izapidetzeko epeak ez betetzea	1	184,4
F3	Obraren azken ziurtagiria falta da.....	2	5,7



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

A.19 DIRU-LAGUNTZEN ANALISIA

Diru laguntzen analisian, huts hauek aurkitu ditugu:

DIRU-LAGUNTZA ZUZENAK	Euroak, milioikotan		
	D FASEA	KONPROMISO	AKATSA
KONTZEPTUA	2017	KREDITUA	
Elkargi - Zuzkidura teknikoen funtsa	1,0	-	A1,3
Gasteizko Udalai - EAEko erakunde egoitza.....	10,0	30,0	
Gasteizko Udalai - Autobus elektriko adimenduna	10,0	17,9	A2
Donostiako Udalai - Txomin Enea auzoa zaharberritzea	0,1	1,9	A4
Eibarko Udalai - Txonta auzoa zaharberritzea.....	0,3	2,0	A4
Añanako Gatz Harana Fundazioa- Ingurumen-ibilbidearen proiektua	0,2	0,3	
Ondarroako Udalai - Kamiñaldeko mendi-magala egonkortzea.....	3,2	-	
GUZTIRA	24,8	52,1	

ZUZENEKO BESTE DIRU-LAGUNTZA BATZUK

KONTZEPTUA	D FASEA	
	2017	
EAEko abokatuen elkargoa Doako laguntza juridikoa emateko prestakuntza ikastaroak.....	0,1	
Herri Urrats elkartea Aisialdian gazteek euskara erabiltzeko proiektuak	0,1	
AZTI Fundazioa Elikadura sektorean proiektu estrategikoak finantzatzea.....	0,4	
Euskampus fundazioa. Euskampus agregazio eremua sustatzea	0,5	
Oriamendi 2010, S.L. Erremontea kirol diziplinari eustea	0,1	
Ortzibia, S.L. Publizitate zerbitzua aireontzietai, aireportuetan.....	0,1	
Argantzongo Udalai Udalerrrian euskara sustatzea.....	0,1	
AECT "Aquitania-Euskadi Euroeskualdea ". Euroeskualdean kooperazio-ekintzen garapena	0,1	
Tecnalia Research – Innovation Fundazioa ICC ekintzen sustapena.....	0,2	
Bilboko Arte Ederren Museoa Fundazioa. Eraberritze-lanak	0,1	
Miramar Jauregiaren Kontsortzioa Ustiapan-defizitaren finantzaketa.....	0,1	
GUZTIRA	1,9	

Diru laguntza horien onuradunek zuzeneko diru-laguntzak jaso zituzten aurreko bi ekitaldiakoren batean, kontzeptu berengatik. (A1)

DIRU-LAGUNTZA IZENDUNAK	Euroak, milioikotan		
	D FASEA	KONPROMISO	AKATSA
KONTZEPTUA	2017	KREDITUA	
Bilboko Portuko Agintaritza ARASUR Plataformako Trenbide Terminala	2,3	-	
Ikerbasque Fundazioa Jarduera finantzatzea.....	12,4	-	
Gipuzkoako Garraioaren Lurralde Agintaritza Jarduera finantzatzea.....	1,3	-	
Donostiako Nazioarteko Zinemaldia, SA Urteko programa 2017	1,0	-	
Kultura Garaikidearen Nazioarteko Zentroa, SA Ustiapan-aurrekontua 2017	1,6	-	
GUZTIRA	18,6	-	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

DIRU-LAGUNTEI BURUZKO ARAUEN AZTERKETA

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	DEIALDIAREN	ZENBATEKOA	AKATSA
GOBERNANTZA PUBLIKOA ETA AUTOGOBERNUA			
1. Banda zabaleko sareak hedatzeko laguntza-programa.....	10,0	B2, 3, 4	
2. Nazioartekotze-beken BEINT programa.....	-		
EKONOMIA GARAPENA ETA AZPIEGITURAK			
3. Nekazaritza, elikadura eta basogintza sektoreko prozesuetan berrikuntzari laguntzak.....	1,7	B4, 5	
4. Euskal Autonomia Erkidegoko arrantzu eta arrainen sektoreari laguntzak	9,9	B5, 6	
5. «Basque Label Harategiak» marka berriari atxikitzen zaizkion ohiko harategiei “minimis” erregimenera bildutako laguntzak.	0,5	B5	
ENPLEGUA ETA GIZARTE POLITIKAK			
6. Euskal Herrian esku-hartze sozialaren esparruan hirugarren sektoreko jarduerak sustatzeko diru-laguntzak	0,5	B4, 7	
INGURUMENA, LURRALDE PLANGINTZA ETA ETXEBIZITZA			
7. Hirigintzan genero ikuspegia barneratzeko diru-laguntzak	0,2	B1, 4, 6	
HEZKUNTZA			
8. Anitzasuna babesteko programa bereziak.....	0,4	B1, 4	
OSASUNA			
9. Medikuntza-sendabideetara atxikitzeko laguntzak	6,0	B4	
TURISMOA, MERKATARITZA ETA KONTSUMOA			
10. Merkataritzako banaketa kudeatzeko teknikarien prestakuntzarako bekak	0,5	B4, 5	
11. Txikizkako merkataritza sustatzeko «10+ Merkataritza Bonua».....	2,5	B1, 4	
KULTURA ETA HIZKUNTZA POLITIKA			
12. Komikiak, eleberri grafikoak edo liburu ilustratuak sortzea	0,1	B4	

DEIALDI PUBLIKO BIDEZ EMANDAKO DIRU-LAGUNTZAK

Euroak, milioikotan

KONTZEPTUA	D FASEA 2017	KONPROMISO KREDITUA	AKATSA
Euskal Autonomia Erkidegoko arrantzu eta arrainen sektoreari laguntzak	5,3	3,5	
Txikizkako merkataritza sustatzeko «10+ Merkataritza Bonua».....	2,5	-	
GUZTIRA	7,8	3,5	

Euroak, milioikotan

AKATSAK	KOPUR.	ZENBATEKOA	EMANDAKO
A1. Onuradunek beste diru-laguntza bat jaso dute helburu bererako aurreko ekitaldietan	12	2,9	
A2. Lankidetza hitzarmenak ez du finantzaketa-bermearen klausularik jasotzen	1	27,9	
A3. Ez da bateragarritasun-muga bete dela egiazatzeko prozedurarik finkatzen	1	1,0	
A4. Diruz lagundutako jarduerarik gehienak deialdi orokorretan jaso ohi dira	2	4,3	
B1. Lerroak ez du onartutako plan estrategiko bat, ekintzakin eta adierazlekin	3	3,1	
B2. Balorazio-irizpideak orokorrak dira	1	10,0	
B3. Oinarrizko alderdiak zehaztu gabe daude, laguntzaren zenbatekoa esaterako	1	10,0	
B4. Oroitidazkiek ez dauzkate beren eraginkortasuna ebaluatzeko bidea emango duten adierazleak ..	9	21,9	
B5. Ez dira laguntzen emakida-ebazpenak argitara eman	4	12,6	
B6. Dekretu arautzaileak ez du birkontratatze-araurik ez diru-laguntza gastuen araurik finkatzen.....	2	10,1	
B7. Ez dira justifikatu diru-laguntza lerroa abiaraztea eragin zuten arrazoik	1	0,5	



A.20 KONTABILITATE PUBLIKOA

AKTIBO EZ ARRUNTA

Honako hauek dira aktibo ez-arruntaren xehetasunak, 2017ko abenduaren 31n erregistratuak:

	Euroak, milioikotan
Ibilgetu ez-materiala	52,1
Administrazioko emakidak	2,2
Aplikazio informatikoak	29,5
Jabetza industriala eta intelektuala.....	1,4
Erabilera-lagapenak	15,2
Ibilgetze immaterialetarako aurrerakinak.....	3,8
Ondasun ibilgetu materialak	2.736,1
Lursailak	678,0
Eraikuntzak.....	1.728,3
Azpiegiturak	139,2
Ondare historikoko ondasunak	4,3
Bestelako ibilgetu materiala	98,5
Abian dagoen ibilgetua eta aurrerakinak.....	87,8
Epe luz. finantza inb., taldeko entitate, talde aniztun eta elkartuetan	1.398,2
Epe luz. finantza inbertsioak, ondareko tresnetan	1.336,7
Taldeko erakundeetarako, talde aniztunetarako eta elkartuetarako kredituak	27,6
Bestelako inbertsioak	33,9
Epe luz. finantza inbertsioak	217,6
Salmentarako erabilgarri dauden finantza-aktiboak.....	44,5
Epe luz. kredituak	158,3
Epe luz. eratutako gordailuak	14,8
Zord. eta kobratz. bst. kontu batzuk epe luz.	39,4
Zordunak epe luz.....	39,4
GUZTIRA	4.443,4

Hauek izan dira aktibo ez-arrunteko kontuen mugimenduak:

ELEMENTUA	SALDOA 17.01.01	SARRERAK/ (ZUZKIDURA)	BAJAK	ESKUALDAK.	Euroak, milioikotan	
					17.12.31	SALDOA
Ibilgetu ez-materiala	144,9	14,5	(12,2)	-	147,2	
Ibilgetu ukiezinaren amortizazio metatua.....	(90,8)	(16,6)	12,3	-	(95,1)	
Ondasun ibilgetu materialak	3.877,4	81,5	(35,7)	-	3.923,2	
Ibilgetu materialaren amortizazio metatua	(1.127,3)	(87,9)	28,2	-	(1.187,0)	
Taldeko erakundeetan epe luz. finantza inbertsioak	1.534,9	87,0	(64,3)	-	1.557,6	
Taldeko erakundeetan epe luz. finantza inberts. narriadura met.	(128,1)	(31,7)	0,3	-	(159,5)	
Epe luz. finantza inbertsioak	234,9	36,0	(49,6)	0,9	222,2	
Beste finantza inbertsio batzuk	14,8	-	-	-	14,8	
Epe luz. finantza inbertsioen narriadura metatua	(21,8)	(13,9)	16,3	-	(19,4)	
Zord. eta kobratz. bst. kontu batzuk epe luz.....	32,2	27,7	(20,5)	-	39,4	
GUZTIRA	4.471,1	96,6	(125,2)	0,9	4.443,4	



ONDARE EMAITZA EKONOMIKOAREN ETA AURREKONTU EMAITZAREN ARTEKO BERDINKATZEA

Bi emaitzen arteko berdinkatzea honako hau da:

	Euroak, milioikotan
2017KO EKITALDIKO EMAITZA GARBIA	70,6
ONDAREAREN EMAITZA EKONOMIKOAREN PARTE EZ DIREN ERAGIKETAK	
Ken: Aurrekontu gastuak eta ordaintzeke zeuden hondarren deuseztatzeak	929,3
Inbertsio erreal propioak (A.6)	88,6
Finantza-aktiboen gehikuntza (A.7)	104,9
Zuzkiduretan sartutako aurrekontu gastuak 16-12-31	0,5
Zor publikoaren eta maileguen gutxitzeak (A.15)	653,7
Maileguen eta zorraren interesak, 2016an sortuak eta 2017an ordainduak	81,3
Beste kontzeptu batzuk	0,3
Gehi: Aurrekontu sarrerak eta kobratzeke zeuden hondarren deuseztatzeak	1.101,9
Ibilgetu materialaren eragiketengatik.....	(0,1)
Finantza-aktiboen gutxitzea (A.11)	23,8
Eskubideak baliogabetzea	(5,7)
Estatuaren kapitalezko diru laguntzak: Euskal Y-a (A.10)	106,0
Euskal Yari emandako diru-laguntzen sarreren hondakinak baliogabetzea.....	(0,6)
Jasotako beste kapitalezko diru-laguntza batzuk	3,5
Obligazioen eta maileguen jaulkipenak (A.15)	975,0
AURREKONTU EMAITZAREN PARTE EZ DIREN ERAGIKETAK	
Gehi: Sartu gabeko gastuak	295,8
Transferentziak eta emandako diru-laguntzak	13,9
Kudeaketa arruneko beste gastu b.	1,4
Ibilgetuaren amortizazioa (ikus V. atala).....	104,5
Ibilgetu ez finantzariotik datozen galerak	3,0
Arruntak ez diren beste kontu sail batz.	4,2
Maileguen eta zorraren interesak, 2017an sortuak eta ordaintzeke daudenak (A.15).....	77,3
Sortutako beste finantza gastu batzuk.....	6,4
Balioaren narrriadura, bajak eta finantza-aktibo eta -pasiboen besterentzeak	85,1
Ken: Sartu gabeko diru sarrerak	131,8
Ibilgetu ez finantzariorako diru-laguntzen egozpena	5,5
Beste erakunde batzuentzat eraiki edo erositako aktiboak	112,5
Hornidura gehiegizkoak (ikus V. atala).....	11,1
Arruntak ez diren beste kontu sail batz.	0,6
Sarrera finantzarioak	2,1
2017KO EKITALDIKO AURREKONTU SUPERABITA	407,2



A.21 LURRALDEKA BEREIZITAKO GASTUAK ETA SARRERAK

Administrazioak bere aurrekontuak apailatzen ditu, eta haien egikaritzea kontabilizatzen du gastuak eta sarrerak lurraldetako sailkatuta, baina ez ditu onartzen, ez eta ekitaldia likidatzeko bere kontuan haien egikaritzeari buruzko informaziorik aurkezten ere.

Jarraian aztertzen da 2017ko ekitaldiko gastuen eta sarreren zertarakoa, eta 2014, 2015 eta 2016ko ekitaldiekin konparatzen da.

Aurrekontuen banaketa

2014, 2015, 2016 eta 2017rako onartutako aurrekontuaren banaketa, bai eta lurralte bakotzak EAERi zerga itunduen kontzeptuan duen koeficiente horizontala ere, 2017ko ekitaldian, honako hau da:

AURREKONTUKO GASTUEN ETA SARREREN BANAKETA, LURRALDEKA

	KOEFICIENTE HORIZONTALA	GASTUEN %				SARREREN %			
		2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Araba	% 16,45	22,7	22,7	25,3	22,9	13,1	13,7	13,7	13,6
Gipuzkoa	% 32,89	25,3	24,6	23,1	24,4	27,2	27,5	27,8	27,4
Bizkaia	% 50,66	39,9	39,4	36,6	39,5	42,0	42,0	42,7	42,1
Lurraldetako bereizi gabe	-	12,1	13,3	15,0	13,2	17,7	16,8	15,8	16,9

Gastuak

Hauek dira gastuen xehetasunak eta aurreko hirurtekoarekiko konparazioa:

GASTUAK, LURRALDEKA BEREIZITA						Euroak, milioikotan	
AURREKON.	AITORT.	GUZTIRA	2017			BATEZ BESTEKOA _ 2014-2017	%
			AZKEN OBLIGAZ. %	GASTUA	OBLIGAZIO AITORTUAK		
Araba	2.715,7	2.554,0	% 23,6	2.356,3	2.410,6	2.518,3	2.459,8 % 23,8
Gipuzkoa	2.790,8	2.579,5	% 23,8	2.545,7	2.441,9	2.522,9	2.522,6 % 24,4
Bizkaia	4.485,1	4.471,9	% 41,3	4.122,3	4.191,0	4.325,0	4.277,5 % 41,3
Lurraldetako bereizi gabe	1.521,4	1.218,3	% 11,3	1.029,3	1.118,0	998,5	1.091,0 % 10,5
GUZTIRA	11.513,0	10.823,7	% 100,0	10.053,6	10.161,5	10.364,7	10.350,9 % 100,0



Hauek dira gastuaren xehetasunak, kapituluak aintzat hartuta:

GASTUAK, KAPITULUEN ARABERA	Euroak, milioikotan			
	ARABA	GIPUZKOA	BIZKAIA	LURR. GABE
Langileria-gastuak	455,9	611,4	948,7	5,0
Funtzionamendu gastuak	712,3	977,8	1.705,4	53,4
Gastu finantzarioak	-	-	0,1	185,3
Transferentzia eta diru-laguntza arruntak	1.206,2	639,0	1.451,1	213,5
Inbertsio errealak	18,7	132,8	46,8	3,7
Kapitaleko transferentziak eta diru-laguntzak	150,5	209,2	280,7	57,3
Finantza-aktiboen gehikuntza	10,4	9,3	39,1	46,1
Finantza-pasiboen gutxitzea	-	-	-	654,0
GUZTIRA	2.554,0	2.579,5	4.471,9	1.218,3

Gastuak kontabilitatean egozteko irizpideak

Aurreko datuak egoki irakurtzeko, aintzat hartu behar dira gastua kontabilitatean lurrardearen arabera sailkatzeko ondorengo irizpide hauek, Eusko Jaurlaritzak erabiliak:

KAPITULUA	GASTUA EGOZTEKO IRIZPIDEA
Langileria-gastuak	Langilea atxikita duen zentroaren helbidea
Funtzionamendu gastuak	Gastua egiten den zentroaren kokalekua
Gastu finantzarioak	Ez da lurrardearen arabera sailkatzen zor publikoko gastua
Eragiketa arruntetarako transferentziak eta diru laguntzak	Oro har, onuradunaren helbidean
	Ez da lurrardearen arabera sailkatzen, baldin erakundeak ez badu EAEn lan egiten
Inbertsio errealak	Inbertsioa egiten den tokian; ez dira lurraldeko tukutxo inbertsio immaterialak
Kapitaleko transf. eta diru-lag., finantza aktiboen bariazioa	Inbertsioa egiten den tokian
Finantza-pasiboen bariazioa	Zor publikoa ez da lurrardearen arabera sailkatzen

Inbertsioa, lurraldeka

2014, 2015, 2016 eta 2017an egindako inbertsioak (6. eta 7. kapituluak) ehunekotan duen banaketa honako hau da:

INBERTSIOA, EHUNEKOTAN	2014	2015	2016	2017
Araba	14,5	14,5	13,7	18,8
Gipuzkoa	46,3	39,8	41,5	38,0
Bizkaia	34,7	40,7	39,6	36,4
Lurraldeka bereizi gabe	4,5	5,0	5,2	6,8



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Jarraian, inbertsio nagusiak azaltzen dira, lurralte historikoko:

Araba: Inbertsio nagusiak osasungintza (Osakidetza) finantzatu eta kontratatzeko egin dira, lurraltean egindako inbertsio osoaren % 32,3 baitira. Hurrena, etxebizitza-programan egindako inbertsioak, % 19,1 egin dutenak, eta nekazaritza proiektuetarako diru-laguntzak, % 8,7.

Gipuzkoa: ETSBn egindako inbertsioa % 31,0 da; trenbideko garraioaren azpiegitura eta kudeaketako inbertsioak, % 23,2; eta teknologia garapena sostengatzeko egindakoak % 19,6..

Bizkaia: Trenbideko garraioaren azpiegitura eta kudeaketara bideratutako inbertsioak % 27,5 dira (gehiengabat ETSRi eginiko transferentziak eta Bilbao Hiri Trenbidearen obrak finantzatzea); teknologia garapena sostengatzekoak % 20,4 dira eta etxebizitzarakoak, % 10,3.

Honako taulan daude jasota inbertsio handieneko programak:

EGITARAU	Euroak, milioikotan									
	ARABA	%	BIZKAIA	%	GIPUZKOA	%	LURR. GABE	%	GUZTIRA	%
Trenb. garraioaren azpieg. eta kud....	13,9	% 7,6	79,3	% 43,3	89,9	% 49,1	-	-	183,1	% 100,0
Tecnologia	12,8	% 8,7	67,2	% 45,8	66,8	% 45,5	-	-	146,8	% 100,0
EHTSB	-	-	106,0	% 100,0	-	-	-	-	106,0	% 100,0
Etxebizitza	32,3	% 32,3	20,1	% 20,1	33,8	% 33,7	13,9	% 13,9	100,1	% 100,0
Osasun finantz. eta kontratacioa.....	54,6	% 92,4	0,1	% 0,2	4,4	% 7,4	-	-	59,1	% 100,0
Garapenerako lankidetza	-	-	-	-	-	-	35,3	% 100,0	35,3	% 100,0
Bigarren hezkuntza eta LH	5,5	% 18,3	11,8	% 39,2	12,8	% 42,5	-	-	30,1	% 100,0
Plangintza eta admin. hidraulikoa	2,9	% 11,7	10,1	% 40,7	11,1	% 44,8	0,7	% 2,8	24,8	% 100,0
Nekaz. eta landa- eta kostal.-garap...	14,8	% 60,2	4,3	% 17,5	5,5	% 22,3	-	-	24,6	% 100,0
Haur eta lehen hezkuntza	2,3	% 12,2	4,9	% 25,9	11,7	% 61,9	-	-	18,9	% 100,0
Ikerketa	-	-	5,5	% 29,7	13,0	% 70,3	-	-	18,5	% 100,0
Unibertsitateko irakaskuntza.....	-	-	3,4	% 19,8	13,8	% 80,2	-	-	17,2	% 100,0
Indust. garapena eta ekintz. laguntza	-	-	3,0	% 19,9	12,1	% 80,1	-	-	15,1	% 100,0
Zerbitzuko Ertzaintza	1,2	% 9,5	0,5	% 4,0	10,8	% 85,7	0,1	% 0,8	12,6	% 100,0
Erakunde harremanak.....	6,7	% 59,3	-	-	4,6	% 40,7	-	-	11,3	% 100,0

Lurralteka bereizi gabeko etxebizitza-gastuak nagusiki Araba eta Gipuzkoan 10,1 milioi euroan erositako etxebizitza sozialei dagozkie eta norbanakoei interes-puntuuen diru-laguntza bidez emandako 3,1 milioi euroren laguntzei.



“Trenbideko garraioaren azpiegitura eta kudeaketa” programan honako hau erregistratu da: Bizkaiko Garraio Partzuergoari emandako kapitaleko diru-laguntza, Bilbao Hiri Trenbidea finantzatzeko, 40 milioi euro; ETSrako diru-laguntzak, guztira 45 milioi euro (1,3 milioi Araban, lurrardearen arabera sailkatuak; 18,8 milioi Gipuzkoan, lurrardearen arabera sailkatuak eta 24,8 milioi euro Bizkaian); eta Eusko Trenbideak sozietate anonimoarentzako diru laguntzak, guztira 39,8 milioi euro, hiru lurralteetan inbertsioak finantzatzeko (1 milioi Arabarako, 14,1 milioi Gipuzkoarako eta 24,7 milioi Bizkairako).

«Garapenerako lankidetza» programan kontabilizatutako inbertsio osoa, 35,3 milioi euro, Garapenerako Lankidetzaren Euskal Agentziari emandako kapitalezko diru laguntzari dagokio.

Uraren Euskal Agentziarentzako kapital eragiketetarako diru-laguntza «Plangintza eta administrazio hidraulikoa» programan erregistratu da, 24,8 milioi eurorekin.

Sarrerak

Hona hemen sarreren xehakapena:

SARRERAK, LURRALDEKA BEREIZTA					Euroak, milioikotan			
	2017			ESKUBIDE AITORTUAK			BATEZ BEST 2014-2017	%
	AZKEN. AURREK.	ESKUBIDE AITORT.	% ESKUB. GUZTIRA	2014	2015	2016		
Araba	1.572,5	1.643,6	% 14,6	1.358,6	1.417,4	1.476,3	1.474,0	% 14,1
Gipuzkoa	3.158,6	3.303,3	% 29,3	2.806,9	2.858,6	2.949,5	2.979,6	% 28,4
Bizkaia	4.860,6	5.085,7	% 45,2	4.334,8	4.420,0	4.585,9	4.606,6	% 44,0
Lurrald. bereizi gabe	1.921,4	1.231,9	% 10,9	1.607,2	1.406,4	1.394,6	1.410,0	% 13,5
GUZTIRA	11.513,1	11.264,5	% 100,0	10.107,5	10.102,4	10.406,3	10.470,2	% 100,0

Lurrardearen arabera sailkatu gabeko sarrerak, funtsean, zor publikoari dagozkio.





EUSKAL AUTONOMIA ERKIDEGOKO ADMINISTRAZIO OROKORRAREN 2017eko EKITALDIKO FISKALIZAZIOAREN EMAITZEI AURKEZTUTAKO ALEGAZIOAK

I. SARRERA

Herri Kontuen Euskal Epaitegiari buruzko otsailaren 5eko 1/1988 Legearen 13. artikuluan xedatutakoa betez, agiri honetan aurkezten dira organo kudeatzaile bakoitzak egin dituen alegazioak eta justifikazioak, eta Kontrol Ekonomikoaren Bulegoak zentralizatu dituenak, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazio Orokorraren Kontuaren fiskalizazioaren emaitzei dagokienez (2017ko ekitaldikoak).

II. IRITZIA

II.1 LEGEZKOTASUNA BETETZEARI BURUZKO IRITZIA

II.1.1 PREMIAZKO PROZEDURA

«Premiazko prozeduraren bitarte izapidetu zen 33. expedientea (6 milioi euroko esleipena), baina salbuespenezko prozedura mota horri buruzko SPKLTBaren 113.1 artikuluan zehazten diren kasuetako bat ere izan gabe».

ALEGAZIOA

Ertzaintzaren burutzaren memoriaren arabera (2017ko azaroaren 22koa; expedientearen dago jasota), salbuespenezko kontratazio-araubidearen eskabidea «larritasun- eta berehalakotasun-printzipioetara zeharo doituta dago, [...] pertsonen eta ondasunen osotasunarentzako berehalako arrisku larri bati aurre egin ahal izateko». Gainera, dioenez, «egungo egoera soziopolitikoa kontuan hartuta, atentatu terrorista bat pairatzeko arrisku maila handiagoa den susmoa egon daiteke; izan ere, islamiar estatua porrot handiak ari da izaten Sirian eta Iraken, eta haren jarraitzaileak beste lurralde batzuetara lekualdatu dira, are sorburua (asko eta asko Europara) itzuli ere. ... Islamiar estatuaren helburu lehenetsia Europan ahalik eta baja zibil gehienak eragitea da; horren erakusle dira Europako hainbat hiritan gertatu diren eraso ugariak, 2015ean, Parisen Charlie Hebdo astekariarekin hasi eta Bartzelonako Ramblatan 2017ko abuztuaren 17an egindakora arte».

Gure iritzian, konsiderazio horiek elementu nahikoak izan dira egin den kontratazio-prozeduraren erabakia hartzeko.

II.1.2 PUBLIKOTASUNIK GABEKO PROZEDURA NEGOZIATUA

«Publikotasunik gabeko prozedura negoziatuaren erabilerari dagokionez, 780.000 milioi euroren truke esleitutako 35. expedientearen lizitaziorako, lehiaren salbuespena ez da behar bezain beste arrazoitu, SPKLTBko 173.c) eta 170.d) artikuluen arabera».



ALEGAZIOA

Kudeaketa ekonomiko eta Baliabide orokorren Zuzendaritzako Baliabide teknikoen eta Zerbitzuen Sailaren 2016ko azaroaren 14ko memoriak honakoa dio:

«Kontratacio-espediente honekin hornitu beharreko azalak, barneko bala-panelak kanpoan eramateko baliagarriak izateaz gain, Segurtasun Sailak hala eskatzen duten agenteei beren eginkizunetan balen inpaktuaren aurren babes egokia izateko ematen dien balen aukako babes-ekipoko elementu zatiezina dira.

Bala-panelaren fabrikatzaleak baino hobeto ezin dezake inork bermatu panela/azala multzoak behar den babesea ematea agenteari gure kaleetan gaur egun dauden arriskuen aurrean; alegia, beste hornitzairen elementuak kontrako eragina izan dezake, eta bala-panelak eskaintzen duen babesea gutxiagotu.

Gainera, azalok balen aukako babesea dute sorbaldetan, barne-txalekoa kanpoaldean erabili nahi denean, segurtasun handiagoz erabiltzeko; izan ere, txalekoak ez du sorbalda-babesik. Hots, panela eta azala multzo zatiezina dira, erabiltzailearen segurtasuna bermatzeko; izan ere, txalekoak eta azalak balen aurreko babes maila bera eman behar dute, hala materialetan nola trauma-balioetan. Era berean, erabiltzailearen segurtasuna bermatzeko, oso garrantzitsua da azala eta barneko bala-panela zehazki bat etortzea, panelok posizio egokian gera daitezen, hil ala bizikoak diren atalak behar bezala babestearren.

