

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

Resolución R 2/2016

Expediente 07/2011

En la ciudad de Donostia, a 27 de febrero de 2016,

la Junta Arbitral del Concerto Económico con la Comunidad Autónoma del País Vasco, compuesta por D. Gabriel Casado Ollero, Presidente, y D. Isaac Merino Jara y D. Javier Muguruza Arrese, Vocales, ha adoptado el siguiente

### **ACUERDO**

sobre el conflicto de competencias planteado por la Agencia Estatal de Administración Tributaria frente a la Diputación Foral de Bizkaia, para resolver la discrepancia suscitada respecto del domicilio fiscal de ENTIDAD 1 (NIF ----) desde la fecha de su constitución, el 15 de septiembre de 2003, tramitándose ante la Junta Arbitral con el número de expediente 07/2011, actuando como ponente D. Gabriel Casado Ollero.

### **I. ANTECEDENTES**

1.- El presente conflicto fue planteado por la Agencia Estatal de Administración Tributaria (AEAT) frente a la Diputación Foral de Bizkaia (DFB) mediante un escrito firmado por su Director General el 17 de marzo de 2011, registrado en la Junta Arbitral el siguiente día 22.

Con base en los antecedentes y fundamentos de Derecho que posteriormente se analizan, la AEAT en su escrito de planteamiento solicita a la Junta Arbitral que declare que ENTIDAD 1, en adelante "ENTIDAD 1" o "la entidad", tuvo su domicilio fiscal en Bizkaia, desde su constitución el 15 de septiembre de 2003.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

2.- ENTIDAD 1 se constituyó en BIZKAIA mediante escritura pública de 15 de septiembre de 2003, siendo su socio único y también Administrador único SOCIO 1, entidad participada a su vez en el 100 por 100 por GRUPO DE ENTIDADES, que nombró como persona física para que la represente en el ejercicio del cargo a D. REPRESENTANTE 1 hasta 2009 y a D. REPRESENTANTE 2, a partir de dicha fecha.

El objeto social de la entidad, según la información obrante en el Registro Mercantil es la construcción y explotación de parques eólicos, la adquisición, compra, alquiler y venta de inmuebles rústicos y/o urbanos.

El domicilio social y fiscal se fijó inicialmente en Valladolid, escriturándose posteriormente el traslado del domicilio social a Toledo, el 29 de mayo de 2006.

3.- Previamente al planteamiento del conflicto se llevaron a cabo las siguientes actuaciones por la AEAT:

1º. Inicio de un procedimiento de comprobación del domicilio fiscal de la entidad en el que por la Dependencia Regional de Inspección de la Delegación Especial de la AEAT de Castilla-La Mancha se realizaron visitas los días 21, 22 y 29 de junio de 2010 al domicilio declarado por ENTIDAD 1 en Toledo, documentándose en diligencias los hechos observados, así como la documentación requerida y aportada por la sociedad.

Asimismo, la Inspección Regional de la AEAT de Madrid, con fecha 28 de septiembre de 2010, efectuó una visita a las oficinas que el GRUPO DE ENTIDADES tiene en Madrid. En dicha visita se requirió información sobre la forma de gestión, administración y gobierno de las distintas sociedades que forman parte del grupo y que promueven o han promovido parques

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

eólicos, documentándose la información obtenida en diligencia de igual fecha.

A la vista de lo actuado en el procedimiento de comprobación del domicilio fiscal de la entidad, de la documentación aportada por el obligado tributario y de los hechos y antecedentes que obraban en poder de la Administración, la Delegación Especial de la AEAT de Castilla-La Mancha elaboró un Informe de fecha 21 de octubre de 2010 concluyendo que el obligado tributario había tenido su domicilio fiscal en Bizkaia, desde su constitución el 15 de septiembre de 2003.

2º. Inicio por parte de la AEAT del procedimiento de cambio de domicilio fiscal de ENTIDAD 1 desde Toledo a Bizkaia, con base en el artículo 43.Nueve del Concierto Económico, y con efectos desde su constitución el 15 de septiembre de 2003.

Con base en los datos y hechos constatados y documentados en las diligencias que se anexan a su escrito de planteamiento, y a los que más adelante se aludirá, considera la AEAT que “desde la oficina de Toledo sólo se ha prestado un servicio técnico que no se puede identificar con la gestión administrativa y dirección efectiva [de ENTIDAD 1], que se desarrolla en BIZKAIA”; por lo que con fecha de 22 de diciembre de 2010 la Agencia Tributaria notificó a la Diputación Foral de Bizkaia, conforme al artículo 43.Nueve del Concierto, que se pronunciase expresamente sobre la propuesta de retrotraer el cambio de domicilio de la entidad desde Toledo al País Vasco (en concreto, a Bizkaia); acompañando a esta petición copia del Informe de la Delegación Especial de la AEAT de Castilla-La Mancha de 21 de octubre de 2010.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

Transcurrido el plazo de dos meses desde la notificación a la DFB de la propuesta de cambio de domicilio fiscal, sin que esta hubiera contestado a la misma, la AEAT entiende conforme al artículo 13.1 del Reglamento de la Junta Arbitral que la DFB discrepa sobre el cambio de domicilio fiscal con los efectos retroactivos que le habían sido propuestos. Dentro del plazo de un mes previsto en el artículo 13.2 del RJACE sin que se produjera contestación de la DFB, la AEAT plantea el presente conflicto.

4.- Admitido a trámite el conflicto por la Junta Arbitral en su sesión de 29 de octubre de 2012 y emplazada la DFB para formular alegaciones, ésta, tras la concesión de la ampliación del plazo en los términos interesados, lo hizo mediante un escrito del Subdirector de Coordinación y Asistencia Técnica de 16 de enero de 2013, registrado de entrada el día 17 siguiente, en el que en virtud de los antecedentes de hecho y fundamentos de Derecho que expone, solicita a la Junta Arbitral que declare que el domicilio fiscal de la entidad se encontraba en territorio de régimen común. En este escrito de alegaciones iniciales manifiesta la DFB, su discrepancia con “los motivos aducidos por la AEAT para estimar que el domicilio fiscal de ENTIDAD 1 está sito en el Territorio Histórico de Bizkaia, ya que para poder pronunciarse sobre dicho domicilio fiscal debieran haberse tenido en cuenta los hechos contenidos en la Diligencia de fecha 28 de septiembre de 2010 así como la del 29 de junio de 2010, los cuales han sido obviados por dicho organismo” (Fundamento de Derecho 1º); y agrega que la AEAT pretende “a través de la mención de otros hechos referidos a otras entidades (...) dar solución al supuesto objeto de conflicto pero sin llegar a analizar los hechos en detalle, [a fin de que] por parte de esta Junta Arbitral se prejuzgue la actual controversia en base a expedientes distintos y que se concluya y adopte criterio en base a otros obligados tributarios” (Fundamento de Derecho 2º). Señala además la DFB que aun cuando conoce “el criterio mantenido en Resoluciones y Sentencias tanto por la Junta Arbitral como por el Tribunal Supremo, respectivamente, en

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

relación con el concepto de gestión administrativa y dirección de los negocios, hay que incidir en la especificidad que -según dice- plantea la propia actividad que desarrolla la entidad, precisamente, durante el periodo de promoción y construcción del parque (...). (Fundamento de Derecho 4º).

5.- En el trámite de puesta de manifiesto del expediente previsto en el artículo 16.4 RJACE, la Diputación Foral de Bizkaia formuló sus alegaciones finales mediante un escrito del Subdirector de Coordinación y Asistencia Técnica de la Hacienda Foral referida, de fecha 4 de octubre de 2013, en el que se “ratifica íntegramente en las alegaciones realizadas (...) en el presente procedimiento arbitral el día 16 de enero de 2013, las cuales se dan por reproducidas en aras a la oportuna economía procedimental”.

6.- Por su parte, la Agencia Estatal de Administración Tributaria presentó alegaciones mediante un escrito de 9 de octubre de 2013, registrado de entrada el siguiente día 14. En el referido escrito, además de ratificarse y dar por reproducidos todos los antecedentes y los fundamentos de Derecho consignados en el planteamiento de conflicto, la AEAT rebate los argumentos esgrimidos por la DFB y se ratifica en su pretensión al entender que las alegaciones formalizadas de contrario por la Diputación Foral no alcanzan a desvirtuarla.