Horregatik guztiagatik, azalak bala-panelen fabrikatzale berak egin beharko ditu, eta, segurtasuneko materiala dela kontuan hartuta, dagokion kontratacio-espedientea lehiatik eta publikotasunetik salbuesteko eskabidea egiten da, eta bala-panelen empresa fabrikatzalearekin prozedura negoziatu bidez kudeatzea...».

Horrenbestez, gure iritzian, kontsiderazio horiek elementu nahikoak izan dira egin den kontratacio-prozeduraren erabakia hartzeko.

III. BARNE-KONTROLEKO SISTEMEI ETA KUDEAKETA-PROZEDUREI BURUZKO OHARTARAZPENAK

III.3 DIRULAGUNTZAK

ZUZENEKO DIRULAGUNTZAK

3.3.1

Elkargi - Probisio Teknikoko Funtsa

2017ko aurrekontuetan 552.000 euroko zuzkidura izenduna dago jasota –«Elkargi EBS, Probisio teknikoko funtsaren dirulaguntza. Handitu daiteke». 001. kontu-saila, 751.02 azpikontzeptua, 6311 programa, 06. saila (Ogasuna eta Ekonomia)–, baina zenbateko hori gutxi gorabeherakoa da; izan ere, dirulaguntzaren behin betiko zenbatekoa (Elkargik 2016an formalizatutako abalen zenbatekoaren % 1, alegia 1.000.000 €) 2016ko ekitaldia itxi ondoren ezagutu da. Horrenbestez, beharrezkoa da zuzeneko dirulaguntza bat izapidetzea aurrekontu-sail horren kargura, handitu zitekeena jada adierazita zegoena.



Oriamendi 2010 SL. Erremonteari eustea

2016ko zuzeneko dirulaguntzaren xedea erakundearen jarduketa ohikoa izan zen; 2017koa, berriz, artisau profesionalei ordaintzera bideratu zen, pilotan jokatzeko xixterak eta pilotak egiteko (43.000 euro), eta erremonte-eskolari eustera (7.000 euro). Onuradunak bidalitako aurrekontuak atxiki dira.

Tecnalia Research – Innovation Fundazioa KSI ekintzak sustatzea

2016an, 35.000 euroko dirulaguntza eman zen EAEko Kultura eta Sorkuntza Industrien sektorearen garapen- eta berrikuntza-jarduketak sustatzeko; 2017an ordea, 245.000 eurokoa, baina Kultura eta Sorkuntza Industrietan berrikuntza sustatzeko eta industriotara teknologia transferitzeko.

Hala, 2016an, dirulaguntza EAEko KSI sektoreetako I+G+Bko proiektuak eta ildoak identifikatzen bideratu zen (mapeoak); teknologiak eta berrikuntzak eskaintzen dizkien aukerak erakutsi zitzazkiengi (tailerrak eta sensibilizazio-jardunaldiak) eta, azkenik, sektorean ezartzeko berrikuntzako planak zehaztu ziren. 2017an, EAEko KSIren esparruko enpresentzako KSI BERRITZAILE programaren barnean, transferentzia teknologikoa egitera bideratu zen dirulaguntza, proiektu berrientzako aukera-eremuak sortu eta garatzeko.

Bilboko Arte Ederren Museoa Fundazioa. Berritze-lanak

2016an 33.720 euroko dirulaguntza eman zen, eta Arriaga plazako ur-filtrazioek museoan eragindako hezetasun-arazoak konpontzera bideratu zen; 2017an, aldiz, 130.521 euroko dirulaguntza eman zen, Chillida plaza eta eraikin zaharreko erakusketa-aretoak berritzeko.

3.3.2

Elkargi - Probisio teknikoko funtsa

Kontuan hartu behar da dirulaguntza horren emakida egituratzen dela ELKARGI EB-Srekin lankidetza-hitzarmen bat sinatuta (aldeen konpromisoak jasota), helburu jakin eta espezifiko baterako (probisio teknikoen funtsa sendotzea). Hala, erakunde horrek EAEko ETEei eta autonomoei abalak ematea sustatuko da.

Auzoak birgaitzeko dirulaguntzak

«Auzo jakin batzuk birgaitzeko emandako bi dirulaguntza aurrekontuaren % 15 baino gutxiago hartzen zuten jarduketa bereziak finantzatzen bideratu dira (4,3 milioi euro), baita Ingurumen, Lurralte Plangintza eta Etxebizitzako sailburuaren 2016ko abenduaren 28ko Aginduan xedatutako beste batzuetara ere. Zuzeneko dirulaguntzak jarduketa berezi horietarako bakarrik ematea gomendatzen dugu, eta gainerakoak izaera orokorreko deialdietara».



ALEGAZIOA

Laguntza-deialdiaren (2016ko abenduaren 28ko Aginduak arautzen duenaren) helburuak eta laguntza mailak Donostiako eta Eibarko udalek ematen dituzten zuzeneko dirulaguntzetakoez bestelakoak dira, Txomin Enea eta Txonta auzoetan, hurrenez hurren.

Hala, bi auzoetako biztanleen batez besteko errenta 14.000 euro ingurukoa da; hau da, ezinezkoa zaie aipatu deialdi arruntean parte hartzea.

Donostiako eta Eibarko udalak hirigintza-antolamendua aldatzeko eta birgaitzeko eragiketak dituzte abian jarrita Txomin Enea eta Txonta auzoetan, hurrenez hurren. Auzo hauen bereizgarria egoera txarra izan da, hala segurtasunaren aldetik (Txontan, industria-eta bizitegi-erabilerak eremu berean egoteagatik; Txomin Enean, Urumearen uholde-arriskuagatik) nola gizarte-ikuspegia, bizigarritasunaren, irisgarritasunaren eta energia-efizientziaren aldetatik; horren adibide da egoera zaurgarrian dauden auzoen inventarioan «Egoera oso zaurgarrian» multzoan sartuta egotea bi-biak.

Batean zein bestean lan handia egiten ari dira, erakundearteko lankidetzaren bidetik, auzoak «hiri berdea» edo «ekoauzoa» denaren eredu izan daitezen. Horretarako, energia-efizientziako, energia berritzagarrien garapeneko, karbono gutxiko mugikortasuneko eta azpiegitura adimentsuaren arloko neurriak sustatuko dira, guztiak ere lagungarriak baitira auzoko bizi-kalitatea modu jasangarrian hobetzeko.

Egoera zaurgarriak dauden auzoak hiri berdearen edo ekoauzoaren eredu bihurtzeko, hauek dira ardatzak:

- Eraikinak birgaitzea, energia-efizientziako eta irisgarritasuneko irizpideen arabera.
- Hiri-berroneratzea, ikuspegi sozialarekin eta ingurumen-jasangarritasunaren arabera, ikuspegi integral batean oinarrituta.
- Auzotarren parte-hartzea.

3.3.3 LEHIAREN MENDEKO DIRULAGUNTZAK

BANDA ZABALEKO SAREAK HEDATZEKO LAGUNTZA-PROGRAMA (GOBERNANTZA PUBLIKO ETA AUTOGOBERNU SAILA)

B2 gabezia

Dirulaguntzen azaroaren 17ko 38/2003 Lege Orokorren 17.3 artikuluaren arabera, dirulaguntzak emateko oinarrien araudian zehaztuta egon beharko dira gutxienez «dirulaguntza emateko irizpideak eta, hala dagokienean, haztapenak». Esaterako, banda zabaleko sareak hedatzeko laguntza-programen oinarri arautzaileetatik hamabigarrenean bost puntuazio-irizpide zehaztu dira, zein bere haztapenarekin. Gainera, lehen irizpidean, dagozkion puntuaren emateko aplikatuko den formula adierazi da; gainerakoetan, irizpide bakoitzen balorazioan kontuan hartuko diren azpi-irizpideak zehaztu dira. Hala, irizpide bakoitzen puntuazioan kontuan hartuko diren elementu guztiak errazago ulertu ahal izango dira. Horrenbestez, ez da hauteman 17.3 artikuluan ebaluazio-irizpideei buruz xedatzen dena urratu denik.



B3 gabezia

Dirulaguntzaren zenbatekoari dagokionez, Dirulaguntzen Lege Orokorraren 17.3 artikuluaren arabera, gutxienez «dirulaguntzaren zenbateko banakatua edo zenbatekoa zehazteko irizpideak» zehaztu behar dira. Esaterako, deialdiaren oinarrietatik hirugarrenak laguntzaren zenbatekoa adierazten du, 10.000.000 euro, eta hiru urteko kuota ezartzen ditu (2017ko ekitaldian, 1.500.000 euro; 2018ko ekitaldian, 4.505.000 euro; eta 2019ko ekitaldian, 3.995.000 euro); beraz, zenbatekoa behar bezala zehaztu eta banakatu da.

Bestalde, EONALTBarren 51.1 artikuluari dagokionez, horren apartatuak aztertu dira eta ez da hauteman deialdiaren oinarriek urratzen dituztenik.

Genero-ikuspegia hirigintza-arloan txertatzeko dirulaguntzak (Ingurumen, Lurralte-Plangintza eta Etxebizitza saila).

B4 gabezia

Dirulaguntzon lehen deialdia 2017an egin zen; beraz, ezin izan zen sartu efikazia eta efizientzia neurtu ahal izateko adierazleen aurrekontu-memoria.

III.4 KONTRATAZIOA

III.4.1 AURREKO EKITALDIETAN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

ESP.: 1.a eta 8.a

F1 gabezia

Aipatu epeak ADIFek plataformaren obren harrera, amaierako egiaztapena eta behin betiko likidazioa egiteko finkatutako prozeduraren emaitza dira. Horiek EAEko administrazio orokorak lizitatzen ditu, estatuko administrazio orokorak, EAEko administrazioak eta ADIFek 2006ko apirilaren 24an sinatu zuten eta 2017ko azaroaren 27an aldatu zen lankidetza-hitzarmenaren arabera. Horretan oinarrituta, EAEko trenbide-sare berria eraikitzeko jarduketa zenbaiten mandatua egiten da. ADIFek finkatu dituen prozeduretako bat da -ADIF Abiadura Handia-ren jarduketa-prozedurak, obra-proiektuak eta - betearazpena onartzeko- amaierako egiaztapena onartzea (IV. eranskina). Obren harrera, amaierako egiaztapena eta behin betiko likidazioa egitea. (5. eranskina erantsi da).

Sustapen Ministerioarekin eta ADIFekin 2006 eta 2017 urteetan izenpetutako lankidetza-hitzarmenak direla bide, estatuko administrazio orokorrari dagokio EAEko Trenbide Sare Berria eraikitzeko eskumena, 149.1.21 artikuluaren (autonomia-erkidego bat baino gehiago zeharkatzen duten trenbideak) eta 149.1.24. artikuluaren (interes orokorrekoak diren edo autonomia-erkidego bati baino gehiagorri eragiten dioten herri-lanak) arabera. Estatuko administrazioaren barne-antolamenduaren barne sortu zen ADIF enpresa publikoa, estatuaren eskumeneko azpiegiturak kudeatzeko. Horregatik parte hartu zuen aldeek izenpetutako hitzarmenean. Estatuko Administrazioaren barneko antolaerari buruzko arauak ADIFI egotxitako eskumena ere eztabaidea da.



Administrazioak lankidetza aritzeko baliatzen diren tresnetako bat litzateke «kudeaketarako gomendio». HAAJAPEn adierazitakoaren arabera, eskumena duen organoa ez den beste batek ekintzak egitea onartzen duen prozeduretako bat da tresna hori. Administrazio-organo bati egotxitako funtziek betetzeko orduan hura ordezkatzen edo aldaketa egiteko dagoen modu bat litzateke.

Hitzarmen horren Hirugarren Klausulako 2. puntuak, plataformako obrak gauzatzeari dagokionez, hau xedatzen du: «Sustapen Ministerioa arduratuko da obrak onartzeaz». Eta Bosgarren Klausulak, Batzorde Teknikoa sortzekoak, batzordeari «proiektuak eta obrak egokitzeko proposamena prestatzea» egokituko zaiola xedatzen du, «Sustapen Ministerioak hori onar dezan».

Hala, onespen-proposamena egiteko eskumena zehaztu ondoren, baita obren ondorengo onarpena egiteko eskumena ere, obren harrera, amaierako egiaztapena eta behin betiko likidazioa egiteko prozedura xedatzen du (6. eranskina atxiki da). Hau da eranskin horren 2. apartatua:

2. apartatua. Amaierako egiaztapena. “Hilabeteko epean, obraren harrera egiten denetik hasita, Obra Zuzendaritzak obren neurketa orokorra egingo du kontratista adjudikaziodunaren aurrean, eta egintza horren akta egingo du, bertaratutakoek sinatuko dutena. Neurketaren emaitza Kontratistari jakinaraziko zaio, eta bost egun baliodun izango ditu Obra Zuzendaritzari adostasuna edo eragozpenak idatziz adierazteko. Hilabeteko epearen buruan, obraren harrera egiten denetik hasita, Obra Zuzendaritzak dagokion zerrenda baloratua egingo du neurketa orokorraren emaitzari dagokionez. Hurrengo 10 egunetan, Obra Zuzendaritzak amaierako egiaztapena emango du dagokion justifikazio-txostenarekin batera...”.

Labur azalduta, ADIF erakundeak, Sustapen Ministerioak, Eusko Jaurlaritzak eta Euskal Trenbide Sarea erakunde publikoak, aurrez azaldutako amaierako egiaztapena emateko, sekuentzia hau bete behar dute, Euskal Autonomia Erkidegoko Trenbide Sare Berriko espedienteak izapidezean:

1. Obra Zuzendaritzak obren neurketa orokorra egitea kontratistaren aurrean, horren akta eginda.
2. Kontratistak 5 eguneko epea du neurketa onartu edo eragozpenak jartzeko.
3. Hilabeteko epearen buruan, obraren harrera egiten denetik hasita, Obra Zuzendaritzak dagokion zerrenda baloratua egingo du neurketa orokorraren emaitzari dagokionez.
4. Hurrengo 10 egunetan, Obra Zuzendaritzak amaierako egiaztapena emango du dagokion justifikazio-txostenarekin batera.
5. Aurreko dokumentazioa Garraio eta Herri Lan Saileko organo eskudunari edo ETSari igorriko zaio, espedientea eta amaierako egiaztapenaren gastua onartzeko.
6. Horrekin batera, Obra Zuzendaritzak benetan gauzatutako obra guztien Proiektu Eraikia eskuratuko du Obren Kontrolerako Laguntzaren aldetik.
7. Obra Zuzendaritzak KSIZLri igorriko dio Proiektu Eraiki hori, amaierako egiaztapenaren kopiarekin batera, hark berrikusi eta normalizatu dezan.



8. KSIZLek amaierako egiaztapen horren ikuskapen-txostena egingo du Eraikuntzako zuzendari laguntzailearen oniritziarekin batera, eta dokumentu horiek ETsера igorriko ditu.

Eskumen-esparruak, eta deskribatu diren prozedurek, agerian jartzen dute EAEko administrazioak, kontratacio-espeditenteen kontratacio-organoa den aldetik, ezin duela bermatu kontratacio publikoaren arloko araudiak xedatzen dituen epeak beteko direnik, hizpide dugun kasuan, obraren harrera eta amaierako egiaztapena egiteko faseetan.

Euskal Trenbide Sareak, obra-zuzendaritzen arduraduna den aldetik, eta Eusko Jaurlaritzak, obren mandatu bidezko sustatzailea den aldetik, behin eta berriz idatzi diote ADIF Abiadura Handia-ko Ikuskapen, Kalitate, Segurtasun eta Osasun zuzendariordeari, Sustapen Ministerioko Plangintza eta Proiektuen zuzendariorde orokorrari eta Sustapen Ministerioko Azpiegituren idazkari orokorrari, hitzarmenean adierazten diren izapideei eta baimenei lehentasuna eman eta haien arin ditzaten. Eskaera horiek, era berean, hitzarmeneko batzorde teknikoen bileretara eta hitzarmenaren jarraipena egiteko batzordeen bileretara eraman dira, baina, orain bitartean Sustapen Ministerioak eta ADIF erakundeak ez dute mekanismorik jarri abian, erreferentziako lege-xedapen horrek arautzen dituen epeak beteko direla ziurtatzeko. (7.1, 7.2. eta 7.3. eranskinak gehitu dira).

Horrenbestez, amaierako egiaztapenaren kasuan, Eusko Jaurlaritza ezinbestean egongo da ADIFek obra-zuzendaritzaren dokumentuak ikuskatu eta onartzearen mende. Beraz, legediak kontratacio-organoari ezarritako epeak, tarteko ADIFen onarpen-izapidean, luzatu eta gainditu egin dira.

Hitzarmen eta prozedurako egoera atipiko hori administrazioaren kontrol bikoitzaren adierazle dela uler daiteke, berme handiagokoa, administrazio batek baino gehiagok parte hartzen baitu proiektuak eta obrak berak ikuskatzen; egoera horrek, ordea, luzatu egiten ditu izapidez-epeak. Izan ere, hamaika izapide egin behar izaten dira, ohiko tramitazio batean eta zentzu hertsian egin behar izaten diren sei tramiteen aldean. Hori horrela izanda, kontratacio-organoak ezin du bermatu SPKLren 218. artikuluak eta SPKLTBren 235. artikuluak arautzen dituzten nahitaezko epeak beteko dituenik, harengandik kanpoko beste administrazio batek egin beharreko gestioek baldintzatuta jarduten baitu.

ESP.: 10.a

F2 gabezia

Estatuko Administrazio Orokorraren, Euskal Autonomia Erkidegoko Administrazioaren eta Trenbide Azpiegitura Administratzailea erakundearen (ADIF) artean Euskal Autonomia Erkidegoko Trenbide Sare Berria eraikitzeko zenbait jarduketaren mandaturako 2006ko apirilaren 24an sinatutako lankidetza-hitzarmenak (2017ko abenduaren 27an aldatu zen) hau xedatzen du aldaketen gainean:

Bigarren Klausula, 4. puntu: «Eraikuntza-proiektuak eta horien aldaketak gainbegiratu eta onartzea Sustapen Ministerioko organo eskudunari dagokio».



Bigarren Klausula, 5. puntuak: «Sustapen Ministerioaren organo eskudunak onetsi beharko ditu EAEk idatzitako eraikuntza-proiektuak eta horien aldaketak».

Eta ondore horietarako eskumenak dituen organo jakinari dagokionez, hots, ADIF organoari dagokionez, hitzarmeneko azalpenean bertan, Azpiegituren eta Plangintzaren Estatu idazkariaren 2005eko apirilaren 14ko Ebazpena aipatzen da. Horren bidez, ADIFeko lehendakariaren esku utzi ziren GIFi agindutako trenbide-azpiegituretarako proiektuak onartu eta aldatzeko eskumenak, besteak beste, Gasteiz-Bilbo-Donostia abiadura handiko trenbidea eraikitzeko proiektuak idaztea eta Iparra/Ipar-mendebaldea korridorearen barruan Euskal Autonomia Erkidegoko abiadura handiko trenbidea eraiki eta administratzea.

Beraz, EAEko Administrazio Orokorrak Euskal Trenbide Sare Berriaren obrak kontratatzen dituen administrazio modura jarduten badu ere, Sustapen Ministerioak kudeaketarako emandako gomendioak haren jarduna mugatzen du, Sustapen Ministerioarena baita eskumena. Euskal administrazioaren eskumena lankidetza-hitzarmenen eta horien bidez emandako kudeaketarako gomendioen araberakoa da. Hitzarmen eta gomendio horiek osatzen dute esku hartzen duten administrazioen arteko akordioa gauzatzeko oinarritzko esparrua. Zehatzago esateko, euskal administrazioak ezin ditu eraikuntza-proiektuak onetsi, ezta horien aldaketak ere, Sustapen Ministerioa arduratzen baita horiek onestezaz.

ADIFek mandatu bidezko lankidetza-hitzarmena garatzeko zenbait prozedura finkatu zituen, tartean, III. eranskina, «Proiektuen, obra osagarrien proiektuen eta zerbitzu berezien birjarpenaren proiektuen aldaketak ikuskatu eta onartzeko prozedura», «ADIF Abiadura Handia-ren jarduketa-prozedurak, obra-proiektuak eta -betearazpena onartzeko» prozeduraren barnean. Hona onartzeko zehaztu zen prozedura, (8. eranskina).

Kasu honetan, aipatu prozeduraren arabera, nahitaez esku hartu behar du Sustapen Ministerioak, proiektua aldatzeko eskaeraren egokitasunari buruzko txostena eginez. Era berean, ADIFek aipatu expedientea onartu beharko du gero, baina Eusko Jaurlaritzaren kontratacio-organoak izapidetu baino lehen.

Horrenbestez, onarpenean gertatu den atzerapena ADIFen onarpenak emateko erritmoak baldintzatu du. Hala, kontratacio-organoak epez kanpo eman du onarpena.

ESP.: 14.a

F3 gabezia

Lejeriak adierazten duenez, obrak onartu eta hiru hilabeteko epearen barruan, gauzatutako obren amaierako egiaztapena onetsi beharko du kontratacio-organoak. Eraikuntza-zerbitzutik ezin da amaierako egiaztapena onetsi Zuzendaritza Fakultatiboak azken likidazioa onesten duen ziurtagiria bidaltzen duen arte, obra gauzatzen duen enpresaren adostasunarekin. Kasu horretan, bien neurketen arteko aldeen ondorioz, aipatutako epea luzatu behar izan zen.



ESP.: 15.a

F3 gabezia

Legeriak adierazten duenez, obrak onartu eta hiru hilabeteko epearen barruan, gauzatutako obren amaierako egiaztapena onetsi beharko du kontratacio-organoak. Eraikuntza-zerbitzutik ezin da amaierako egiaztapena onetsi Zuzendaritza Fakultatiboak azken likidazioa onesten duen ziurtagiria bidaltzen duen arte, obra gauzatzen duen enpresaren adostasunarekin. Kasu horretan, bien neurketen arteko aldeen ondorioz, aipatutako epea luzatu behar izan zen.

ESP.: 23.a

F1 gabezia

Bermeoko portuko babes-dikearen kokotea konpontzeko premiazko obrak (Fer.: 03E-02/2016) 2016ko ekainaren 13an hasi ziren, 5,5 hilabeteko exekuzio-epearekin.

Zerbitzu zuzendariaren Ebazpenaren bidez, 5 hilabetean luzatu zen obra egiteko epea; amaiera-data, beraz, 2017ko apirilaren 28a izan behar zen.

2017ko ekainaren 22an egindako obrak hartzearen akta jaso zen (ikus 10. eranskina). Ondoren, ekainaren 27an, obren neurketa orokorra egin zuten obra-zuzendaritzak, obra-zuzendaritzaren laguntza teknikoak eta kontratistak.

2017ko irailaren 18an, 12. ziurtapena izenpetu zen, amaierakoa, baita obra-zuzendaritzak, obra-zuzendaritzaren asistentzia teknikoak eta kontratistak eraikitako projektua. ESPALDÓN DE BERMEO ABEEak (obra-adjudikazioidunak) aipatu ziurtapenean jasota dagoen neurketa onetsi du, eta horixe adierazi du laburpenean. Alabaina, ABEEak eragozpenak jarri ditu dentsitate handiko hormigoi-blokeei loturiko obra-unitateetan aplikatu den penalizazio ekonomikoen inguruan (ikus 10. eranskina).

Hala, 2017ko irailaren 29an, obra-zuzendaritzak txostena egin zuen ESPALDÓN DE BERMEO ABEEak neurketa orokorrari buruz aurkeztutako eragozpenen inguruan. Txosten hori, 12. ziurtapenarekin (amaierakoarekin) eta proiektu eraikiarekin (2017ko urriaren 5ekoarekin) igorri zitzaiion Zerbitzu Zuzendaritzari, onar zezan (ikus 10. eranskina).

Azkenik, 2017ko azaroaren 13an, Ekonomiaren Garapen eta Azpiegituretako sailburuaren aginduaren bidez, kontratuaren amaierako ziurtapenaren zenbatekoa onartu zen.



III.4.2 2017AN ESLEITUTAKO ESPEDIENTEAK

ESP.: 25.a

D2 gabezia

Lejeriak adierazten duenez, obrak onartu eta hiru hilabeteko epearen barruan, gauzatutako obren amaierako egiaztapena onetsi beharko du kontratacio-organoak. Eraikuntza-zerbitzutik ezin da amaierako egiaztapena onetsi Zuzendaritza Fakultatiboak azken likidazioa onesten duen ziurtagiria bidaltzen duen arte, obra gauzatzen duen enpresaren adostasunarekin. Kasu horretan, bien neurketen arteko aldeen ondorioz, aipatutako epea luzatu behar izan zen.

Zuinketa egiazatzeko akta intzidentziarik gabe izenpetu zen, baldintza hauengatik:

- Zuinketa egiazatzeko akta izenpetu zenean (2017ko uztailaren 3an), kontratistak jada izapidezta zituen bide publikoa okupatzeko baimena lortzeari loturiko aurretiazko kontsultak Bilboko Udalean–beste udal batzuetan egun batetik besterako kontua da– eta ez zuen aurreikusi baimena ematea geroratu lezakeen kausarik bat ere.
- Obren hasiera 2017ko urriaren 31ra atzeratzearen arrazoia, hain zuzen, udala bide publikoa okupatzeko baimena ematen berandutu izana da; izan ere, udalak ez zuen nahi aipatu obraren behin-behineko instalazioak (itxiturak eta markesinak, aldi baterako espaloia, oinezkoentzako eta ibilgailuentzako sarbideak, material-pilaketak, garabia, etxolak, obra-bulegoak, etab.) bertan kokatzea, harik eta Ertzilla kaleko berrurbanizazio-lanak amaitu arte (kale horretan instalatuko zirenez etxolak eta obra-bulegoak), eta azken obra horien berririk ez zitzaien eman Eusko Jaurlaritzari eta kontratistari.
- Obrak behin hasita, kontratistak behar ziren kudeaketa guztiak prestutasunez egin izanaren egiaztagiriak aurkeztu zituen eta obra-hasieraren data 2017ko urriaren 31 izatea eskatu zuen, eta egun horretatik aurrera hasta obra egiteko 42 hilabeteko epea.
- Sailaren Obren eta Eraikuntzen Zerbitzu Teknikoek eta Obren Instalazioen eta Mantentze-lanen Zerbitzu Teknikoek kontratistaren argudioak egiaztatu zituzten (Bilboko Udalareko arduradun batzuk kontsultatuta) eta eskaera onartzea gomendatu zuten. Halaxe gertatu zen.

ESP.: 27.a

C1 gabezia

Baiki, B gutun-azala ireki zenetik (2016ko ekainaren 29an) kontratua adjudikatu zen arte (2016ko azaroaren 22an) ia bost hilabete igaro ziren; hori bai, prozesuak luzeago jo zuen uztailaren 18an egin ziren baztertze-proposamenengatik; ia bi hilabete igaro ziren kontratacio-mahai zentralak horiek baztertzea erabaki zuen arte.



ESP.: 30.a

A3 gabezia

Balio-judizioan oinarritutako balorazio-irizpideak, administrazio-klausula partikularren pleguaren 30.2.2 klausulan adierazita daudenak, loteka bereizita eta zehaztuta egoteaz gain, Farmazia Zuzendaritzak lizitatzaileek horretarako aurkeztu dituzten laginen gainean egindako analisiaren arabera puntuatzen dira.

ESP.: 37.a

A3 gabezia

Balio-judizioan oinarritutako balorazio-irizpideak, administrazio-klausula partikularren pleguaren 30.2.b klausulan adierazita daudenak, azpi-irizpidetan bereizita daude, eskaintza zehaztasun handiagoz presatu ahal izateko dagokien puntuazioarekin.

ESP.: 38.a

A3 gabezia

Balio-judizioan oinarritutako balorazio-irizpideak, administrazio-klausula partikularren pleguaren 30.2.1.b klausulan adierazita daudenak, azpi-irizpideetan egoki zehaztuta eta bereizita daude.

ESP.: 44.a

E1 gabezia

Oreka ekonomikoa babesletza-kontratua denez, gisa horretako ekitaldien publizitatetik dator oreka, eman den zenbatekoa kontuan hartuta.

III.4.3 KONTRATU TXIKIAK

«65 ondasunen eta zerbitzuen erosketa berrikusi dira (Segurtasun Sailarenak, 41; Osasun Sailarenak, 11; Lan eta Justizia Sailarenak, 9; eta Hezkuntza Sailarenak, 4; guztira, 609.696 euro), eta hauteman dugu zuzenean eman direla, zenbatekoari erreparatuta, aldez aurretik eskaintzak aurkeztuta ematekoak ziren arren».



ALEGAZIOA

Osasun Saila

Oharra	Alegazioa
49865, 92521, 138963, 166008, 206691, 239704, 262017, 314151, 349766, 387908, 420500	Logopedia-zerbitzu bat da, pazienteak aldatzen doazena. Pazienteei eman beharreko zerbitzuaren aurrekontu egokia kalkulatzea zaila denez, nekez lizitatu daiteke zerbitzu-kontratu ireki bat, zerbitza beharko duten erabiltzaileengan eragindako ziurgabetasunagatik eta zerbitzura doazen maiztasunarengatik (astean behin, astean birritan, etab.).

Segurtasun Saila

Oharra	Alegazioa
393296	Segurtasun Sailaren Meteorologia Zerbitzuak buien komunikazioak satelite-sistema baten bidez egiten zituen. Komunikaziook, aurreko enpresak 2017ra arte Inmarsat satelitearen bidez egiten zituenak, merkeago den Iridium satelite-sistemaren bidez egiten ditu enpresa berriak (Inmarsat satelitearen kostuak gora eta gora egin zuen 6.000 eurokoa izan arte 2013an; Iridium sistemaren kostuan 60 euro hilean da).
86825etik 86839ra	Fakturak Segurtasun Sailaren goi-tentsioko zentroetako sarbide-ordainsari dagozkio. Goi-tentsioko horniduretan (1 KW-tik gorakoetan), zentro bakoitzera sareetarako sarbide-ordainsariaren kostua kontuan hartu behar da; energia elektrikoa hornitzeko kontratutik kango dago, eta eroopen- eta banaketa-sareen kostua adierazten du. Industria, Energia eta Turismo Ministerioak finkatzen du kontzeptu hori, eta minimo gisa berrikusten du urtero. Kostu hori ez da negoziagarria; sistemaren kostu guztiak estaltzeko araututa eta aurreikusita dago, energiaren kostua eta hura merkaturatzent duenaren kudeaketa-kostua izan ezik. Horregatik, zuzenean ordaintzen zaio enpresa banatzaileari. Isilbidez berritu daitezkeen urteko kontratuak dira.

Lan eta Justizia Saila

Oharra	Alegazioa
451332	2017ko abenduaren 12tik 31ra bitartean, saila estaldura eraginkorrik gabe egon zen, sistemen euskarria EJIEra migratzeagatik; hori 2018ko urtarrilaren 1ean hasi zen jardunean. Zerbitzuaren jarraitutasunari eutsi behar zion haren ezagutza zuenak, are gehiago, hain tarte laburrerako izaki.



ABREVIATURAS

ACG	Acuerdo de Consejo de Gobierno.
BEI	Banco Europeo de Inversiones.
CAPV	Comunidad Autónoma del País Vasco.
CMCE	Comisión Mixta del Concierto Económico.
CVFP	Consejo Vasco de Finanzas Públicas.
ETS	Red Ferroviaria Vasca-Euskal Trenbide Sarea.
IVA	Impuesto sobre el Valor Añadido.
LCSP	Ley 30/2007, de 30 de octubre, de Contratos del Sector Público.
LGS	Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
LOEPSF	Ley Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera.
NRFPV	Nueva Red Ferroviaria del País Vasco.
OCE	Oficina de Control Económico.
PCPCAЕ	Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda.
PYME	Pequeña y Mediana Empresa.
RGLCAP	Real Decreto 1098/2001, de 12 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento General de la Ley de Contratos de las Administraciones Públicas.
TRLCEC	Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
TRLCSP	Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
TRLPOHGPV	Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
TRRPE	Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, por el que se aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y se regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
UPV/EHU	Universidad del País Vasco / Euskal Herriko Unibertsitatea.
VISESA	Sociedad Pública Vivienda y Suelo de Euskadi, S.A. - Euskadiko Etxebizitza eta Lurra, E.A.





I. INTRODUCCIÓN

El Tribunal Vasco de Cuentas Públicas/Herri Kontuen Euskal Epaitegia, conforme a lo establecido en la Ley 1/1988, reguladora del mismo y en su Programa Anual de Trabajo, ha realizado este informe de fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la CAPV para el ejercicio 2017.

La fiscalización abarca los siguientes aspectos:

- Legales: cumplimiento de la normativa aplicable en las áreas relativas al presupuesto, endeudamiento, operaciones financieras, personal, contratación de obras, servicios y suministros, concesión de subvenciones y ayudas públicas e ingresos de derecho público.
- Contables: se analiza si la Cuenta se elabora de conformidad con los principios contables que resultan de aplicación.
- Análisis financiero de la situación económica de la Administración General de la CAPV.
- El alcance del trabajo no incluye un análisis sobre la eficacia y eficiencia del gasto. No obstante, las deficiencias detectadas se detallan en el epígrafe “Consideraciones sobre los sistemas de control interno y procedimientos de gestión”.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

1.- El expediente número 33, adjudicado por 6 millones de euros, fue tramitado por el procedimiento de emergencia sin darse las situaciones que describe el artículo 113.1 del TRLCSP para este tipo de procedimiento excepcional (deficiencia B1) (Ver A.18).

2.- En la utilización del procedimiento negociado sin publicidad para la licitación del expediente número 35, adjudicado por 780.000 euros, no se ha justificado de forma suficiente la exención de concurrencia, de acuerdo con los artículos 173.c) y 170.d) del TRLCSP (deficiencia B2) (Ver A.18).

3.- Los Consejos de Gobierno de 25 de abril de 2017, 26 de diciembre de 2017 y 12 de junio de 2018, mediante el procedimiento excepcional previsto en el artículo 24.4 del TRLCEC, han asumido la fiscalización jurídico-económica favorable de gastos del ejercicio 2017 cuyo importe, asciende a 57,7 millones de euros, que fueron informados negativamente por la OCE. Estos gastos corresponden a 92 contratos de servicios por 19 millones de euros, 20 contratos de gestión de servicios públicos por 37,3 millones de euros y 5 contratos de suministros por 1,4 millones de euros. El principal incumplimiento ha sido realizar las prestaciones sin tramitar el oportuno expediente contractual, sin observar los principios de publicidad y concurrencia que hubieran correspondido conforme a lo establecido en el TRLCSP (Ver A.18).

En nuestra opinión, excepto por las salvedades anteriormente descritas, la Administración General de la CAPV ha cumplido razonablemente, en el ejercicio 2017, la normativa legal que regula su actividad económico-financiera.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

II.2 OPINIÓN SOBRE LA CUENTA DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL

En nuestra opinión y considerando lo expuesto en las Notas 1 a 4 recogidas en la Liquidación del Presupuesto de 2017, las cuentas adjuntas de la Administración General de la CAPV expresan en todos los aspectos significativos la actividad económica del ejercicio 2017, la imagen fiel del patrimonio y de la situación financiera a 31 de diciembre de 2017, así como de sus resultados y flujos de efectivo correspondientes al ejercicio anual terminado en dicha fecha, de conformidad con el marco normativo de información financiera que resulta de aplicación y, en particular, con los principios y criterios contables contenidos en el mismo.



III. CONSIDERACIONES SOBRE LOS SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

Este apartado recoge tanto deficiencias que no afectan de manera relevante al cumplimiento de los principios que rigen la actividad económico-financiera, como aspectos procedimentales que se ponen de manifiesto para la mejora de la gestión.

III.1 PRESUPUESTOS Y CONTABILIDAD

3.1.1.- Los anticipos de tesorería concedidos a la sociedad pública VISESA, han sido registrados extrapresupuestariamente por un importe total de 22,7 millones de euros cuyo destino es la financiación transitoria de la sede de la sociedad y de las existencias de viviendas de protección oficial pendientes de venta. Estos anticipos se concedieron por primera vez en el ejercicio 2008 por un importe de 19 millones de euros y se vienen renovando anualmente.

Con fecha 27 de diciembre de 2018, se ha cancelado este endeudamiento extrapresupuestario y se ha suscrito un préstamo a 8 años de 10 millones de euros.

3.1.2.- El Balance de Situación no dispone de un detalle individualizado de todos los bienes que componen una serie de partidas de inmovilizado, tales como instalaciones técnicas, equipos informáticos, maquinaria, utilaje y mobiliario, aplicaciones informáticas, etc. Los elementos se registran de forma agrupada por año de adquisición. El importe total registrado de esta forma asciende a 170,8 millones de euros.

3.1.3.- La información contenida en la liquidación de los Presupuestos Generales y Cuentas Anuales del Sector Público de la CAPV, recoge la información requerida con carácter de mínima por el artículo 8 del TRLCEC y por el artículo 124 del TRRPE. Sería recomendable la inclusión de estados consolidados que muestren la situación económica, financiera y patrimonial, el resultado de las operaciones y la liquidación de presupuestos, del conjunto de entidades integrantes del sector público de la CAPV.

III.2 GASTOS DE PERSONAL

3.2.1.- Las Relaciones de Puestos de Trabajo vigentes no incluyen 1.184 plazas que tenían dotación presupuestaria en el ejercicio 2017, de acuerdo con el siguiente detalle:

TIPO DE PERSONAL	Nº PLAZAS
Personal de Justicia	1.025
Personal del Departamento de Educación	96
Personal laboral procedente de Cámaras Agrarias y de la Propiedad.....	2
Personal de diversos departamentos	52
Personal farmacéutico sanitario local y procedente de Osakidetza	9
TOTAL	1.184



Las plazas del personal de Justicia corresponden a las oficinas judiciales de Bilbao y Donostia–San Sebastián. La aprobación de las Relaciones de Puestos de Trabajo de este personal corresponde a la Administración General de la CAPV, previo informe favorable del Consejo General del Poder Judicial, en virtud de lo dispuesto en el artículo 522 de la Ley Orgánica 6/1985, de 1 de julio, del Poder Judicial. Cabe señalar que mediante el Decreto 29/2018 de 27 de febrero, se aprobaron las Relaciones de Puestos de Trabajo de la Administración de Justicia de la CAPV, correspondientes a la Oficina judicial de Donostia–San Sebastián (310 plazas) y a la Audiencia Provincial de Gipuzkoa (10 plazas).

III.3 SUBVENCIONES

Subvenciones directas

3.3.1.- La Administración General ha concedido, mediante ACG, subvenciones directas a 12 beneficiarios, por importe de 2,9 millones de euros, que también recibieron subvenciones, en alguno de los dos ejercicios anteriores para la misma finalidad (ver A.19 deficiencia A.1).

En caso de que estas subvenciones se mantengan en futuros ejercicios, sería recomendable su inclusión de forma nominativa en los respectivos presupuestos.

3.3.2.- Hemos analizado las subvenciones que se indican en el anexo A.19, detectándose los siguientes aspectos:

- En un convenio de colaboración con un ayuntamiento por importe de 27,9 millones de euros, no se recoge la cláusula de garantía de financiación prevista en el artículo 24 de la Ley 2/2016, de 7 de abril, de Instituciones Locales de Euskadi (deficiencia A.2).
- En una subvención, por importe de 1 millón de euros, no se ha establecido ningún procedimiento que permita acreditar el cumplimiento del límite de compatibilidad con otras ayudas recibidas para la misma finalidad (deficiencia A.3).
- En dos subvenciones concedidas para la rehabilitación de determinados barrios, por importe de 4,3 millones de euros, se subvencionan actuaciones de carácter singular, que no superaban el 15 % del presupuesto, junto a otras que estaban contempladas en la Orden de 28 de diciembre de 2016, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. Recomendamos que la concesión de subvenciones directas se realice únicamente por dichas actuaciones singulares, derivando el resto a las convocatorias de carácter general (deficiencia A.4).



Subvenciones sujetas a concurrencia (Ver A.19)

3.3.3.- En el análisis de la normativa reguladora de 12 líneas subvencionales, cuyo detalle consta en el anexo A.19, se han detectado las siguientes deficiencias:

- Tres de las 12 líneas revisadas (números 7, 8 y 11) carecen del plan estratégico aprobado con objetivos, y efectos que se pretenden, el plazo necesario, los costes previsibles y sus fuentes de financiación, de acuerdo con el artículo 8.1 de la LGS (deficiencia B1).
- Los criterios de valoración de la línea número 1 “Programa de ayudas a la extensión de redes de banda ancha” se formulan en términos demasiado genéricos y asociados a amplias horquillas de puntuación, sin desagregar por subcriterios o elementos que propicien la comprensión de los elementos a valorar, como establece el artículo 17.3 de la LGS (deficiencia B2). En esta misma línea, falta concreción de aspectos esenciales como son la cuantía de la ayuda, el que se trate de proyectos que no estén iniciados con anterioridad a la solicitud, como previene el artículo 51.1 de la TRLPOHGPV (deficiencia B3).
- En 9 de las 12 líneas revisadas (números 1, 3, 6, 7, 8, 9, 10, 11 y 12) sería recomendable que la memoria presupuestaria incorporara indicadores que, sin limitarse a responder a una mera cuantificación del número de proyectos y empresas apoyadas, permitieran evaluar su eficacia y eficiencia (deficiencia B4).
- En 4 de las 12 líneas revisadas (números 3, 4, 5 y 10) no se han publicado las resoluciones de concesión de las ayudas, tal y como señala el artículo 49.2 de la TRLPOHGPV (deficiencia B5).
- La normativa de 2 de las líneas revisadas (números 4 y 7) debería contener las normas de subcontratación del art. 29 LGS, y las reglas sobre los gastos subvencionales del art. 31 de la LGS entre ellas la necesidad de pedir 3 ofertas cuando el gasto supere la cuantía establecida (deficiencia B6).
- En la línea número 6 de “Subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de la intervención social en el País Vasco, para actividades de gestión del conocimiento para la intervención social”, no se justifican las razones que motiven el poner en vigor esta línea subvencional, tras haber permanecido inactiva durante 4 ejercicios consecutivos, ni los límites establecidos en la Orden de la convocatoria a la cuantía de la ayuda, a los costes indirectos o las ponderaciones atribuidas a los criterios de valoración (deficiencia B7).



III.4 CONTRATACIÓN

Hemos analizado una muestra de 24 expedientes adjudicados en ejercicios anteriores que han tenido ejecución o incidencia en este ejercicio y 20 adjudicados en 2017. La relación de expedientes analizados se detalla en el anexo A.18.

III.4.1 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

- En 3 expedientes (números 1, 8 y 23), adjudicados por 143,4 millones de euros, se ha superado el plazo de 3 meses que fijan los artículos 218 de la LCSP y 235 del TRLCSP para la aprobación de la certificación final a partir de la recepción de las obras. Los retrasos han oscilado entre 1,5 y 9 meses (deficiencia F1).
- En la tramitación de un modificado de 724.717 euros del expediente número 10, adjudicado por 184,4 millones de euros se han incumplido los plazos marcados en el artículo 217.4 de la LCSP para la aprobación técnica del proyecto y del expediente, de 6 y 8 meses respectivamente (deficiencia F2).
- En 2 expedientes (números 14 y 15) adjudicados por 5,7 millones de euros, con los plazos de finalización vencidos y la obra completamente certificada, no se ha realizado la aprobación de la certificación final como marca el artículo 235 del TRLCSP (deficiencia F3).

III.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2017

- En el expediente número 25, adjudicado por 7,2 millones de euros, se realizó el replanteo previo de la obra con anterioridad a la aprobación del proyecto (deficiencia A1). En este mismo expediente el acta de comprobación del replanteo e inicio de la obra, regulada por el artículo 126.1 del TRLCSP, se firmó sin incidencias, cuando el inicio real fue 4 meses después (deficiencia D1).
- En 4 expedientes (números 30, 37, 38 y 41), adjudicados por 100,8 millones de euros, la fórmula matemática utilizada para valorar el criterio de la oferta económica, otorga puntuación a las ofertas que igualan el precio de licitación (deficiencia A2).



- En 4 expedientes (números 25, 30, 37 y 38), adjudicados por 102,6 millones de euros, los pliegos contienen criterios genéricos, como grado de definición y coherencia de la propuesta, sistematización y justificación de la planificación de la obra, coherencia de la programación de los trabajos etc... (deficiencia A3). Los criterios de valoración que dependen de un juicio de valor, a fin de cumplir con el principio de transparencia en la contratación, que recoge el artículo 139 deben reflejar claramente los criterios, evitando la vaguedad en su enunciado.
- En 2 expedientes (números 28 y 38), adjudicados por 39,4 millones de euros, algunos de los criterios de valoración del Pliego hacen referencia a la solvencia técnica, por lo que tenían que haber sido criterios de admisión pero no de valoración, artículos 62 a 64 del TRLCSP (deficiencia A4).
- En 5 expedientes (números 27, 28, 29, 32 y 39) adjudicados por 23,8 millones de euros, se ha superado el plazo de entre 1,5 y 5 meses, que para la adjudicación del contrato establece el artículo 161 del TRLCSP (deficiencia C1).
- En el expediente del contrato de patrocinio número 44, adjudicado por 350.000 euros, no se justifica el equilibrio económico de las prestaciones (deficiencia E1).

III.4.3 CONTRATOS MENORES

- En la revisión de 40 adquisiciones de bienes y servicios, por un importe total de 559.411 euros, correspondientes a los departamentos de Seguridad (16), Salud (11), de Trabajo y Justicia (9) y de Educación (4), hemos detectado que se han llevado a cabo de forma directa, cuando por su importe, deberían haberse realizado previa petición de ofertas.
- Hemos detectado gastos por un importe total de 2,1 millones de euros, correspondientes a 70 terceros que, aunque no llegan al mínimo para contratar promoviendo la concurrencia, podrían agruparse para su licitación por precios unitarios o mediante procedimiento de homologación de proveedores. Corresponden a obras menores del Departamento de Educación.



III.5 AVALES

En el análisis de 4 expedientes, que suponen el 60% del total de la concesión de avales correspondientes a la Línea de Financiación Extraordinaria con Garantía Pública, establecida mediante convenio de 5 de julio de 2012 entre la Administración General y diversas entidades financieras y que ha mantenido su vigencia durante el ejercicio 2017, se han detectado las siguientes situaciones que afectan al cumplimiento de las estipulaciones del convenio:

- La Administración no ha publicado en el Boletín Oficial del País Vasco la relación de los beneficiarios, con información del importe de los avales concedidos, el importe de la ayuda y su carácter de mínimis (art.11.4 del D. 151/2015 de 27 de julio).
- No se verifica que la empresa esté sujeta a una orden de recuperación pendiente en virtud de una decisión previa de la Comisión Europea por la que se haya declarado una ayuda ilegal e incompatible con el mercado interior, lo que provocaría la denegación de este tipo de ayuda.
- Para determinar la condición de PYME únicamente se consideran los datos incluidos en la declaración responsable realizada por el beneficiario. Sería recomendable que la Administración estableciera como requisito la presentación de cuentas anuales.

III.6 OTROS ASPECTOS

- En el análisis de pagos efectuados por la Administración General el período medio de pago de las operaciones comerciales durante el ejercicio 2017 ha sido de 32 días, incumpliendo el plazo máximo de 30 días establecido en la Ley 15/2010, de 5 de julio, de modificación de la Ley 3/2004, de 29 de diciembre, por la que se establecen medidas de lucha contra la morosidad en las operaciones comerciales. El 38% de los pagos realizados, por importe de 254 millones de euros, superan dicho plazo

Por otro lado, aplicando lo establecido en los artículos 4 y 5 del Real Decreto 635/2014, de 25 de julio, por el que se desarrolla la metodología de cálculo del período medio de pago a proveedores de las Administraciones Públicas, se obtiene un ratio global de 2,1. Esto significa que, como media, durante 2017 los pagos a proveedores se han realizado en un plazo de 32,1 días, que son 2,1 días más que el máximo de 30 días establecido en dicha norma.



IV. ANÁLISIS FINANCIERO

La evolución en los últimos cuatro ejercicios del Ahorro bruto, el Resultado corriente y el Resultado presupuestario ha sido:

	2014	2015	2016	2017	Millions of euros	2017/2016
					Diferencia	%
Ingresos corrientes (1)	8.631,3	8.759,5	9.059,5	10.128,5	1.069,0	11,8%
Impuestos indirectos (*)	5,7	3,9	3,9	4,0	0,1	2,6%
Tasas y otros	213,4	180,4	181,6	178,0	(3,6)	(2,0%)
Transferencias y subvenciones corrientes	8.364,1	8.539,8	8.837,8	9.944,3	1.106,5	12,5%
Ingresos patrimoniales	48,1	35,4	36,2	2,2	(34,0)	(93,9%)
Gastos corrientes (2)	8.304,1	8.422,1	8.668,9	8.979,7	310,8	3,6%
Gastos de personal	1.884,6	1.929,5	1.972,1	2.021,0	48,9	2,5%
Gastos de funcionamiento	3.285,7	3.308,8	3.388,3	3.448,9	60,6	1,8%
Transferencias y subvenciones corrientes	3.133,8	3.183,8	3.308,5	3.509,8	201,3	6,1%
Ahorro bruto (3=1-2)	327,2	337,4	390,6	1.148,8	758,2	194,1%
Gastos financieros (4)	251,8	231,1	201,6	185,4	(16,2)	(8,0%)
Resultado corriente (5=3-4)	75,4	106,3	189,0	963,4	774,4	409,7%
Inversiones netas (Gtos-Ingr. 6,7 y 8) (6)	680,9	642,2	681,1	843,6	162,5	23,9%
Inversiones reales	332,0	206,9	228,9	202,0	(26,9)	(11,8%)
Transferencias y subvenciones capital	600,8	542,1	581,6	697,7	116,1	20,0%
Aumento activos financieros	85,0	73,0	111,3	104,9	(6,4)	(5,8%)
Enajenación inversiones reales	2,0	1,5	0,9	0,2	(0,7)	(77,8%)
Transferencias y subvenciones capital recibidas	298,8	125,7	173,2	137,0	(36,2)	(20,9%)
Disminución activos financieros	36,1	52,6	66,6	23,8	(42,8)	(64,3%)
Deuda emitida neta (Ingr.9 – Gtos.9) (7)	659,5	476,7	533,7	321,0	(212,7)	(39,9%)
Aumento pasivos financieros	1.139,3	1.163,0	1.106,0	975,0	(131,0)	(11,8%)
Disminución pasivos financieros	479,8	686,3	572,3	654,0	81,7	14,3%
Resultado presupuesto corriente (8=5-6+7)	54,0	(59,2)	41,6	440,8	399,2	959,6%
Resultado presupuestos cerrados (9)	13,3	(21,1)	(80,0)	(33,6)	46,4	58,0%
Saldo presupuestario del ejercicio (8+9)	67,3	(80,3)	(38,4)	407,2	445,6	1.160,4%

Los ingresos corrientes, se han incrementado en un 11,8% respecto al ejercicio anterior, frente a unos gastos corrientes, que crecen un 3,6%, lo que ha permitido generar un ahorro bruto del ejercicio de 1.148,8 millones de euros, superior en 758,2 millones de euros al obtenido en 2016.

El aumento de los ingresos corrientes por importe de 1.069 millones de euros se ha producido, fundamentalmente, por una mayor aportación de las Diputaciones Forales en 1.098,5 millones de euros respecto al ejercicio anterior.



El incremento de los gastos corrientes por importe de 310,8 millones de euros, es debido al:

- Aumento de 48,9 millones de euros en los gastos de personal, motivado principalmente por el incremento salarial del 1% y por la devolución de la totalidad de la paga extra de diciembre de 2012 pendiente. En junio de 2017 se abonaron 25,9 millones de euros y en noviembre de 2017, 20,4 millones de euros.
- Aumento de 60,6 millones de euros en los gastos de funcionamiento (Ver A.4). El principal incremento de gasto habido en este capítulo, respecto al ejercicio anterior, ha sido el experimentado por los gastos de los Centros de Osakidetza (hospitales y comarcas), con un incremento de 113,2 millones de euros. El decrecimiento más importante ha sido la obtenida en la ejecución de avales, que ha disminuido respecto al ejercicio anterior en 10,1 millones de euros.
- Aumento de 201,3 millones de euros en las transferencias y subvenciones corrientes, debido a:
 - Incremento de las transferencias al sector público en 167,8 millones de euros. En este apartado los principales incrementos habidos con respecto al ejercicio anterior han sido las transferencias a las DDFF por la compensación de la Comisión Mixta de Concierto Económico por un importe de 91,6 millones de euros y a la UPV/EHU por distintos conceptos, por importe de 24,9 millones de euros.
 - Incremento de subvenciones al sector privado por importe de 33,5 millones de euros. Los aumentos más significativos se producen en las becas y ayudas a estudiantes por 32,2 millones de euros, en las partidas destinadas a financiar los conciertos educativos han aumentado en 18,7 millones de euros, con especial mención a la destinada a los conciertos educativos con los centros de Formación Profesional, que ha sido un 11% superior a la destinada en el ejercicio anterior. Además, se han incrementado los pagos a los colegios de farmacéuticos para la financiación de medicamentos en 5,9 millones de euros.



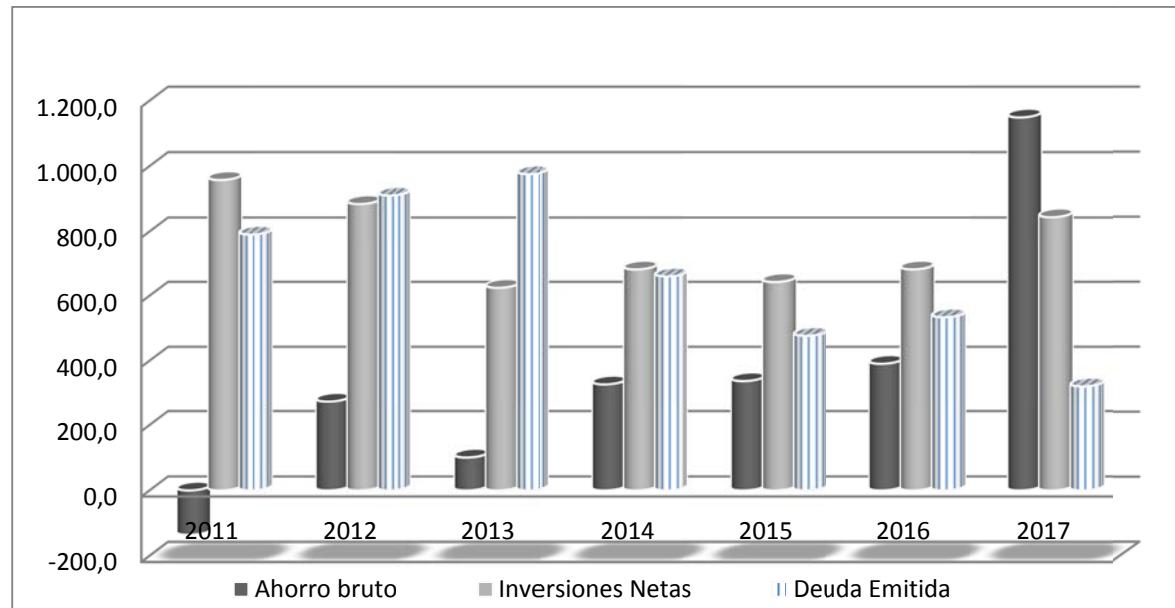
Las inversiones netas han aumentado en 162,5 millones de euros. Las principales variaciones en cada uno de los epígrafes que componen esta magnitud, han sido:

- Las inversiones reales han disminuido en 26,9 millones de euros, debido, principalmente, a una menor ejecución en el tramo guipuzcoano de la NRFPV con respecto a 2016.
- Las transferencias y subvenciones de capital concedidas han aumentado en 116,1 millones de euros, y es debido al incremento de 150,4 millones de euros experimentado en las partidas destinadas al sector público y a la disminución de las dedicadas al sector privado en 34,4 millones de euros. Los principales incrementos de las transferencias destinadas al sector público han sido a Eusko Trenbideak/Ferrocarriles Vascos, S.A. por 39,2 millones de euros para la compra de 8 nuevas unidades de ferrocarril, a Alokabide, S.A. por 24,9 millones de euros para compra de viviendas destinadas al alquiler, a ETS por 11,4 millones de euros, para la NRFPV, a Osakidetza 10,6 millones de euros, para financiación y contratación sanitaria y al Ayuntamiento de Vitoria-Gasteiz por 10 millones de euros, para la implantación del autobús eléctrico. La disminución experimentada en las transferencias destinadas al sector privado obedece principalmente a las disminuciones de los programas: Emaitek, Etortek y BERK, del Departamento de Desarrollo Económico e Infraestructuras, por un importe de 49 millones de euros.
- Las transferencias y subvenciones de capital recibidas, disminuyen 36,2 millones de euros, fundamentalmente por el descenso de los ingresos recibidos de la Unión Europea procedentes del FEDER por importe de 25,9 millones de euros, y un incremento de 13,9 en el resto de ingresos procedentes de otros fondos (FEADER, FEP, FEMP...) en cuanto a las transferencias procedentes de la Administración General del Estado, por la ejecución de las obras del tramo guipuzcoano de la NRFPV, han sufrido una disminución de 24,8 millones de euros.
- El capítulo de ingresos “Disminución de activos financieros” se ha reducido en 42,8 millones de euros, debido a la minoración de 21,6 millones de euros en la anualidad de amortización del préstamo a las Diputaciones Forales, puesto que en 2016 la Diputación Foral de Álava y la Diputación Foral de Bizkaia, amortizaron anticipadamente la totalidad del capital pendiente; igualmente, la no recuperación de patrimonio ni venta de acciones de la CAPV, que en 2016 supuso un ingreso de 3,7 millones de euros, y unos reintegros de préstamos menores en 9,9 millones de euros de los programas Bideratu, Gauzatu e Ikerketa, contribuyeron a la reducción de dicho capítulo.