7.- A ENTIDAD 1 le fue notificada la puesta de manifiesto del expediente con fecha 13 de septiembre de 2013, sin que presentara alegaciones ante la Junta Arbitral.

8.- El procedimiento se ha tramitado de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento de la Junta Arbitral, aprobado por el Real Decreto 1760/2007, de 28 de diciembre.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

## II. FUNDAMENTOS DE DERECHO

1.- La única cuestión objeto del conflicto es la planteada por la AEAT frente a la DFB y se ciñe a determinar el domicilio fiscal de ENTIDAD 1. Esta cuestión ha de resolverse por aplicación del artículo 43.Cuatro, b) del Concierto Económico, que dispone lo siguiente:

“A los efectos del presente Concierto Económico se entenderán domiciliados fiscalmente en el País Vasco:

(...)

b) Las personas jurídicas y demás entidades sometidas al Impuesto sobre Sociedades que tengan en el País Vasco su domicilio social, siempre que en el mismo esté efectivamente centralizada su gestión administrativa y la dirección de sus negocios. En otro caso, cuando se realice en el País Vasco dicha gestión o dirección. En los supuestos en que no pueda establecerse el lugar del domicilio de acuerdo con estos criterios, se atenderá al lugar donde radique el mayor valor de su inmovilizado”.

A juicio de la AEAT, la gestión administrativa y la dirección de los negocios de ENTIDAD 1 se efectuó en Bizkaia desde su constitución el 15 de septiembre de 2003, pretensión a la que se opone la DFB que considera, por su parte, que el domicilio fiscal de la entidad está situado en territorio común desde el momento de su constitución.

2.- Es doctrina reiterada de esta Junta Arbitral, confirmada por el Tribunal Supremo, que “a la hora de determinar el domicilio fiscal de las personas jurídicas lo que importa no es su domicilio social, el criterio realmente decisorio

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

es dónde esté efectivamente centralizada su gestión administrativa y la dirección de sus negocios, cuestión ciertamente compleja dado que, en contraste con la capital importancia que tienen las reglas imperativas de determinación del domicilio fiscal en orden a la aplicación de los distintos tributos, no se especifican en el Concierto Económico normas para identificar el lugar donde se halla efectivamente centralizada la gestión administrativa y la dirección de los negocios. De ahí que “la localización del domicilio fiscal (...) será un hecho que habrá que acreditar probando que tales circunstancias concurren en un determinado lugar”. Así se señala, entre otras, en las resoluciones R4/2009, de 6 de marzo de 2009, expediente 5/2008 -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 8 de febrero de 2010, recurso núm. 191/2009-; R2/2013, de 25 de enero de 2013, expediente 02/2010; R3/2013, de 25 de enero, expediente 03/2010; R4/2013, de 25 de enero de 2013, expediente 04/2010; R5/2013, de 22 de febrero de 2013, expediente 05/2010; R6/2013, de 22 de febrero de 2013, expediente 06/2010; R8/2015, de 19 de junio de 2015, expediente 33/2014; y R12/2015, de 19 de junio de 2015, expediente 30/2014.

En múltiples resoluciones anteriores hemos venido insistiendo asimismo en destacar que la noción de “gestión administrativa y dirección de los negocios” es un concepto jurídico indeterminado, cuya concreción requiere tomar en consideración todas las circunstancias del caso (entre otras, resoluciones R3/2012, de 30 de marzo de 2012, expediente 31/2008; R7/2012, de 11 de mayo de 2012, expediente 36/2008; R18/2012, de 27 de diciembre de 2012, expediente 19/2010; R14/2013, de 24 de julio de 2013, expediente 31/2010 -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 18 de junio de 2015, recurso núm. 417/2013-; R4/2014, de 13 de octubre de 2014, expediente 2/2011; R7/2014, de 19 de diciembre de 2014, expediente 32/2010; R8/2015, de 19 de junio de 2015, expediente 33/2014; y R12/2015, de 19 de junio de 2015, expediente 30/2014); señalando el Tribunal Supremo que “la expresión

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

centralizada su gestión administrativa y la dirección de sus negocios, es una expresión compleja (...) que debe conformarse caso por caso, integrándose en función no sólo de las circunstancias concretas objetivas que concurren en cada supuesto, sino también, y fundamentalmente en función de la concreta sociedad de que se trata y en particular de la actividad a la que se dedica” (Sentencias de 17 de octubre de 2013, recurso núm. 538/2012, Fundamento Cuarto); de 21 de febrero de 2014, recurso núm. 505/2012, Fundamento Cuarto; y de 18 de junio de 2015, recursos núms. 417/2013 y 471/2013, Fundamento Quinto).

Pues bien, al igual que en todas las precedentes, también la resolución de esta nueva discrepancia que mantiene la AEAT y la DFB respecto al lugar donde se lleva a cabo la gestión y dirección efectiva de ENTIDAD 1 (artículo 43.Seis del Concierto Económico y artículo 3.c) RJACE) requerirá el examen de los diferentes datos y elementos probatorios que obren en el expediente y la toma en consideración y la valoración conjunta de todas las circunstancias del caso, teniendo en cuenta el hecho fundamental de la actividad empresarial a la que se dedica la sociedad y partiendo, claro, de la exposición que de todo ello hacen las dos Administraciones interesadas. Debe anticiparse, no obstante, que tanto el supuesto ahora examinado como las alegaciones desplegadas por las dos Administraciones en conflicto, no difieren en lo sustancial de otros muchos ya analizados y resueltos por esta Junta Arbitral.

3.- La Agencia Estatal de Administración Tributaria sostiene que la gestión administrativa y la dirección efectiva de ENTIDAD 1 se llevó a cabo en Bizkaia desde su constitución, pues desde la oficina de Toledo sólo se presta un servicio técnico que no se puede identificar con la gestión administrativa y la Diligencias que documentan las actuaciones de comprobación del domicilio fiscal y del Informe de la Delegación Especial de la AEAT de Castilla-La Mancha de 21 de octubre de 2010, que se incorporan al escrito de

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

planteamiento del conflicto y cuyo contenido se resumen en su Antecedente 3º y Fundamento de Derecho 6º:

1. El socio y administrador único de la entidad desde su constitución fue SOCIO 1, cuyo domicilio fiscal radica en el País Vasco, donde también tiene su residencia el representante del administrador único D. REPRESENTANTE 1.

2. La sociedad se constituyó en BIZKAIA el 15 de septiembre de 2003, según consta en la memoria de las cuentas anuales correspondientes al año 2004 depositadas en el Registro Mercantil. Celebró el 26 de abril de 2005 en las oficinas de SOCIO 1, sitas en BIZKAIA, Junta General ordinaria y universal de accionistas en la que se aprueban las cuentas anuales del año 2004. No obstante, el 29 de mayo del año 2006 se escritura ante el notario de Bilbao D. NOTARIO 1, el traslado del domicilio social de la entidad ENTIDAD 1 desde la provincia de Valladolid a la de Toledo.

3. Según la información obrante en el Registro Mercantil la entidad cuenta con siete apoderados, teniendo tres de ellos su domicilio en Bizkaia, uno en Araba, otro en Navarra y los dos restantes, uno en Barcelona y otro en Toledo.

4. En el mismo domicilio fiscal declarado por la entidad en Toledo figuran o han figurado domiciliadas otras cinco sociedades:

ENTIDAD 2

ENTIDAD 3

ENTIDAD 4

ENTIDAD 5

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

## ENTIDAD 6

5. La sociedad opera con dos cuentas del BANCO 1 abiertas en sucursales de Bilbao.

6. En la Diligencia levantada el 22 de junio de 2010 la mandataria verbal apoderada de la entidad manifiesta que la sociedad no tiene trabajadores ni inmuebles en propiedad o alquiler, es decir, no dispone de medios materiales para el desarrollo de la gestión administrativa y dirección de sus negocios, por lo que es la entidad SOCIO 1 (domiciliada en BIZKAIA) quien le presta estos servicios de administración y dirección; y manifiesta asimismo que la documentación original de la sociedad se encuentra archivada en BIZKAIA, así como los originales de las facturas recibidas, los justificantes de los pagos, los libros de IVA, las declaraciones tributarias, los libros contables, etc.