Gráficamente, la evolución de los principales indicadores ha sido:

AHORRO BRUTO, INVERSIÓN NETA Y DEUDA NETA EMITIDA



La evolución del Remanente de Tesorería y del Endeudamiento Formalizado en los últimos cuatro ejercicios ha sido la siguiente:

	2014	2015	2016	2017	Millones de euros Variación 2017/16
EVOLUCIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA					
Remanente de Tesorería	439,9	359,6	321,2	728,4	407,2
Provisiones y ajustes.....	211,5	204,9	146,1	139,5	(6,6)
Remanente de Tesorería Disponible	228,4	154,7	175,1	588,9	413,8
EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO					
Deuda dispuesta (Valor nominal a 31.12).....	7.752,0	8.230,7	8.768,4	9.085,0	316,6
Deuda sin disponer	0	0	0	140,0	140,0
Endeudamiento formalizado	7.752,0	8.230,7	8.768,4	9.225,0	456,6

El Remanente de Tesorería aumenta en 407,2 millones de euros, incrementándose el Remanente de Tesorería Disponible en 413,8 millones de euros, debido a la disminución de las Provisiones y ajustes, en 6,6 millones de euros.

La deuda dispuesta crece 316,6 millones de euros, alcanzando al cierre de 2017 la cifra de 9.085 millones de euros (ver A.15).

El resultado corriente del ejercicio ha sido suficiente para financiar la inversión neta.



CUMPLIMIENTO DE LOS OBJETIVOS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA Y SOSTENIBILIDAD FINANCIERA

La LOEPSF regula los aspectos relativos a la estabilidad presupuestaria y la sostenibilidad financiera de las administraciones públicas. La Disposición final tercera de esta Ley Orgánica establece que la aplicación a la CAPV de lo dispuesto en esa Ley, se entenderá sin perjuicio de lo dispuesto en la Ley del Concierto Económico.

Por su parte, el apartado tercero del artículo 48 de la Ley 12/2002, de 23 de mayo, por la que se aprueba el Concierto Económico con la CAPV, prevé la coordinación y colaboración con el Estado en materia de estabilidad presupuestaria. El artículo 62 de la misma Ley establece acordar los compromisos de colaboración y coordinación en materia de estabilidad presupuestaria, entre las funciones de la CMCE.

Mediante acuerdo de fecha 20 de diciembre de 2016 entre el Estado y la CAPV se actualizaron los objetivos de estabilidad y deuda pública correspondientes al ejercicio 2017, fijándose en el (0,6%) y el 14,7%, respectivamente, sobre el Producto Interior Bruto. Este acuerdo fue ratificado en la reunión de la CMCE celebrada el 17 de mayo de 2017.

Los informes sobre el grado de cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria, deuda pública y de la regla de gasto, elaborados por el Ministerio de Hacienda y Función Pública en abril y octubre de 2018, de acuerdo con lo previsto el artículo 17 de la LOEPSF, señalan el cumplimiento de los objetivos de estabilidad presupuestaria y deuda pública para el ejercicio 2017 por parte de la CAPV. Sin embargo, ambos informes señalan el no cumplimiento de la regla de gasto. Así, en el informe de octubre de 2018, el gasto computable de la Administración General de la CAPV ha experimentado un crecimiento del 2,8%, cuando el límite para el ejercicio 2017 era del 2,1%.

Como consecuencia del incumplimiento de la regla de gasto, ha sido preciso preparar por la CAPV el Plan Económico Financiero a que hace referencia el art. 21 de la LOEPSF y que está referido al período 2018-2019. Dicho plan fue informado por la Autoridad Independiente de Responsabilidad Fiscal el 26 de junio de 2018, previéndose el cumplimiento de los objetivos de estabilidad y deuda pública para el período 2018-2019, aunque observa un riesgo moderado de incumplimiento de la regla del gasto para dicho período.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

V. CUENTAS DEL EJERCICIO 2017

LIQUIDACIÓN PRESUPUESTO 2017

PRESUPUESTO CORRIENTE						Millones de euros
INGRESOS	PPTO. INICIAL	PPTO. MODIF.	PPTO. DEFINIT.	DERECHOS RECONOC.	COBRADO	PDTE. COBRO
CAPÍTULO						
2. Impuestos indirectos	4,2	-	4,2	4,0	2,9	1,1
3. Tasas y otros ingresos (A.8).....	74,0	71,4	145,4	178,0	149,9	28,1
4. Transf. y subvenciones corrientes (A.9).....	9.180,0	365,8	9.545,8	9.944,3	9.743,0	201,3
5. Ingresos patrimoniales	1,4	0,1	1,5	2,2	2,1	0,1
6. Enajenación de inversiones reales	-	-	-	0,2	0,2	-
7. Transf. y subvenciones de capital (A.10).....	382,5	16,1	398,6	137,0	109,0	28,0
8. Disminución activos financieros (A.11)	46,1	-	46,1	23,8	15,6	8,2
9. Aumento pasivos financieros (A.15)	1.371,4	-	1.371,4	975,0	975,0	-
TOTAL	11.059,6	453,4	11.513,0	11.264,5	10.997,7	266,8

GASTOS						Millones de euros
CAPÍTULO	PPTO. INICIAL	PPTO. MODIF.	PPTO. DEFINIT.	OBLIGAC. RECONOC.	PAGADO	PDTE. PAGO
1. Gastos de personal (A.3).....	2.038,8	22,5	2.061,3	2.021,0	2.020,9	0,1
2. Gastos de funcionamiento (A.4).....	3.388,5	118,6	3.507,1	3.448,9	3.122,9	326,0
3. Gastos financieros (A.15)	248,3	(61,4)	186,9	185,4	185,4	-
4. Transf. y subvenciones corrientes (A.5).....	3.367,1	233,7	3.600,8	3.509,8	3.293,8	216,0
6. Inversiones reales (A.6).....	502,6	(5,1)	497,5	202,0	147,5	54,5
7. Transf. y subvenciones de capital (A.5).....	637,0	95,3	732,3	697,7	479,7	218,0
8. Aumento activos financieros (A.7).....	88,9	49,8	138,7	104,9	104,5	0,4
9. Disminución pasivos financieros (A.15).....	788,4	-	788,4	654,0	654,0	-
TOTAL	11.059,6	453,4	11.513,0	10.823,7	10.008,7	815,0

PRESUPUESTOS CERRADOS (A.12)					Millones de euros
	DCHOS/OBLIG. PDTES. A 31.12.16	COBROS/ PAGOS	ANULACIONES	DCHOS./OBLIG.PDTES. A 31.12.17	
Ingresos.....	1.189,8	391,7	39,1	759,0	
Gastos	677,7	639,2	5,5	33,0	

CRÉDITOS COMPROMETIDOS (A.17)				Millones de euros
CAPÍTULO	AÑO DE INICIO			TOTAL
	AÑOS ANT.	2017		
Gastos de personal	-	-	-	-
Gastos de funcionamiento	65,6	173,5		239,1
Transferencias y subvenciones corrientes.....	98,3	81,2		179,5
Inversiones reales.....	155,2	37,9		193,1
Transferencias y subvenciones de capital.....	214,8	188,1		402,9
Aumento activos financieros	248,6	23,4		272,0
TOTAL	782,5	504,1		1.286,6



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

NOTAS A LA LIQUIDACIÓN DEL PRESUPUESTO DE 2017

Nota 1. Los gastos subvencionales de la Administración de la CAPV se registran en el momento de la concesión de las subvenciones, aplicándoles un régimen presupuestario acorde con la clase de créditos, de pago o de compromiso, que resulte más adecuado con los pagos a los que hay que hacer frente y/o el cumplimiento real de las condiciones de la subvención o ayuda, de acuerdo con el criterio establecido por la Ley de Régimen Presupuestario de Euskadi. Como consecuencia de este criterio, existen obligaciones de pago no exigibles a 31 de diciembre de 2017, por importe de 87,6 millones de euros.

Nota 2. De los fondos comunitarios recibidos hasta el 31 de diciembre de 2017, una parte, 703,1 millones de euros, pueden ser sometidos a inspección por parte de la Unión Europea, no siendo posible determinar el efecto que una revisión de los proyectos financiados pudiera producir sobre el remanente de tesorería. No obstante, en base a la experiencia pasada, no parece factible que dicho efecto sea significativo.

Nota 3. Los intereses devengados y no vencidos relativos al endeudamiento público, que ascienden a 77,3 millones de euros, se registran en las cuentas anuales formando parte del resultado económico-patrimonial. La ejecución presupuestaria no refleja este importe al registrar los gastos de intereses siguiendo el criterio de caja.

Nota 4. En el plan financiero del Consorcio de Transportes de Bizkaia relativo a las inversiones del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao se prevé la aportación por parte de la Administración General de la CAPV de 329,1 millones de euros entre los años 2018-2027, que se irán consignando en los Presupuestos Generales de la CAPV de dichos años en la cuantía correspondiente a la transferencia a realizar al Consorcio en cada uno de ellos.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ENDEUDAMIENTO	Millones de euros
SALDO A 31.12.16	8.768,4
Emisión de deuda (Valor Nominal)	490,6
Disposición de nuevos préstamos (Valor Nominal)	480,0
Amortización	(654,0)
SALDO A 31.12.17 (Valor Nominal) (A.15)	9.085,0

RESULTADO 2017 Y REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.17	Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.16	321,2
Resultado presupuestario del ejercicio 2017.....	407,2
Resultado del Presupuesto Corriente	440,8
Resultado Operaciones Ejercicios Anteriores (A.12).....	(33,6)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.17	728,4

MATERIALIZACIÓN DEL REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.17	Millones de euros
TESORERÍA (A.13)	912,5
PENDIENTE DE COBRO	1.389,8
Derechos pendientes cobro ejercicio corriente	266,6
Derechos pendientes cobro ejercicios cerrados	759,1
Saldos extrapresupuestarios deudores (A.14).....	364,1
PENDIENTE DE PAGO	(1.573,9)
Obligaciones pendientes de pago ejercicio corriente	(815,0)
Obligaciones pendientes de pago ejercicios cerrados	(33,0)
Saldos extrapresupuestarios acreedores (A.14).....	(725,9)
REMANENTE DE TESORERÍA A 31.12.17	728,4

REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.17	Millones de euros
Remanente de Tesorería a 31.12.17	728,4
Remanente afectado:	
Remanente centros docentes públicos	(51,0)
Derechos de dudoso cobro:	
Otros derechos reconocidos	(39,6)
Recaudación en vía ejecutiva	(19,4)
Reclamaciones por avales ejecutados (A.16)	(29,5)
REMANENTE DE TESORERÍA DISPONIBLE A 31.12.17	588,9



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

CUENTAS ANUALES

BALANCE				Millones de euros	
ACTIVO	2017	2016	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	2017	2016
ACTIVO NO CORRIENTE	4.443,4	4.471,1	PATRIMONIO NETO Y PASIVO	(4.018,3)	(4.089,1)
Inmovilizado intangible	52,1	54,1	Patrimonio generado	(4.229,0)	(4.299,6)
Inmovilizaciones materiales	2.736,1	2.750,1	Resultados de ejercicios anteriores	(4.299,6)	(3.767,0)
Inv. financieras a l/p en entid. del grupo..	1.398,2	1.406,8	Resultados del ejercicio	70,6	(532,6)
Inversiones financieras a l/p.....	217,6	227,9	Otr. increm. patrim. pdtes. imput. a Rdos.	210,7	210,5
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p...	39,4	32,2	PASIVO NO CORRIENTE	9.087,0	8.765,7
ACTIVO CORRIENTE	2.881,8	2.457,7	Provisiones a l/p	34,9	42,3
Existencias	668,1	717,9	Deudas a l/p.....	9.044,1	8.716,9
Deudores y otras cuentas a cobrar	1.269,0	1.091,1	Acreedores y otras cuentas a pagar a l/p..	8,0	6,5
Inv. financieras a c/p en entid. del grupo.	22,7	22,9	PASIVO CORRIENTE	2.256,5	2.252,2
Inversiones financieras a c/p	9,5	9,4	Deudas a c/p.....	176,4	155,5
Efectivo y otros activos líquidos equiv.....	912,5	616,4	Deudas con entidades del grupo a c/p	475,8	495,4
			Acreedores y otras cuentas a pagar.....	1.604,3	1.601,3
TOTAL ACTIVO	7.325,2	6.928,8	TOTAL PATRIMONIO NETO Y PASIVO	7.325,2	6.928,8

CUENTA DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL			Millones de euros	
			2017	2016
Ingresos tributarios.....			19,2	20,4
Transferencias y subvenciones recibidas.....			9.976,9	8.876,9
Ventas netas y prestación de servicios.....			167,4	522,6
Variación de existencias de productos terminados y en curso de fabricación y deterioro del valor			(35,8)	(369,9)
Otros ingresos de gestión ordinaria			116,8	119,9
Excesos de provisiones.....			11,1	29,7
TOTAL INGRESOS DE GESTIÓN ORDINARIA			10.255,6	9.199,6
Gastos de personal.....			(2.020,8)	(1.972,1)
Transferencias y subvenciones concedidas			(4.216,4)	(3.935,0)
Aprovisionamientos.....			(112,5)	(137,0)
Otros gastos de gestión ordinaria			(3.439,2)	(3.369,4)
Amortización del inmovilizado.....			(104,5)	(109,9)
TOTAL GASTOS DE GESTIÓN ORDINARIA			(9.893,4)	(9.523,4)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) DE LA GESTIÓN ORDINARIA			362,2	(323,8)
Deterioro de valor y resultados por enajenación del inmovilizado no financiero y activos en estado de venta.....			(2,5)	(9,9)
Otras partidas no ordinarias			2,1	11,4
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES NO FINANCIERAS			361,8	(322,3)
Ingresos financieros.....			10,4	43,3
Gastos financieros			(187,8)	(191,1)
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros.....			(113,8)	(62,5)
RESULTADOS DE LAS OPERACIONES FINANCIERAS			(291,2)	(210,3)
RESULTADO (AHORRO O DESAHORRO) NETO DEL EJERCICIO			70,6	(532,6)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

1.- ESTADO TOTAL DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO NETO

	PATRIMONIO GENERADO	OTROS INCREM. PATRIMONIALES	Millones de euros TOTAL
PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2016	(4.299,6)	210,5	(4.089,1)
VARIACIONES DEL PATRIMONIO NETO EJERCICIO 2017	70,6	0,2	70,8
Ingresos y gastos reconocidos en el ejercicio	70,6	0,2	70,8
PATRIMONIO NETO AL FINAL DEL EJERCICIO 2017	(4.229,0)	210,7	(4.018,3)

2.- ESTADO DE INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS

	2017	2016
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO (DESAHORRO)	70,6	(532,6)
Ingresos y gastos reconocidos directamente en el patrimonio Neto		
Otros ingresos patrimoniales.....	5,6	3,1
Transferencias a la cta. del Rdo. económico patrimonial o al valor inicial de la partida cubierta		
Otros incrementos patrimoniales	(5,4)	(10,2)
TOTAL INGRESOS Y GASTOS RECONOCIDOS	70,8	(539,7)



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ESTADO DE FLUJOS DE EFECTIVO		Millones de euros	
		2017	2016
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE GESTIÓN			
Cobros		10.398,4	9.113,9
Ingresos tributarios.....		19,3	21,6
Transferencias y subvenciones recibidas.....		10.224,4	8.911,1
Ventas netas y prestaciones de servicios		18,8	15,3
Intereses y dividendos cobrados.....		3,8	34,0
Otros cobros		132,1	131,9
Pagos		9.797,3	9.527,1
Gastos de personal.....		2.019,1	1.967,1
Transferencias y subvenciones concedidas		4.077,8	3.832,0
Aprovisionamientos.....		111,0	129,0
Otros gastos de gestión.....		3.387,4	3.383,3
Intereses pagados.....		183,5	199,5
Otros pagos		18,5	16,2
Otros cobros y pagos no presupuestarios		(453,8)	26,4
Flujos netos de efectivo por actividades de gestión		147,3	(386,8)
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE INVERSIÓN			
Cobros		51,3	99,2
Venta de inversiones reales.....		1,5	2,1
Venta de activos financieros		16,3	68,3
Otros cobros de las actividades de inversión		33,5	28,8
Pagos		204,0	217,2
Compra de inversiones reales		81,7	97,2
Compra de activos financieros.....		111,4	108,0
Otros pagos de actividades de inversión		10,9	12,0
Flujos netos de efectivo por actividades de inversión		(152,7)	(118,0)
FLUJOS DE EFECTIVO DE LAS ACTIVIDADES DE FINANCIACIÓN			
Cobros por emisión de pasivos financieros		2.375,0	2.959,3
Obligaciones y otros valores negociables		495,0	806,0
Préstamos recibidos.....		1.880,0	2.153,3
Pagos por reembolso de pasivos financieros		2.094,6	2.422,3
Obligaciones y otros valores negociables		405,1	458,5
Préstamos recibidos		1.689,5	1.963,8
Flujos netos de efectivo por actividades de financiación		280,4	537,0
VARIACIÓN DE DEUDAS CON ORGANISMOS AUTÓNOMOS		21,1	20,8
INCREMENTO O DISMINUCIÓN NETA DEL EFECTIVO			
Y ACTIVOS LÍQUIDOS EQUIVALENTES AL EFECTIVO		296,1	53,0
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al inicio del ejercicio		616,4	563,4
Efectivo y act. líquidos equival. al efectivo al final del ejercicio		912,5	616,4



ANEXOS

A.1 NORMATIVA APLICABLE

Se recogen a continuación las principales normas que inciden en la gestión económica y la liquidación de los presupuestos de la Administración General de la CAPV durante 2017:

- Ley 6/1989, de 6 de julio, de la Función Pública Vasca.
- Ley 8/1996, de 8 de noviembre, de Finanzas de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Principios Ordenadores de la Hacienda General del País Vasco.
- Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones.
- Decreto Legislativo 2/2007, de 6 de noviembre, de aprobación del Texto Refundido de la Ley de Patrimonio de Euskadi.
- Decreto Legislativo 1/2011, de 24 de mayo, que aprueba el Texto Refundido de las disposiciones legales vigentes en materia de Régimen Presupuestario de Euskadi y regula el régimen presupuestario aplicable a las Fundaciones y Consorcios del sector público de la CAPV.
- Real Decreto Legislativo 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público.
- Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda, por la que se aprueba el Plan de Contabilidad Pública de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Real Decreto Legislativo 5/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Estatuto Básico del Empleado Público.
- Ley 2/2017, de 11 de abril, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2017.
- Decreto Legislativo 2/2017, de 19 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Control Económico y Contabilidad de la Comunidad Autónoma de Euskadi.
- Ley 3/2017, de 2 de noviembre, de modificación de Ley por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2017.

Las Cuentas presentadas incluyen la información y estados que especifica el artículo 124 del TRRPE, que regula el proceso de rendición de cuentas:

- Resultados del ejercicio: superávit o déficit del presupuesto corriente y por operaciones de ejercicios anteriores.
- Cuenta de Tesorería del ejercicio.
- Cuenta de Liquidación del ejercicio.
- Memoria del grado de cumplimiento de los objetivos presupuestarios programados.



Además, el Gobierno ha presentado las cuentas anuales correspondientes al ejercicio 2017 que comprenden el balance, la cuenta del resultado económico patrimonial, el estado de cambios en el patrimonio neto, el estado de flujos de efectivo y la memoria, de acuerdo con lo previsto en el PCPCAE, aprobado por Orden de 25 de junio de 2012, del Consejero de Economía y Hacienda.

A.2 MODIFICACIONES PRESUPUESTARIAS

El detalle de las modificaciones de créditos presupuestarios efectuadas en el ejercicio 2017 es:

CAPÍTULOS	MODIFICACIONES DE CRÉDITOS PRESUPUESTO GASTOS			Millones de euros	
	CRÉDITO ADICIONAL	HABILITACIONES	_TRANSFERENCIAS _ DESTINO ORIGEN	TOTAL	MODIF.
1 Gastos de personal	20,4	1,4	53,3 (52,6)	22,5	
2 Gastos de funcionamiento.....	14,6	75,0	85,9 (56,8)	118,7	
3 Gastos financieros	-	-	0,2 (61,6)	(61,4)	
4 Transferencias y subvenciones corrientes	5,5	189,0	224,7 (185,4)	233,8	
6 Inversiones reales.....	-	5,2	35,0 (45,3)	(5,1)	
7 Transferencias y subvenciones capital	-	95,3	64,9 (64,9)	95,3	
8 Aumento activos financieros.....	-	47,1	5,3 (2,7)	49,7	
9 Disminución pasivos financieros.....	-	-	165,6 (165,6)	-	
TOTAL	40,5	413,0	634,9 (634,9)	453,5	
% sobre presupuesto inicial	0,4%	3,7%	5,7% (5,7%)	4,1%	

La Ley 3/2017 de modificación de los Presupuestos Generales de la CAPV para 2017 recogía que el abono de la parte restante de la paga extra de 2012 se realizaría en 2017 y para ello establecía que los créditos adicionales necesarios se financiarían con cargo a los ingresos obtenidos por las mayores aportaciones derivadas de la liquidación definitiva de los cupos líquidos y las compensaciones financieras para los ejercicios 2007 a 2017 que superaron las cifras presupuestadas. Se incorporan créditos adicionales por 40,5 millones de euros, 38,5 millones de euros estimados para la recuperación de la paga, más 2 millones de euros para posibles desviaciones en el cálculo del crédito necesario para el resto de entidades del sector público de la CAPV.

Las habilitaciones de crédito producidas en el ejercicio corresponden a los siguientes ingresos:

HABILITACIONES	Millones de euros
Centros Educativos con Autonomía Financiera.....	78,1
Ingresos de la Unión Europea.....	51,3
Aportaciones de las DDF.....	280,1
Otros.....	3,5
TOTAL	413,0



A.3 GASTOS DE PERSONAL

La plantilla y los gastos de los años 2016 y 2017 son:

	PLANTILLA Y GASTOS RECONOCIDOS				Millones de euros
	PLANTILLA PRESUPUESTARIA	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	2017	2016	
	01.01.17	01.01.16			% VARIACIÓN
Altos cargos.....	164	147	12,1	10,9	11,0%
Personal eventual.....	92	72	5,0	3,6	38,9%
Funcionarios (*)	26.086	26.013	1.074,2	1.052,2	2,1%
Ertzaintza.....	8.000	8.000	314,3	314,0	0,1%
Personal laboral fijo.....	2.975	2.848	90,1	87,3	3,2%
Sustitutos y laborales temporales			107,7	103,3	4,3%
TOTAL PLANTILLA Y RETRIBUCIONES	37.317	37.080	1.603,4	1.571,3	2,0%
Cotizaciones sociales.....			402,4	386,5	4,1%
Prestaciones sociales clases pasivas.....			5,0	4,6	8,7%
Otros gastos sociales.....			10,0	9,7	3,1%
TOTAL GASTOS DE PERSONAL			2.020,8	1.972,1	2,5%

(*) Incluye 20.643 funcionarios del Departamento de Educación en 2017 y 20.770 en 2016.

Retribuciones

La Ley de Presupuestos Generales de la CAPV para 2017 establece en el artículo 19 que las retribuciones anuales integras del personal al servicio de la Administración General de la CAPV se incrementarán en un 1% con respecto a las establecidas en el ejercicio de 2016. En este mismo sentido, el citado artículo establece que las retribuciones para 2017 del Lehendakari, Vicelehendakari, Consejeros, Altos Cargos y asimilados, así como las del personal eventual experimentarán el mismo incremento respecto a las retribuciones establecidas en el ejercicio 2016.

En aplicación de los ACG de 6 de junio de 2017 y de 14 de noviembre de 2017, en las nóminas de los meses de junio y noviembre de 2017 se ha procedido al abono al personal de la Administración General de la CAPV, del total restante de la paga extraordinaria del mes de diciembre de 2012 que fue suprimida en aplicación del Real Decreto Ley 20/2012, de 13 de julio, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y de fomento de la competitividad. Los importes abonados por este concepto ascienden a 25,9 y 20,4 millones de euros, respectivamente.

Ofertas Públicas de Empleo 2017

Por Orden de 13 de febrero de 2017, del Consejero de Gobernanza Pública y Autogobierno, se aprobó la oferta pública de empleo de la Administración Educativa de la CAPV para el año 2017, ofertando 740 plazas del cuerpo de Maestros y Maestras. La convocatoria a pruebas selectivas se aprobó por Orden de 21 de febrero de 2017, de la Consejera de Educación. El nuevo personal se incorporó en el mes de septiembre de 2017 (732 plazas), tras la conclusión del proceso selectivo y su nombramiento como funcionarios en prácticas.



Jubilaciones parciales simultaneadas con contratos de relevo

En 2017 se han acogido a la jubilación parcial para mayores de 60 años, 93 trabajadores, suscribiéndose un número igual de contratos de relevo. En todas las jubilaciones parciales realizadas, el régimen de dedicación de los trabajadores jubilados es del 25%, cubriendo la diferencia por los nuevos trabajadores relevistas.

Indemnizaciones por cese

En 2017 se ha abonado un importe de 108.489 euros a 19 personas en concepto de cese de los miembros del Gobierno, altos cargos y personal de confianza de la Administración General. La indemnización abonada a cada beneficiario es equivalente a una mensualidad de retribución, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5 de la Ley 14/1988, de 28 de octubre, de Retribuciones de Altos Cargos.

Prestación económica temporal

En 2017 se ha abonado un importe de 128.237 euros a 6 personas en concepto de prestación económica temporal por encontrarse en situación de desempleo tras el cese como miembros del Gobierno, altos cargos, o personal de confianza de la Administración General. La prestación percibida es la equivalente al 40% de una mensualidad de retribución y tiene una duración de 3 meses por cada año de servicio o fracción superior a 6 meses, con un mínimo de 3 meses y un máximo de 12 meses, de acuerdo con lo previsto en el artículo 5.1 de la Ley 14/1988, de 28 de octubre, de Retribuciones de Altos Cargos.