7. En Diligencia de 29 de junio se especifica que D. GERENTE 1 es el gerente de la sociedad, estando encargado de las funciones técnicas y de gestión de la misma, siendo también director de promoción de SOCIO 1 para España.

8. D. RESPONSABLE 1, responsable de inversiones nacionales, en la Diligencia levantada por la Inspección de la Delegación Especial de la AEAT de Madrid en la visita realizada el día 28 de septiembre de 2010 a las oficinas de Madrid del GRUPO DE ENTIDADES, manifestó que “el centro de decisión y toma de decisiones del GRUPO DE ENTIDADES se encuentra en el País Vasco, de ahí que se encuentre domiciliada fiscalmente en dicho territorio”.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

De todo lo expuesto se desprende para la AEAT la conclusión de que desde la oficina de Toledo sólo se presta un servicio técnico que no se puede identificar con la gestión administrativa y dirección efectiva, que se desarrolla en Bizkaia.

9. Añade la AEAT en el Fundamento de Derecho 7º que “tanto los hechos a que se contrae el presente planteamiento de conflicto de la sociedad ENTIDAD 1, como los fundamentos que acreditan su deslocalización y que justifican el cambio de domicilio propuesto por la AEAT a BIZKAIA, son los mismos que concurrían en la sociedad ENTIDAD 7 por lo que resulta especialmente reveladora la conformidad expresa de la DFB realizada el 22/06/2010 con el traslado de domicilio fiscal propuesto por la D.E. de la AEAT en Galicia.”

4.- En los siguientes Fundamentos de Derecho expone la AEAT los argumentos que se resumen a continuación:

A. En el Fundamento de Derecho 8º (“Referencia al modus operandi del GRUPO DE ENTIDADES con las sociedades que forman parte de su grupo”) comienza por enumerar 22 sociedades anónimas con la denominación común de DENOMINACIÓN COMÚN, cada una con su correspondiente topónimo, acerca de las cuales afirma que entre 2009 y 2010 se trasladaron desde territorio común a territorio foral, añadiendo acto seguido que:

“En estas sociedades se observa que las decisiones sobre creación, domiciliación, representación, desembolso de dividendos pasivos, etc. no se adoptan individualmente en cada sociedad para adaptar su situación jurídica (fiscal y mercantil) a su realidad determinada por un desigual desarrollo de su objeto social (con lo que ello comporta de

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

diferentes necesidades de financiación, inversión, representación, etc.), sino que, como afirmamos, se trata de decisiones globales adoptadas desde BIZKAIA por los representantes del socio único y administrador de manera idéntica para varias sociedades.

En ninguno de estos casos ha habido una alteración suficiente de las circunstancias que determinan la localización de la gestión administrativa que justifique el cambio de domicilio de las referidas sociedades, y desde luego es impensable que se haya cambiado la dirección efectiva de las mismas, lo que no hace sino reforzar la idea de que desde BIZKAIA se han adoptado decisiones comunes, especialmente las de traslado del domicilio fiscal a BIZKAIA, para varias sociedades con independencia de su situación real y necesidades concretas. Al respecto, reiteramos las manifestaciones realizadas tanto por D. RESPONSABLE 1 (y documentadas en diligencia de fecha 28/09/2010, Anexo IV), como responsable de control de gestión de la unidad de promoción y venta de parques de SOCIO 1, como las realizadas vía telefónica por D. RESPONSABLE 2, responsable de la dirección fiscal del GRUPO DE ENTIDADES Corporación Tecnológica (antecedente de hecho tercero).

Ello determina que el cambio de domicilio fiscal a BIZKAIA, lejos de reflejar un cambio real, no hace sino reacomodar la situación jurídica de las sociedades a una realidad que se producía desde su respectiva constitución.”

A continuación aduce el escrito de la AEAT diversos ejemplos de decisiones sobre constitución de sociedades, traslado de sus domicilios, otorgamiento de poderes y desembolso de dividendos pasivos que afectan colectivamente a conjuntos de sociedades de DENOMINACIÓN

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

COMÚN, es decir, explotadoras de parques eólicos; tratándose de “decisiones globales tomadas desde BIZKAIA por los representantes del socio único y administrador que, domiciliados en BIZKAIA, llevan a cabo la gestión efectiva del Grupo”.

B. Invoca finalmente la AEAT en el Fundamento de Derecho 9º los precedentes constituidos por las resoluciones de esta Junta Arbitral R1/2008, de 24 de noviembre de 2008, expediente 1/2008 y R1/2009, de 28 de enero de 2009, expediente 2/2008, en las que se consideró que la gestión administrativa y la dirección de los negocios de las entidades de DENOMINACIÓN COMÚN, domiciliadas fiscalmente en territorio común, se realizaba en el Territorio Histórico de Bizkaia y, en consecuencia, se declaró que su domicilio estaba situado en este último territorio.

La DFB interpuso recurso contra ambas resoluciones, que fue desestimado por las Sentencias de la Sala Tercera del Tribunal Supremo de 4 de febrero y 16 de junio de 2010, dictadas en los recursos 86/2009 y 155/2009, respectivamente.

Concluye la AEAT señalando que “estas resoluciones de la Junta Arbitral y del Tribunal Supremo son relevantes por una parte porque han determinado que el domicilio fiscal de las sociedades del GRUPO DE ENTIDADES radica en BIZKAIA por ser donde se realiza la gestión administrativa y dirección efectiva del negocio, y por otra parte porque los criterios en base a los cuales se entiende que el domicilio fiscal radica en BIZKAIA son aplicables a ENTIDAD 1”; pues “dado que la empresa, desde su constitución en el año 2003, carece de personal y locales propios, prestándosele por sociedades del GRUPO DE ENTIDADES los servicios de administración y gerencia, así como los de construcción, montaje, puesta en marcha y mantenimiento del parque eólico; siendo el

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

GRUPO DE ENTIDADES quien asume por encomienda las labores administrativas de todas las empresas del grupo a una de las sociedades, que la desarrolla con su personal en BIZKAIA; estando la contratación en BIZKAIA, conforme a modelos utilizados por la matriz, y firmados por personas que están o han estado al servicio de la administradora; llevándose la contabilidad en BIZKAIA; expidiéndose las facturas emitidas en BIZKAIA, donde se custodian, trasladándose a BIZKAIA las facturas recibidas, así como el resto de hechos puestos de manifiesto en este escrito y en toda la documentación anexa al presente escrito de conflicto, es claro que el domicilio fiscal de ENTIDAD 1, desde su constitución hasta la fecha ha estado en BIZKAIA.”.

5.- La Diputación Foral de Bizkaia discrepa de los motivos aducidos por la AEAT y sostiene en su escrito de alegaciones de 16 de enero de 2013 que el domicilio fiscal de la entidad está sito, desde el momento de su constitución, en territorio de régimen común: o bien en el domicilio de Toledo o bien en Madrid, en virtud de los siguientes argumentos:

1º. “La AEAT pretende a través de la mención de otros hechos referidos a otras entidades así como a comportamientos mantenidos tanto por esta DFB como por parte de la Junta Arbitral, dar solución al supuesto objeto de conflicto pero sin llegar a analizar los hechos en detalle”; es decir, que “la AEAT con dicho comportamiento lo que pretende es que por parte de esta Junta Arbitral se prejuzgue la actual controversia en base a expedientes distintos y que se concluya y adopte criterio en base a otros obligados tributarios”.

En particular, aludiendo a la referencia que la AEAT hace al comportamiento mantenido por la Hacienda Foral de Bizkaia con ENTIDAD 7, afirma que “el hecho de que la DFB en relación con dicho

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

expediente no procediera a continuar litigando con la AEAT en absoluto puede hacer presumir que con los hechos que afectaba dicho expediente [sic] suponga que presta su conformidad de manera tácita a todos los expedientes que se planteen y todo ello y sin perjuicio de que las circunstancias que rodearon a aquel expediente y que dio lugar a que se declinara por la DFB continuar con el procedimiento no deben ser objeto de explicación expresa en el presente expediente que nada tiene que ver.” Pues con ello, a su juicio, la AEAT pretende que se prejuzgue la actual controversia en base a expedientes y antecedentes distintos.

2º. Aun cuando en la Diligencia de 28 de septiembre de 2010 “se explicitaba información sobre el funcionamiento del GRUPO DE ENTIDADES, únicamente se hace referencia al hecho de que las labores de gestión y dirección de SOCIO 1, están en BIZKAIA, para con ello intentar concluir que el de la entidad objeto del presente expediente también. Para los representantes de la entidad debe resultar claro que el domicilio de SOCIO 1 está en Bizkaia, ya que así lo están declarando, pero ello no implica que, como pretende la AEAT, el domicilio de ENTIDAD 1 esté en Bizkaia, ya que las conclusiones en relación con esta entidad deben alcanzarse en función de los hechos y circunstancias específicas que afectan a la misma” (Fundamento de Derecho 1º y 2º).

3º. Afirma la DFB que por parte de la AEAT se habría incurrido en “dos errores importantes que podrían afectar a la toma de la decisión definitiva:

1. En relación con los apoderados de la entidad. A partir del 20 de noviembre del 2009 no es apoderado de la misma D. APODERADO 1.
2. El representante del Administrador Único de la entidad inicialmente fue D. REPRESENTANTE 1, pero a partir del 20 de

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

noviembre de 2009 lo es D. REPRESENTANTE 2, cuyo domicilio fiscal, según se transcribe en el escrito presentado ante la Junta Arbitral por la AEAT, está en Territorio Común”.

4º. “La entidad, en los años objeto de análisis no había iniciado actividad alguna, sino que estaba en fase de promoción y construcción de un parque aerogenerador”. A este respecto, sostiene la DFB que pese a tener conocimiento del “criterio mantenido en Resoluciones y Sentencias tanto por la Junta Arbitral como por el Tribunal Supremo, respectivamente, en relación con el concepto de gestión administrativa y dirección de los negocios, hay que incidir en la especificidad que plantea la propia actividad que desarrolla la entidad, precisamente, durante el periodo de promoción y construcción del parque”; y ello porque “la gestión administrativa y dirección de los negocios entendida desde un punto de vista exclusivamente contable, tiene un peso específico muy pequeño en términos comparativos con el componente administrativo puramente técnico (decisión de efectuar la inversión, territorio en el que se efectúa, terrenos a “adquirir”, licencias, permisos, construcción, etc.) que se debe desarrollar durante el período de construcción y promoción del parque, por lo que resulta de suma importancia el conocimiento de las distintas fases en que se desenvuelve la construcción de un parque eólico, para poder evaluar el diferente peso específico de dichas tareas administrativas y de dirección”.

Ilustra a renglón seguido, la Diputación Foral de Bizkaia que la construcción de un parque eólico, conlleva lo que se pueden denominar 3 fases: promoción, construcción y operación y mantenimiento.

- “Promoción: Dicha fase requiere un período temporal de unos 3 ó 4 años. En este período se efectúan las labores de selección de

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

emplazamientos, análisis potencial del viento, solicitud de licencias, proyecto de ejecución, plan de viabilidad, etc. En esta fase, la gestión administrativa y dirección del negocio, se efectúa básicamente por el Gerente, GERENTE 2, cuyo centro de trabajo está sito precisamente en el lugar del domicilio social de la entidad, A Coruña, [este no es, sin embargo, el domicilio social de ENTIDAD 1, sino el de otra de las sociedades de DENOMINACIÓN COMÚN], ya que en esta fase la gestión y dirección de las actuaciones necesarias para llevarla a cabo, es efectuada por el mencionado GERENTE 2 y el resto del equipo de SOCIEDAD 1/SOCIO 1 en la Delegación de Galicia [se trata de otro error de transcripción].

- Construcción: Supuesto que la fase anterior, resultara de manera satisfactoria, se procede a la construcción del parque. El período de construcción del mismo oscila entre seis y nueve meses, dependiendo del tamaño del mismo.

- Operación y mantenimiento: Esta actividad se efectúa durante un plazo aproximado de 20 años”.

Y tras lo anterior, concluye la DFB que hallándose el parque en fase de promoción y construcción dado que las labores de gestión y dirección durante este período son ejecutadas por el personal del GRUPO DE ENTIDADES en la Delegación de Castilla-La Mancha, “es a estas labores a las que se debe atender para la determinación del lugar del domicilio fiscal ya que es la única actividad realizada por la entidad, lo cual implica que el domicilio fiscal de la entidad está sito en territorio de régimen común, ya que todas las labores administrativas de la entidad en relación con dicha fase de construcción y promoción son efectuados por el personal de dicha Delegación en Toledo” (Fundamento de Derecho 4º).

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

5º Respecto de las Sentencias del Tribunal Supremo que menciona la AEAT en las que se establece que al amparo del artículo 12.2 de la Ley 58/2003 General Tributaria, considera procedente aplicar lo dispuesto en el artículo 22 del derogado Reglamento del Impuesto sobre Sociedades, ante la falta de especificación en el Concierto Económico o en la LGT, y más en concreto, en relación con la referencia al “territorio en el que se encuentren domiciliados fiscalmente los administradores o gerentes de la Entidad en número adecuado”, señala la DFB que “no puede perderse de vista que las personas físicas intervinientes en el desarrollo de la actividad de la entidad, en sus distintos aspectos (jurídicos, técnicos, contables, financieros, etc.) actúan como consecuencia de su relación como empleados por cuenta ajena del GRUPO DE ENTIDADES”; y añade que al tratarse de un grupo cotizado en Bolsa, una de sus características inherentes es que en las mismas se ejerce una gestión y dirección “profesionalizada”, por lo que debe tenerse en cuenta no sólo el domicilio fiscal de los administradores o gerentes en el caso de personas físicas empleadas por cuenta ajena, sino el lugar del centro de trabajo al que los mismos están adscritos y donde al amparo de la legislación deben efectuar la prestación de sus servicios. Además, añade que “en todo caso, y con independencia de ello el administrador único de la entidad es SOCIO 1, cuyo domicilio fiscal [...] estaba sito en el Territorio Histórico de Araba hasta mediados del año 2010, fecha en la que se procedió a trasladar el mismo a Territorio Histórico de Bizkaia”. En cuanto a D. REPRESENTANTE 1 se resalta que sus actuaciones profesionales han sido realizadas en su centro de trabajo en Araba, salvo aquellas en las que expresamente se cita otro lugar distinto, como pueden ser las reuniones del Comité Ejecutivo del Departamento de Promoción y Venta de Parques del GRUPO DE ENTIDADES, contratos, actuaciones efectuadas en el extranjero, etc.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

“Adicionalmente, debe tenerse en cuenta -agrega la DFB- que precisamente y de la mera lectura del escrito presentado por la AEAT a la Junta Arbitral cabe deducir que al REPRESENTANTE 1 como tal le resultaba imposible ejercer de manera directa e individualizada las funciones correspondientes a un Administrador Único dado el número de entidades en la que ostentaba dicha calificación, por lo que para poder desempeñar su trabajo requería del soporte de un equipo de personal, por lo que en el caso concreto enunciado no puede intentar atraer el domicilio de la entidad al domicilio de la persona física per se, sino atendiendo a las circunstancias que rodean a la entidad y al personal soporte”; concluyendo que “en el supuesto de que prevalezca dicha opinión, entonces debe concluirse que a partir del momento en el que el Sr. REPRESENTANTE 2 representa al Administrador Único, no puede haber duda alguna de que el domicilio fiscal de la entidad está en territorio común, ya que el mismo, según consta en el escrito presentado por parte de la AET a la Junta Arbitral tiene su domicilio sito en Territorio Común”.