A.4 GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

Su desglose por conceptos es:

CONCEPTO	Millones de euros	
	2017	2016
OBLIGACIONES RECONOCIDAS		
Arrendamientos y cánones	13,5	15,2
Reparaciones y conservación.....	43,5	43,2
Servicios de profesionales independientes.....	2,6	2,2
Transportes	1,1	1,2
Primas de seguros, servicios bancarios y similares.....	3,3	2,3
Comunicación institucional, publicidad y relaciones públicas.....	8,2	6,3
Suministros.....	49,3	46,1
Otros servicios exteriores	362,8	370,2
- Material oficina, prensa y publicaciones.....	12,2	13,8
- Limpieza y aseo	36,6	36,6
- Seguridad.....	15,1	13,7
- Locomoción y gastos de estancia.....	8,8	8,3
- Comunicaciones.....	15,1	19,3
- Mantenimiento y explotación	10,7	10,5
- Servicios prestados por Entidades del Sector Público de la CAPV.....	89,7	89,1
- Prestación servicios con destino a comedores escolares	79,2	82,8
- Transporte escolar y acompañantes	22,9	23,8
- Otros.....	72,5	72,3
Servicios sanitarios.....	2.947,7	2.873,2
Tributos.....	5,4	4,1
Gastos diversos	11,5	24,3
TOTAL	3.448,9	3.388,3

La variación registrada en el concepto “Gastos diversos” se debe, fundamentalmente, a la disminución de los gastos por ejecución de avales, que en 2016 se habían incrementado en 9,5 millones de euros y en 2017 vuelven a niveles de 2015.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.5 TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES CORRIENTES Y DE CAPITAL

Su detalle por destinatarios y/o concepto es:

CONCEPTO	<u>OBLIGACIONES RECONOCIDAS</u>		<u>CTOS. COMPROMISO</u>		Millones de euros
	CORRIENTE	CAPITAL	CORRIENTE	CAPITAL	
A la Administración General de la CAPV	0,3	-	0,1	-	
A Organismos Autónomos Administrativos	923,3	1,0	-	-	
A Entes Públicos de Derecho Privado.....	173,0	165,7	-	-	
A Sociedades Pùblicas	123,1	148,2	-	6,3	
A Fundaciones	27,0	0,4	0,3	-	
A Consorcios	44,3	-	-	-	
A Entidades clasificadas como Administraciones Pùblicas CAPV	381,4	78,4	7,6	5,6	
A Diputaciones Forales.....	193,8	6,6	-	0,1	
A Entidades Locales del País Vasco	58,9	54,6	22,7	50,7	
A Otras Entidades Sector Pùblico Español y Exterior	3,5	2,0	0,4	0,6	
TOTAL SECTOR PÙBLICO	1.928,6	456,9	31,1	63,3	
Al Sector privado exterior.....	0,3	-	-	-	
A Empresas participadas por el SP de la CAPV	3,1	1,6	-	1,2	
A Otras empresas.....	76,9	115,1	14,9	77,1	
A Familias	196,1	29,8	9,6	12,4	
A Fundaciones	25,5	44,4	1,3	18,6	
A Otras Instituciones sin fines de lucro	89,0	49,8	14,9	15,5	
Conciertos educativos y otras prestaciones sociales	671,2	-	9,4	-	
Prótesis y vehículos para inválidos	7,5	-	-	-	
Indemnizaciones y entregas únicas reglamentarias	0,6	-	-	-	
Farmacia (recetas médicas).....	511,2	-	-	-	
TOTAL SECTOR PRIVADO	1.581,4	240,7	50,1	124,8	
TOTAL	3.510,0	697,6	81,2	188,1	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

El detalle de las principales subvenciones directas concedidas mediante ACG, al amparo del artículo 49.7 del Decreto Legislativo 1/1997, de 11 de noviembre, por el que se aprueba el TRLPOHGPV, es:

CONCEPTO	Millones de euros		
	FASE D 2017	CRÉDITOS	
	CORRIENTE	CAPITAL	COMPROMISO
Ayto. Vitoria. Sede Instituciones de la CAPV.....	6,5	3,5	30,0
Ayto. Vitoria. Autobús Eléctrico Inteligente	-	10,0	17,9
Ayuntamientos CAPV. Compensación Emergencia social (DT 8ª Ley 2/2016)	3,6	-	-
Ayto. Ondarroa. Estabilización la ladera de Kamiñalde	-	3,2	-
Ayto. Eibar. Rehabilitación barrio de Txonta	-	0,3	2,0
Ayto. San Sebastián. Rehabilitación barrio de Txomin Enea	-	0,1	1,9
Ayto. Barakaldo. Pasarela peatonal Lasesarre-Desierto	-	1,6	-
F. Tecnalia, Vicomtech, IK4-Ikerlan y BCAM. Basque Cyber Security	-	1,5	-
Cámaras Oficiales de Comercio. Programa e-Commerce	1,1	-	-
Elkargi. Fondo de Provisiones Técnicas	-	1,0	-
Centros concertados. Financiación coste liberados sindicales curso 16/17.....	1,0	-	-
Innobasque. Innovación social, proyectos tractores colaborativos.	0,7	-	-
Fundación Euskampus. Promoción del espacio de agregación Euskampus.	0,6	-	-
Fundación Donostia International Physics Center. Incremento potencia cluster Atlas	-	0,5	-
Fundación Valle Salado de Añana. Proyecto de itinerario medioambiental	-	0,2	0,3
Sindicatos. Financiación actividad sindical en la Administración General de la CAPV	0,4	-	-
Centros UNED. Ayudas financiación actividad.	0,4	-	-
Fundación AZTI. Proyectos de Investigación Sanitaria	0,4	-	-
Fundación Tecnalia. Infraestructura ensayo y validación entorno offshore	-	0,3	-
Fundación AZTI. Proyecto "KIC on food"	0,3	-	-
UPV/EHU (ETS Arquitectura). Soluciones innovadoras rehabilitac. energét. edificios.	0,3	-	-
Fundación Ikerbasque. Establecimiento de jóvenes investigadores	-	0,3	-
Unesco. Atlas Mundial de la Lenguas	0,1	-	0,2
Fundación Tecnalia. Innovación y transferencia tecnológica Ind. Culturales y Creat.	0,2	-	-
Asociación Euskal Wikilarien Kultura Elkartea. Artículos wikipedia para jóvenes.....	0,2	-	-
Unicef. Protección niños en Bulgaria	0,2	-	-
Fundación Ikerbasque. Renovación equipos de la red troncal de I2Basque.....	-	0,2	-
Save the Children. Apoyo a menores no acompañados en Atenas.....	0,2	-	-
Otros menores < 0,2.....	3,0	0,7	0,1
TOTAL	19,2	23,4	52,4



A.6 INVERSIONES REALES

Las inversiones realizadas con cargo a este capítulo en el ejercicio 2017 han sido:

CONCEPTO	Millones de euros		
	OBLIGACIONES RECONOCIDAS 2017	2016	CRÉDITOS COMPROMISO
Inversiones destinadas al uso general	3,8	6,6	0,3
Terrenos y bienes naturales.....	8,0	11,8	1,7
Construcciones.....	37,9	37,0	28,7
Instalaciones técnicas, maquinaria y utillaje	12,3	13,6	2,8
Mobiliario	4,3	4,7	0,1
Equipos para procesos de información	7,9	6,8	-
Elementos de transporte	0,3	1,0	-
Otro inmovilizado material.....	0,5	0,4	-
Propiedad industrial, derechos de traspaso.....	0,1	0,2	-
Aplicaciones informáticas.....	13,5	9,9	1,0
INVERSIONES PROPIAS	88,6	92,0	34,6
Inversiones gestionadas para otros entes públicos (*).....	113,4	137,0	3,3
TOTAL	202,0	229,0	37,9

(*) Incluye la ejecución del tramo guipuzcoano de la NRFPV.

Nueva Red Ferroviaria en el País Vasco

La Administración General del Estado, la Administración General de la CAPV y el Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) firmaron el 24 de abril de 2006 un convenio de colaboración para la construcción de la NRFPV (Y vasca). En virtud de este convenio, el Gobierno Vasco se encargó de redactar los proyectos y contratar la ejecución de las obras del ramal guipuzcoano Bergara-Irún así como el tramo de inserción en la ciudad de Donostia-San Sebastián. El coste inicialmente previsto de las obras era de 1.642 millones de euros para el período 2006-2010, en los que se incluían 43 millones de euros destinados a financiar las expropiaciones de los bienes y derechos necesarios para la ejecución de las obras.

El Gobierno Vasco, por ACG de 27 de junio de 2006, encomendó a ETS las actividades de redacción de los proyectos constructivos, dirección de la obra, las asistencias técnicas necesarias y colaboración en la gestión administrativa de los expedientes expropiatorios correspondientes a la Y vasca durante el período 2006-2010, por un importe total de 114,1 millones de euros.

El Gobierno Vasco, por ACG de 12 de enero de 2016, volvió a encomendar a ETS la gestión de los proyectos y obras de la NRFPV durante el período 2011-2018, valorándose la previsión de trabajo para este período, tras varias modificaciones, en 125,3 millones de euros.

El coste previsto de la Y vasca en el período 2011-2018 es de 2.041,6 millones de euros. A estas previsiones de coste habría que sumar lo efectivamente ejecutado hasta el 31 de diciembre de 2010 (223,7 millones de euros) para tener un total de coste previsto hasta el año 2018, de 2.265,3 millones de euros.



La financiación de estas obras se lleva a cabo mediante las correspondientes minoraciones del cupo que la Administración General de la CAPV paga al Estado, previa presentación de las correspondientes certificaciones de obra (ver A.10). El coste de la realización de los proyectos constructivos es asumido por la Administración General de la CAPV.

El siguiente cuadro detalla el coste incurrido en cada uno de los tramos hasta el 31 de diciembre de 2017:

CONCEPTO	AÑO	ADJUDICACIÓN		EJECUCIÓN			Millones de euros
		IMPORTE (*)	INCID (**)	2017	AÑOS ANT.	TOTAL	
Tramo Ordizia-Itsasondo (finalizado en 2012)	2007	51,0	12,9	-	63,9	63,9	
Tramo Tolosa (finalizado en 2017)	2009	81,7	23,0	3,6	101,1	104,7	
Tramo Legorreta (finalizado en 2014).....	2009	70,2	20,1	-	90,3	90,3	
Tramo Beasain Este (finalizado en 2012)	2009	45,2	9,2	-	54,5	54,5	
Tramo Beasain Oeste(finalizado en 2015).....	2009	44,2	12,2	-	56,4	56,4	
Tramo Bergara-Antzuola (finalizado en 2017)	2010	109,5	25,4	2,5	132,1	134,6	
Tramo Andoain-Urnieta (finalizado en 2017).....	2010	77,1	14,2	-	89,8	89,8	
Tramo Tolosa-Hernialde (finalizada en 2014).....	2010	106,4	21,3	-	124,9	124,9	
Tramo Urnieta-Hernani	2010	139,3	8,7	2,0	130,6	132,6	
Tramo Ezkio Itsaso-Beasain (finalizada en 2015).....	2010	57,9	13,8	-	71,5	71,5	
Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Oeste	2010	122,0	35,7	29,8	111,6	141,4	
Tramo Bergara-Bergara (finalizado en 2017)	2011	97,1	10,2	-	105,3	105,3	
Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Este (pendte.certif.final).....	2011	128,5	15,7	0,8	136,4	137,2	
Tramo Ezkio/Itsaso-Ezkio/Itsaso (finalizado en 2017)...	2011	57,7	3,5	3,4	57,9	61,3	
Tramo Hernani-Astigarraga	2011	73,3	11,9	10,2	22,6	32,8	
Tramo Zizurkil-Andoain.....	2012	184,4	0,8	35,4	107,1	142,5	
Tramo Hernialde-Zizurkil	2012	162,1	0,5	18,1	120,4	138,5	
Otros gastos (Euskaltel, Iberdrola, Naturgas, etc.).....				0,3	4,9	5,2	
TOTAL OBRAS Y OTROS GASTOS		1.607,6	239,1	106,1	1.581,3	1.687,4	
Encomienda de gestión a ETS.....				5,5	175,6	181,1	
TOTAL Y VASCA A 31-12-17				111,6	1.756,9	1.868,5	

* Importe adjudicación actualizado con la incidencia de los cambios del tipo impositivo del IVA en los ejercicios 2010 y 2012.

** Recoge el total de las incidencias producidas en los contratos: modificaciones, revisiones de precios, certificación final, emergencia, gastos convalidados, gastos pagados en 2016 y 2017 por seguridad, indemnizaciones, obras complementarias etc.



A.7 AUMENTO DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle por conceptos de gasto es el siguiente:

CONCEPTO	OBLIGACIONES RECONOCIDAS	CRÉDITOS DE COMPROMISO	Millones de euros
Préstamos y anticipos a l/p a Entes Locales, empresas privadas y familias	11,6	23,4	
Programa Gauzatu	11,6	23,4	
Préstamos y anticipos a empresas participadas por el sector Público CAPV	0,9	-	
Préstamo participativo a Bilbao-Ría 2000.....	0,9	-	
Préstamos y anticipos al personal	5,0	-	
Aportaciones a Entes Públicos Derecho Privado	32,7	-	
Instituto Vasco de Finanzas	30,0	-	
Euskal Irrati Telebista.....	2,7	-	
Adquisición de acciones sociedades públicas	35,5	-	
ITELAZPI, S.A.....	15,1	-	
Sociedad para la Transformación Competitiva			
Eraldaketa Lehiakorrerako Sozietatea, S.A. (SPRI).....	20,4	-	
Adquisición de acciones empresas participadas	19,2	-	
Bilbao Exhibition Centre, S.A.....	18,8	-	
Centro de Transporte de Vitoria, S.A.....	0,4	-	
TOTAL	104,9	23,4	

Mediante Decreto 273/2017, de 19 de diciembre, se amplió el Fondo Social del Instituto Vasco de Finanzas en un importe de 30 millones de euros.

Con fecha 26 de septiembre el Consejo de Gobierno adoptó el Acuerdo por el que se autorizaba la suscripción de un convenio con el Instituto Vasco de Finanzas y las Entidades Financieras, para la instrumentación de una línea de financiación de inversiones en los sectores agrario, forestal, pesquero, alimentario y de desarrollo rural (Programa SENDOTU 2017), aprobando la constitución de un Fondo de Garantía por importe de 1,8 millones de euros, que se hará efectivo una vez suscrito el convenio de colaboración.

Mediante los Decretos 146/2017, de 25 de abril, y 199/2017 de 26 de julio se autorizó a la Administración de la CAPV la toma de participación en dos ampliaciones de capital de la sociedad Bilbao Exhibition Centre, S.A., por importe de 17,5 y 1,3 millones de euros, respectivamente. Tras esta ampliación, la participación directa de la CAPV en la sociedad se eleva al 49,94%.

Mediante los Decretos 161/2017, de 30 de mayo, y 278/2017, de 26 de diciembre, se autorizó a la Administración de la CAPV la toma de participación en sendas ampliaciones de capital de la Sociedad para la Transformación Competitiva-Eraldaketa Lehiakorrerako Sozietatea, S.A. (SPRI), de 16,5 y 3,9 millones de euros, respectivamente.

Mediante el Decreto 268/2017, de 12 de diciembre, se autorizó a la Administración de la CAPV la toma de participación en la ampliación de capital de la Itelazpi, S.A., por importe de 15,1 millones de euros.



A.8 TASAS Y OTROS INGRESOS

Los ingresos reconocidos en el capítulo 3 son:

CONCEPTO	Millones de euros	
	DERECHOS RECONOCIDOS	PENDIENTE DE COBRO
Dirección e inspección de obras públicas.....	4,3	0,1
Otras tasas (puertos, títulos, educación, industria y otros).....	10,9	0,5
Ingresos por servicios diversos centros Educación	12,9	-
Venta de viviendas, garajes, anexos y locales.....	4,1	0,1
Servicios de enseñanza, selección y hostelería	3,5	-
Tele-asistencia.....	1,9	0,2
Arrendamiento de inmuebles.....	7,7	1,9
Otros precios públicos.....	2,8	-
Reintegros	8,9	0,2
Multas y sanciones de tráfico	31,1	11,1
Otras multas y sanciones	6,7	2,6
Recargo de apremio.....	4,5	4,0
Intereses de demora.....	2,3	1,1
Ingresos de los comedores escolares	60,1	-
Ingresos por avales ejecutados	7,0	3,5
Cánones, concesiones y servicios diversos	4,0	2,2
Inspección y seguridad nuclear.....	0,4	0,1
Otros ingresos.....	4,9	0,5
TOTAL	178,0	28,1

El importe pendiente de cobro a 31 de diciembre de 2017 por multas de tráfico en vía ejecutiva asciende a 8,9 millones de euros. Dada su difícil cobrabilidad, el 50% de este importe se ha deducido a la hora de calcular el Remanente de Tesorería disponible.

El pendiente de cobro por el concepto ingresos por avales ejecutados, se encuentra totalmente provisionado. Dicho saldo, de 3,5 millones de euros, se corresponde con el pendiente de cobro de Industrias Lagun Artea, SL.

A.9 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES

Los ingresos reconocidos y sus cobros durante el ejercicio 2017 son:

CONCEPTO	Millones de euros		
	2017 RECONOCIDO	2016 COBRADO	2016 RECONOCIDO
De las Diputaciones Forales	9.833,0	9.633,1	8.734,5
De la Administración del Estado	37,5	36,1	26,7
De los Centros con autonomía financiera	10,0	10,0	9,7
De la Unión Europea	63,1	63,1	66,2
Otras transferencias	0,7	0,7	0,7
TOTAL INGRESOS POR TRANSFERENCIAS CORRIENTES	9.944,3	9.743,0	8.837,8



APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES

La aprobación definitiva de las aportaciones correspondientes al ejercicio 2017, se realizó en la sesión celebrada por el CVFP el 13 de febrero de 2018. En dicha liquidación se consideran los ingresos tributarios recaudados en el ejercicio.

APORTACIONES 2017	Millones de euros
APORTACIÓN GENERAL	8.134,6
T.H. Álava (16,45%)	1.338,1
T.H. Gipuzkoa (32,89%)	2.675,5
T.H. Bizkaia (50,66%)	4.121,0
APORTACIONES ESPECÍFICAS	1.698,4
T.H. Álava (16,45%)	279,4
T.H. Gipuzkoa (32,89%)	558,6
T.H. Bizkaia (50,66%)	860,4
TOTAL APORTACIONES 2017	9.833,0

La liquidación final, aprobada por CVFP de 13 de febrero de 2017, constituyó un Fondo General de Ajuste de 113,3 millones de euros, distribuido entre los Territorios Históricos de Álava y Gipuzkoa, (59,4 y 53,9 millones de euros, respectivamente), puesto que su participación relativa en la recaudación total sujeta a reparto, ha sido inferior al 99% de su coeficiente horizontal. La Administración General ha registrado como aportación al Fondo un importe 79,3 millones de euros.

A.10 INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL

El detalle de los ingresos por transferencias de capital es:

INGRESOS POR TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	PRESUPUESTO CONCEPTO	RECONOCIDO 2017	RECONOCIDO 2016
De Entidades Locales del Sector Público Vasco	3,5	3,5	2,7
De la Administración del Estado	350,5	106,0	130,8
Del Sector Público Exterior (UE).....	44,6	27,5	39,7
TOTAL	398,6	137,0	173,2

En las transferencias de la Administración del Estado el importe registrado corresponde a ingresos por importe de 106 millones de euros, que se reciben vía compensación de Cupo, para financiar las obras de la NRFPV.



El detalle de los ingresos de la Unión Europea, clasificados por tipo de fondos, es el siguiente:

	INGRESOS DE LA UE		Millones de euros	
	RECONOCIDO	RECONOCIDO	2017	2016
FEDER	3,0		28,9	
FEADER	9,8		3,4	
FEP	6,9		1,8	
FEAGA	5,4		3,4	
FEMP Programa operativo 2014-2020	2,4		-	
Fondos de cohesión (Redes transeuropeas).....	-		2,0	
Otros fondos e iniciativas.....	-		0,2	
TOTAL	27,5		39,7	

El total de los fondos comunitarios recibidos en el periodo 1994-2017 ha generado unos ingresos de 2.604,8 millones de euros, de los cuales 703,1 millones de euros pueden ser sometidos a inspección por parte de la Unión Europea.

A.11 DISMINUCIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS

El detalle de los ingresos por variación de activos financieros es:

CONCEPTO	Millions de euros		
	2017	2016	RECONOCIDO
RECONOCIDO	COBRADO	RECONOCIDO	
Devolución de patrimonio/ Venta de acciones	-	-	3,6
Devolución de otros préstamos	1,8	1,4	7,0
Devolución de préstamos ruinas industriales.....	0,1	0,1	2,3
Reintegros Bideratu, Gauzatu e Ikerketa.....	12,8	4,7	22,7
Amortización Préstamo Diputaciones Forales.....	3,6	3,6	25,2
Créditos a c/p al personal.....	5,5	5,5	5,8
TOTAL	23,8	15,3	66,6

El Consejo de Gobierno de 5 de mayo de 2013, aprobó formalizar 3 préstamos con las Diputaciones Forales para financiar actuaciones y proyectos de inversión. La devolución debía hacerse en 5 anualidades, finalizando el 30 de junio de 2018. Con fecha 9 de mayo de 2016 las Diputaciones Forales de Álava y Bizkaia solicitaron amortizar anticipadamente los préstamos concedidos, como así se hizo. El ingreso registrado en 2017 corresponde a la anualidad correspondiente al préstamo concedido a la DFG.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.12 RESIDUOS PENDIENTES DE COBRO Y PAGO

El resultado del ejercicio por operaciones de ejercicios anteriores es:

DÉFICIT OPERACIONES EJERCICIOS ANTERIORES	Millones de euros
Anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago.....	5,5
Anulaciones de residuos de ingreso pendientes de cobro.....	(39,1)
TOTAL	(33,6)

Las anulaciones de residuos de gasto pendientes de pago por importe de 5,5 millones de euros corresponden a subvenciones y se originan por: incumplimientos de las condiciones exigidas, no realización de la actuación subvencionada, realización de inversiones inferiores a las previstas, renuncia de los beneficiarios a la subvención concedida, etc.

Las anulaciones de residuos de ingresos pendientes de cobro son:

ANULACIONES	Millones de euros
CONCEPTO	IMPORTE
Anulación liquidación y errores	1,6
Insolvencias	25,9
Prescripción	1,0
Aplazamientos y cobros en especie	10,6
TOTAL	39,1

Las anulaciones por insolvencias se han producido como consecuencia de procedimientos concursales y liquidaciones societarias, así como por avales ejecutados. Los saldos pendientes de cobro han sido declarados fallidos.

A.13 TESORERÍA

El detalle de las cuentas que dispone el Gobierno a 31 de diciembre de 2017 es:

TESORERÍA	NÚMERO	Millones de euros SALDO 31.12.2017
Cuentas operativas.....	37	844,2
Cuentas de fianzas.....	2	7,2
Cuentas de depósitos.....	1	2,1
TOTAL CUENTAS CENTRALES		853,5
Cuentas autorizadas de gastos	60	55,6
Cuentas autorizadas de ingresos	16	2,2
Cuentas autorizadas de fianzas	6	1,0
Cuentas en moneda extranjera.....	6	0,2
TOTAL CUENTAS AUTORIZADAS		59,0
TOTAL		912,5

Además, existen 987 cuentas autorizadas correspondientes a los distintos centros educativos en régimen de autonomía financiera y 36 cuentas de servicios periféricos de educación.



Los tipos de interés aplicados durante el ejercicio 2017 han sido del 0% durante todo el ejercicio. Estos tipos de interés están referenciados al Euribor a 3 meses menos 10 puntos básicos.

El saldo medio de las cuentas centrales del Gobierno Vasco ha sido de 999,1 millones de euros y es superior en 580,7 millones de euros al existente en el ejercicio 2016.

A.14 OPERACIONES EXTRAPRESUPUESTARIAS

Las operaciones extrapresupuestarias recogen los cobros y pagos que la Administración realiza por cuenta de terceros, aquellos otros pendientes transitoriamente de imputación presupuestaria, las consignaciones de fondos en depósito y retenciones de nómina con carácter previo a su pago efectivo.

CONCEPTO	Millones de euros			
	SALDO 01.01.17	COBROS 2017	PAGOS 2017	SALDO 31.12.17
Diputaciones Forales por declaraciones de IVA	-	3,1	3,4	0,3
Deuda por compensaciones CMCE	-	-	325,8	325,8
Seguridad Social deudor	0,2	0,1	-	0,1
Personal (anticipos para gastos de viaje, nómina y otros).....	2,3	116,5	116,4	2,2
Deudores varios	2,9	7,7	8,4	3,6
Imposiciones a c/p.....	1,7	1,4	1,4	1,7
A Sociedades Públicas.....	22,9	22,9	22,7	22,7
Fianzas y depósitos	7,6	-	0,1	7,7
TOTAL	37,6	151,7	478,2	364,1

El saldo de la “Deuda por compensaciones por la CMCE” corresponde al importe que el Estado debe en concepto de Ajuste IVA de años anteriores que se compensará de acuerdo con el calendario de pagos acordado hasta 2021.

La cuenta deudora “A Sociedades Públicas” recoge los importes de los anticipos concedidos a VISESA, para la financiación transitoria de la compra de su sede social por importe de 8,1 millones de euros y otro por importe de 14,6 millones de euros, concedidos por un plazo máximo de 12 meses y a un tipo de interés de Euribor a 12 meses más 0,35%.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ACREEDORES

Millones de euros

CONCEPTO	SALDO 01.01.17	COBROS 2017	PAGOS 2017	SALDO 31.12.17
Administración del Estado por apuestas mutuas y otros	1,2	191,3	190,8	1,7
Administración Pública Retenciones	136,5	1.276,7	1.271,8	141,4
Hacienda Pública Acreedora por IVA.....	-	1,4	1,4	-
Diputaciones Forales retenciones fiscales.....	22,1	316,2	308,4	29,9
Organismos Seguridad Social por conceptos de nómina.....	112,8	948,6	951,3	110,1
Mutualidades y otros por retención de nómina	1,5	10,1	10,3	1,3
Elkarkidetza e Itzarri.....	0,1	0,4	0,4	0,1
Organismos Autónomos Administrativos	495,5	3.885,5	3.905,2	475,8
HABE.....	4,8	51,5	50,0	6,3
IVAP	8,6	30,5	28,8	10,3
EUSTAT	2,0	12,3	11,8	2,5
EMAKUNDE.....	2,6	5,2	5,3	2,5
AVPE	3,5	13,8	11,6	5,7
OSALAN	11,0	12,2	11,2	12,0
KONTSUMOBIDE	3,3	6,1	6,2	3,2
LANBIDE-SERVICIO VASCO DE EMPLEO	170,9	219,9	205,4	185,4
AUTORIDAD VASCA DE LA COMPETENCIA	0,8	1,0	1,2	0,6
INSTITUTO MEMORIA CONVIVENCIA Y DERECHOS HUMANOS	0,4	2,0	2,0	0,4
INSTITUTO VASCO DE FINANZAS.....	185,1	102,9	114,3	173,7
OSAKIDETZA	102,5	3.428,1	3.457,4	73,2
Unión Europea: FSE, FEAGA, FEDER y Fondo de Cohesión	94,9	35,9	128,9	1,9
Otros Acreedores	42,7	13.037,7	13.074,4	6,0
Préstamos a c/p con entidades de crédito	-	1.400,0	1.400,0	-
Fianzas y depósitos recibidos	74,2	38,0	13,1	99,1
TOTAL	845,0	19.865,1	19.984,2	725,9

Para cubrir necesidades de tesorería, el Gobierno ha dispuesto a lo largo del ejercicio de 3 líneas de crédito, por un importe disponible máximo de 800 millones de euros, con unos plazos de vigencia de 12 meses, y distintos tipos de interés, que se han ido modificando a lo largo del ejercicio. A 31 de diciembre de 2017 las cuentas de crédito no tenían saldo dispuesto.