6º Respecto de los apoderados de la entidad y teniendo en cuenta el error cometido por la AEAT, tres de ellos habrían tenido su domicilio en territorio común y otros tres en territorio foral.

7º En lo referente al archivo de los documentos y justificantes contables, alega la DFB que debe tenerse en cuenta que una parte significativa de los mismos se encontraban archivados en Madrid donde efectuaba el trabajo de campo el Auditor de cuentas Externo de la entidad, requiriéndose la presencia física de gran parte de los documentos soporte de la información económico-financiera.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

8º No puede atenderse al domicilio fiscal de SOCIEDAD 1 porque, por un lado, debe atenderse al personal del GRUPO DE ENTIDADES que presta los servicios a la entidad así como al territorio en el que se prestan y, por otro lado, la entidad recibe servicios no sólo de SOCIO 1 sino de otras entidades del GRUPO DE ENTIDADES. Acerca de esto último la Diputación Foral de Bizkaia hace las siguientes observaciones:

- En el GRUPO DE ENTIDADES existe el comité Ejecutivo del Departamento de Promoción y Venta de Parques, el cual se reúne mensualmente y de manera mayoritaria en Madrid. En el seno de este Comité se toman decisiones relativas a la estrategia de la entidad, técnicas, económico-financieras, jurídicas, de inversiones, etc.
- En la prestación de los servicios de contabilidad recibidos por las entidades dedicadas a la promoción, construcción y explotación de parques eólicos interviene distinto personal no sólo perteneciente a SOCIEDAD 1/SOCIO 1 sino a otras entidades del Grupo, cuyos centros de trabajo están situados en distintos territorios: Madrid, Bizkaia y Navarra. El responsable del Departamento y encargado de dar el visto bueno a todas las operaciones de la entidad es D. RESPONSABLE 1, cuyo centro de trabajo está situado en Madrid.
- La responsabilidad sobre los libros del IVA recae sobre el Departamento Fiscal, situado en Navarra. Este Departamento tiene a su cargo todas las actuaciones en materia tributaria, como reclamaciones o recursos.

Los Departamentos del GRUPO DE ENTIDADES se encuentran situados en los siguientes lugares:

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

- Financiero: la mayor parte en Madrid.
- Jurídico: en Madrid.
- Tesorería: en Madrid desde 2010.
- Fiscal: en Pamplona.
- Dirección General: entre Madrid y Bilbao.

- Señala la Diputación Foral de Bizkaia que el GRUPO DE ENTIDADES dispone en Madrid de una unidad coordinada por COORDINADORA 1 hasta diciembre de 2012 que asiste a las sociedades titulares de parques. A partir de ese año ha asumido esas funciones otra persona con centro de trabajo en Pamplona.

6.- Termina la DFB su escrito de alegaciones formulando las conclusiones siguientes:

1ª. "Resulta relevante que en relación con este expediente [...] las discrepancias en lo referente al domicilio fiscal de la entidad resultan relevantes hasta el momento en que las entidades inician su explotación. Es decir, hasta el momento en el que inician su actividad la Administración competente para gestionar, liquidar y efectuar labores de comprobación del [...] IVA, es la correspondiente a su domicilio fiscal. Precisamente hasta dicho momento temporal, (...) el parque en general, se encuentra en fase de promoción y construcción, lo cual implica que [...] la entidad se encuentra en una situación de solicitud de IVA a devolver por parte de la Administración competente, la de su domicilio fiscal, ya que ha soportado importantes cuotas de IVA [...]. Sin embargo, a partir del momento en el que los parques efectúan la explotación, las cuotas de IVA soportadas son muy pequeñas y, a diferencia de ello, los parques tienen una cuantía importante de IVA repercutido. Ahora bien, dado que la práctica totalidad de los parques eólicos tienen sus instalaciones en

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

Territorio Común y todos ellos habitualmente tienen un volumen de operaciones superior a 6/7 millones de euros realizando todas sus operaciones en el territorio en el que se encuentran sus instalaciones y/o su domicilio fiscal ha sido trasladado a Territorio Común, la Administración competente para exaccionar dicho concepto impositivo es precisamente la de este último territorio. De forma que con las pretensiones de la AEAT, resultaría que hasta el momento de inicio de la explotación del parque, la totalidad de las cuotas soportadas por la construcción y explotación [sic] de los mismos serían devueltas por la HFB; mientras que a partir del momento del inicio de la explotación, todo el IVA sería devengado e ingresado en Territorio Común”.

2ª. “Debiera atenderse a la actividad realizada por la entidad y, en particular a:

1. Las decisiones relativas a la estrategia, financiación, inversiones, etc. son adoptadas por el Comité Ejecutivo del Departamento de Promoción y Venta de Parques, el cual [...] efectúa la mayoría de sus reuniones en territorio común, Madrid.

2. La dirección diaria del proyecto es efectuada por el equipo técnico del que dispone SOCIO 1 en Toledo, que es el que adopta las decisiones relativas en lo concerniente a los trámites administrativos necesarios (licencias, tasas, etc.), las contrataciones, así como en lo referente a la gestión diaria de la aprobación de facturas, etc.

3ª. Ha quedado acreditado a lo largo del presente informe que la gestión administrativa y dirección de los negocios, en términos mayoritarios, se encuentra sita en territorio común”.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

7.- La Agencia Estatal de Administración Tributaria en sus alegaciones finales se ratifica en las ya formuladas en el escrito de planteamiento rebatiendo, en los términos que seguidamente se resumen, los argumentos esgrimidos por la DFB:

1ª. Respecto a su pretensión de “localizar el domicilio fiscal en función de cuál es la Administración tributaria competente para devolver las cuotas del IVA soportado o para obtener el ingreso de las cuotas del IVA devengado no deja de ser una operativa como poco desleal e interesada económicamente. La Diputación Foral de Bizkaia deja entrever que le parece injusto que una Administración tributaria realice la devolución y la otra Administración obtenga la recaudación, para lo cual está obviando los puntos de conexión o pretendiendo acomodarlos en función de donde se declare ubicado el domicilio fiscal”. “El domicilio fiscal es una cuestión de hecho y el pretender ubicarlo en un territorio u otro en función de la exacción de un tributo, en este caso el IVA, no deja de ser una distorsión interesada para favorecer la tributación en un determinado territorio. En otras palabras, el domicilio fiscal es el que es y se ubica en el territorio que proceda, en función de donde se lleve a cabo la gestión y dirección efectiva de la entidad (que es la cuestión de fondo del conflicto)”. “Otra cuestión bien distinta -añade la AEAT- es dónde se produce la exacción del impuesto y el lugar de realización de las operaciones, para lo que habrá que estar a lo establecido al respecto en los puntos de conexión del Concierto”; destacando al respecto que “ni el Concierto ni la legislación contemplan que el domicilio fiscal fluctúe en razón de que la actividad de una empresa se encuentre en una u otra fase de su proceso productivo.”; citando lo declarado en el Fundamento de Derecho 8 de la resolución R16/2013 de esta Junta Arbitral relativa al conflicto 4/2011, ENTIDAD 2.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

2ª. Acerca del argumento alegado por la DFB de que en los ejercicios a los que se refiere el presente conflicto, la actividad de la entidad se ha limitado a la promoción y construcción del parque eólico, y en ese periodo las tareas de “gestión administrativa diaria” se efectúan por el equipo técnico del que dispone SOCIO 1 en Toledo, mientras que las “decisiones estratégicas” se llevan a cabo desde el Comité Ejecutivo del Departamento de Promoción y Venta de Parques del GRUPO DE ENTIDADES, replica la AEAT que conforme a anteriores Resoluciones de esta Junta Arbitral hay un único domicilio fiscal posible y, aun reconociendo que parte de las actividades de dirección o gestión administrativa o técnicas se desarrollen en un territorio, se puede fijar el domicilio fiscal en otro territorio por ser donde coinciden la “mayoría de los elementos” definitorios de la “gestión administrativa y dirección efectiva de los negocios”.

3ª. A juicio de la AEAT, “las tareas desarrolladas en el domicilio fiscal declarado por el obligado tributario en territorio común son, por una parte, las de carácter técnico y por tanto puramente ejecutivas, de indudable importancia, pero claramente diferenciables de las tareas directivas a las que se refiere el artículo 43 del Concierto cuando localiza el domicilio fiscal de una entidad en el lugar donde esté efectivamente centralizada su gestión administrativa y la dirección de los negocios; y por otra parte, las de carácter gestor y administrativo, que son mínimas, y han consistido en la centralización en un domicilio de correspondencia, notificaciones y facturas recibidas para su posterior remisión a BIZKAIA, donde se realiza efectivamente la gestión administrativa de la entidad.” Entiende la AEAT que el verdadero domicilio fiscal de la entidad es BIZKAIA, al tener en dicho territorio su domicilio fiscal la sociedad SOCIEDAD 1/SOCIO 1 que además de resultar el administrador único de ENTIDAD 1, era la “encargada dentro de la estructura del GRUPO DE ENTIDADES de

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

prestar servicios de administración y gestión a las sociedades promotoras de parques eólicos que carecen de medios materiales y humanos para llevarlos a cabo por sí mismas, donde existe la infraestructura suficiente para centralizar la gestión administrativa de las mismas”; por lo que para la AEAT resulta indudable que BIZKAIA es el lugar en el que se encuentra “efectivamente centralizada la gestión administrativa” de la entidad.

4º. En cuanto a la aplicabilidad al presente caso, cuestionada por la DFB, tanto de las resoluciones de la Junta Arbitral R1/2008 y R1/2009 como de las Sentencias del Tribunal Supremo de 4 de febrero de 2010 y de 16 de junio de 2010, respectivamente, que las confirman desestimando los recursos interpuestos por la DFB, destaca la AEAT “los siguientes hechos considerados acreditados por las citadas Resoluciones y Sentencias:

- a) Los conflictos 1/2008 y 2/2008 fueron planteados por la AEAT en relación con el domicilio fiscal declarado por varias sociedades titulares de parques eólicos.
- b) Dichas sociedades se constituyeron como sociedades anónimas unipersonales, cuyo socio y administrador único era SOCIO 1, sociedad “holding” del GRUPO DE ENTIDADES.
- c) Cada sociedad había declarado su domicilio fiscal en el territorio donde se proyectaban los respectivos parques, aun cuando dicho domicilio no reunía ninguno de los requisitos necesarios para poder ser considerado domicilio fiscal y, en consecuencia, la AEAT planteó los conflictos ante la Junta Arbitral por considerar que el domicilio fiscal de las sociedades debía situarse desde su constitución en BIZKAIA, por ser éste el lugar donde se localizaban la gestión administrativa y la dirección de los negocios de las distintas sociedades.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

d) Las sociedades firmaban con otras sociedades especializadas del GRUPO DE ENTIDADES contratos de arrendamiento de servicios, de construcción de instalaciones, de puesta en marcha de aerogeneradores, etc., y no disponían de personal ni locales propios, por lo que no disponían de capacidad de gestión alguna por sí mismas.

e) Las tareas desarrolladas por el personal de SOCIEDAD 1/SOCIO 1 en los territorios donde se declararon los domicilios fiscales de las entidades consistían, por una parte, en la recepción de facturas, correspondencia y notificaciones para su remisión posterior a BIZKAIA, y por otra, en la ejecución sobre el terreno de las decisiones adoptadas por la dirección, tareas de carácter técnico que no pueden servir para integrar el criterio de centralización de gestión administrativa y mucho menos el de dirección negocial.

f) Tanto las Resoluciones de la Junta Arbitral como las Sentencias del Tribunal Supremo citadas reproducen textualmente los siguientes párrafos, representativos de la manera en la que desde el GRUPO DE ENTIDADES se organizó la gestión y dirección de los distintos parques eólicos desplegados por toda la geografía española (...).

La Junta Arbitral resolvió ambos conflictos concluyendo que todas las sociedades titulares de parques eólicos habían tenido siempre su domicilio fiscal en Bizkaia y el Tribunal Supremo refrendó ambas conclusiones”.

Agrega la AEAT que “del análisis de los hechos y circunstancias descritos respecto del obligado tributario (...) se puede apreciar claramente la coherencia -lógica, por otra parte- entre la manera de gestionar y dirigir la

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

sociedad objeto del presente conflicto por parte del GRUPO DE ENTIDADES y la descrita en los apartados precedentes, salvando las diferencias propias de una mayor profesionalización y especialización del grupo alcanzada a lo largo de los años, como se pone de manifiesto en las distintas reorganizaciones del grupo, tanto jurídicas -absorción de SOCIEDAD 1 por parte de SOCIO 1, traslado de la sede social de la cabecera del holding desde ARABA/ÁLAVA a Bizkaia en 2010, el propio traslado del domicilio fiscal del obligado tributario en 2009 [debe decir, en 2006]- como de gestión -centralización de áreas en Departamentos especializados, como fiscal en Navarra, tesorería en Madrid, contable en BIZKAIA- o puramente administrativas -implantación de un sistema contable integral del GRUPO DE ENTIDADES-.

A la vista de todo lo anterior, únicamente se puede concluir que los criterios tenidos en cuenta para la determinación del domicilio fiscal de las sociedades titulares de parques eólicos y las conclusiones obtenidas por esa Junta Arbitral en las Resoluciones 1/2008 y 1/2009, ratificadas posteriormente por el Tribunal Supremo, resultan plenamente aplicables al presente conflicto, sin que ello implique una traslación puramente mecánica de aquellas conclusiones al obligado tributario...”.

Añade la AEAT que “en este mismo sentido se ha pronunciado recientemente esta Junta Arbitral cuando en sus Resoluciones 14/2013, (correspondiente al conflicto 31/2010 planteado por la AEAT en relación con el domicilio fiscal de la entidad ENTIDAD 8) y 16/2013, anteriormente citada, rechaza en sus Fundamentos de Derecho 15 y 8, respectivamente, unas alegaciones de la Diputación Foral de Bizkaia sustancialmente iguales a la ahora rebatida (...)”.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

Destaca asimismo la AEAT que en el Fundamento de Derecho 8 de la Resolución 16/2013, respecto de la alegación efectuada por la DFB en cuanto al criterio contenido en las Resoluciones 1/2008 y 1/2009, la Junta Arbitral declara que “la conclusión que la Diputación Foral de Bizkaia parece considerar absurda es precisamente la que alcanzamos en dichas resoluciones (...)”.

5º. En cuanto a lo argumentado por la DFB acerca de que, de no admitirse que el domicilio fiscal de la entidad radica en territorio común atendiendo a que el domicilio fiscal del obligado tributario está situado en el lugar en el que se llevan a cabo las labores técnicas del parque, éste habrá de estar localizado en territorio común que es donde se efectúan las “restantes labores de gestión y de dirección”, y “a modo de cláusula de cierre”, lo concreta en Madrid, alega la AEAT que:

“(...) el socio y administrador único del obligado es SOCIO 1, con domicilio fiscal en la actualidad en BIZKAIA. SOCIO 1 tiene establecida una estructura empresarial y organizativa que se caracteriza por la dispersión tanto temporal como geográfica, por razones de funcionalidad de los distintos departamentos que la integran. Los mismos no dejan de tener un carácter instrumental y ejecutivo de las decisiones que toma SOCIO 1 en relación con los parques eólicos. Esas decisiones tienen precisamente esas trascendencias: ejecución de las inversiones, jurídica, financiera, de tesorería, contable y fiscal. Estos órganos, en base a una estructura de áreas funcionales, actúan en un segundo nivel y ejecutan las decisiones y estrategias del primer nivel (SOCIO 1)”; invocando, a este respecto, la AEAT lo declarado por la Junta Arbitral en la Resolución 10/2012, de 26 de julio, relativa al conflicto 7/2010.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

Agrega la AEAT que “en cuanto al citado Comité Ejecutivo del Departamento de Promoción y Venta de Parques cabe decir que, siendo un órgano más, integrante de la estructura empresarial del grupo, la propia denominación del mismo, “ejecutivo”, indica cuál es su función: ejecuta las decisiones que toma SOCIO 1 (...); invocando asimismo las referencias que efectúan las Resoluciones 14/2013 y 16/2013 de la Junta Arbitral en sus Fundamentos de Derecho 16 y 9, respectivamente, a las funciones del mencionado Comité.