El saldo medio dispuesto en 2017 ha sido de 384,5 millones de euros y los gastos financieros ascendieron a 268.714 euros.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.15 DEUDA PÚBLICA

Las principales condiciones de las emisiones en circulación y de los préstamos durante el ejercicio 2017 son:

FECHA EMISIÓN / SUSCRIPCIÓN	EMISIÓN	AMORT.	VALOR a 31.12.17		TIPO INT. (%)		FECHA AMORTIZ.	Millones de euros	
			NOMINAL	COSTE AMORT.	NOMINAL	EFFECTIVO(a)			
28.10.09.....	-	-	700,0	699,1	4,15%	4,22%	28.10.19		
11.12.09.....	-	-	186,0	185,5	4,60%	4,64%	07.01.25		
15.06.10.....	-	-	400,0	399,9	Euribor+1,98%	1,71%	15.06.18		
05.07.10.....	-	105,0	-	-	4,75%	4,83%	05.07.17		
28.10.10 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	77,0	73,7	4,60%	5,34%	07.01.25		
20.04.11.....	-	-	82,0	81,2	6,38%	6,71%	20.04.21		
27.10.11 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	57,5	57,3	6,38%	6,47%	20.04.21		
09.02.12 (Ampliación 05.07.10) .	-	31,0	-	-	4,75%	4,76%	05.07.17		
09.02.12 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	55,0	55,8	6,38%	5,83%	20.04.21		
14.03.12 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	8,6	7,6	4,60%	6,73%	07.01.25		
17.04.12 (Ampliación 05.07.10) .	-	103,5	-	-	4,75%	5,66%	05.07.17		
30.10.12 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	69,0	68,0	6,38%	6,87%	20.04.21		
30.12.12 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	60,5	51,1	4,60%	7,52%	07.01.25		
25.01.13 (Ampliación 20.04.11) .	-	-	50,0	50,5	6,38%	6,03%	20.04.21		
25.01.13 (Ampliación 11.12.09) .	-	-	170,7	151,4	4,60%	6,67%	07.01.25		
26.03.13	-	-	200,0	199,6	4,90%	4,98%	26.03.20		
18.03.14	-	165,6	184,4	184,3	2,00%	2,09%	23.07.18		
13.04.15.....	-	-	225,0	224,4	1,25%	1,30%	13.04.23		
03.11.15 (Ampliación 13.04.15) .	-	-	100,0	98,9	1,25%	1,47%	13.04.23		
24.11.15 (Ampliación 13.04.15) .	-	-	100,0	98,7	1,25%	1,50%	13.04.23		
16.03.16.....	-	-	500,0	495,1	1,75%	1,87%	16.03.26		
16.11.16	-	-	120,0	120,0	0,00%	-0,03%	16.11.18		
30.12.16.....	-	-	190,0	190,0	1,47%	1,47%	30.12.26		
16.03.17.....	100,0	-	100,0	100,1	1,70%	1,68%	30.04.17		
18.04.17 (b).....	149,9	-	150,0	149,9	0,60%	0,61%	30.04.22		
18.04.17 (Ampliac. 13.04.15) (b)	76,7	-	75,0	76,6	1,25%	0,85%	13.04.23		
18.12.17 (Ampliac. 18.04.17) (b)	168,4	-	165,6	168,3	0,60%	0,31%	30.04.22		
EMISIONES DEUDA	495,0	405,1	4.026,3	3.987,0					

- d) Solamente se ha calculado el tipo de interés efectivo para las emisiones de deuda y préstamos con precio de emisión distinto al nominal y/o cuando se han pagado comisiones de colocación o apertura. En los demás casos, la aplicación del tipo de interés efectivo no produce diferencias respecto a la aplicación del tipo de interés nominal.
- e) En el valor de emisión se ha deducido el importe de la prima de emisión que ascendió a 4,4 millones de euros.



PRÉSTAMOS

Millones de euros

FECHA	DISPUESTO	AMORT.	VALOR a 31.12.17		TIPO INT. (%)		FECHA
			NOMINAL	COSTE AMORT.	NOMINAL	EFFECTIVO(a)	
01.12.08.....	-	7,5	90,0	90,0	0,313%		30.04.29
01.12.08.....	-	2,5	30,0	30,0	0,321%		11.05.29
20.04.09.....	-	2,5	30,0	30,0	0,220%		31.07.29
07.10.09.....	-	-	125,0	124,5	4,646%	4,707%	07.10.24
24.11.09.....	-	11,7	140,0	140,0	0,471%		02.02.29
21.12.09.....	-	-	45,0	44,9	4,300%	4,361%	07.07.22
21.12.09.....	-	-	30,0	29,9	4,600%	4,629%	07.01.25
22.12.09.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3 m+0,62%		07.01.18
22.06.10.....	-	-	110,0	109,2	4,800%	5,095%	22.06.20
21.06.10.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 3 m+1,75%		24.10.22
22.10.10.....	-	-	60,0	60,0	Euribor 3 m+1,16%		22.10.25
23.12.10.....	-	-	150,0	150,0	Euribor 3 m+1,10%		31.12.21
30.09.11.....	-	37,5	225,0	225,0	0,299%		18.10.23
26.10.11.....	-	50,0	-	-	5,883%		26.10.17
17.11.11.....	-	-	25,0	25,0	Euribor 12 m+1,01%		04.12.24
14.12.11.....	-	-	27,2	27,2	Euribor 3 m+1,47%		31.05.22
30.09.11 (BEI tramo 2).....	-	12,5	87,5	87,5	0,223%		15.02.24
11.04.12.....	-	55,0	-	-	Euribor 6 m+3,63%		11.04.17
16.04.12.....	-	6,0	6,0	6,0	4,99%		16.04.18
23.04.12.....	-	-	140,1	139,7	Euribor 6 m+1,82%		23.10.22
11.05.12.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 3 m+1,47%		31.05.22
27.07.12 (BEI tramo 1).....	-	32,5	227,5	227,5	0,105%		17.08.24
27.07.12 (BEI tramo 2).....	-	25,0	175,0	175,0	0,131%		18.09.24
19.03.13.....	-	-	65,9	65,9	Euribor 3 m+1,47%		30.05.22
04.12.14.....	-	-	231,3	231,3	1,30%		25.11.19
04.12.14.....	-	-	231,3	231,3	1,30%		29.01.20
07.11.13.....	-	5,9	94,1	94,1	Euribor 3 m+0,439%		28.11.33
11.11.13.....	-	-	100,0	100,0	1,30%		31.01.20
18.11.13.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 3 m+1,04%		31.12.20
25.02.14.....	-	-	250,0	250,0	Euribor 36m+1,15%		25.11.27
28.02.14.....	-	-	300,0	300,0	Euribor 6m+0,562%		15.11.26
04.12.14.....	-	-	150,0	150,0	Euribor 3 m+1,22%		04.12.23
22.12.14.....	-	-	15,0	15,0	Euribor 6 m+0,98%		31.12.22
22.12.14.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 m+0,85%		22.12.21
30.12.14.....	-	-	25,0	25,0	Euribor 3 m+0,92%		30.09.19
23.02.15.....	-	-	115,0	115,0	Euribor 3 m+0,94%		28.02.24
24.02.15.....	-	-	200,0	200,0	1,537%		24.02.24
25.02.15.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 m+0,49%		25.02.20
18.05.15.....	-	-	200,0	200,0	Euribor 3 m+0,99%		30.06.24
16.12.15.....	-	-	75,0	75,0	Euribor 6 m+0,72%		31.12.22
18.12.15.....	-	-	50,0	50,0	1,307%		18.12.21
22.04.16.....	-	-	100,0	100,0	Euribor 6 m+0,74%		30.04.24
22.04.16.....	-	-	50,0	50,0	0,478%		22.04.21
25.04.16.....	-	-	100,0	100,0	1,449%		25.04.25
29.12.16.....	-	-	50,0	50,0	Euribor 6 m+0,60%		29.12.24

.../...



.../...

PRÉSTAMOS						Millones de euros
FECHA	DISPUESTO	AMORT.	<u>VALOR a 31.12.17</u>	<u>TIPO INT. (%)</u>	FECHA	
			<u>NOMINAL COSTE AMORT.</u>	<u>NOMINAL</u> <u>EFFECTIVO(a)</u>		
08.03.17.....	100,0	-	100,0	100,0	1,70%	08.03.27
09.03.17.....	100,0	-	100,0	100,0	1,620%	09.03.27
10.03.17.....	70,0	-	70,0	70,0	1,070%	11.03.24
10.03.17.....	50,0	-	50,0	50,0	1,346%	10.03.25
16.03.17.....	100,0	-	100,0	100,0	Euribor 3m +0,88%	20.03.28
03.08.17 (BEI tramo 1).....	60,0	-	60,0	60,0	Euribor 6 m+0,183%	22.12.42
PRÉSTAMOS	480,0	248,6	5.055,9	5.054,0		
ENDEUDAMIENTO	495,0	405,1	4.026,3	3.987,0		
31-12-10 (Euskampus).....	-	0,3	2,8	2,8	1,414%	31-12-25
TOTAL ENDEUDAMIENTO	975,0	654,0	9.085,0	9.043,8		

f) Solamente se ha calculado el tipo de interés efectivo para las emisiones de deuda y préstamos con precio de emisión distinto al nominal y/o cuando se han pagado comisiones de colocación o apertura. En los demás casos, la aplicación del tipo de interés efectivo no produce diferencias respecto a la aplicación del tipo de interés nominal.

La columna “Coste Amortizado” recoge el valor de la deuda y los préstamos al cierre del ejercicio de acuerdo con la norma de valoración 9^a sobre Pasivos Financieros del PCPCAE.

EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO 2017		Millones de euros
Amortizaciones de Préstamos realizadas		(248,6)
Amortización Préstamo Euskampus		(0,3)
Amortización Deuda Pública.....		(405,1)
TOTAL AMORTIZACIONES		(654,0)
Emisiones de Deuda Pública		495,0
Formalización y disposición de Préstamos		480,0
TOTAL NUEVO ENDEUDAMIENTO		975,0
INCREMENTO DEL ENDEUDAMIENTO DEL EJERCICIO		321,0

Durante el ejercicio se han realizado nuevas operaciones de endeudamiento por importe de 1.110,6 millones de euros, a valor nominal, de ellos 140 millones de euros no están dispuestos a 31 de diciembre de 2017, frente a los 1.451 millones de euros autorizados como máximo por el Decreto 37/2017 de 31 de enero, por el que se acuerda la realización de emisiones de deuda pública y autoriza la concertación de operaciones de préstamo.

El incremento del endeudamiento, a valor nominal, se cifra en 456,6 millones de euros, frente a los 583 millones de euros autorizados por el artículo 10.1 de la Ley 2 /2017, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2017.

La Administración ha registrado como derechos reconocidos del capítulo 9 del presupuesto de ingresos, el importe correspondiente al precio de emisión de la deuda pública, de acuerdo con lo dispuesto en la Circular 3/2003 de la OCE. La prima de emisión de la deuda pública puesta en circulación ha ascendido a un importe neto de 4,4 millones de euros, por lo que el valor efectivo de los ingresos por deuda emitida asciende a 495 millones de euros.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

El gasto financiero en el ejercicio 2017, ha ascendido a 185,4 millones de euros, con el siguiente desglose:

GASTO FINANCIERO	Millones de euros
Intereses vencidos deuda.....	127,6
Intereses vencidos préstamos.....	55,9
Gastos formalización deuda	1,6
GASTO FINANCIERO DEUDA PÚBLICA	185,1
Otros gastos financieros	0,3
GASTOS FINANCIEROS	185,4

Al cierre del ejercicio, según se indica en las notas a la liquidación del presupuesto, los intereses devengados y no vencidos ascienden a 77,3 millones de euros y están incluidos en el epígrafe “Deudas a corto plazo” del Balance de Situación a 31 de diciembre de 2017. Dichos intereses se han calculado aplicando el tipo de interés efectivo.

A.16 AVALES CONCEDIDOS

El saldo de avales a 31.12.17 y el movimiento producido durante el ejercicio ha sido:

GARANTÍAS FORMALIZADAS	Millones de euros				
	SALDO 01.01.17	ALTAS	BAJAS LIBERADOS	EJECUT.	SALDO 31.12.17
AVALES					
Línea de empresas	50,4	0,8	12,8	4,0	34,4
Entidades públicas	171,5	-	12,7	-	158,8
Garantías por préstamos otorgados a Luzaro, S.A....	79,9	-	15,6	-	64,3
REAFIANZAMIENTOS					
Reafianzamientos en relación con Luzaro, S.A.....	33,4	6,5	5,8	1,2	32,9
Elkargi SGR.(*).....	202,5	24,1	47,4	3,7	175,5
TOTAL	537,7	31,4	94,3	8,9	465,9

(*) Oinarri se fusiona con Elkargi en 2017.

Las concesiones en 2017 por importe global de 31,4 millones de euros, corresponden casi en su totalidad a los reafianzamientos efectuados por el Gobierno Vasco, a través de la Sociedad de Garantía Recíproca Elkargi, por importe de 24,1 millones de euros, así como los reafianzamientos por préstamos a PYMES, realizados a través de Luzaro, S.A., por importe de 6,5 millones de euros. El total de garantías concedidas en el año cumple con los límites legales establecidos en el artículo 9.1 de la Ley 2/2017 de 11 de abril de Presupuestos Generales de la CAPV para el ejercicio 2017.

El riesgo estimado por avales concedidos y no vencidos es de 34,3 millones de euros, que se encuentra recogido dentro del epígrafe “Provisiones para riesgos y gastos” del pasivo del Balance de Situación a 31 de diciembre de 2017.



A 31.12.17 la Administración General de la CAPV tiene un saldo pendiente de cobro por avales ejecutados de 36,7 millones de euros, de los cuales 3,5 corresponden al ejercicio 2017 y 33,2 millones de euros, corresponden a ejercicios anteriores. Este saldo se encuentra descontado del Remanente de Tesorería. El 68% del saldo total corresponde a 5 terceros con deudas superiores a 1 millón de euros.

A.17 CRÉDITOS DE COMPROMISO

Los créditos comprometidos para ejercicios futuros, clasificados por capítulos son:

CRÉDITOS COMPROMISO A 31.12.17					Millones de euros
CAPÍTULO	EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
	2018	2019	2020	2021 y ss.	
2. Gastos de funcionamiento	157,8	56,3	16,5	8,4	239,0
4. Transferencias y subvenciones corrientes	107,2	55,8	16,6	-	179,6
6. Inversiones reales	148,2	41,3	3,2	0,4	193,1
7. Transferencias y subvenciones de capital	219,7	96,3	34,3	52,6	402,9
8. Variación activos financieros	28,1	25,5	22,6	195,8	272,0
TOTAL	661,0	275,2	93,2	257,2	1.286,6

Los importes más significativos corresponden a las inversiones asociadas a la toma de participación en Bilbao Exhibition Centre, S.A., por importe de 169,7 millones de euros, a la construcción de la NRFPV, por 132,2 millones de euros, al programa Gauzatu Industria, por 96,4 millones de euros, al programa Hazitek, por 60,4 millones de euros, al contrato-programa 2015-2018 celebrado con la UPV/EHU por 55,3 millones de euros, al subsidio de puntos de interés reflejados en los distintos convenios financieros firmados con las entidades bancarias para la compra de viviendas de protección oficial, por 39,2 millones de euros y al Consorcio para la construcción, equipamiento y explotación de la Sede Española de la Fuente Europea de Neutrinos por Espalación (ESS-Bilbao European Spallation Source Bilbao), por 33,1 millones de euros.

CRÉDITOS COMPROMISO POR AÑO DE ORIGEN					Millones de euros
	EJERCICIOS COMPROMETIDOS				TOTAL
	2018	2019	2020	2021 y ss.	
Año 2007 y anteriores	18,1	18,0	18,0	119,1	173,2
Año 2008	0,2	0,1	0,1	0,5	0,9
Año 2009	1,7	1,4	1,2	6,7	11,0
Año 2010	39,1	8,8	8,7	21,7	78,3
Año 2011	6,6	0,2	0,2	0,7	7,7
Año 2012	43,2	0,7	0,7	4,5	49,1
Año 2013	8,2	2,3	0,6	13,9	25,0
Año 2014	7,6	2,5	1,5	19,9	31,5
Año 2015	61,0	59,3	10,1	20,6	151,0
Año 2016	147,1	71,0	12,2	24,5	254,8
Año 2017	328,2	110,9	39,9	25,1	504,1
TOTAL	661,0	275,2	93,2	257,2	1.286,6



Durante el ejercicio, las anulaciones de créditos comprometidos en ejercicios anteriores han ascendido a 122,4 millones de euros. Las anulaciones más importantes han sido:

- La anulación de la anualidad correspondiente al ejercicio 2018 para la financiación del Consorcio European Spallation Source, ESS-Bilbao, por importe de 4,4 millones de euros, de acuerdo con el convenio suscrito el 30 de diciembre de 2010 con la Administración General del Estado y la modificación de 29 de diciembre de 2017.
- La anulación parcial de la anualidad correspondiente al ejercicio 2018 de la encomienda a ETS para la NRFPV, por importe de 4,8 millones de euros.
- La anulación de los compromisos del programa Gauzatu Industria de las convocatorias de 2010, 2011 y 2012 por importe de 39,9 millones de euros, como consecuencia de la regularización de créditos excedentarios puestos de manifiesto al cierre de convocatorias de ejercicios anteriores.
- La anulación parcial de las anualidades del 2018 hasta el año 2032, para el pago de subsidios de puntos de interés, por préstamos formalizados e instrumentados a través de los correspondientes convenios financieros suscritos con las entidades de crédito hasta el año 2011, por importe de 34,6 millones de euros. Se han recalculado los costes por subsidios en función de la situación vigente de los tipos de interés.

A.18 CONTRATACIÓN

En el ejercicio 2017 se han formalizado 330 contratos por un importe de 265,3 millones de euros. Las cuantías adjudicadas corresponden a la totalidad del contrato, con independencia del gasto previsto para la anualidad de 2017.

El detalle de los contratos formalizados por departamentos, es el siguiente:

DEPARTAMENTO	NÚMERO CONTRATOS	IMPORTE ADJUDICACIÓN	Millones de euros	
			% s/ TOTAL	ADJUDICACIÓN
Lehendakaritza	13	3,2	1,2%	
Gobernanza Pública y Autogobierno	37	29,6	11,1%	
Desarrollo Económico e Infraestructuras.....	12	10,1	3,8%	
Empleo y Políticas Sociales	18	3,1	1,2%	
Medio Ambiente Planific. Territ. y Vivienda	32	12,9	4,9%	
Hacienda y Economía.....	5	1,6	0,6%	
Educación	59	31,0	11,7%	
Salud	41	111,4	42,0%	
Turismo, Comercio y Consumo	4	0,5	0,2%	
Cultura y Política Lingüística.....	26	2,9	1,1%	
Seguridad	72	44,0	16,5%	
Trabajo y Justicia.....	11	15,0	5,7%	
TOTAL	330	265,3	100,0%	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Del total de contratos, 2 se han tramitado por emergencia por un importe total de 6 millones de euros. Para el resto, los procedimientos utilizados son los siguientes:

<u>PROCEDIMIENTO</u>	<u>NÚMERO CONTRATOS</u>	Millones de euros	
		<u>IMPORTE ADJUDICACIÓN</u>	<u>% s/ TOTAL ADJUDICACIÓN</u>
Abierto	204	223,7	86,3%
Negociado	119	19,4	7,5%
Restringido	5	16,2	6,2%
TOTAL	328	259,3	100,0%

De los expedientes tramitados por el procedimiento negociado, 1 ha sido tramitado por la Comisión Central de Contratación, por importe de 4,7 millones de euros y el resto por las mesas de contratación de los departamentos, el 72% de los expedientes los han tramitado 4 departamentos: el de Seguridad que ha gestionado 29 expedientes por importe de 5 millones de euros, el de Educación con 21 expedientes por 1,8 millones de euros, el de Salud con 18 expedientes por un importe total de 4,2 millones de euros y el de Cultura y Política Lingüística con 18 expedientes por 1,1 millones de euros.

Tramitación del expediente

Además de la tramitación ordinaria, el TRLCSP, en su artículo 112, recoge la tramitación urgente. Así, podrán ser declarados de tramitación urgente los expedientes de contratos cuya necesidad sea inaplazable o cuya adjudicación sea preciso acelerar por razones de interés público. El efecto de esta declaración es la reducción de los plazos en los diferentes trámites que componen el expediente de contratación.

Por otro lado, según el art.113 del TRLCSP, podrán ser declarados de tramitación de emergencia cuando la Administración tenga que actuar de manera inmediata a causa de acontecimientos catastróficos, de situaciones que supongan grave peligro o de necesidades que afecten a la defensa nacional.



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

La distribución por departamentos, de acuerdo con el tipo de tramitación de los expedientes es:

DEPARTAMENTO	Millones de euros					
	TRAMIT. ORDINARIA		TRAMIT. URGENTE		TRAMIT. EMERGENCIA	
	IMPORTE	%	IMPORTE	%	IMPORTE	%
Lehendakaritza	3,2	1,2%	-	-	-	-
Gobernanza Pública y Autogobierno.....	29,6	11,5%	0,1	11,1%	-	-
Desarrollo Económico e Infraestructuras.....	10,1	3,9%	-	-	-	-
Empleo y Políticas Sociales	3,1	1,2%	-	-	-	-
Medio Ambiente, Planif. Territ. y Vivienda.....	12,8	5,0%	-	-	0,1	1,6%
Hacienda y Economía.....	1,6	0,6%	-	-	-	-
Educación	30,3	11,7%	0,8	88,9%	-	-
Salud	111,4	43,1%	-	-	-	-
Turismo, Comercio y Consumo	0,5	0,2%	-	-	-	-
Cultura y Política Lingüística.....	2,9	1,1%	-	-	-	-
Seguridad	38,1	14,8%	-	-	5,9	98,4%
Trabajo y Justicia.....	14,8	5,7%	-	-	-	-
TOTAL	258,4	100,0%	0,9	100,0%	6,0	100,0%

Bajas obtenidas en las adjudicaciones de contratos

De los 330 expedientes, sin incluir los 2 tramitados por emergencia, se han tenido en cuenta para la determinación de las bajas obtenidas 328 contratos por importe de 259,3 millones de euros, sin incluir el IVA.

Los 3 departamentos con mayor baja son:

DEPARTAMENTO	ADJUDICACIÓN	Millones de euros	
		IMPORTE BAJA	% BAJA S/ LICITAC.
Hacienda y Economía	1,6	0,6	27,8%
Educación	31,0	12,4	28,6%
Medio Ambiente, Planif. Territ. y Vivienda.	12,8	3,7	22,6%

Expedientes convalidados

El Consejo de Gobierno ha asumido la fiscalización jurídico-económica favorable de 117 expedientes de contratación, que la OCE había informado negativamente de los siguientes departamentos e importes:

DEPARTAMENTO	IMPORTE	Millones de euros	
		% S/TOTAL	
Desarrollo Económico e Infraestructuras.....	0,2	0,4%	
Educación.....	8,1	14,0%	
Hacienda y Economía.....	0,2	0,4%	
Salud	38,3	66,5%	
Seguridad	4,2	7,2%	
Trabajo y Justicia.....	6,6	11,5%	
TOTAL	57,6	100,0%	



El motivo del informe desfavorable de la OCE corresponde, en los 117 expedientes, a que las prestaciones se realizaron sin tramitar el oportuno expediente contractual y sin observar los principios de publicidad y concurrencia que hubieran correspondido conforme a lo establecido en el TRLCSP.

De los 117 expedientes convalidados por el Consejo de Gobierno, los 16 de mayor importe, todos ellos superiores a 1 millón de euros, que suponen el 82% del total convalidado, corresponden a los siguientes departamentos y conceptos:

CONCEPTO/DEPARTAMENTO	Educación	Salud	Seguridad	Trabajo y Justicia	Total
Transporte escolar.....	4,8	-	-	-	4,8
Ambulancia	-	27,8	-	-	27,8
Terapia Respiratoria	-	7,7	-	-	7,7
Atención Centro de emergencias	-	-	1,5	-	1,5
Vigilancia y Seguridad	-	-	1,2	2,5	3,7
Mantenimiento de aplicaciones	-	-	-	1,2	1,2
TOTAL	4,8	35,5	2,7	3,7	46,7



Expedientes Analizados

Se han revisado 44 expedientes, 20 seleccionados entre los adjudicados en el ejercicio 2017 y 24 entre los adjudicados en ejercicios anteriores con ejecución o incidencia en 2017.

La relación de expedientes analizados, adjudicados en ejercicios anteriores, es la siguiente:

Nº	EXP. DESCRIPCIÓN	TIPO	IMPORTE	EJEC.	Millones de euros	
			ADJUD	2017	31.12.2017	DEFICIENC.
1.	Y vasca. Tramo Tolosa	O	81,7	-	101,1	F1
	Revisión de precios		11,3			
	Modificado.....		8,0			
	Certificación final		0,1			
	Seguridad.....		3,6	3,6	3,6	
2.	Y vasca. Tramo Bergara-Antzuola	O	109,5	0,1	132,2	
	Revisión de precios		12,0			
	Modificado.....		11,0			
	Certificación final		0,1			
	Seguridad.....		2,4	2,4	2,4	
3.	Y vasca. Tramo Andoain-Urnieta	O	77,1		88,7	
	Revisión de precios		5,6			
	Modificado.....		7,5			
	Certificación final		-			
	Seguridad.....		1,1		1,1	
4.	Y vasca. Tramo Urnieta-Hernani	O	139,3	2,0	131,8	
	Revisión de precios		7,9			
	Seguridad.....		0,7		0,7	
5.	Y vasca. Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Oeste	O	122,0	24,1	135,0	
	Revisión de precios		5,6			
	Modificado.....		23,8			
	Seguridad.....		0,6		0,6	
	Indemnización		5,7	5,7	5,7	
6.	Y vasca. Tramo Bergara-Bergara	O	97,1		104,4	
	Revisión de precios		4,3			
	Modificado.....		5,0			
	Seguridad.....		0,9		0,9	
	Revisión de precios. Cert. liquidación.....		-	-	-	
7.	Y vasca. Tramo Antzuola-Ezkio/Itsaso Este	O	128,5	0,8	136,8	
	Revisión de precios		2,8			
	Modificado.....		12,5			
	Seguridad.....		0,5		0,5	
8.	Y vasca. Tramo Ezkio/Itsaso - Ezkio/Itsaso	O	57,7	3,4	60,8	F1
	Revisión de precios		(2,0)			
	Modificado.....		1,7			
	Certificación final		3,4			
	Seguridad.....		0,4		0,4	
9.	Y vasca. Tramo Hernani-Astigarraga	O	73,3	7,7	30,3	
	Revisión de precios		(0,3)			
	Modificado.....		6,8			
	Emergencia Estabilización almacén Zapiain.....		0,4	0,4	0,4	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

Nº EXP.	DESCRIPCIÓN	TIPO	IMPORTE	EJEC.	Millones de euros	
			ADJUD.	2017	31.12.2017	DEFICIENC.
10.	Y vasca. Tramo Zizurkil-Andoain.....	O	184,4	35,4	142,5	F2
	Revisión de precios.....		(6,6)			
	Modificado.....		0,7			
	Seguridad.....		0,1	0,1	0,1	
11.	Y vasca. Tramo Hernialde-Zizurkil	O	162,1	17,6	138,0	
	Revisión de precios.....		(3,3)			
	Indemnización por demora en inicio de obras.....		0,5	0,5	0,5	
12.	Nuevo edificio 16 unidades de ESO en centro IES Xabier Munibe BHI de Azkoitia	O	4,5	0,4	4,8	
	Modificado.....		(0,1)			
	Certificación final		0,4			
13.	Construcción de 45 viviendas sociales y anexos en la UE 740.01 del A.R. 740 en Uretamendi-El Peñascal de Bilbao.	O	3,6	0,8	2,5	
	Modificado.....		0,1			
14.	Nuevo edificio en IES Hernani.....	O	3,4	0,6	3,4	F3
15.	Ampliación edificio viejo y construcción pista cubierta en el IES Txindoki-Alkartasuna en Beasain	O	2,3	0,1	2,4	F3
	Certificación final		0,1			
16.	Construcción nuevo edificio de FP en el IEFPS Miguel Altuna de Bergara.	O	7,3	3,5	4,7	
	Modificado.....		0,3			
17.	Construcción 58 alojamientos en san Juan Rompeolas en Santurtzi.....	O	3,7	1,8	2,2	
18.	Construcción nuevo edificio IES en Ugao-Miraballes	O	4,4		1,8	
19.	Construcción nuevo edificio IES en Zabalgana.	O	8,1	3,6	4,9	
20.	Construcción nuevo edificio IES en Güeñes.	O	3,5	2,5	3,5	
21.	Construcción nuevo edificio ESO de 8 unidades Pagasarribide	O	3,4	1,3	1,3	
22.	Refuerzo y reparación dique exterior puerto de Zumaia	O	2,0	1,0	1,3	
23.	Reparación espaldón muelle de Bermeo.	O	4,0	1,4	3,9	F1
	Certificación final		-			
24.	Obra central biomasa base de la Ertzaintza.....	O	1,4	0,1	1,6	
	Certificación final		0,1			
TOTAL			1.420,0	120,9	1.256,8	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

La relación de expedientes analizados, que han sido adjudicados durante el ejercicio 2017, es la siguiente:

Nº EXP.	DESCRIPCIÓN	TIPO	PROCED.	Millones de euros		
				IMPORTE ADJUD.	EJEC. 2017	DEFICIENC.
25	Obras de rehabilitación y ampliación del edificio c/ Henao 9 en Bilbao.....	O	Abierto	7,2	0,1	A1, 3 D1
26	Complementario nº 1 Y vasca, tramo Hernani-Astigarraga ..	O	NSP	4,7	2,1	
27	Construcción del aparcamiento de Ibarbengoa y accesos del FMB. (*).....	O	Abierto	3,6	0,1	C1
28	Obras de ampliación del CEIP Elortza de Urduliz.	O	Abierto	3,3	1,0	A4 C1
29	Obras de ampliación del CEIP Zaldibar en Bizkaia..	O	Abierto	0,6	0,2	C1
30	Suministro y distribución de absorbentes de incontinencia urinaria..... Sum.		Abierto	10,0	1,1	A2, 3
31	Energía eléctrica 7º contrato derivado del Acuerdo Marco. ... Sum.		Restringido	8,0	-	
32	Suministro de gas natural para diversos edificios de la Administración de la CAE..... Sum.		Abierto	6,1	-	C1
33	Suministro de chalecos antibala..... Sum.		Emergencia	6,0	1,7	B1
34	Energía eléctrica 5º contrato derivado del Acuerdo Marco. ... Sum.		Restringido	4,0	-	
35	Suministro de fundas externas para chalecos antibala..... Sum.		NSP	0,8	0,8	B2
36	Suministro de munición de diversos calibres. Sum.		NSP	0,6	0,3	
37	Servicio sanitario de terapias respiratorias..... S		Abierto	49,3	4,0	A2, 3
38	Servicios de transporte sanitario y asistencia sanitaria para Red de Transporte Sanitario Urgente. S		Abierto	36,1	9,5	A2, 3, 4
39	Servicio de vigilancia y seguridad en centros educativos, Palacios de Justicia y sede Dpto. de Seguridad..... S		Abierto	10,2	0,4	C1
40	Mantenimiento de los sistemas de información del Dpto. de Seguridad..... S		Abierto	6,9	2,2	
41	Servicio de limpieza de edificios y locales judiciales. S		Abierto	5,4	2,5	A2
42	Servicio de transporte sanitario urgente..... S		Abierto	5,3	5,3	
43	Elaboración de comidas preparadas..... S		Abierto	4,2	-	
44	Patrocinio publicitario 81ª edición de la Copa del Rey de baloncesto..... Priv.		NSP	0,4	0,4	E1
TOTAL				172,7	31,7	

(*) Presupuesto del Consorcio de Transportes de Bizkaia.

Referencias de tipo de contrato: O: Obras, Sum.: Suministros, S: Servicios, NSP: Negociado sin publicidad, Priv: Privado.



DEFICIENCIAS		Millones de euros	
		Nº	IMPORTE ADJUDICAC.
EXPEDIENTE			
A1	Replanteo previo anterior a la aprobación del proyecto (art. 126.1 TRLCSP).....	1	7,2
A2	Fórmula matemática utilizada otorga puntuación a ofertas que igualen el precio de licitación.	4	100,8
A3	Criterios genéricos.....	4	102,6
A4	Criterios de solvencia técnica.....	2	39,4
LICITACIÓN			
B1	No está justificado el tipo de tramitación del expediente.....	1	6,0
B2	No está justificada la elección del procedimiento	1	0,8
ADJUDICACIÓN			
C1	El plazo para efectuar la adjudicación excede el plazo máximo desde apertura de proposiciones (art.161 TRLCSP).	5	23,8
EJECUCIÓN			
D1	Acta de comprobación de replanteo sin acceso a los terrenos.....	1	7,2
OTROS			
E1	Falta el informe económico sobre las contraprestaciones entre las partes del contrato de patrocinio	1	0,4
ADJUDICADOS AÑOS ANTERIORES			
F1	Aprobación de la certificación final fuera de plazo.....	3	143,4
F2	Incumplimiento de plazos para tramitación de modificado	1	184,4
F3	Falta la certificación final de la obra.....	2	5,7



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A.19 ANÁLISIS DE SUBVENCIONES

En el análisis de subvenciones hemos detectado las siguientes deficiencias:

CONCEPTO	FASE D 2017	Millions of euros	
		CRÉDITO COMPROMISO	DEFICIENCIA
Elkargi - Fondo de Provisiones Técnicas.....	1,0	-	A1,3
Ayto. Vitoria - Sede Instituciones de la CAPV	10,0	30,0	
Ayto. Vitoria - Autobús Eléctrico Inteligente	10,0	17,9	A2
Ayto. San Sebastián - Rehabilitación barrio de Txomin Enea	0,1	1,9	A4
Ayto. Eibar - Rehabilitación barrio de Txonta	0,3	2,0	A4
Fundación Valle Salado de Añana - Proyecto de itinerario medioambiental.....	0,2	0,3	
Ayto. Ondarroa - Estabilización la ladera de Kamiñalde	3,2	-	
TOTAL	24,8	52,1	

OTRAS SUBVENCIONES DIRECTAS

CONCEPTO	FASE D 2017	Millions of euros	
		CRÉDITO COMPROMISO	DEFICIENCIA
Colegios de Abogados de la CAPV. Cursos de formación de asistencia jurídica gratuita	0,1		
Asociación Herri Urrats. Proyectos uso del euskera actividades de ocio población joven.....	0,1		
Fundación Azti. Financiación proyectos estratégicos en el sector alimentario	0,4		
Fundación Euskampus. Promoción del espacio de agregación Euskampus,	0,5		
Oriamendi 2010, S.L. Mantenimiento de la disciplina deportiva del Remonte	0,1		
Orzibia, S.L. Servicio de publicidad en aeronaves, aeropuertos.	0,1		
Ayuntamiento de la Puebla de Arganzón. Fomento del euskera en el municipio.....	0,1		
AECT "Eurorregión Aquitania-Euskadi". Desarrollo de acciones de cooperación de la Eurorregión	0,1		
Fundación Tecnalia Research – Innovation. Promoción de acciones ICC	0,2		
Fundación Museo de Bellas Artes de Bilbao. Obras de reforma.....	0,1		
Consorcio Palacio Miramar. Financiación déficit de explotación.....	0,1		
TOTAL	1,9		

Los beneficiarios de estas subvenciones recibieron subvenciones directas en alguno de los 2 ejercicios anteriores por los mismos conceptos. (A1)

CONCEPTO	FASE D 2017	Millions of euros	
		CRÉDITO COMPROMISO	DEFICIENCIA
Autoridad Portuaria de Bilbao. Terminal Ferroviaria Plataforma ARASUR	2,3	-	
Fundación Ikerbasque. Financiación actividad.....	12,4	-	
Autoridad Territorial del Transporte de Gipuzkoa. Financiación actividad.....	1,3	-	
Festival de Cine Internacional de Donostia-San Sebastián S.A. Programa anual 2017..	1,0	-	
Centro Internacional de Cultura Contemporánea, S.A. Ppto explotación 2017	1,6	-	
TOTAL	18,6		



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

ANÁLISIS DE LA NORMATIVA REGULADORA DE SUBVENCIONES

Millones de euros

CONCEPTO	IMPORTE	CONVOCATORIA	DEFICIENCIA
GOBERNANZA PÚBLICA Y AUTOGOBIERNO			
1. Programa de ayudas a la extensión de redes de banda ancha.....	10,0	B2, 3, 4	
2. Programa BEINT de becas de internacionalización.....	-		
DESARROLLO ECONÓMICO E INFRAESTRUCTURAS			
3. Ayudas a la innovación en materia de procesos en el sector agrícola, alimentario y forestal....	1,7	B4, 5	
4. Ayudas al sector pesquero y acuícola de la Comunidad Autónoma del País Vasco.....	9,9	B5, 6	
5. Ayudas acogidas al régimen de "minimis", a carnicerías tradicionales que se adhirieron a la nueva marca «Basque Label Harategiak».....	0,5	B5	
EMPLEO Y POLÍTICAS SOCIALES			
6. Subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de la intervención social en el País Vasco.....	0,5	B4, 7	
MEDIO AMBIENTE, PLANIFICACIÓN TERRITORIAL Y VIVIENDA			
7. Subvenciones para la integración de la perspectiva de género en el urbanismo.....	0,2	B1, 4, 6	
EDUCACIÓN			
8. Programas específicos de apoyo a la diversidad.....	0,4	B1, 4	
SALUD			
9. Ayudas destinadas a facilitar la adherencia a los tratamientos médicos.....	6,0	B4	
TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO			
10. Becas para formación de técnicas y técnicos de gestión de la distribución comercial.....	0,5	B4, 5	
11. Programa de fomento del comercio minorista «Bono Comercio 10+».....	2,5	B1, 4	
CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA			
12. Creación gráfica de cómics, novelas gráficas o libros ilustrados.....	0,1	B4	

SUBVENCIONES CONCEDIDAS CON CONVOCATORIA PÚBLICA

Millones de euros

CONCEPTO	FASE D 2017	CRÉDITO COMPROMISO	DEFICIENCIA
Ayudas al sector pesquero y acuícola de la Comunidad Autónoma del País Vasco.....	5,3	3,5	
Programa de fomento del comercio minorista «Bono Comercio 10+».....	2,5	-	
TOTAL	7,8	3,5	

Millones de euros

DEFICIENCIAS		IMPORTE
	NUM.	CONCEDIDO
A1. Los beneficiarios han recibido otra subvención para la misma finalidad en ejercicios anteriores.....	12	2,9
A2. El convenio de colaboración no incluye cláusula de garantía de financiación.....	1	27,9
A3. No se establecen procedimientos para acreditar el cumplimiento del límite de compatibilidad	1	1,0
A4. La mayor parte de las actuaciones subvencionadas se incluyen en convocatorias generales.....	2	4,3
B1. La línea carece del Plan Estratégico aprobado con acciones e indicadores	3	3,1
B2. Los criterios de valoración son genéricos.....	1	10,0
B3. Falta concreción de aspectos esenciales como la cuantía de la ayuda	1	10,0
B4. Las memorias no incorporan indicadores que permitan evaluar la eficacia y eficiencia de las mismas	9	21,9
B5. No se han publicado las resoluciones de concesión de ayudas	4	12,6
B6. El Decreto regulador no establece normas de subcontratación ni de gastos subvencionales	2	10,1
B7. No se justifican las razones que motivan la puesta en marcha de la línea subvencional	1	0,5



A.20 CONTABILIDAD PÚBLICA

ACTIVO NO CORRIENTE

El detalle del activo no corriente registrado a 31 de diciembre de 2017, es el siguiente:

	Millones de euros
Inmovilizado intangible	52,1
Concesiones administrativas	2,2
Aplicaciones informáticas.....	29,5
Propiedad industrial e intelectual	1,4
Cesiones de uso.....	15,2
Anticipos para inmovilizaciones inmateriales	3,8
Inmovilizaciones materiales	2.736,1
Terrenos	678,0
Construcciones	1.728,3
Infraestructuras.....	139,2
Bienes del patrimonio histórico	4,3
Otro inmovilizado material.....	98,5
Inmovilizado en curso y anticipos	87,8
Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo, multigrupo y asociadas	1.398,2
Inversiones financieras a l/p en instrumentos de patrimonio	1.336,7
Créditos a entidades del grupo, multigrupo y asociadas	27,6
Otras inversiones	33,9
Inversiones financieras a l/p	217,6
Activos financieros disponibles para la venta	44,5
Créditos a l/p	158,3
Depósitos constituidos a l/p	14,8
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p	39,4
Deudores a l/p	39,4
TOTAL	4.443,4

Los movimientos de las cuentas del activo no corriente, han sido:

ELEMENTO	SALDO 01.01.17	Millones de euros			
		ENTRADAS/ (DOTACIÓN)	BAJAS	TRASPASOS	SALDO 31.12.17
Inmovilizado intangible	144,9	14,5	(12,2)	-	147,2
Amortización acumulada del Inmovilizado Intangible	(90,8)	(16,6)	12,3	-	(95,1)
Inmovilizaciones materiales	3.877,4	81,5	(35,7)	-	3.923,2
Amortización acumulada del Inmovilizado Material	(1.127,3)	(87,9)	28,2	-	(1.187,0)
Inversiones financieras a l/p en entidades del grupo	1.534,9	87,0	(64,3)	-	1.557,6
Deterioro ac. inversiones financieras a l/p entidades del grupo ...	(128,1)	(31,7)	0,3	-	(159,5)
Inversiones financieras a l/p.....	234,9	36,0	(49,6)	0,9	222,2
Otras inversiones financieras	14,8	-	-	-	14,8
Deterioro acumulado Inversiones financieras a l/p	(21,8)	(13,9)	16,3	-	(19,4)
Deudores y otras cuentas a cobrar a l/p.....	32,2	27,7	(20,5)	-	39,4
TOTAL	4.471,1	96,6	(125,2)	0,9	4.443,4



CONCILIACIÓN ENTRE EL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL Y EL RESULTADO PRESUPUESTARIO

La conciliación entre ambos resultados es:

	Millones de euros
RESULTADO NETO DEL EJERCICIO 2017	70,6
OPERACIONES QUE NO FORMAN PARTE DEL RESULTADO ECONÓMICO PATRIMONIAL:	
Menos: Gastos presupuestarios y anulaciones de residuos a pagar	929,3
Inversiones reales propias (A.6)	88,6
Aumento de Activos Financieros (A.7)	104,9
Gastos presupuestarios incluidos en Provisiones a l/p a 31.12.16	0,5
Disminuciones de deuda pública y préstamos (A.15)	653,7
Intereses de préstamos y deuda devengados en 2016 y pagados en 2017	81,3
Otros conceptos	0,3
Más: Ingresos presupuestarios y anulaciones de residuos a cobrar	1.101,9
Por operaciones de Inmovilizado Material	(0,1)
Disminución de Activos Financieros (A.11).....	23,8
Anulaciones derechos	(5,7)
Subvenciones de capital Y vasca (A.10).....	106,0
Anulación residuos de ingresos Subvenciones de capital Y vasca	(0,6)
Otras subvenciones de capital recibidas	3,5
Emisión de obligaciones y préstamos (A.15).....	975,0
OPERACIONES QUE NO FORMAN PARTE DEL RESULTADO PRESUPUESTARIO:	
Más: Gastos no incluidos	295,8
Transferencias y subvenciones concedidas	13,9
Otros gastos de gestión ordinaria	1,4
Amortización del inmovilizado (Ver apdo. V)	104,5
Pérdidas procedentes del inmovilizado no financiero	3,0
Otras partidas no ordinarias	4,2
Intereses de préstamos y deuda devengados en 2017 pendientes de pago (A.15).....	77,3
Otros gastos financieros devengados.....	6,4
Deterioro de valor, bajas y enajenaciones de activos y pasivos financieros	85,1
Menos: Ingresos no incluidos	131,8
Imputación de subvenciones para el inmovilizado no financiero	5,5
Activos construidos o adquiridos para otras entidades	112,5
Excesos de provisiones (Ver apdo. V)	11,1
Otras partidas no ordinarias	0,6
Ingresos financieros	2,1
SUPERAVIT PRESUPUESTARIO DEL EJERCICIO 2017	407,2



A.21 GASTOS E INGRESOS TERRITORIALIZADOS

La Administración confecciona sus presupuestos y contabiliza su ejecución territorializando los gastos e ingresos, pero no los aprueba ni presenta información sobre la ejecución de los mismos en su cuenta de liquidación del ejercicio.

A continuación se analiza el destino de los gastos e ingresos del ejercicio 2017, y su comparación con los ejercicios 2014, 2015 y 2016.

Distribución de los presupuestos

La distribución del presupuesto aprobado para 2014, 2015, 2016 y 2017, así como el coeficiente horizontal de cada territorio por los tributos concertados a la CAPV, en el ejercicio 2017, son los siguientes:

DISTRIBUCIÓN DE GASTOS E INGRESOS PRESUPUESTADOS POR TERRITORIO

	COEFICIENTE HORIZONTAL	% GASTOS				% INGRESOS			
		2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Álava	16,45%	22,7	22,7	25,3	22,9	13,1	13,7	13,7	13,6
Gipuzkoa	32,89%	25,3	24,6	23,1	24,4	27,2	27,5	27,8	27,4
Bizkaia	50,66%	39,9	39,4	36,6	39,5	42,0	42,0	42,7	42,1
Sin territorializar.....	-	12,1	13,3	15,0	13,2	17,7	16,8	15,8	16,9

Gastos

El detalle de los gastos y su comparación con los del trienio anterior son:

	GASTOS TERRITORIALIZADOS							Millones de euros	
	2017			OBLIGACIONES RECONOCIDAS			MEDIA		
	PPTO. FINAL	OBLIGAC. RECON.	% TOTAL GASTO	2014	2015	2016	2014-2017	%	
Álava	2.715,7	2.554,0	23,6%	2.356,3	2.410,6	2.518,3	2.459,8	23,8%	
Gipuzkoa	2.790,8	2.579,5	23,8%	2.545,7	2.441,9	2.522,9	2.522,6	24,4%	
Bizkaia	4.485,1	4.471,9	41,3%	4.122,3	4.191,0	4.325,0	4.277,5	41,3%	
Sin territorializar.....	1.521,4	1.218,3	11,3%	1.029,3	1.118,0	998,5	1.091,0	10,5%	
TOTAL	11.513,0	10.823,7	100,0%	10.053,6	10.161,5	10.364,7	10.350,9	100,0%	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

El detalle del gasto por capítulo es el siguiente:

GASTOS POR CAPÍTULO		Millones de euros		
		ÁLAVA	GIPUZKOA	BIZKAIA
Gastos de personal.....	455,9	611,4	948,7	5,0
Gastos de funcionamiento.....	712,3	977,8	1.705,4	53,4
Gastos financieros	-	-	0,1	185,3
Transferencias y subvenciones corrientes	1.206,2	639,0	1.451,1	213,5
Inversiones reales	18,7	132,8	46,8	3,7
Transferencias y subvenciones de capital	150,5	209,2	280,7	57,3
Aumento de activos financieros.....	10,4	9,3	39,1	46,1
Disminución de pasivos financieros.....	-	-	-	654,0
TOTAL	2.554,0	2.579,5	4.471,9	1.218,3

Criterios de imputación contable del gasto

Para la adecuada lectura de los datos anteriores es necesario tener en cuenta los siguientes criterios de territorialización contable del gasto, utilizados por el Gobierno Vasco:

CAPÍTULO	CRITERIO DE IMPUTACIÓN DEL GASTO
Gastos de personal	Domicilio del centro al que se adscribe al personal
Gastos de funcionamiento	Donde radique el centro en el que se efectúe el gasto
Gastos financieros.....	No se territorializa el gasto en deuda pública
Transferencias y subvenciones para operaciones corrientes	En general, el domicilio del beneficiario
Inversiones reales	No se territorializa si la entidad no opera en la CAPV Donde se sitúe la inversión, no se territorializarán las inversiones inmateriales
Transf. y subvenciones de capital, variación activos financieros.....	Donde se realice la inversión
Variación de pasivos financieros.....	No se territorializa la deuda pública

Inversión por territorios

La distribución en porcentaje de la inversión (capítulos 6 y 7) realizada en los ejercicios 2014, 2015, 2016 y 2017 es la siguiente:

	INVERSIÓN EN PORCENTAJE	2014	2015	2016	2017
Álava.....	14,5	14,5	13,7	18,8	
Gipuzkoa	46,3	39,8	41,5	38,0	
Bizkaia	34,7	40,7	39,6	36,4	
Sin territorializar.....	4,5	5,0	5,2	6,8	



Herri - Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Públicas

A continuación se presentan las principales inversiones por Territorio Histórico:

Álava: Las principales inversiones han sido las realizadas para la financiación y contratación sanitaria (Osakidetza) que suponen el 32,3% de la inversión total en el territorio; las inversiones en el programa de vivienda, que suponen un 19,1% y las subvenciones a proyectos agrícolas el 8,7%.

Gipuzkoa: La inversión realizada en la NRFV representa un 31,0%; las inversiones en infraestructura y gestión del transporte ferroviario un 23,2%, y las realizadas para el apoyo del desarrollo tecnológico un 19,6%.

Bizkaia: Las inversiones destinadas a la infraestructura y gestión del transporte ferroviario representan un 27,5% (principalmente transferencias a ETS y financiación de las obras del Ferrocarril Metropolitano de Bilbao); las de apoyo al desarrollo tecnológico representan un 20,4% y las destinadas a vivienda un 10,3%.

En el siguiente cuadro se recogen los programas con una mayor inversión:

PROGRAMA	ÁLAVA	%	BIZKAIA	%	GIPUZKOA	%	SIN TERRIT.	%	Millones de euros	
									TOTAL	%
Infraestr. y gestión transp. Ferroviario	13,9	7,6%	79,3	43,3%	89,9	49,1%	-	-	183,1	100,0%
Tecnología	12,8	8,7%	67,2	45,8%	66,8	45,5%	-	-	146,8	100,0%
NRFV.....	-	-	106,0	100,0%	-	-	-	-	106,0	100,0%
Vivienda.....	32,3	32,3%	20,1	20,1%	33,8	33,7%	13,9	13,9%	100,1	100,0%
Financiación y contrat. sanitaria	54,6	92,4%	0,1	0,2%	4,4	7,4%	-	-	59,1	100,0%
Cooperación al desarrollo	-	-	-	-	-	-	35,3	100,0%	35,3	100,0%
Educac. secundaria y FP	5,5	18,3%	11,8	39,2%	12,8	42,5%	-	-	30,1	100,0%
Planificación y admon. Hidráulica.....	2,9	11,7%	10,1	40,7%	11,1	44,8%	0,7	2,8%	24,8	100,0%
Agric. y desarr. rural y litoral	14,8	60,2%	4,3	17,5%	5,5	22,3%	-	-	24,6	100,0%
Educación infantil y primaria	2,3	12,2%	4,9	25,9%	11,7	61,9%	-	-	18,9	100,0%
Investigación.....	-	-	5,5	29,7%	13,0	70,3%	-	-	18,5	100,0%
Enseñanza universitaria.....	-	-	3,4	19,8%	13,8	80,2%	-	-	17,2	100,0%
Desarrollo indust. y apoyo a emprend.	-	-	3,0	19,9%	12,1	80,1%	-	-	15,1	100,0%
Ertzaintza en servicio.....	1,2	9,5%	0,5	4,0%	10,8	85,7%	0,1	0,8%	12,6	100,0%
Relaciones institucionales	6,7	59,3%	-	-	4,6	40,7%	-	-	11,3	100,0%

Los gastos de vivienda no territorializados corresponden principalmente a compra de viviendas sociales en Álava y Gipuzkoa por 10,1 millones de euros y ayudas a particulares mediante subvención de puntos de interés por 3,1 millones de euros.



En el programa “Infraestructura y gestión del transporte ferroviario” se ha registrado: subvención de capital al Consorcio de Transportes de Bizkaia para financiar el Ferrocarril Metropolitano de Bilbao, por importe de 40 millones de euros; subvenciones a ETS, por un total de 45 millones de euros (1,3 millones de euros territorializados en Álava, 18,8 millones de euros en Gipuzkoa y 24,8 millones de euros en Bizkaia); y subvenciones a Eusko Trenbideak S.A., por un importe total de 39,8 millones de euros para financiar inversiones en los tres territorios (1 millón de euros para Álava, 14,1 millones de euros para Gipuzkoa y 24,7 millones de euros para Bizkaia).

El total de la inversión contabilizada en el programa “Cooperación al desarrollo”, por 35,3 millones de euros, corresponde a la subvención de capital a la Agencia Vasca de Cooperación al Desarrollo.

La subvención para operaciones de capital a la Agencia Vasca del Agua se ha registrado en el programa “Planificación y administración hidráulica”, por 24,8 millones de euros.

Ingresos

El detalle de los ingresos es el siguiente:

	INGRESOS TERRITORIALIZADOS						Millones de euros	
	2017			DERECHOS RECONOCIDOS			MEDIA 2014-2017	%
	PPTO. FINAL	DERECHOS RECON.	% TOTAL DERECHOS	2014	2015	2016		
Álava	1.572,5	1.643,6	14,6%	1.358,6	1.417,4	1.476,3	1.474,0	14,1%
Gipuzkoa	3.158,6	3.303,3	29,3%	2.806,9	2.858,6	2.949,5	2.979,6	28,4%
Bizkaia	4.860,6	5.085,7	45,2%	4.334,8	4.420,0	4.585,9	4.606,6	44,0%
Sin territorializar.....	1.921,4	1.231,9	10,9%	1.607,2	1.406,4	1.394,6	1.410,0	13,5%
TOTAL	11.513,1	11.264,5	100,0%	10.107,5	10.102,4	10.406,3	10.470,2	100,0%

Los ingresos no territorializados corresponden, fundamentalmente, a la deuda pública.





ALEGACIONES A LOS RESULTADOS DE LA FISCALIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE EUSKADI CORRESPONDIENTE AL EJERCICIO 2017

I. INTRODUCCIÓN

En cumplimiento de lo establecido en el artículo 13 de la Ley 1/1988, de 5 de febrero, del «Tribunal Vasco de Cuentas Públicas» / «Herri-Kontuen Euskal Epaitegia», en este documento se presentan las alegaciones y justificaciones que cada órgano gestor ha realizado y la Oficina de Control Económico ha centralizado respecto a los resultados de la fiscalización de la Cuenta de la Administración General de la Comunidad Autónoma de Euskadi correspondientes al ejercicio 2017,

II. OPINIÓN

II.1 OPINIÓN SOBRE EL CUMPLIMIENTO DE LA LEGALIDAD

II.1.1 PROCEDIMIENTO DE EMERGENCIA

“El expediente número 33, adjudicado por 6 millones de euros, fue tramitado por el procedimiento de emergencia sin darse las situaciones que describe el artículo 113.1 del TRLCSP para este tipo de procedimiento excepcional”.

ALEGACIÓN

La memoria de la Jefatura de la Ertzaintza de 22 de noviembre de 2017, incorporada en el expediente, indicaba que la solicitud del régimen excepcional de contratación “se ajusta fielmente a los principios de gravedad e inmediatez, que permiten dar una respuesta ... ante una situación de grave peligro ante el riesgo inminente para la integridad de personas y bienes”, y señala, entre otras cuestiones, que “la situación sociopolítica actual nos puede llevar a una serie de reflexiones que apuntarían a un incremento del nivel de riesgo de sufrir atentado terrorista, ya que el estado islámico está sufriendo graves pérdidas en Siria e Irak, lo que provoca un desplazamiento de afines hacia otras zonas e inclusive regresando a sus países de origen, muchos de ellos en Europa. ... El objetivo prioritario del Estado islámico sigue siendo causar el mayor número de bajas civiles europeas, muestra de ello han sido los numerosos ataques terroristas cometidos en distintas ciudades europeas desde el ataque en Francia, en el año 2015, al semanario Charlie Hebdo, y que han culminado con el cometido en las Ramblas de Barcelona el día 17/08/2017”

Entendemos que dichas consideraciones han resultado elementos suficientes en la toma de decisión del procedimiento de contratación llevado a cabo.



II.1.2 PROCEDIMIENTO NEGOCIADO SIN PUBLICIDAD

“En la utilización del procedimiento negociado sin publicidad para la licitación del expediente número 35, adjudicado por 780.000 euros, no se ha justificado de forma suficiente la exención de concurrencia, de acuerdo con los artículos 173.c) y 170.d) del TRLCSP”.

ALEGACIÓN

La memoria de 14 de noviembre de 2016 de la División de Recursos Técnicos y Servicios de la Dirección de Gestión Económica y Recursos Generales señala lo siguiente:

“Las fundas a suministrar con el presente expediente de contratación, además de permitir portar los paneles balísticos internos de forma externa, forman parte del conjunto indisoluble de protección balística que el Departamento de Seguridad dota a los agentes que así lo solicitan, para una correcta protección contra impactos de bala en el ejercicio de sus funciones.