“El obligado tributario -concluye la AEAT- forma parte del GRUPO DE ENTIDADES y es éste precisamente, a través de los departamentos que lo integran, quien lleva a cabo la gestión administrativa y la dirección de los negocios de la entidad objeto del conflicto”.

6ª. La AEAT aporta al expediente la diligencia de constancia de hechos de fecha 21-06-2010 levantada por personal de la AEAT con D. REPRESENTANTE 2, en calidad de representante del administrador único de SOCIO 1, y extendida en el procedimiento de comprobación censal del domicilio fiscal de ENTIDAD 8, también perteneciente al GRUPO DE ENTIDADES; aludiendo al conflicto núm. 31/2010 en el que esta Junta Arbitral acordó en resolución R14/2013, de 24 de julio que el domicilio de la referida entidad no se encontraba desde su constitución en el domicilio declarado sino en Bizkaia; considerando la AEAT que “las citadas manifestaciones son perfectamente aplicables y trasladables a este conflicto, ya que el modus operandi es el mismo en las dos entidades”.

7ª. La AEAT muestra su disconformidad con la afirmación de la DFB acerca de que la gestión administrativa y la dirección de los negocios se encuentre en territorio común porque es en dicho territorio donde se reúne

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

de forma mayoritaria el referido Comité Ejecutivo, manteniendo la AEAT que “este órgano ejecuta las grandes decisiones estratégicas adoptadas por SOCIO 1 pero no realiza la gestión administrativa y la dirección de los negocios de la entidad. Esta labor corresponde, en calidad de representante del administrador único, a D. REPRESENTANTE 1, y desde 2009 a D. REPRESENTANTE 2, cuyo centro de trabajo se encuentra en ambos casos en Bizkaia. En consonancia con lo anterior, las personas que integran el citado Comité Ejecutivo son personal especializado, cualificado para la adopción de decisiones técnicas correspondientes a su ámbito, pero que en ningún caso toman decisiones de las que constituyen la dirección de un negocio de la envergadura que tiene el despliegue de los parques eólicos del GRUPO DE ENTIDADES.”

Añade la AEAT que conforme a la información contenida en sus bases de datos y pese a lo afirmado por la DFB, el domicilio fiscal de D. REPRESENTANTE 1 no estaba situado en Araba sino en Bizkaia; ni tampoco el domicilio de D. REPRESENTANTE 2 estaba en Barcelona sino que, conforme al padrón del Instituto Nacional de Estadística y a la base de datos de la Seguridad Social, se encuentra situado en Bizkaia, siendo la fecha de última información el 16/04/2009.

8.- Una vez analizados los hechos expuestos por las Administraciones contendientes y las alegaciones en las que sustentan sus pretensiones respectivas que, como queda dicho, reiteran en lo fundamental lo argumentado por ambas en otros conflictos arbitrales ya resueltos respecto de entidades dedicadas a la misma actividad empresarial, utilizando la misma estructura organizativa, hemos de recordar que esta Junta Arbitral en resoluciones R1/2008 y R1/2009, confirmadas por el Tribunal Supremo en las Sentencias de 4 de febrero y 16 de junio de 2010 (recursos núms. 86/2009 y 155/2009), respectivamente, estimó que el domicilio fiscal de las sociedades

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

“DENOMINACIÓN COMÚN X” a las que se referían los correspondientes conflictos no estaba situado en el domicilio social y fiscal declarado, ubicado en el territorio en el que se encontraba el parque eólico del que eran titulares, por la razón fundamental de que en dicho domicilio se llevaban a cabo actividades de naturaleza esencialmente técnica, de proyecto y construcción del parque. En cambio, todos los indicios apuntaban a que las actividades que propiamente constituían la gestión administrativa y la dirección de los negocios de las empresas se realizaban por sociedades del GRUPO DE ENTIDADES radicadas en Bizkaia.

Hemos venido manteniendo que “el hecho de la pertenencia de la entidad interesada a un grupo societario no altera sustancialmente la aplicación de los criterios de determinación del domicilio fiscal. En efecto, las sociedades pertenecientes al grupo conservan su individualidad jurídica; en consecuencia, los criterios de determinación del domicilio fiscal deben referirse por separado a cada uno de los miembros del grupo. En otros términos, la existencia del grupo no convierte en irrelevante a efectos de la determinación del domicilio de una sociedad perteneciente a él el hecho de que la gestión administrativa y la dirección de los negocios se realicen por la propia sociedad o por otra entidad del grupo; de manera que si tales actividades se realizan por otra sociedad del grupo, el lugar en que esto suceda será el del domicilio fiscal de aquélla, por aplicación del citado precepto [art. 43.Cuatro] del Concierto Económico” (entre otras, resoluciones R1/2008, de 24 de noviembre de 2008, expediente 1/2008 -confirmada por el Tribunal Supremo en Sentencia de 4 de febrero de 2010, recurso núm. 86/2009-; R 1/2009, de 28 de enero de 2009, expediente 2/2008 -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 16 de junio de 2010, recurso núm. 155/2009-; R16/2013, de 9 de septiembre de 2013, expediente 4/2011 -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 15 de diciembre de 2015, recurso núm. 415/2013-; y R18/2013, de 27 de septiembre de 2013, expediente 3/2011 -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 15 de

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

diciembre de 2015, recurso núm. 468/2013-; y R19/2013, de 27 de septiembre de 2013, expediente 5/2011 -confirmada por el Tribunal Supremo en Sentencia de 18 de junio de 2015, recurso núm. 471/2013-).

La DFB considera que las conclusiones de las resoluciones R1/2008 y R1/2009 no deben extenderse mecánicamente a otros casos como el presente, distinguibles en su opinión de los precedentes, sin explicar en sus alegaciones en qué se diferencian ambos supuestos. Sucede, sin embargo, que la valoración conjunta de todas las circunstancias aducidas por las partes del presente conflicto lleva a la conclusión de que el supuesto ahora examinado no difiere esencialmente de los que fueron objeto de las citadas resoluciones de esta Junta Arbitral R1/2008 y R1/2009, y que el GRUPO DE ENTIDADES ha utilizado en todos ellos la misma estructura organizativa para la "promoción y venta" de parques, cuyas líneas fundamentales son las siguientes: a) Constitución de una sociedad íntegramente participada por una holding del Grupo domiciliada fiscalmente en el territorio de situación del parque; b) Realización por esta sociedad ("DENOMINACIÓN COMÚN X, S.A.") de los trabajos preparatorios de la construcción del parque y de esta misma construcción e instalación, celebrando para ello los oportunos contratos con las empresas tecnológicas del Grupo; c) Transmisión de la sociedad propietaria del parque mediante la venta de las acciones representativas de su capital.

La reiteración del mismo esquema explica que los actos y operaciones societarios de las "sociedades de parque eólico" no sean singulares respecto de cada una de ellas sino que se realicen en masa para conjuntos de dichas sociedades. Hasta la venta de sus acciones las "sociedades de parque eólico" son, en realidad, simples estructuras técnicas (instalaciones industriales en construcción) carentes de una gestión empresarial individualizada, ya que ésta se lleva a cabo colectivamente por los órganos centrales del GRUPO DE ENTIDADES para el conjunto de todas las sociedades de esta clase; por tanto,

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

en el lugar donde aquéllos poseen los recursos personales y materiales necesarios para ello. Como se infiere de todos los antecedentes, este lugar es fundamentalmente Bizkaia.

Así lo ha venido reiterando esta Junta Arbitral en resoluciones R14/2013, de 24 de julio de 2013, expediente 31/2010 (ENTIDAD 8) -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 18 de junio de 2015, recurso núm. 417/2013-; R16/2013, de 9 de septiembre de 2013, expediente 4/2011 (ENTIDAD 2) -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 15 de diciembre de 2015, recurso núm. 415/2013-; R18/2013, de 27 de septiembre de 2013, expediente 3/2011 (ENTIDAD 5) -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 15 de diciembre de 2015, recurso núm. 468/2013-; R 19/2013, de 27 de septiembre de 2013, expediente 5/2011 (ENTIDAD 3) -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 18 de junio de 2015, recurso núm. 471/2013-; y R7/2014, de 19 de diciembre de 2014, expediente 32/2010 (ENTIDAD 9) y R17/2015, de 19 de octubre de 2015, expediente 15/2011, rechazando alegaciones de la DFB sustancialmente iguales a las desplegadas en el presente conflicto.

9.- Como también hemos dicho en resoluciones precedentes, no contradice lo anterior el hecho de que algunos de los órganos centrales del GRUPO DE ENTIDADES estén situados fuera del Territorio Histórico de Bizkaia, hecho en el que hace hincapié la DFB y no niega la AEAT. En este sentido, la DFB destaca las funciones del llamado Comité Ejecutivo del Departamento de Promoción y Venta de Parques y el hecho de que este órgano se reúna habitualmente en Madrid. Afirma la DFB que dicho Comité adopta las decisiones estratégicas sobre las cuestiones relativas a los parques desde todos los puntos de vista, técnicos, económico-financieros, jurídicos, etc.; de contrario, la AEAT le atribuye un carácter meramente ejecutivo de las decisiones de SOCIO 1. Acerca de ello hay que afirmar que la estructura organizativa del GRUPO DE ENTIDADES no ha sido analizada en el presente

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

conflicto y, por tanto, no consta a esta Junta Arbitral de manera rigurosa cuáles son las funciones y posición del repetido Comité; es decir, si es este órgano el que adopta las decisiones supremas en relación con los parque eólicos o, por el contrario, es un órgano básicamente técnico, subordinado a los órganos superiores del Grupo.

No obstante, cualquiera que sea el papel del citado Comité o el de otros órganos situados fuera del Territorio Histórico de Bizkaia, según se deduce del expediente, como los encargados de la tesorería o de los asuntos fiscales, ello no es decisivo para excluir que la gestión administrativa y la dirección de los negocios de las "sociedades de parque eólico" se realicen fundamentalmente por los órganos centrales del GRUPO DE ENTIDADES, que adoptan las decisiones empresariales principales.

En este sentido, en nuestra resolución R11/2011, de 2 de mayo de 2011, expedientes 29/2008, 30/2008, 32/2008, 38/2008, 39/2008 y 40/2008 acumulados, Fundamento de Derecho 13, negamos relevancia decisiva al lugar donde se celebraban las reuniones del órgano de administración y las Juntas Generales de socios. En apoyo de esta posición invocábamos la Sentencia de la Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional número 7958/2005, de 20 de junio, recurso 426/2002, que desestimó el recurso contra el acuerdo de 4 de abril de 2002 de la Junta Arbitral de Resolución de Conflictos en Materia de Tributos del Estado Cedidos a las Comunidades Autónomas, que resolvió que era ineficaz el traslado de Madrid a Barcelona de la sociedad SOCIEDAD 2 a pesar de que el primer ejecutivo de la compañía y un consejero tenían en Barcelona su domicilio y desarrollaban su actividad en esta ciudad. El recurso de casación número 1115/2006 interpuesto contra esta sentencia fue desestimado por la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo en su Sentencia de 13 de abril de 2011.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

Asimismo, hemos declarado que “la concurrencia de circunstancias tales como la localización de la oficina o dependencia desde la que se verifique normalmente la contratación general de la entidad, sin perjuicio de la que pueda desarrollarse en otros lugares, dependiendo de las actividades ejercidas, la localización de la oficina en la que se lleve de modo permanente la contabilidad principal, y el lugar donde estén domiciliados fiscalmente administradores o gerentes de la entidad en un número adecuado para poder verificar y apreciar en debida forma las operaciones sociales, constituyen, o pueden constituir, datos fácticos muy relevantes para determinar el domicilio fiscal de una sociedad”(entre otras, resoluciones R4/2009, de 6 de marzo de 2009, expediente 5/2008, R29/2011, de 22 de diciembre de 2011, expediente 33/2008); y hemos declarado también que “el hecho de que la contabilidad se lleve a cabo en un lugar distinto al de las restantes actividades de gestión y dirección no es por sí sólo determinante de la localización de la gestión administrativa y la dirección de los negocios de las entidades, y consideramos relevante el hecho de la pertenencia de las entidades a un grupo empresarial o societario; [considerando, en fin] que la gestión administrativa y la dirección de los negocios no son criterios separables y en caso de discrepancia entre una y otra debe tener preferencia la segunda, como lugar donde se adoptan las decisiones fundamentales de la empresa” (resoluciones R14/2013, de 24 de julio de 2013, expediente 31/2010; R16/2013, de 9 de septiembre de 2013, expediente 4/2011 -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 15 de diciembre de 2015, recurso núm. 415/2013-; R18/2013, de 27 de septiembre de 2013, expediente 3/2011 -confirmada por Sentencia del Tribunal Supremo de 15 de diciembre de 2015, recurso núm. 468/2013-; R19/2013, de 27 de septiembre de 2013, expediente 5/2011; y R7/2014, de 19 de diciembre de 2014, expediente 32/2010) y R17/2015, de 19 de octubre de 2015, expediente 15/2011.

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
7/2011	R2/2016	27-02-2016	Diputación Foral de Bizkaia	Administración del Estado	Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos

Es también doctrina reiterada del Tribunal Supremo, como se advierte en las ya citadas Sentencias de 17 de octubre de 2013, recurso 538/2012, Fundamento Cuarto; de 21 de febrero de 2014, recurso 505/2012, Fundamento Cuarto, y de 18 de junio de 2015, recursos núm. 417/2013 y 471/2013 Fundamento Quinto; que “el contar con locales o almacenes, con más o menos empleados, con varios lugares en los que se desarrollan unas u otras actividades parciales, lugar donde se celebran las reuniones del órgano de administración y se adoptan las decisiones, el lugar de custodia de los libros societarios ... resultan indicios con más o menos peso o trascendencia, pero que en sí mismos nada dicen, sino se tiene en cuenta el dato fundamental de la actividad empresarial”; de forma, pues, que “ante la falta de definición legal, ha de atenderse a las circunstancias concretas de cada caso y a las características de cada sociedad y a su actividad, en su conjunto, sin que pueda desvincularse el cúmulo de indicios descubiertos del dato fundamental de la actividad empresarial” (Sentencia del Tribunal Supremo de 18 de junio de 2015, recurso núm. 417/2013, Fundamento Quinto).

10.- Pues bien, a la luz de todas las consideraciones que anteceden, teniendo en cuenta la actividad empresarial desarrollada por la entidad, así como la inexistencia en el presente caso de singularidades que lo doten de diferencias relevantes respecto de aquéllos otros que, sobre los mismos presupuestos, ya fueron resueltos por esta Junta Arbitral y confirmados judicialmente por el Tribunal Supremo, hemos de concluir que la gestión administrativa y la dirección de los negocios de ENTIDAD 1 se realizaban desde su constitución el 15 de septiembre de 2003, en el lugar donde realizaba sus actividades SOCIO 1, su único socio y administrador. Este lugar es notoriamente Bizkaia.

En su virtud, la Junta Arbitral

## ACUERDA

<i>Expediente</i>	<i>Resolución</i>		<i>Administraciones afectadas</i>		<i>Concepto</i>
<i>7/2011</i>	<i>R2/2016</i>	<i>27-02-2016</i>	<i>Diputación Foral de Bizkaia</i>	<i>Administración del Estado</i>	<i>Domicilio fiscal persona jurídica. Parques eólicos</i>

1º.- Declarar que el domicilio fiscal de ENTIDAD 1 (NIF ----), se encontraba desde la fecha de su constitución, el 15 de septiembre de 2003, en Bizkaia.

2º.- La terminación y archivo de las actuaciones.

3º.- Notificar el presente Acuerdo a la Agencia Estatal de Administración Tributaria, a la Diputación Foral de Bizkaia y a ENTIDAD 1.