Es el fabricante del panel balístico quien mejor puede garantizar que el conjunto panel/funda logre la protección necesaria para el agente frente a los riesgos que hoy en día se presentan en la calle, e igualmente evite que un elemento externo pueda suponer el efecto contrario, es decir, un obstáculo que menoscabe la protección del panel balístico.

A lo expuesto hay que añadir que estas fundas llevan protección balística en los hombros para aportar una mayor seguridad en el uso del chaleco interno de forma externa, ya que este no dispone de esta protección en hombros. De ahí que panel/funda formen un conjunto indivisible para garantizar la seguridad del usuario, ya que esta protección balística tiene que ser la misma que la del panel balístico del chaleco tanto en materiales como en valores de trauma. Igualmente, para garantizar la seguridad del usuario es muy importante que la funda se ajuste exactamente al panel balístico interno para que estos paneles queden situados en la posición correcta y así les protejan perfectamente las zonas vitales.

Por todo lo anteriormente indicado, las fundas deben ser fabricadas por el mismo fabricante de los paneles balísticos y además teniendo en cuenta que es un material de seguridad, se solicita la exención de concurrencia y publicidad en el mencionado expediente de contratación y se gestione por el procedimiento de negociado con la empresa fabricante de los paneles balísticos...”.

En consecuencia, entendemos que dichas consideraciones han resultado elementos suficientes en la toma de decisión del procedimiento de contratación llevado a cabo.



III. CONSIDERACIONES SOBRE SISTEMAS DE CONTROL INTERNO Y PROCEDIMIENTOS DE GESTIÓN

III.3 SUBVENCIONES

SUBVENCIONES DIRECTAS

3.3.1

Elkargi - Fondo de Provisiones Técnicas

Si bien en los Presupuestos de 2017 consta la dotación nominativa de 552.000 € con el literal “Subvención Fondo Provisiones Técnicas Elkargi SGR. Ampliable” Partida 001, Subconcepto 751.02, Programa 6311 de la Sección 06 (Hacienda y Economía), dicho importe es estimativo, puesto que el importe definitivo de la subvención (el 1% del importe de los avales formalizados por Elkargi en 2016, esto es, 1.000.000 €) se conoce tras el cierre del ejercicio 2016. En consecuencia, resulta necesario tramitar la concesión de una subvención directa con cargo a dicha partida presupuestaria, la cual ya expresaba su carácter ampliable.

Oriamendi 2010, S.L. Mantenimiento de la disciplina deportiva del Remonte

La subvención directa 2016 tuvo como objeto la actividad ordinaria de la entidad, mientras que la de 2017 estuvo dirigida al pago de profesionales artesanos propios para la realización de cestas y pelotas imprescindibles para la disciplina (43.000 €) y al mantenimiento de la escuela de remonte (7.000 €). Se adjuntan los presupuestos remitidos por la beneficiaria.

Fundación Tecnalia Research – Innovation. Promoción de acciones ICC

El objeto de la subvención de 35.000 € concedida en 2016 (“Promoción de acciones destinadas al desarrollo y a la innovación del sector de las Industrias Culturales y Creativas (ICC) de Euskadi”) es distinto del de la subvención de 245.000 € en 2017 (“Fomento de la innovación de las Industrias Culturales y Creativas (ICC) y de la transferencia tecnológica dirigida a las mismas”).

Así, en 2016 la subvención fue dirigida a identificar proyectos y líneas de I+D+i de los sectores de las ICC de Euskadi (mapeos), para posteriormente mostrarles las oportunidades que la tecnología y la innovación les ofrecen (talleres y jornadas de sensibilización) y finalmente trazar planes de acción en innovación implementadas al sector. En 2017 la subvención fue dirigida a la transferencia tecnológica dentro del programa KSI BERRITZAILE dirigido a las empresas del ámbito de las ICC de Euskadi, con el objeto de crear y desarrollar espacios de oportunidad para nuevos proyectos.

Fundación Museo de Bellas Artes de Bilbao. Obras de reforma

La subvención de 33.720 € concedida en 2016 tuvo como objeto solucionar los problemas de humedades generados en el Museo por filtraciones de agua en la Plaza Arriaga, mientras que la de 2017, de 130.521 € tuvo como objeto la reforma de la Plaza Chillida y espacios expositivos del edificio antiguo.



3.3.2

Elkargi - Fondo de Provisiones Técnicas

Debe tenerse en cuenta que la concesión de esta subvención se articula a través de un convenio de colaboración con ELKARGI, SGR con una finalidad concreta y específica (reforzamiento de su fondo de provisiones técnicas) con objeto de promover la concesión de avales por parte de dicha entidad a PYMES y autónomos de la CAE, en el que se recogen los compromisos de las partes firmantes.

Subvenciones para la rehabilitación de barrios

“En dos subvenciones concedidas para la rehabilitación de determinados barrios, por importe de 4,3 millones de euros, se subvencionan actuaciones de carácter singular, que no superaban el 15 % del presupuesto, junto a otras que estaban contempladas en la Orden de 28 de diciembre de 2016, del Consejero de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda. Recomendamos que la concesión de subvenciones directas se realice únicamente por dichas actuaciones singulares, derivando el resto a las convocatorias de carácter general.”

ALEGACIÓN

La convocatoria de ayudas regulada mediante la Orden de 28 de diciembre de 2016 tiene un nivel de ayuda y unos objetivos diferentes a los que se han establecido en las subvenciones directas concedidas a los Ayuntamientos de Donostia-San Sebastián y Eibar para la rehabilitación de los barrios de Txomin Enea y Txonta, respectivamente.

Así, en ambos barrios la renta media de la población se sitúa en el entorno de los 14.000 € lo que impide el acceso a la convocatoria ordinaria mencionada.

Tanto el Ayuntamiento de Eibar como el de Donostia-San Sebastián estaban impulsando sendas operaciones de reordenación urbanística y rehabilitación de los barrios de Txonta y de Txomin Enea, ámbitos que se han caracterizado por ser especialmente vulnerables tanto desde el punto de vista de la seguridad (por la coexistencia de usos industriales y residenciales en Txonta o por la afección de la zona de inundación del Urumea en Txomin Enea), como desde el punto de vista social, de habitabilidad, accesibilidad y eficiencia energética, encontrándose entre los ámbitos identificados en “situación de vulnerabilidad muy alta” dentro del inventario de barrios vulnerables.

En ambos casos se estaba realizando un intenso trabajo, dentro de una estrategia global y coordinada con otras instituciones, por conseguir que esos barrios sean un ejemplo de lo que se viene denominando como ciudad “verde” o “Ecobarrio”, mediante el impulso de medidas de eficiencia energética, desarrollo de energías renovables, la movilidad baja en carbono y las infraestructuras inteligentes, elementos todos ellos tendentes a que se logre, de una manera sostenible, mejorar la calidad de vida del barrio.



La transformación de los barrios de una situación de vulnerabilidad a una de “ciudad verde” o “Ecobarrio” pasa, entre otros, por los siguientes ejes:

- Rehabilitación edificatoria en materia de eficiencia energética y accesibilidad.
- La regeneración urbana social y medioambientalmente sostenible con una visión integral.
- La participación de las personas residentes en el barrio.

3.3.3 SUBVENCIONES SUJETAS A CONCURRENCIA

Programa de ayudas a la extensión de redes de banda ancha (Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno)

Deficiencia B2

El artículo 17.3 de la Ley 38/2003, de 17 de noviembre, General de Subvenciones, indica que la norma reguladora de las bases de concesión de las subvenciones concretará como mínimo los “criterios objetivos de otorgamiento de la subvención y, en su caso, ponderación de los mismos”. En este sentido, en la cláusula duodécima de las bases reguladoras del programa de ayudas a la extensión de redes de banda ancha, se han detallado cinco criterios de evaluación con su correspondiente puntuación. Además, en el caso del primer criterio se ha indicado la fórmula que se aplicará para la asignación de los puntos correspondientes a ese criterio y en los restantes se han descrito los subcriterios que se tendrán en cuenta dentro de cada uno de ellos para su valoración, procediendo de esta forma a mejorar la comprensión de cada uno de los elementos que se tendrán en cuenta dentro de cada criterio para su puntuación. Por lo expuesto, no se aprecia incumplimiento de lo indicado en el artículo 17.3 respecto a los criterios de evaluación.

Deficiencia B3

En relación con la cuantía de la subvención, el artículo 17.3 de la LGS establece que debe determinarse como mínimo la “cuantía individualizada de la subvención o criterios para su determinación”. En este sentido, la base tercera de la convocatoria recoge que la cuantía de la ayuda asciende a la cantidad de 10.000.000 euros y además se procede a su distribución en tres anualidades (ejercicio 2017: 1.500.000 euros, ejercicio 2018: 4.505.000 euros y ejercicio 2019: 3.995.000 euros) por lo que la cuantía está correctamente determinada e individualizada.

Por otra parte, en relación con el artículo 51.1 de la TRLPOHGPV, analizados todos sus apartados no se detecta incumpliendo de ninguno de ellos en las bases de la convocatoria.



Subvenciones para la integración de la perspectiva de género en el urbanismo (Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda)

Deficiencia B4

La primera convocatoria de estas subvenciones se realizó en 2017, por lo que no fue posible la incorporación en la memoria presupuestaria de indicadores que permitan evaluar su eficacia y eficiencia.

III.4 CONTRATACIÓN

III.4.1 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN EJERCICIOS ANTERIORES

EXPE. 1 y 8

Deficiencia F1

Los plazos mencionados son el resultado del procedimiento fijado por ADIF para la recepción, certificación final y liquidación final de las obras de Plataforma que licita la Administración General de la Comunidad Autónoma del País Vasco, en base al Convenio de Colaboración suscrito el 24 de abril de 2006 por la Administración General del Estado, la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y el Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) en virtud del cual se encomienda la ejecución de determinadas actuaciones para la construcción de la Nueva Red Ferroviaria en el País Vasco, y que fue modificado el 27 de diciembre de 2017. Entre los procedimientos fijados por ADIF, “Procedimiento para las actuaciones de ADIF Alta velocidad en la aprobación de los proyectos y la ejecución de las obras”, se incluye la aprobación de la certificación final en el Anexo IV. Recepción, certificación final y liquidación de las obras. (Se adjunta Anexo 5).

La suscripción de los Convenios de Colaboración del 2006, y 2017 con el Ministerio de Fomento y ADIF, proviene de la competencia que corresponde a la Administración General del Estado para la construcción de la Nueva Red Ferroviaria en el País Vasco, en base a los artículos 149.1.21 (ferrocarriles que transcurran por el territorio de más de una Comunidad Autónoma) y 24 (obras públicas de interés general o cuya realización afecta a más de una Comunidad Autónoma). En el seno de la organización interna de la Administración del Estado se creó la entidad pública empresarial ADIF para la gestión de infraestructuras competencia del Estado, motivo por el que participaba en el Convenio suscrito por las partes. Tampoco hay debate sobre la competencia atribuida a ADIF por las normas que rigen la organización interna de la Administración del Estado.

Como forma de colaboración entre Administraciones, uno de los instrumentos que se emplea es la “encomienda de gestión”; instrumento que conforme señala la LRJPAC es uno de los procedimientos por los que se admite la realización de actos por un órgano diferente del competente. Es una vía de alteración o sustitución en el desempeño de las funciones atribuidas a un órgano administrativo.



La Cláusula Tercera, punto 2 de dicho Convenio, en lo que respecta a la ejecución de obras de plataforma dispone que “El Ministerio de Fomento se reserva la recepción de las obras”; y la Cláusula quinta, de creación de la Comisión Técnica, dispone que a ésta le corresponderá “la elaboración de la propuesta de adecuación de los proyectos y obras a los efectos de su aprobación por el Ministerio de Fomento”.

Determinada así la competencia para la elaboración de la propuesta de aprobación así como de la ulterior recepción de las obras, dispone respecto del procedimiento para la recepción, certificación final y liquidación de las obras (Se adjunta Anexo 6). A continuación se extrae Apartado 2 de este Anexo:

Apartado 2. Certificación Final. “En el plazo de un mes desde la fecha de recepción de la obra, la DO procederá a realizar la medición general de las obras en presencia del Contratista adjudicatario, levantando Acta de dicho acto que firmarán los asistentes. El resultado de la medición será comunicado al Contratista, quien dispondrá de cinco días hábiles para manifestar su conformidad o reparos a la DO mediante un escrito. Dentro del plazo de un mes desde la recepción de la obra, y sobre el resultado de la medición general, la DO elaborará la correspondiente relación valorada. En los 10 días siguientes la DO procederá a la emisión de la Certificación Final junto con el informe justificativo correspondiente...”.

El procedimiento para las actuaciones de ADIF, Ministerio de Fomento Gobierno Vasco y el Ente Público Euskal Trenbide Sarea en la certificación final anteriormente descrito, establece la siguiente secuencia en la tramitación de los expedientes correspondientes a la NRFPV:

1. Elaboración por la DO de la medición general de las obras en presencia del contratista, levantando acta del acto.
2. Plazo de 5 días para que el contratista acepte la medición o ponga reparos.
3. Dentro del plazo de un mes desde la recepción de la obra, y sobre el resultado de la medición general, la DO elaborará la correspondiente Relación Valorada.
4. En los 10 días siguientes la DO procederá a la emisión de la Certificación Final junto con el informe justificativo correspondiente.
5. La documentación anterior será enviada al órgano competente del DTOP o ETS para la aprobación del expediente y del gasto de la Certificación Final.
6. En paralelo, la DO se encargará de recopilar de la ACO el Proyecto Construido de todas las obras realmente ejecutadas.
7. La DO remitirá a la SACSS dicho Proyecto Construido para su revisión y normalización junto con copia de la Certificación Final.
8. La SACSS emitirá un informe de Supervisión de dicha certificación final junto con el Vº Bº del Director Adjunto de Construcción y remitirá dichos documentos a ETS.



El marco competencial junto con los procedimientos descritos pone de manifiesto la imposibilidad de que la Administración de la Comunidad Autónoma de Euskadi, en su calidad de órgano de contratación de los diferentes expedientes de contratación pueda garantizar el cumplimiento de los plazos que la normativa en materia de contratación pública fija preceptivamente para, en el caso que nos incumbe, las fases de recepción de obra y certificación final de la misma.

Tanto por parte de Euskal Trenbide Sarea (ETS), como responsable de las Direcciones de Obra, como desde el Gobierno Vasco, como promotor de las obras por encomienda, se han remitido reiterados escritos al Subdirector de Supervisión, Calidad, Seguridad y Salud de ADIF Alta Velocidad, al Subdirector General de Planificación y Proyectos del Ministerio de Fomento y al Secretario General de Infraestructuras del Ministerio de Fomento, reclamando que se prioricen y agilicen los trámites y autorizaciones recogidas en el Convenio; solicitudes que por otra parte también se han trasladado a las diferentes Comisiones Técnicas y a las Comisiones de Seguimiento del Convenio que se han ido celebrando, si bien, hasta la fecha ni Ministerio de Fomento ni ADIF han establecido mecanismos que aseguren el cumplimiento de los plazos establecidos en el precepto legal de referencia. (Se adjunta Anexo 7.1, 7.2 y 7.3).

Por tanto, en el caso de la Certificación Final, el Gobierno Vasco queda inexorablemente bajo la supervisión y aprobación por ADIF de los documentos elaborados por la Dirección de las Obras, habiéndose dilatado y superado, en el trámite intermedio de aprobación de ADIF, los plazos establecidos la legislación para el órgano de contratación.

Esta situación atípica de Convenio y Procedimiento, si bien podría llegar a considerarse con un doble control administrativo, más garantista, como consecuencia de la intervención de más de una administración en la supervisión y control tanto de los proyectos como de las obras, provoca una dilatación en los plazos de tramitación, teniendo que realizarse una secuencia extensa de tareas respecto a los estrictamente necesarios en una tramitación habitual; esta situación impide que el órgano de contratación pueda garantizar el cumplimiento de los plazos preceptivos establecidos en los artículos 218 de la LCSP y 235 del TRLCSP, al estar condicionado por las gestiones de otra Administración ajena a ésta.

EXPE. 10

Deficiencia F2

El Convenio de colaboración suscrito el 24 de abril de 2006 entre la Administración General del Estado, la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco y el Administrador de Infraestructuras Ferroviarias (ADIF) para la encomienda de determinadas actuaciones para la construcción de la nueva red ferroviaria en el País Vasco, modificado el 27 de diciembre de 2017, y cuando se refiere a los modificados, dispone:

Cláusula Segunda, punto 4: “La supervisión y aprobación de los proyectos constructivos y sus modificaciones corresponden en todo caso al órgano competente del Ministerio de Fomento”



Cláusula Segunda, punto 5: “Los proyectos constructivos redactados por la CAPV y sus modificaciones deben ser aprobados en todo caso por el órgano competente del Ministerio de Fomento”.

Y respecto del órgano concreto que a estos efectos resulta competente, ADIF, en el propio Expositivo del Convenio se hace mención a la Resolución de 14 de abril de 2005, del Secretario de Estado de Infraestructuras y Planificación por el que se delegaron en el Presidente de ADIF las competencias en relación a la aprobación y modificación de los proyectos de infraestructuras ferroviarias cuya ejecución tuviera encomendada el GIF, entre las que se encuentra la redacción de los proyectos constructivos de la Línea de Alta Velocidad Vitoria-Bilbao-San Sebastián y la construcción y administración de la Línea de Alta Velocidad al País Vasco del Corredor Norte/Noroeste.

En consecuencia, si bien la Administración General de la CAE actúa como Administración contratante de las obras de la Nueva Red Ferroviaria Vasca, señalar que su actividad está limitada por la encomienda de gestión que otorga el Ministerio de Fomento, titular de la competencia; la capacidad de la Administración vasca se mueve en la órbita de los convenios de colaboración acordados y su correspondiente encomienda de gestión, que constituyen el marco básico en el que se debe desenvolver el acuerdo de colaboración entre las Administraciones intervenientes. Y concretamente, no puede aprobar los proyectos constructivos ni sus modificados; su aprobación corresponde en todo caso al Ministerio de Fomento.

Señalar que se fijaron por ADIF determinados procedimientos, para el desarrollo del Convenio de Colaboración de encomienda, entre los cuales se incluía el anexo III referido al “Procedimiento para la supervisión y aprobación de modificaciones de proyectos, proyectos de obras complementarias y de reposiciones de servicios singulares”, en el seno del “Procedimiento para las actuaciones de ADIF Alta velocidad en la aprobación de los proyectos y la ejecución de las obras”. A continuación se reproduce el procedimiento definido para su aprobación, a modo de Anexo 8.

En este caso, y según el procedimiento mencionado, es preceptiva la Intervención del Ministerio de Fomento que emite informe sobre la pertinencia de la solicitud de Modificación del proyecto, así como la aprobación posterior de ADIF de dicho expediente, antes de su tramitación por el órgano de contratación del Gobierno Vasco.

Por lo tanto, el retraso producido en su aprobación, ha estado condicionado por los tiempos que ha empleado ADIF en la aprobación de los mismos, circunstancia que ha incidido en la aprobación extemporánea por parte del órgano de contratación.



EXP. 14

Deficiencia F3

La legislación indica que dentro del plazo de tres meses contados a partir de la recepción, el órgano de contratación deberá aprobar la certificación final de las obras ejecutadas. Desde el servicio de construcciones no se puede aprobar la certificación final hasta que la Dirección Facultativa no haya emitido un certificado aprobando la liquidación final, consensuada con la empresa ejecutora de la obra. En este caso, las discrepancias en las mediciones entre ambos han llevado a prolongar el citado plazo.

EXP. 15

Deficiencia F3

La legislación indica que dentro del plazo de tres meses contados a partir de la recepción, el órgano de contratación deberá aprobar la certificación final de las obras ejecutadas. Desde el servicio de construcciones no se puede aprobar la certificación final hasta que la Dirección Facultativa no haya emitido un certificado aprobando la liquidación final, consensuada con la empresa ejecutora de la obra. En este caso, las discrepancias en las mediciones entre ambos han llevado a prolongar el citado plazo.

EXP. 23

Deficiencia F1

Las obras de emergencia de “Reparación del espaldón del dique de abrigo del puerto de Bermeo (Fer.: 03E-02/2016)” dieron comienzo el 13 de junio de 2016 con un plazo de ejecución total de 5,5 meses.

Mediante Resolución del Director de Servicios, se amplió en 5 meses el plazo de ejecución de la obra, que finalizaría así el 28 de abril de 2017.

El 22 de junio de 2017 se levantó acta de recepción de las obras realizadas (ver anexo 10). Posteriormente, con fecha 27 de junio, se procedió a la medición general de las obras entre la Dirección de Obra, la Asistencia Técnica a la Dirección de Obra y el contratista.

Con fecha 18 de septiembre de 2017, se firma la Certificación nº 12 y final, así como el Proyecto Construido por la Dirección de Obra, la AT a la Dirección de Obra y el contratista. La UTE ESPALDÓN DE BERMEO, adjudicataria de las obras, da su conformidad a la medición general contenida en dicha certificación, como así lo expresa en el resumen valorado. Sin embargo, la UTE manifiesta reparos por la penalización económica aplicada en las unidades de obra relativas a los bloques de hormigón de alta densidad (ver anexo 10).

Así, con fecha 29 de septiembre de 2017 la Dirección de Obra elabora un informe a los reparos presentados por la UTE ESPALDÓN DE BERMEO a la medición general que es remitido junto con la Certificación N°12 y final, así como con el Proyecto Construido con fecha 5 de octubre de 2017 a la Dirección de Servicios para su aprobación posterior (ver anexo 10).



Finalmente, con fecha 13 de noviembre de 2017, mediante Orden de la Consejera de Desarrollo Económico e Infraestructuras, se aprueba el importe de certificación final del contrato.

III.4.2 EXPEDIENTES ADJUDICADOS EN 2017

EXP. 25

Deficiencia D2

La legislación indica que dentro del plazo de tres meses contados a partir de la recepción, el órgano de contratación deberá aprobar la certificación final de las obras ejecutadas. Desde el servicio de construcciones no se puede aprobar la certificación final hasta que la Dirección Facultativa no haya emitido un certificado aprobando la liquidación final, consensuada con la empresa ejecutora de la obra. En este caso, las discrepancias en las mediciones entre ambos han llevado a prolongar el citado plazo.

El Acta de Comprobación de Replanteo se firmó sin incidencias debido a la concurrencia de las siguientes circunstancias:

- Cuando se firmó el Acta de Comprobación de Replanteo el 03.07.2017, la contratista había cursado ya en el Ayuntamiento de Bilbao las consultas previas para la obtención del permiso de ocupación de vía pública -que en otros Ayuntamientos se tramita de un día para otro- y no previó ni informó de ninguna causa que pudiera retrasar su concesión.
- La razón del retraso habido en el inicio de las obras desde tal fecha hasta el 31.10.2017 fue precisamente la demora del Ayuntamiento en la concesión del referido permiso de ocupación de vía pública al objeto de que las instalaciones provisionales de la obra (cerramientos y marquesinas, aceras temporales, accesos de personas y vehículos, acopios de materiales, grúa, casetas y oficinas de obra, etc.) no se colocaran antes de que el Ayuntamiento abordara unas obras de reurbanización de la calle Ercilla (en la que precisamente habían de emplazarse las casetas y oficinas de la obra) de las que no se había informado ni al Gobierno Vasco ni a la contratista.
- Iniciadas finalmente las obras, la contratista aportó acreditación documental de su diligencia en la realización de todas las gestiones necesarias y solicitó que se tuviera por fecha real de inicio de las mismas el 31.10.2017 empezando a contar desde entonces el plazo ofertado de 42 meses de obra.
- Al respecto, los Servicios Técnicos de Obras y Construcciones, y de Obras, Instalaciones y Mantenimiento del Departamento contrastaron (tras consultar a distintos responsables del Ayuntamiento de Bilbao) la veracidad de los argumentos esgrimidos por la contratista y recomendaron aprobar su solicitud, como así ocurrió.



EXP. 27

Deficiencia C1

Efectivamente desde la fecha de apertura del sobre B, el 29 de junio de 2016, hasta la adjudicación del contrato el 22 de noviembre de 2016, trascurrieron casi 5 meses, si bien el proceso se prolongó en el tiempo como consecuencia de las dos propuestas de exclusión que se hicieron el 18 de julio, trascorriendo casi dos meses hasta que la mesa de contratación central acordó rechazar estas.

EXP. 30

Deficiencia A3

Los criterios de valoración que dependen de un juicio de valor, indicados en la cláusula 30.2.2 de la Carátula del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, además de estar diferenciados y especificados por cada lote, se puntuán mediante el análisis que la Dirección de Farmacia realiza de las muestras presentadas al efecto por los licitadores.

EXP. 37

Deficiencia A3

Los criterios de valoración que dependen de un juicio de valor, indicados en la cláusula 30.2.b de la Carátula del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, están especificados y divididos en subcriterios con su correspondiente puntuación para preparar la oferta con mayor precisión.

EXP. 38

Deficiencia A3

Los criterios de valoración que dependen de un juicio de valor, indicados en la cláusula 30.2.1.b de la Carátula del Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares, están bien definidos y divididos en subcriterios.

EXP. 44

Deficiencia E1

El equilibrio económico, al ser un contrato de patrocinio el equilibrio se da por el retorno obtenido en forma de publicidad en eventos de ese calibre, con respecto a la cantidad concedida.



III.4.3 CONTRATOS MENORES

“En la revisión de 65 adquisiciones de bienes y servicios, por un importe total de 609.696 euros, correspondientes a los departamentos de Seguridad (41), Salud (11), de Trabajo y Justicia (9) y de Educación (4), hemos detectado que se han llevado a cabo de forma directa, cuando por su importe, deberían haberse realizado previa petición de ofertas.”

ALEGACIÓN

Departamento de Salud

Apunte nº	Alegación
49865, 92521, 138963, 166008, 206691, 239704, 262017, 314151, 349766, 387908, 420500	Se trata de un servicio de logopedia en el que los pacientes varían dependiendo de nuevas altas y bajas del servicio, y teniendo en cuenta la complejidad de poder calcular un presupuesto adecuado al servicio que se debe prestar a la población afectada, resulta complicado licitar un contrato de servicios abierto dada la incertidumbre de los usuarios que necesitarán el servicio, la periodicidad que deban acudir al mismo (1 vez por semana, 2 veces por semana, etc.) y, en consecuencia, la complejidad de poder calcular un presupuesto adecuado y suficiente para la prestación del servicio.

Departamento de Seguridad

Apunte nº	Alegación
393296	El Servicio de Meteorología del Departamento de Seguridad realizaba las comunicaciones de las boyas a través de un sistema de satélites. Estas comunicaciones, que se habían realizado hasta 2017 por la empresa anterior a través del satélite Inmarsat, fueron sustituidas por la nueva empresa a través del sistema de satélites Iridium, proveedores de menores costes (de 6000 €/año en el 2013, con sucesivos aumentos de coste del sistema Inmarsat, a 60 €/mes del sistema Iridium).
De 86825 a 86839	Las facturas corresponden al peaje de acceso de centros de alta tensión del Departamento de Seguridad. En los suministros de alta tensión (por encima de 1 Kv), existe el coste asociado del peaje de acceso a redes de cada centro, excluido del contrato de suministro de energía eléctrica, que representa el coste de las redes de transporte y distribución. Este concepto está fijado por el Ministerio de Industria, Energía y Turismo, y revisado anualmente como mínimo. Este coste no es negociable, está regulado y previsto para cubrir todos los costes del sistema exceptuando el coste de la energía y el coste de gestión del comercializador. Por ello, se abona directamente a la compañía distribuidora. Son contratos anuales renovables tácitamente.



Departamento de Trabajo y Justicia

Apunte nº	Alegación
451332	Desde el día 12 al 31 de diciembre de 2017 se encontró el Departamento sin una cobertura efectiva al migrar el soporte de sistemas a EJIE, la cual comenzó a desempeñar el trabajo con fecha 1 de enero de 2018. Era necesaria la continuación del servicio por quien tenía el conocimiento efectivo del mismo, máxime para un periodo tan corto de tiempo.



Herri-Kontuen
Euskal Epaitegia

Tribunal Vasco
de Cuentas Pùblicas

Beato Tomás de Zumárraga, 69
01008 VITORIA-GASTEIZ
Tel. 945 016000 www.tvcp.org